



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РОЗПОРЯДЖЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«25» липня 2024 року

№ 60/137-рп/к

справа № 444/60/137-рп/к.24

м. Київ

*Про початок розгляду справи  
за ознаками порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 02.07.2024 № 60-03/226-П та відповідні матеріали,

#### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- 1) За результатами розгляду справи № 352/60/22-рп/к.24 було встановлено, що бездіяльність Вчорайшенської сільської ради Бердичівського району Житомирської області в особі її виконавчого комітету, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади.
- 2) У зв'язку з наведеним, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла рішення від 11.04.2024 № 60/33-р/к (надалі – Рішення).
- 3) Відділення листом від 12.04.2024 № 60-02/1462е направило на юридичну адресу Вчорайшенської сільської ради в особі її виконавчого комітету **«Інформація, доступ до якої обмежено»** копію рішення адміністративної колегії Відділення від 11.04.2024 № 60/33-р/к. За інформацією офіційного вебпорталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> відповідний лист був вручений особисто **18.04.2024**.

## 2. Відповідач

- 4) Відповідачем у справі є Вчорайшенська сільська рада **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- 5) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 6) Згідно з частиною третьою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у сільських радах, що представляють територіальні громади, які налічують до 500 жителів, за рішенням відповідної територіальної громади або сільської ради виконавчий орган ради може не створюватися. У цьому випадку функції виконавчого органу ради (крім розпорядження земельними та природними ресурсами) здійснює сільський голова одноособово.
- 7) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 8) В структурі місцевого самоврядування Сільради виконавчий комітет відповідної ради не утворений як окрема юридична особа.
- 9) Отже, Вчорайшенська сільська рада Бердичівського району Житомирської області в особі її виконавчого комітету є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.
- 10) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

## 3. Обставини справи

- 11) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- 12) Адміністративною колегією Відділення прийнято рішення від 11.04.2024 № 60/33-р/к про порушення Вчорайшенською сільською радою в особі її виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, згідно з яким:

1. Визнано бездіяльність Вчорайшенської сільської ради Бердичівського району Житомирської області **«Інформація, доступ до якої обмежено»** в особі її виконавчого комітету, яка полягала у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади.

2. Зобов'язано Вчорайшенську сільську раду Бердичівського району Житомирської області **«Інформація, доступ до якої обмежено»** в особі її виконавчого комітету у **двомісячний строк з дати отримання рішення** у справі припинити порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з управління побутовими відходами в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади відповідно до вимог законодавства, про що письмово повідомити Відділення протягом 5-ти календарних днів з дня його припинення з наданням підтверджуючих документів.

- 13) Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.
- 14) Згідно з частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення (витяг з нього за вилученням інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення Антимонопольного комітету України інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які брали участь у справі), розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень надається для виконання шляхом надсилання або вручення під розписку чи доведення до відома в інший спосіб.
- 15) Відділення листом від 12.04.2024 № 60-02/1462е направило на юридичну адресу Вчорайшенської сільської ради в особі її виконавчого комітету копію Рішення. За інформацією офіційного вебпорталу АТ «Укрпошта» <https://track.ukrposhta.ua/tracking-UA.html> відповідний лист був вручений особисто **18.04.2024**.
- 16) Рішення Вчорайшенською сільською радою в особі її виконавчого комітету до господарського суду не оскаржувалось, не перебувало на перегляді та/або перевірці в органах Антимонопольного комітету України, з огляду на що його дія не зупинялась та останнє є законним та обов'язковим до виконання.
- 17) Таким чином, строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення сплив **18.06.2024**.
- 18) Також, вищевказаним пунктом резолютивної частини Рішення відповідач був зобов'язаний протягом **п'яти календарних днів** з дня припинення порушення письмово повідомити про це Відділення та надати підтвердні документи.
- 19) Проте, жодних підтверджуючих документів щодо виконання пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 11.04.2024 № 60/33-р/к від Вчорайшенської сільської ради в особі її виконавчого комітету до Відділення не надходило.
- 20) Натомість, комунальне підприємство «Вчорайшенське» Вчорайшенської сільської ради листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 25.06.2024

№ 60-01/2365) повідомило Відділенню наступне: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (мова оригіналу).»

- 21) За результатом аналізу публічної інформації на сайті Вчорайшенської сільської ради, інформація щодо проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в територіальних межах Вчорайшенської об'єднаної територіальної громади відсутня.
- 22) Отже, у Відділенні відсутні факти, які свідчили б про виконання Вчорайшенською сільською радою в особі її виконавчого комітету пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 11.04.2024 № 60/33-р/к.
- 23) Мотиви та причини невиконання відповідачем чинного рішення органів Антимонопольного комітету України не впливають на сам факт чинності рішення та обов'язковість його виконання.
- 24) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 25) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- 26) Відповідно до пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 27) Невиконання відповідачем рішення органу Антимонопольного комітету України та ненадання повідомлення про його виконання або про неможливість його виконання у визначений строк тягне за собою відповідальність за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- 28) *Таким чином, дії Вчорайшенської сільської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у невиконанні зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 11.04.2024 № 60/33-р/к у справі № 352/60/22-рп/к.24, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною 1 статті 36 та статтею 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р,

zareєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, zareєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення Вчорайшенською сільською радою Бердичівського району Житомирської області **«Інформація, доступ до якої обмежено»** в особі її виконавчого комітету порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

2. Доручити збирання та аналіз доказів по справі Другому відділу досліджень та розслідувань.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –  
в. о. голови Відділення**

**Андрій КАШНІКОВИЧ**