



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«19» вересня 2024 року

№ 60/171-рп/к

справа № 473/60/171-рп/к.24

м. Київ

Про початок розгляду справи

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 17.09.2024 № 60-03/352-П Першого відділу досліджень і розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про початок розгляду справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «АЕРОХЕНДЛІНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*), Компанією WENOR HOLDINGS LIMITED, яка є юридичною особою за законодавством Республіки Кіпр, та товариством з обмеженою відповідальністю «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ

- (1) На виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 23.03.2023 № 13-01/138 Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) продовжено проведення дослідження питання дотримання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках надання послуг з експрес-тестування на визначення антигену коронавірусу SARS-CoV-2 в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України (далі – Експрес-тестування), що розташовані, зокрема на території Житомирської, Київської і Чернігівської областей, розпочатого Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) відповідно до доручення Голови Комітету від 16.07.2021 № 13-01/692.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «АЕРОХЕНДЛІНГ» (Київська обл., ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», Товариство).
- (3) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) Товариство зареєстроване

18.08.2003, видами діяльності ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» є, зокрема: *Інформація, доступ до якої обмежено* (основний) (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*). Засновниками ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» є:

Інформація, доступ до якої обмежено.

- (4) Товариство з обмеженою відповідальністю «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», CSD LAB).
- (5) Згідно з даними ЄДР ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» зареєстроване 04.10.20218, видами діяльності ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» є, зокрема: *Інформація, доступ до якої обмежено* (основний) (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*), *Інформація, доступ до якої обмежено* (код КВЕД *Інформація, доступ до якої обмежено*). Засновниками ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» є:
Інформація, доступ до якої обмежено.
- (6) Компанія WENOR HOLDINGS LIMITED, яка є юридичною особою за законодавством Республіки Кіпр (м. Нікосія, Кіпр, реєстраційний номер *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Компанія «ВЕНОР»). Відповідно до відомостей, які містяться у Договорі від 30.09.2020, укладеному між ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та Компанією «ВЕНОР», який міститься в матеріалах дослідження, Компанія «ВЕНОР» *Інформація з обмеженим доступом.*
- (7) Отже, ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та Компанія «ВЕНОР» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ВСТАНОВЛЕНІ ОБСТАВИНИ

- (8) З метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, Кабінетом міністрів України постановою від 09.12.2020 № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (далі – Постанова № 1236) було запроваджено 4 рівні епідеміологічної небезпеки поширення COVID-19.
- (9) Відповідно до пункту 2² Постанови № 1236, з 17.06.2021 на території України встановлювався «зелений» рівень епідеміологічної небезпеки, відповідно до якого заборонявся, зокрема, перетин державного кордону на в'їзд в Україну іноземцями та особами без громадянства без негативного результату тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, яке проведено не більше як за 72 години до перетину державного кордону, або документа, що підтверджує отримання повного курсу вакцинації від COVID-19 вакцинами, включеними Всесвітньою організацією охорони здоров'я до переліку дозволених для використання в надзвичайних ситуаціях, виданого відповідно до Міжнародних медико-санітарних правил (2005 рік) або відповідно до укладених міжнародних договорів про взаємне визнання документів про вакцинацію COVID-19, або іноземного COVID-сертифіката, що підтверджує вакцинацію від COVID-19 вакцинами, включеними Всесвітньою організацією охорони здоров'я до переліку дозволених для використання в надзвичайних

ситуаціях, негативний результат тестування COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або одужання особи від COVID-19, виданого уповноваженими органами іноземних держав, з якими Україною укладено міжнародні договори про взаємне визнання COVID-сертифікатів.

