



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«19» грудня 2024 року

№ 60/221-р/к

справа № 117/60/124-рп/к.19

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «НАТУРМ'ЯСО», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») [попереднє найменування – ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»], товариство з обмеженою відповідальністю «АВС-ЕНЕРГО», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «АВС-ЕНЕРГО») та товариство з обмеженою відповідальністю «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ») брали участь у процедурі закупівлі «Виконання будівельних робіт по об'єкту «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 (ДК 021:2015 45000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», яка проводилась ПрАТ «АК «Київводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-21-000283-b (далі – **Процедура закупівлі**, Торги).

При цьому, ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 117/60/124-рп/к.19 такі дії ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, під час їх участі у **Процедурі закупівлі**, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» накладено штраф на суму 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» накладено штраф на суму 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» накладено штраф на суму 19 000 (дев'ятнадцять тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для

відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3-х років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 117/60/124-рп/к.19 про порушення ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Шостого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.10.2024 № 60-03/424-П

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів процедури закупівлі «Виконання будівельних робіт по об'єкту «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, (ДК 021:2015 450000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», яка проводилась ПрАТ «АК «Київводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-21-000283-b.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі № 117/60/124-рп/к.19 (далі – Справа) є такі суб'єкти господарювання (далі разом – Відповідачі):

- (а) товариство з обмеженою відповідальністю «НАТУРМ'ЯСО», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»). Місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*.

Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» є *інформація з обмеженим доступом*.

Товариство з обмеженою відповідальністю «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ») 27.04.2020 змінило місцезнаходження на: *інформація з обмеженим доступом*; 12.01.2024 змінило найменування на: ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» і місцезнаходження на: *інформація з обмеженим доступом* (витяг з ЄДР від 27.03.2024 за кодом 69582725311 станом на 27.03.2024). Місцезнаходження ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») на момент проведення **Процедури закупівлі**: *інформація з обмеженим доступом*;

- (б) товариство з обмеженою відповідальністю «АВС-ЕНЕРГО», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»). Місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*.

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» є *інформація з обмеженим доступом*;

- (в) товариство з обмеженою відповідальністю «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»). Місцезнаходження на момент проведення Процедури закупівлі: *інформація з обмеженим доступом*.

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» є *інформація з обмеженим доступом*.

ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» 19.12.2019 змінило адресу місцезнаходження на: *інформація з обмеженим доступом*.

- (3) В розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» є суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.11.2019 № 60/124-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 117/60/124-рп/к.19 за ознаками вчинення ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (5) Листом від 07.11.2019 № 60-02/6344 ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») відповідно було надіслано копію Розпорядження.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508876303 лист від 07.11.2019 № 60-02/6344 отримано ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») 13.12.2024.
- (7) Листом від 07.11.2019 № 60-02/6345 ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» було надіслано копію Розпорядження.
- (8) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 030350887629 лист від 07.11.2019 № 60-02/6345 отримано ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» 12.11.2019.
- (9) Листом від 07.11.2019 № 60-02/6346 ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» було надіслано копію Розпорядження.
- (10) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508876281 лист від 07.11.2019 № 60-02/6346 повернуто за письмовою заявою одержувача.
- (11) Другого червня 2020 року Київське обласне територіальним відділенням Антимонопольного комітету України змінило найменування на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).

- (12) Керуючись частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», інформація про прийняте Розпорядження була опублікована в офіційному друкованому виданні Кабінету міністрів України [газеті «Урядовий кур'єр» від 05.09.2024 № 180 (7840)].
- (13) Листами від 25.10.2024 № 60-02/6202е (повернуто з позначкою «за закінченням терміну зберігання»), від 25.10.2024 № 60-02/6199е (вручено 31.10.2024 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення) та від 25.10.2024 № 60-02/6200е (повернуто з позначкою «за закінченням терміну зберігання») ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» (ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» відповідно було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 117/60/124-рп/к.19 (далі – Подання).
- (14) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 29.11.2024 (<https://northmtv.amcu.gov.ua/searchresult?key=%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE>) було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 117/60/124-рп/к.19.
- (15) Міркувань, зауважень або заперечень щодо висновків, викладених у Поданні, ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» (ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» не надали.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ (період проведення 21.08.2017 – 28.09.2017)

