



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«19» червня 2025 року

№ 60/124-р/к

справа № 58/60/95-рп/к.25

м. Київ

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Гришковецька селищна рада Житомирської області в особі її виконавчого комітету у період з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришковецької селищної ради) не проводила на території Гришковецької селищної територіальної громади Житомирської області конкурс з визначення суб'єктів господарювання зі здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг).

Зазначена бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету замінила власні досягнення суб'єкта господарювання, як джерело здобуття ним переваг у конкуренції, на дію зовнішніх чинників.

За результатами розгляду справи № 58/60/95-рп/к.25 така бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету кваліфікована як порушення, передбачене частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришковецької селищної територіальної громади Житомирської області.

Гришковецька селищна рада Житомирської області в особі її виконавчого комітету зобов'язана припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у двомісячний строк з дня отримання цього рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 58/60/95-рп/к.25 про порушення Гришковецькою селищною радою Житомирської області в особі її виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого Законом України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.05.2025 № 60-03/328-П з попередніми висновками у зазначеній справі,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- 1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), керуючись положеннями пункту першого частини першої статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило державний контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування, зокрема Житомирської області під час визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються їх повноваження.
- 2) У ході проведення зазначеного державного контролю Відділенням направлено, зокрема, до Гришківцевої селищної ради Житомирської області лист про надання інформації від 01.04.2025 № 60-02/2643є.
- 3) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (вх. Відділення від 16.04.2025 № 60-01/2065) Гришківська селищна рада Житомирської області надала до Відділення запитувану інформацію.
- 4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.04.2025 № 60/95-рп/к розпочато розгляд справи № 58/60/95-рп/к.25 у зв'язку з наявністю в бездіяльності Гришківцевої селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні на території Гришківцевої селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришківцевої селищної територіальної громади Житомирської області (далі – Розпорядження).
- 5) Листом від 01.05.2025 № 60-02/3556є Відділення надіслало Гришківській селищній раді Житомирської області копію Розпорядження. Вказаний лист відповідно до трекінг-контролю акціонерного товариства «УКРПОШТА» Гришківській селищній раді був вручений 06.05.2025.
- 6) Відділення листом від 19.05.2025 № 60-02/4171є надіслало Гришківській селищній раді Житомирської області копію подання з попередніми висновками у справі № 58/60/95-рп/к.25. Вказаний лист відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення акціонерного товариства «УКРПОШТА» Гришківській селищній раді вручений 22.05.2025.
- 7) На подання з попередніми висновками у справі № 58/60/95-рп/к.25 Гришківська селищна рада Житомирської області листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (Відділення від 04.06.2025 № 60-01/3193) надала письмові пояснення по змісту подання.

2. ВІДПОВІДАЧ

- 8) Відповідачем у справі є Гришківська селищна рада Житомирської області в особі її виконавчого комітету (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).

- 9) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 10) Згідно з частиною третьою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у сільських радах, що представляють територіальні громади, які налічують до 500 жителів, за рішенням відповідної територіальної громади або сільської ради виконавчий орган ради може не створюватися. У цьому випадку функції виконавчого органу ради (крім розпорядження земельними та природними ресурсами) здійснює сільський голова одноособово.
- 11) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 12) В структурі місцевого самоврядування Гришківської селищної ради Житомирської області виконавчий комітет відповідної ради не утворений як окрема юридична особа.
- 13) Отже, Гришківська селищна рада Житомирської області в особі її виконавчого комітету є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.
- 14) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- 15) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- 16) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Гришківської селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету із суб'єктами господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- 17) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, регулюються Законом України «Про управління відходами», Законом України «Про житлово-комунальні послуги» та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також відповідно до низки підзаконних нормативних актів, зокрема, Порядком проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) та Правилами надання послуги з управління побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).

- 18) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 19) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про управління відходами» та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 20) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- 21) Згідно з підпунктом 7¹ пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання **у сфері управління побутовими відходами.**
- 22) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- 23) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в **конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.**
- 24) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- 25) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- 26) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
 - укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління

побутовими відходами;

- забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;

- забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.

- 27) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є **комунальною послугою** і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- 28) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють **збирання та перевезення побутових відходів**, визначаються органами місцевого самоврядування **на конкурсних засадах** у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- 29) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює **збирання та перевезення побутових відходів** у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- 30) Відповідно до частини сьомої статті 33 Закону України «Про управління відходами» **виконавець послуги з управління побутовими відходами** укладає договори зі споживачами послуги.
- 31) Правила № 835 набули чинності 15.08.2023.
- 32) Відповідно до пункту 2 Правил № 835, виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- 33) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють **операції із збирання та перевезення побутових відходів**, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- 34) Відповідно до пункту 24 Правил № 835, послуги надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами відповідно до статей 13 і 14 Закону «Про житлово-комунальні послуги».
- 35) Порядок № 918 набув чинності 30.08.2023.
- 36) Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на

здійснення **операцій із збирання та перевезення побутових відходів** відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів. Тобто, конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів проводиться за наявності, зокрема, місцевого плану управління відходами на відповідній території територіальної громади.