- (10) Разом з тим, у зв'язку з поширенням нового штаму коронавірусу «Дельта», постановою Кабінету Міністрів України від 23.06.2021 № 657 «Про внесення змін до Постанови № 1236» було прийнято рішення доповнити Постанову № 1236 пунктом 41⁵, яким з **00 год. 00 хв. 02.07.2021** заборонявся перетин державного кордону на в'їзд в Україну **іноземцями та особами без громадянства** (крім осіб, які не досягли 12 років, іноземців та осіб без громадянства, які постійно проживають на території України, та осіб, яких визнано біженцями, або осіб, які потребують додаткового захисту, працівників дипломатичних представництв та консульських установ іноземних держав, представництв офіційних міжнародних місій, організацій, акредитованих в Україні, та членів їх сімей, водіїв та членів екіпажу вантажних транспортних засобів, автобусів, що здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові перевезення, членів екіпажів повітряних і морських, річкових суден, членів поїзних і локомотивних бригад, військовослужбовців (підрозділів) збройних сил держав-членів НАТО та держав-учасниць програми НАТО «Партнерство заради миру», які беруть участь у заходах з підготовки підрозділів Збройних Сил), які прибули з Республіки Індія, Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії, Російської Федерації, Португальської Республіки або перебували на їх територіях не менше семи днів протягом останніх 14 днів, без негативного результату експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, проведеного в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон.
- (11) У разі відсутності негативного результату Експрес-тестування, проведеного в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон, уповноважена службова особа підрозділу охорони державного кордону відмовляє такій особі у перетині державного кордону в порядку, визначеному статтею 14 Закону України «Про прикордонний контроль».
- (12) Проведення Експрес-тестування в пунктах пропуску здійснюється за рахунок особи, яка бажає потрапити на територію України.
- (13) Тобто, іноземці та особи без громадянства, які прибували в Україну після 02.07.2021 з Республіки Індія, Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії, Російської Федерації, Португальської Республіки і постійно не проживають на території України, не могли потрапити на територію України без проведення обов'язкового тестування на COVID-19 методом Експрес-тестування на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, проведеного в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон, навіть за наявності у них результатів експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, проведеного за межами пункту пропуску (пункту контролю) через державний кордон України.
- (14) Постановою Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 № 787 «Про внесення змін до постанови Кабінету міністрів України від 09.12.2020 № 1236» (яка набрала чинності 05.08.2021), внесено зміни до пункту 41⁵, якими скасовано обов'язкове проведення Експрес-тестування на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2 проведеного в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон.
- (15) Враховуючи наведене, у період дії редакції пункту 41⁵ Постанови № 1236, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 23.06.2021 № 657, іноземці та особи без громадянства не могли потрапити на територію України без проведення обов'язкового Експрес-тестування.
- (16) Отже, такі особи протягом періоду з **02.07.2021 по 04.08.2021** мали обов'язково проходити Експрес-тестування у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України.
- (17) Відповідно до інформації, наданої Державною прикордонною службою України

листом від 06.08.2021 № 230-21812/0/6- 21-Вих (вх. Комітету № 7-06/11061 від 06.08.2021), у пункті пропуску (пункті контролю) через державний кордон України «Бориспіль» у період з 02.07.2021 по 04.08.2021 послуги експрес-тестування на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2 надавало лише ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ».