- (16) ПрАТ «АК «Київводоканал» (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих електронних торгів на закупівлю за предметом «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, (ДК 021:2015 45000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2017-08-21-000283-b. Очікувана вартість закупівлі становить – 19 449 957,60 грн.
- (17) Відповідно до форми реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі в Процедурі закупівлі свої тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:
- ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»). Тендерна пропозиція завантажена 07.09.2017 о 13:26, 14.09.2017 о 09:24;
 - ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ». Тендерна пропозиція завантажена 07.09.2017 о 12:45, 12:46;
 - ТОВ «АВС-ЕНЕРГО». Тендерна пропозиція завантажена 07.09.2017 о 12:58.
- (18) Процедура електронних торгів розпочалася 08 вересня 2017 року о 14 год. 36 хв. та завершилася 08 вересня 2017 року о 15 год. 03 хв.
- (19) За результатами проведення електронного аукціону Відповідачі запропонували такі ціни на закупівлю реконструкції водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального

комплексу (див. табл. 1).

Таблиця 1

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн	
		Початкова	Кінцева
1	ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»)	19 339 274,98	19 288 000,00
2	ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»	18 000 000,00	18 000 000,00
3	ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»	19 435 943,22	19 289 000,00

- (20) Тендерну пропозицію ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» було відхилено Замовником як таку, що не відповідає умовам тендерної документації (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 13.09.2017 б/н).
- (21) Найбільш економічно вигідною визнано тендерну пропозицію ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»).
- (22) Із ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») Замовник уклав договір від 28.09.2017 № 28-2017 на суму 19 288 000,00 грн з ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (23) Аналіз матеріалів Справи свідчить про антиконкурентну узгоджену поведінку ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» (ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» під час участі у **Процедурі закупівлі**, що підтверджується таким.

5.1. Отримання доходу заступника директора з організаційних питань ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» як фізичної особи-підприємця ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»

- (24) За результатом проведення порівняльного аналізу інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист від 15.02.2022 № 6031/5/26-15-12-07-03, вх. № 60-01/245кі від 22.02.2022), встановлено, що заступник директора з організаційних питань ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») ОСОБА 1 (РНОКПП *інформація з обмеженим доступом*) з 05.10.2016 до 31.12.2017 працювала та отримувала заробітну плату за кодом 101 у зазначеному товаристві та водночас отримувала дохід за кодом 157 (дохід, виплачений самозайнятій особі) в ТОВ «АВС-ЕНЕРГО».

- (25) Наявність зазначених взаємовідносин ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» з однією і тією ж фізичною особою, яка була заступником директора з організаційних питань ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), створювало умови для обміну інформацією між ними, у тому числі й щодо участі в **Процедурі закупівлі**.

5.2. Наявність фінансової допомоги між ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»

- (26) Відповідно до банківських виписок, наданих АТ «Райффайзен банк» (лист від 18.02.2022 № 81-15-9/1905-БТ, вх. № 60-01/240кі від 22.02.2022), *інформація з обмеженим доступом*.
- (27) З огляду на викладене, ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» були пов'язані між собою фінансовими відносинами,

зокрема наданням поворотної фінансової допомоги.

- (28) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами.
 - (29) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
 - (30) Крім того, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
 - (31) За своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені спільністю економічних інтересів, оскільки вона надається на безвідсотковій основі.
 - (32) Оскільки за договором безпроцентної позики немає мети отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі, надаючи один одному кошти в позику, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати збиток.
 - (33) Тобто ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» йдуть на ризик втрати можливого прибутку з метою фінансової підтримки свого конкурента.
 - (34) Враховуючи зазначене ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» були пов'язані між собою фінансовими відносинами, зокрема поворотною безвідсотковою фінансовою допомогою, що свідчить про єдність інтересів Відповідачів та відсутність між ними конкуренції.
 - (35) Враховуючи викладене, встановлені у Справі обставини у своїй сукупності доводять, зокрема, що надання ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») поворотної безвідсоткової поворотної фінансової допомоги ТОВ «АВС-ЕНЕРГО», свідчить про фінансову взаємну підтримку в господарській діяльності, єдність економічних інтересів ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» та відсутність конкуренції між ними, зокрема, в період проведення **Процедури закупівлі**.
- 5.3. Отримання однією особою документів для ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»**
- (36) ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») для участі у **Процедурі закупівлі** подало у складі пропозиції довідку про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів, а саме: від 07.09.2017 № 20414/10/26-59-12-25 (далі – Довідка).
 - (37) За інформацією ГУ ДПС у м. Києві (лист від 18.02.2022 № 6673/5/26-15-59-03-06, вх. № 60-01/253кі від 07.04.2022) Довідку для ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»

(ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») отримував уповноважена особа ОСОБА 2 на підставі довіреності від 27.07.2017 б/н.

- (38) ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» для участі у **Процедурі закупівлі** подало у складі своєї тендерної пропозиції відомості з єдиного державного реєстру підприємств та організацій України, реєстраційний номер відомостей ГУРС_62396 (далі – Відомості).
- (39) За інформацією ГУ регіональної статистики (лист від 22.02.2022 № 19-15/21-22, вх. № 60-01/885 від 30.05.2022) Відомості для ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» отримував ОСОБА 2, про що свідчить копія запиту від 31.07.2017 б/н на отримання Відомостей.
- (40) Отже, ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» залучали одну особу на отримання довідок для участі у Торгах.
- (41) Залучення однієї особи суб'єктами господарювання, що позиціонують себе конкурентами до збирання (підготовки) документів власних тендерних пропозицій прямо впливала на підготовку конкурсних пропозицій, проведення Процедури закупівлі і, відповідно, на дотриманні конкурентного відбору у такому проведенні.
- (42) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі**.

5.4. Використання Відповідачами одних і тих ж IP-адрес

- (43) За інформацією, яка була надана ТОВ «Сматрттендер» листом від 04.10.2019 № 660 (вх. № 60-01/3681 від 16.10.2019), Відповідачі для участі у **Процедурі закупівлі** подавали свої тендерні пропозиції з наступних IP-адрес (див. табл. 2).

Таблиця 2

ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»	ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»	ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»)
IP-адреса		
193.239.152.189	IP-адреса 1	IP-адреса 2

- (44) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 29.08.2019 № 206/2469/06 (вх. № 60-01/3297 від 12.09.2019), ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» заходили в аукціон **Процедури закупівлі** з наступних IP-адрес (див. табл. 3).

Таблиця 3

ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»	ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»	ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»)
IP-адреса		
IP-адреса 2	IP-адреса 1	IP-адреса 2

- (45) Відповідно до відомостей з мережі Інтернет (RIPE Database), послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаними вище IP-адресами надаються наступними суб'єктами господарювання:
- **IP-адреса 2** – ТОВ «Космонова»;
 - **IP-адреса 1** – ISP «Dream Line» (не резидент).

- (46) За інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у м. Києві (лист від 15.02.2022 № 6031/5/26-15-12-070-03, вх. № 60-01/245кі від 22.02.2022), ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» у 2017 році, а тому числі в період проведення **Процедури закупівлі**, подавали фінансову звітність з **ІР-адреси-2**.
- (47) ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» протягом 2017 року, в тому числі в період проведення **Процедури закупівлі**, здійснювали керування банківськими рахунками за допомогою системи «Клієнт-банк» з однієї **ІР-адреси-2** в одні й ті ж дати у близькі проміжки часу (лист АТ «Райффайзен банк Аваль» від 21.10.2019 № 81-15-9/12408-бт, вх. № 60-01/840кі від 23.10.2019) (див. табл. 4).