- 37) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 **підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради** або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- 38) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному вебсайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- 39) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- 40) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:
 - у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- 41) Таким чином, з 30.08.2023 виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів.
- 42) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів / органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів для визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- 43) Наразі, зважаючи на норми законодавства, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах Гришківської селищної територіальної громади не повинен функціонувати без визначених у встановленому законодавством порядку (конкурсному відборі) суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.

- 44) Потенційним конкурентами на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг із управління побутовими відходами.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- 45) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), Гришковецька селищна територіальна громада створена 23.12.2018. Населення відповідної селищної територіальної громади складає 11446 особи. У складі громади перебуває 17 населених пунктів.
- 46) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), (вх. Відділення від 16.04.2025 № 60-01/2065) (далі – Лист (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)) Гришковецька селищна рада повідомила, що 23.01.2024 на підставі рішення виконавчого комітету Гришковецької селищної ради від 21.12.2023 №143 «Про проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території смт. Гришківці» конкурс не відбувся через відсутність поданих заявок від потенційних виконавців.
- 47) Згідно з відомостями Листа № 60-01/2065 збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Гришковецької селищної територіальної громади **потенційно має можливість здійснювати КП «Добробут-19» Гришковецької селищної ради** (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), яке перебуває в процесі запровадження цієї діяльності.
- 48) КП «Добробут-19» Гришковецької селищної ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зареєстроване 11.08.2023 року, основним видом діяльність, якого є (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 49) Таким чином, з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришковецької селищної ради) Гришковецькою селищною радою Житомирської області в особі її виконавчого комітету не було ініційовано процес підготовки та проведення конкурсів з визначення виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Гришковецької селищної територіальної громади, а тому суб'єкти господарювання, які могли б надавати відповідні послуги на території Гришковецької селищної територіальної громади, були позбавлені такої можливості.
- 50) У зв'язку з цим, підприємства, установи, організації усіх форм власності у сфері управління побутових відходів (операції із збирання та перевезення побутових відходів) не мають можливостей укласти з організатором договори про надання відповідних послуг. Така бездіяльність створює бар'єри іншим суб'єктам господарювання щодо вступу на ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території громади, внаслідок недотримання Гришковецькою селищною радою конкурентних засад під час виконання самоврядних повноважень на підставі положень статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та

статті 17 Закону України «Про управління відходами» та призводить до недопущення конкуренції на відповідному регіональному ринку.

- 51) За відповідний час на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів могли б відбутися зміни й інші суб'єкти господарювання могли б вийти на відповідний ринок на території вказаної селищної територіальної громади лише через конкурс. Отже, у разі проведення Гришковецькою селищною радою Житомирської області в особі її виконавчого комітету відкритого конкурсу відповідно до вимог законодавства, інші суб'єкти господарювання могли б стати учасниками цих конкурсів та запропонувати послуги вищої якості та за конкурентною ціною.
- 52) Так, за наявною у Відділенні інформацією, отриманою з відкритих джерел та офіційних майданчиків державних тендерів Prozorro та аукціони Prozorro, на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів у Житомирській області, зокрема, на території сусідніх територіальних громад здійснюють діяльність наступні суб'єкти господарювання:
 - ТОВ «ПОЛІССЯ ЕКОСФЕРА», (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);
 - ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА», (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);
 - КАТП 0628 ЖИТОМИРСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);
 - КП «БЛАГОУСТРІЙ» ЧУДНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*);а також суб'єкт господарювання, який потенційно має можливість здійснювати діяльність із збирання та перевезення твердих побутових відходів:
 - КП «ДОБРОБУТ-19», (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 53) Отже, ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Житомирської області, з огляду на наявність учасників, є потенційно конкурентним. Проте, з огляду на законодавчі особливості набуття статусу виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів у визначених територіальних межах, реалізація конкурсного відбору серед діючих учасників відповідного ринку в межах окремих територіальних громад має здійснюватися саме органами місцевого самоврядування шляхом проведення конкурсів.
- 54) Бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні конкурсів з визначення виконавців послуг із здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришковецької селищної територіальної громади може призвести до відсутності ринкових конкурентних умов між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- 55) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- 56) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами

місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

- 57) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- 58) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань, віднесених до її компетенції, відповідає обов'язок останніх у прийнятті цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.
- 59) Так, бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, замінила власні досягнення суб'єктів господарювання, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції, на дію зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів не допускається, а суб'єкти господарювання втрачають мотивацію до змагання на ринку, та, як наслідок, може призвести до підвищення витрат споживачів, зменшення якості послуг, що ними надаються, тощо.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА ТА ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- 60) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- 61) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- 62) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- 63) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- 64) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- 65) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань віднесених до її компетенції, відповідає обов'язок останніх у прийнятті цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.
- 66) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- 67) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- 68) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- 69) Таким чином, бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні у період з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришковецької селищної ради) на території Гришковецької селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) є антиконкурентною.
- 70) Таким чином, бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні у період з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришковецької селищної ради) на території Гришковецької селищної територіальної громади конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), є порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришковецької селищної територіальної громади Житомирської області.
- 71) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- 72) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- 6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**
- 73) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (вх. Відділення від 04.06.2025 № 60-01/3193) Гришковецька селищна рада Житомирської області надала до Відділення письмові пояснення по змісту подання.
- 74) Гришковецька селищна рада Житомирської області, зазначила, що рішенням виконавчого комітету Гришковецької селищної ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) оголошений конкурс з визначення суб'єкта господарювання на

здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів **на території селища Гришківці**.

- 75) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному вебсайті Гришківської територіальної громади Житомирської області за посиланням (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), конкурс з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів **на території селища Гришківці** мав відбутися 13 червня 2025 року о 10:00 за адресою: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 76) Станом на 19 червня 2025 року Відповідач інформацію щодо результатів проведеного конкурсу не повідомив та на офіційному вебсайті Гришківської територіальної громади Житомирської області не зазначив.
- 77) Зазначена інформація була взята до уваги, проте не спростовує факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Гришківською селищною радою Житомирської області в особі виконавчого її виконавчого комітету, з огляду на наступне.
- 78) Відповідно до пункту 32 Порядку № 918 організатор конкурсу протягом 10 робочих днів від дати надходження протоколу конкурсної комісії приймає рішення про результати конкурсу з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- 79) Тобто, без рішення організатора конкурсу, яким визначений переможець (переможці) конкурсу, конкурс не може вважатися проведеним.
- 80) Крім того, згідно з даними з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, **станом на 21.12.2023**, КП «Добробут-19» мав відповідні види економічної діяльності, зокрема:
 - 81.10 – Комплексне обслуговування об'єктів (основний);
 - 38.11 – Збирання безпечних відходів;
 - 38.21 – Оброблення та видалення безпечних відходів;
 - 38.32 – Відновлення відсортованих відходів.
 Дані види економічної діяльності прямо відповідали предмету конкурсу були наявні у КП «Добробут-19» станом на день оголошення конкурсу (на 21.12.2023). Тобто підприємство мало фактичну і правову спроможність брати участь у конкурсі.
- 81) Єдиним засновником (учасником) юридичної особи станом на 21.12.2023 – КП «Добробут-19» Гришківської селищної ради є Гришківська селищна рада Житомирської області розмір частки статутного (складеного) капіталу (пайового фонду): (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 82) Гришківська селищна рада, виступаючи організатором конкурсу зі здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території селища Гришківці, не забезпечила участі у вказаному конкурсі власного підпорядкованого комунального підприємства — КП «Добробут-19», засновником і єдиним учасником якого є сама Гришківська селищна рада, що не відповідає публічним інтересам громади.
- 83) Додатково, звертаємо увагу, що предметом розгляду справи № 58/60/95-рп/к.25 є **бездіяльність Гришківської селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні на території саме Гришківської селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із**

збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), **а не окремого населеного пункту (селище Гришківці).**

- 84) При цьому, зауважень та заперечень по змісту подання з попередніми висновками у справі № 58/60/95-рп/к.25 Гришковецька селищна рада Житомирської області до Відділення не надала.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- 85) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність Гришковецької селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні у період з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришковецької селищної ради) на території Гришковецької селищної територіальної громади конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), є порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришковецької селищної територіальної громади Житомирської області.
- 86) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 87) Згідно з частиною першою статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктами 1, 3 та 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Гришківцевої селищної ради Житомирської області в особі її виконавчого комітету (***«Інформація, доступ до якої обмежено»***), яка полягає у не проведенні у період з 23.01.2024 (дата прийняття конкурсною комісією рішення про визнання конкурсу таким, що не відбувся) по 16.04.2025 (дата надходження відповіді Гришківцевої селищної ради) на території Гришківцевої селищної територіальної громади Житомирської області конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Гришківцевої селищної територіальної громади Житомирської області.

2. Зобов'язати Гришківцеву селищну раду Житомирської області в особі її виконавчого комітету (***«Інформація, доступ до якої обмежено»***) у **двомісячний строк з дати отримання рішення** у справі припинити порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що письмово повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів.

Рішення органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Згідно із частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлені у рішенні органу Антимонопольного комітету України зобов'язання, передбачені статтею 48 цього закону, підлягають виконанню у двомісячний строк з дня одержання рішення органу Антимонопольного комітету України, якщо інше не передбачено законом або цим рішенням

Рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене у двомісячний строк з дня одержання до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії -
Голови Відділення**

Андрій ПОГОРЄЛОВ