- (18) За інформацією, наданою Державним підприємством «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» (далі – ДП «МА «БОРИСПІЛЬ»») листом від 17.12.2021 № 01-2215-136 (вх. Комітету № 8-09/17495 від 20.12.2021) [далі – Лист № 8-09/17495], з метою попередження розповсюдження коронавірусної хвороби (COVID-19), для забезпечення безпеки пасажирів та покращення рівня їх обслуговування з початку карантину, запровадженого у 2020 році, медичний пункт ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» надає послугу із забору біологічного матеріалу для проведення експрес-тестування на SARS-CoV-2. Зазначена послуга надається пасажиром/відвідувачам аеропорту на 2-му поверсі пасажирського терміналу «D» працівниками медичного пункту служби обслуговування в терміналах аеровокзального комплексу ДП «МА «БОРИСПІЛЬ». Зібраний біологічний матеріал передається суб'єктам господарювання, які мають ліцензію Міністерства охорони здоров'я «Медична практика» та з якими ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» укладено договори, для проведення тестування на SARS-CoV-2. При цьому, ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» зазначило, що жоден із цих суб'єктів господарювання не здійснює Експрес-тестування на території ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» та повідомило, що суб'єктами господарювання, які надають послуги з Експрес-тестування на території міжнародного аеропорту «Бориспіль», є: ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» (у зоні вильоту внутрішніх рейсів) та ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» (в пункті пропуску через державний кордон України, зоні прильоту та зоні вильоту міжнародних рейсів).
- (19) Як зазначило ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» в Листі № 8-09/17495 дозвіл на здійснення діяльності у пункті пропуску через державний кордон в Міжнародному аеропорту «Бориспіль» видається відповідно до «Інструкції про порядок розміщення на територіях пунктів пропуску через державний кордон України підприємств, що здійснюють господарську або іншу діяльність, пов'язану із забезпеченням діяльності пунктів пропуску, і підприємств (установ) сфери обслуговування», затвердженої наказом Адміністрації Державної прикордонної служби України Державної митної служби України від 24 січня 2006 року № 51/49 (далі – Інструкція). Відповідно до пп. 2.8 та 2.9 Інструкції рішення про можливість розміщення підприємства в пункті пропуску через державний кордон України видається на підставі протоколу засідання спільної робочої групи та підписується Головою Держмитслужби України й Головою Держприкордонслужби України або їх заступниками. Підписи скріплюються гербовими печатками. Рішення набирає чинності з моменту його реєстрації в Держмитслужбі України та Адміністрації Держприкордонслужби України.
- (20) Отже, здійснення діяльності з Експрес-тестування в пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон України можливе лише після отримання рішення Державної митної служби України та Адміністрації Державної прикордонної служби України, в порядку та спосіб, встановлений Інструкцією.
- (21) Листом від 21.07.2023 №35-22-158 (вх. Відділення № 60-01/2477 від 24.07.2023) ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» повідомило Відділення про те, що у пункті пропуску через державний кордон України в міжнародному аеропорту «Бориспіль» (далі – Пункт пропуску) у період з 02.07.2021 по 04.08.2021 послуги Експрес-тестування ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» не надавались у зв'язку з відсутністю в останнього дозволу на здійснення діяльності у Пункті пропуску щодо надання послуг з експрес-тестування на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2. У зазначений період у Пункті пропуску послуги Експрес-тестування надавало ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» відповідно до договору оренди індивідуально визначеного (нерухомого або іншого) майна, що належить до державної власності, від 27092019 № 2291 (частина приміщення № 358 площею 54,30 кв.м на 2-му поверсі пасажирського терміналу «D»).