Таблиця 4

інформація з обмеженим доступом

- (48) ТОВ «Космонова» листом від 17.10.2019 № 366/10 (вх. № 60-01/3758 від 21.10.2019) повідомило, що **ІР-адреса-2** протягом 2017 року була виділена абоненту – товариству з обмеженою відповідальністю «СТРОЙ-ГАРАНТ ІНВЕСТ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом* (далі – ТОВ «СТРОЙ-ГАРАНТ ІНВЕСТ»). Адреса надання послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (49) Місцезнаходження ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») на момент проведення **Процедури закупівлі**: *інформація з обмеженим доступом*.
- (50) Також ТОВ «СТРОЙ-ГАРАНТ ІНВЕСТ» 29.08.2017 (тобто в період проведення **Процедури закупівлі**) ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») *інформація з обмеженим доступом* (лист АТ «Райффайзен банк» від 18.02.2022 № 81-15-9/1905-БТ, вх. № 60-01/240кі від 22.02.2022).
- (51) Також ТОВ «СТРОЙ-ГАРАНТ ІНВЕСТ» надавало ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») в оренду обладнання (екскаватор навантажувач JCB 3 CX Sitemaster; автовишка NISSAN CABSTAR; автогудронатор Bitumen Sprayer BS-200; лебідка ручна з блоком 2000 кг; вібброзаглиблювач Delta гідравлічний VM450; електролобзик «BOSCH» P8T 700E; термофен «BOSCH» PHO 500-2; освітлювальна установка «Світлова башта»; бензопила MS 361, 45 см; вібропила BIEDRONKA PW 951 BK; дріль BP4010 2016р.; мініелектростанція SDMO Phoenix 6300.6.5 Квт, 2.6 л; перфоратор DTW BH-150 BMC 1500Вт; кабелеріз HC-100 БС ШТОК; стабілізатор напруги-9 «Еталон»; попма гідравлічна НГР 7009К; екструдер МШШ-130; битовка 2.4-6; прес гідравлічний помповий ППП-300; компресор Airpress 425 2.2 кВт) на підставі договору від 11.08.2017 (строк дії до 31.12.2018), про що свідчить довідка «про основні типи обладнання, будівельні машини і механізми (із зазначенням типів, моделей, кількості одиниць), що передбачається використовувати для виконання робіт», наданої ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») для участі в **Процедурі закупівлі**.
- (52) Отже, взаємовідносини між ТОВ «СТРОЙ-ГАРАНТ ІНВЕСТ» з ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») стосувались надання в оренду обладнання та повернення безвідсоткової фінансової допомоги останньому, тобто фінансової підтримки, що свідчить про поєднаність між собою таких суб'єктів спільністю економічних інтересів та заінтересованості таких суб'єктів щодо діяльності одне одного.

- (53) Враховуючи наведене вище, ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» в період проведення **Процедури закупівлі** здійснювали керування банківськими рахунками, подавали фінансову звітність з однієї ІР-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, який знаходиться за однією адресою із ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та надавав в оренду обладнання і повертав останньому фінансову допомогу, та з якої ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») для участі у **Процедурі закупівлі** заходили в аукціон, а ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») подавало свою тендерну пропозицію.
- (54) Також ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» для участі у **Процедурі закупівлі** подавали свої пропозиції з однієї ІР-адреси, яка належала не резиденту, та з якої ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» заходило в аукціон.
- (55) Викладене вище свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у **Процедурі закупівлі**.

5.5. Спільні властивості файлів, завантажених ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»

- (56) За результатами аналізу файлів, завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» для участі у **Процедурі закупівлі**, було встановлено, що файли тендерних пропозицій ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО», а саме: «проект договору» (ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ») та «проект дог» (ТОВ «АВС-ЕНЕРГО») мають спільні властивості (див. табл. 5).

Таблиця 5

Властивості	ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»	ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»
Автор:	Project-89	Project-89
Додаток:	Acrobat PDFMaker 11 для Word	Acrobat PDFMaker 11 для Word
Виробник PDF:	Adobe PDF Library 11.0	Adobe PDF Library 11.0
Версія PDF:	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