- (22) Разом з тим, ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» листом від 15.09.2021 № 01-12/428 (вх. Комітету № 8-06/1383-кі від) (далі – Лист № 8-06/1383-кі) повідомило, що:
Інформація з обмеженим доступом.
- (23) За повідомленою Товариством Листом № 8-06/1383-кі інформацією, оскільки Постановою № 1236 було визначено місце здійснення Експрес-тестування – пункти пропуску (пункти контролю) через державний кордон України, з метою недопущення негативних наслідків для діяльності авіаційних перевізників, які є клієнтами ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» та виконували рейси до Республіки Індія, Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії, а також забезпечення захисту здоров'я пасажирів, Товариство виступало агентом з продажу послуг Експрес-тестування, та в період з 02.07.2021 по 04.08.2021 пропонувало послуги з Експрес-тестування в аеропорту «Бориспіль» за ціною 950 грн. При цьому, Товариство зазначило, що (цитата): *«Інформація з обмеженим доступом».*
- (24) Згідно з листом ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» від 13.12.2021 № 01-12/604 (вх. Комітету № 8-09/1844-кі від 15.12.2021) суб'єктом господарювання, який замовляв у Товариства сервіс агента з продажу (надання) послуги Експрес-тестування в Пункті пропуску, є ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ».
- (25) Разом з тим, листом від 24.12.2021 № 01-12/627 (вх. Комітету № 8-09/1924-кі від 28.12.2021) Товариство повідомило, що має дозвіл на провадження господарської діяльності з медичної практики (Ліцензію на здійснення медичної практики – *Інформація з обмеженим доступом*), а також зазначило, що в період з 02.07.2021 по 04.08.2021 пропонувало пасажиром послуги з Експрес-тестування в аеропорту «Бориспіль» з оплатою таких послуг безпосередньо в аеропорту «Бориспіль» за ціною 950 грн. Така ціна на послуги з Експрес-тестування пасажирів із оплатою в аеропорту «Бориспіль» була зафіксована в Договорі від 30.09.2020 б/н (тресторонньому), укладеному між ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» (*Інформація з обмеженим доступом*), Компанією «ВЕНОР» (*Інформація з обмеженим доступом*) та ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (*Інформація з обмеженим доступом*) (далі – Договір), та з того часу не змінювалась і діяла станом на грудень 2021 незалежно від того, де такі послуги пропонуються – в межах Пункту пропуску чи у вільних зонах аеропорту. Також Товариство надало копію Договору (*Конфіденційна інформація*) за результатами аналізу якого встановлено наступне.
- (26) Пунктами 2.1.1 - 2.1.3 Договору визначено, що:
- *Інформація з обмеженим доступом.*
- (27) Відповідно до пунктів 3.2.1-3.2.6 Договору Компанія «ВЕНОР» прийняла на себе наступні зобов'язання:
- *Інформація з обмеженим доступом.*
- (28) Зобов'язання ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» визначені пунктом 3.3 Договору, зокрема:
- *Інформація з обмеженим доступом.*
- (29) Відповідно до пунктів 4.1.3, 4.1.5 та 4.1.7 Договору:
- *Інформація з обмеженим доступом.*
- (30) Згідно з пунктом 5.2 Договору ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» спрямовує (використовує) виручку від Тестування наступним чином:
- *Інформація з обмеженим доступом.*
- (31) Крім того, згідно з пунктом 6.1. Договору *Інформація з обмеженим доступом.*
- (32) Вартість послуги Тестування однієї особи експрес методом (Експрес-тестування) визначена додатком 1 до Договору та складає 950,00 грн без ПДВ (пункт 2.2 Додатку 1 до Договору).
- (33) Враховуючи вищевикладене, відповідно до Договору ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» є суб'єктом, який безпосередньо надавав послуги щодо приймання біоматеріалу, реалізовував послуги з Експрес-тестування в аеропорту «Бориспіль», в тому числі у Пункті пропуску протягом періоду з 02.07.2021 по 04.08.2021, та отримував за це кошти (виручку), які використовував, в тому числі на умовах, визначених Договором.

- (34) Листом від 21.07.2023 № 248 (вх. Відділення № 60-01/2582 від 01.08.2023) (далі – Лист № 60-01/2582) ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» повідомило, що надавало послуги з Експрес-тестування на території аеропорту «Бориспіль» виключно у Пункті пропуску (розташованому у терміналі «D»). Як виконавця проведення Експрес-тестування на території аеропорту «Бориспіль» CSD LAB було визначено за результатами усних перемовин з ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», внаслідок чого було укладено Договір.
- (35) Згідно з прейскурантом цін на проведення CSD LAB Експрес-тестування в Пункті пропуску та за його межами, затвердженим наказом № 2-г від 19.02.2021 «Про введення в дію нового Номенклатурного переліку послуг ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (Прайс-лист 2021)», наданим ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», вартість послуги Експрес-тестування у Пункті пропуску на території аеропорту «Бориспіль», в т.ч. у період з 02.07.2021 по 04.08.2021, становила 950 грн.
- (36) Також ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» Листом № 60-01/2582 надало копію калькуляції формування ціни на послугу Експрес-тестування в аеропорту «Бориспіль». При цьому, ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» зазначило, що ціноутворення на експрес-тестування в Пунктах пропуску (в аеропорту «Бориспіль») формувалося CSD LAB за наступною методикою.
- (37) Для розрахунку ціни використовувався витратний метод – калькулювалася собівартість окремого контракту (договору). Собівартість одиниці послуги визначалася сумою собівартості реагентів та розхідних матеріалів, заробітної плати виробничого персоналу, операційних витрат, комісійної винагороди партнера, виходячи з планової кількості наданих послуг. Операційні витрати склалися з наступного:
- загальновиробничі витрати;
 - адміністративні витрати;
 - витрати на збут.
- (38) Згідно з калькуляцією собівартості послуг Експрес-тестування, що надавались на території аеропорту «Бориспіль», а саме у Пункті пропуску, ціна складалась із наступних статей витрат:
- Матеріали – 216,00 грн;
 - Загальновиробничі витрати – 29,00 грн;
 - Оплата праці виробничого персоналу – 52,00 грн;
 - Адміністративні витрати – 30,00 грн;
 - Витрати на збут – 19,00 грн;
 - Комісійні винагороди, 57% (агентська винагорода (2 %) та винагорода за приймання біоматеріалу) – 559 грн
- Разом - 904,00 грн;
Прибуток – 46,00 грн;
Вартість послуги - 950,00 грн.
- (39) Одночасно ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» в Листі № 60-01/2582 повідомило, що у період з 02.07.2021 по 04.08.2021 надавало послуги Експрес-тестування за межами Пункту пропуску - в мережі власних лабораторій за ціною 600 грн, на підтвердження чого надало копію наказу № 2-г від 19.02.2021 «Про введення в дію нового Номенклатурного переліку послуг ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (Прайс-лист 2021)» та копію калькуляції формування ціни на послугу Експрес-тестування в мережі лабораторій ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ».
- (40) За поясненнями ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» для розрахунку ціни використовувався витратний метод – собівартість одиниці послуги визначалася сумою собівартості реагентів та розхідних матеріалів, заробітної плати виробничого персоналу та операційних витрат, виходячи з планової кількості наданих послуг. Операційні витрати склалися з наступного:
- загальновиробничі витрати;
 - адміністративні витрати;

- витрати на збут.
- (41) Згідно з калькуляцією собівартості послуг Експрес-тестування, що надавались ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (Лист № 60-01/2582) в мережі власних лабораторій, ціна складалась із наступних статей витрат:
- Матеріали – 216,00 грн;
 - Загальновиробничі витрати -54,00 грн;
 - Оплата праці виробничого персоналу – 60,00 грн;
 - Адміністративні витрати – 30,00 грн;
 - Витрати на збут – 66,00 грн;
- Разом - 426,00 грн;
Прибуток – 174,00 грн;
Вартість послуги - 600,00 грн.
- (42) Отже ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», отримавши виключне право на надання послуг Експрес-тестування у Пункті пропуску у період з 02.07.2021 по 04.08.2021, надавало такі послуги за ціною 950 грн, що на 350 грн більше, ніж ціна на аналогічні послуги, що надались ним за межами Пункту пропуску - в мережі власних лабораторій, де ринок був конкурентним.
- (43) При цьому, збільшення тарифу на послугу Експрес-тестування на виявлення антигену коронавірусу SARS-CoV-2 в Пункті пропуску, розташованому в будівлі терміналу «D» ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль», було зумовлено збільшенням складової - Комісійні винагороди, яка складала більше половини витрат (57%), закладених у вартості послуги Експрес-тестування.
- (44) Слід зазначити, що відповідно до статті «Комісійні винагороди» калькуляції формування ціни, агентська винагорода складала 2% цієї статті витрат, іншу частку становить винагорода за приймання біоматеріалу. Тобто, у структурі собівартості послуги Експрес-тестування, що надавалась в межах Пункту пропуску, винагорода за приймання біоматеріалу складала 55%.
- (45) Разом з тим, листом від 10.06.2024 № 285 (вх. Відділення № 60-01/2199 від 13.06.2024) ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» повідомило Відділенню, що середньорічна вартість послуги з приймання/забору біологічного матеріалу для проведення Експрес-тестування у лабораторіях CSD LAB, що діяла протягом 2021 року, входила до ціни надання основної послуги з Експрес-тестування у лабораторіях CSD LAB.
- (46) Таким чином, надаючи послугу з Експрес-тестування в лабораторіях CSD LAB протягом 2021 року за ціною 600 грн, вартість послуги із забору біологічного матеріалу додатково не стягувалась зі споживачів і була включена до вартості основної послуги.
- (47) Крім того, у 2021 році ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» також проводило/надавало послуги Експрес-тестування на залізничних вокзалах міст: Київ, Львів, Вінниця, Харків, Одеса, Дніпро, Тернопіль, Івано-Франківськ, Хмельницький та Кривий Ріг, в приміщеннях яких, на виконання постанови Кабінету міністрів України від 11.10.2021 № 1066 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09.12.2020 № 1236», що набрала чинності з 21 жовтня 2021 року, було облаштовано пункти Експрес-тестування.
- (48) Так, постановою Кабінету міністрів України від 11.10.2021 № 1066 заборонялося здійснення регулярних та нерегулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах, авіаційним та залізничним транспортом у міжобласному сполученні без наявності у всіх пасажирів, крім осіб до 18 років, негативного результату тестування на COVID-19 методом полімеразної ланцюгової реакції або експрес-тесту на визначення антигена коронавірусу SARS-CoV-2, яке проведене не більш як за 72 години до дня поїздки; або документа, що підтверджує отримання повного курсу вакцинації; або документа, що підтверджує отримання однієї дози дводозної вакцини; або міжнародного, внутрішнього сертифіката чи іноземного сертифіката, що підтверджує вакцинацію від COVID-19 однією дозою