- (57) Виходячи з наведеної інформації, файли, завантажені ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО», були створені одним автором (Project-89), за допомогою одного онлайн-інструменту (Acrobat PDFMaker 11 для Word), з однаковим заголовком.
- (58) Властивості документа (метадані) – це докладні відомості про файл, які описують його або вказують на його. Властивості файлів відображають налаштування програмного забезпечення, якому були створені, на конкретному технічному пристрої з визначенням індивідуальних характеристик останніх. Отже властивості файлів є унікальним вхідними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення скан-копій документів, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (59) Отже, наведені вище обставини свідчать про обмін інформацією та про спільну підготовку ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» до участі у **Процедурі закупівлі**.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (60) Адміністративною колегією Відділення встановлено, що поведінка ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (61) Вказані факти у своїй сукупності, а саме:
- отримання доходу заступника директора з організаційних питань ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» як фізичної особи-підприємця ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»;
 - наявність фінансової допомоги між ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»;
 - отримання однією особою документів для ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ»;
 - подання ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» своїх пропозицій з однієї ІР-адреси, яка належала не резиденту, та з якої ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» заходило в аукціон;
 - подання Відповідачами фінансової звітності з однієї ІР-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, який знаходиться за однією адресою із ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»);
 - здійснення Відповідачами керування банківськими рахунками з однієї ІР-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, який знаходиться за однією адресою із ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»);
 - спільні властивості файлів, завантажених ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» і ТОВ «АВС-ЕНЕРГО»,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендерах), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (62) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведення замовником торгів, порушивши права замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (63) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції 19 та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (64) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (65) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (66) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (67) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (68) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки пропозицій для участі у процедурі закупівлі «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, (ДК 021:2015 45000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», яка проводилась ПрАТ «АК «Київводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-21-000283-b, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (69) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (70) Міркувань, зауважень або заперечень щодо висновків, викладених у Поданні, ТОВ «НАТУРМ'ЯСО» (ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ»), ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» та ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (71) Доказами, зібраними у Справі у їх сукупності доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, свідчать про вчинення ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» порушень, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів процедури закупівлі «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 (ДК 021:2015 45000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», яка проводилась ПрАТ «АК «Київводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-21-000283-b.
- (72) Такі дії Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (73) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (74) Згідно з абзацом четвертим пункту 2 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» від 09.08.2023 № 3295-IX справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом, тобто до 01.01.2024.
- (75) Органи Антимонопольного комітету України за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладають штрафи на суб'єктів господарювання відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024).
- (76) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві (лист б/д б/н, вх. № 60-01/727кі від 02.04.2024, лист б/д б/н, вх. № 60-01/837кі від 14.04.2024), дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становить:
- у ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО») – *інформація з обмеженим доступом*;
 - у ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» – *інформація з обмеженим доступом*.
- (77) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у Вінницькій області (лист від 07.06.2024 № 7312/5/02-32-04-11, вх. № 60-01/1557кі від 04.07.2024) ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» *інформація з обмеженим доступом*.
- (78) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що:
- узгоджені дії ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належить до категорії шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовників обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення прав замовників на придбання товарів за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «НАТЕКО ЕНЕРГО МОНТАЖ» (ТОВ «НАТУРМ'ЯСО»), ТОВ «АВС-ЕНЕРГО» і ТОВ «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» виявлено вперше.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених

розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами і доповненнями) [в редакції, чинній на момент виникнення правовідносин, тобто до 01.01.2024], адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «НАТУРМ'ЯСО» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*), товариство з обмеженою відповідальністю «АВС-ЕНЕРГО» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у процедурі закупівлі «Виконання будівельних робіт по об'єкту «Реконструкція водопровідної мережі Д=300 мм на території «Національного музею історії України у Другій світовій війні. Меморіального комплексу» ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, (ДК 021:2015 45000000-7 будівельні роботи та поточний ремонт)», яка проводилась ПрАТ «АК «Київводоканал» за допомогою електронної системи «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-08-21-000283-b.

2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «НАТУРМ'ЯСО» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч).

3. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АВС-ЕНЕРГО» (ідентифікаційний код юридичної особи 36521485, *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 19 000 (дев'ятнадцять тисяч).

4. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КОМФОРТ ЕНЕРДЖІ СІТІ» (ідентифікаційний код юридичної особи 41323187, *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч).

Рішення органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії –
голова Відділення

Андрій ПОГОРЕЛОВ