двоздозної вакцини (жовті сертифікати) або однією дозою однодозної вакцини чи двома дозами двоздозної вакцини (зелені сертифікати), які включені Всесвітньою організацією охорони здоров'я до переліку дозволених для використання в надзвичайних ситуаціях, негативний результат тестування методом полімеразної ланцюгової реакції або одужання особи від зазначеної хвороби, чинність якого підтверджена за допомогою Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія).

- (49) За повідомленою ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» інформацією, останнього було визначено/обрано виконавцем проведення Експрес-тестування на залізничних вокзалах вищевказаних міст на договірних засадах, на підставі Агентського договору № ВК/ВКВ/21171/д-ВКЮ від 21.10.2021. Передумовою укладання зазначеного договору стало отримання ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» оферти від АТ «Українська залізниця» з проханням розглянути можливість та надати пропозиції щодо надання послуг Експрес-тестування пасажиром АТ «Укрзалізниця» (інформація надана листом від 10.06.2024 № 285 (вх. Відділення № 60-01/2199 від 13.06.2024)) (далі – Лист № 60-01/2199).
- (50) Згідно з поясненнями ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», зазначеними в Листі № 60-01/2199) «така ціна була сформована на підставі оферти директора АТ «Укрзалізниця», як соціального проекту, що було розцінено ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» як показник суспільного запиту, який підтримує позитивний імідж CSD LAB» (мова оригіналу).
- (51) При цьому, вартість послуги Експрес-тестування в приміщеннях залізничних вокзалів становила 350 грн і включала вартість послуги із забору біологічного матеріалу, яку надавали безпосередньо працівники CSD LAB (інформація надана Листом № 60-01/2199).

4. ВИСНОВКИ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ

- (52) Отже, Відділенням встановлено, що ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» протягом 2021 року надавало послуги Експрес-тестування в різних місцях за відмінними цінами, а саме:
- в пункті пропуску через державний кордон на території аеропорту «Бориспіль», вартість якої становила 950 грн;
 - у мережі власних лабораторій, вартість якої складала 600 грн;
 - на залізничних вокзалах України, вартість якої становила 350 грн.
- (53) При цьому, послуги із забору біологічного матеріалу на залізничних вокзалах України та у мережі власних лабораторій надавались безпосередньо CSD LAB та вартість такої послуги окремо не визначалась і була включена ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» до вартості основної послуги Експрес-тестування.
- (54) Крім того слід зазначити, що згідно з інформацією, наданою ДП «МА «БОРИСПІЛЬ», останнє також надало послугу із забору (приймання) біологічного матеріалу для проведення експрес-тестування на SARS-CoV-2 пасажиром/відвідувачам аеропорту, вартість якої становила 150 грн. При цьому, частка вартості послуги із забору біологічного матеріалу у структурі собівартості послуги Експрес-тестування, що надавалась в межах території міжнародного аеропорту «Бориспіль» іншими лабораторіями, з якими ДП «МА «БОРИСПІЛЬ» уклав відповідні договори, становила 21-23%.
- (55) Враховуючи вищевикладене, визначення тристороннім Договором ціни на послугу Експрес-тестування в пункті пропуску через державний кордон на території аеропорту «Бориспіль» у розмірі 950 грн, в структурі собівартості якої винагорода за приймання біоматеріалу складала 55%, може свідчити про погоджену конкурентну поведінку осіб, що уклали цей Договір - ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та компанія «ВЕНОР».
- (56) Відокремлення надання послуги із приймання/забору біологічного матеріалу в пункті пропуску через державний кордон на території аеропорту «Бориспіль», що мала

наслідком встановлення завищеної ціни на послуги Експрес-тестування, яку неможливо було встановити на такому рівні за умов існування конкуренції на відповідній території, є нетиповою поведінкою учасників ринку.

- (57) У свою чергу, мотивація такої поведінки суб'єктів господарювання може ґрунтуватися на комерційній зацікавленості сторін тристороннього Договору у збільшенні прибутку та отримання додаткової вигоди від встановленої вартості Експрес-послуги, оскільки, перетинаючи державний кордон України у Пункті пропуску в аеропорту «Бориспіль», фізична особа не могла відмовитись від здійснення Експрес-тестування, що зумовлене специфікою місця надання послуги, не маючи іншої альтернативи отримати таку послугу, окрім як у ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» та ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», відповідно.
- (58) При цьому, оскільки лише ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ» мало у досліджуємії період дозвіл на здійснення діяльності у Пункті пропуску проте не володіючи власними лабораторіями та програмним продуктом, за допомогою якого могла бути реалізована технічна та юридична можливість замовлення (бронювання) послуг, ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та компанія «ВЕНОР» були зацікавлені в укладанні Договору та отриманні такої економічної вигоди, внаслідок встановлення завищеної ціни на послугу Експрес-тестування.
- (59) Отже, ціна на послугу Експрес-тестування, що надавалась в межах Пункту пропуску в аеропорту «Бориспіль», є результатом здійснення впливу на цінотворення ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та компанії «ВЕНОР», шляхом укладання Договору на відповідних умовах.
- (60) Такі дії ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та компанія «ВЕНОР» були б неможливими за умов існування конкуренції на ринку.
- (61) Економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку (статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (62) Частиною першою статті 5 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання. Частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (63) Отже, укладення Договору між ТОВ «АЕРОХЕНДЛІНГ», компанією «ВЕНОР» та ТОВ «СІ ЕС ДІ ЛАБ», яким визначено завищену ціну на послугу з Експрес-тестування (у розмірі 950 грн), містять ознаки узгоджених дій.
- (64) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 1 частини другої статті 6 цього Закону встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються встановлення цін чи інших умов придбання або реалізації товарів.
- (65) Згідно із частиною другою статті 8 Закону України «Про захист економічної конкуренції» до узгоджених дій, передбачених частиною першою цієї статті, застосовуються положення статті 6 цього Закону, якщо такі узгоджені дії обмежують доступ на ринок інших суб'єктів господарювання; призводять до економічно необґрунтованого підвищення цін або дефіциту товарів.
- (66) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

- (67) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Таким чином, дії товариства з обмеженою відповідальністю «АЕРОХЕНДЛІНГ», товариства з обмеженою відповідальністю «СІ ЕС ДІ ЛАБ» та Компанії WENOR HOLDINGS LIMITED, яка є юридичною особою за законодавством Республіки Кіпр, у вигляді укладання договору від 30.09.2020, яким встановлено завищену ціну на послугу Експрес-тестування, яку неможливо було встановити на такому рівні за умов існування конкуренції, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються встановлення цін чи інших умов придбання або реалізації товарів.

Враховуючи наведене та керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами), пунктом 2 розділу II та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. розпочати розгляд справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «АЕРОХЕНДЛІНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, Київська обл.), Компанією WENOR HOLDINGS LIMITED, яка є юридичною особою за законодавством Республіки Кіпр, та товариством з обмеженою відповідальністю «СІ ЕС ДІ ЛАБ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, м. Київ) порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, які стосуються встановлення цін чи інших умов придбання або реалізації товарів.

2. Аналіз та збирання доказів доручити Першому відділу досліджень і розслідувань.

**Голова адміністративної колегії -
в.о. голови відділення**

Андрій КАШНІКОВИЧ