



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«14» травня 2024 року

№ 60/74-рп/к

справа № 403/60/74-рп/к.24

м. Київ

*Про початок розгляду справи  
за ознаками порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 09.05.2024 № 60-03/125-П та відповідні матеріали,

#### ВСТАНОВИЛА:

##### 1. Процесуальні дії

- 1) За результатами розгляду справи № 76/60/81-рп/к.19 було встановлено, що дії виконавчого комітету Фастівської міської ради Київської області, які полягають у затвердженні рішенням Фастівської міської ради від 01.11.2018 № 10-XLV-VII «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Фастова» конкурсної документації для участі у конкурсі з визначення послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах м. Фастова, умови якої містять дискримінаційний характер (зокрема в частині кваліфікаційних вимог щодо наявності визначеної кількості одиниць техніки для збирання та вивезення твердих побутових відходів, а також наявності досвіду надання відповідних послуг обмежують кількість потенційних учасників та містять дискримінаційний характер відносно можливих конкурентів) та необ'єктивному оцінюванні учасників такого конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Фастова.
- 2) У зв'язку з наведеним, керуючись статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент вчинення порушення), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла рішення від 15.07.2021 № 60/58-р/к (надалі – Рішення).

- 3) Відділення листом від 19.07.2021 № 60-02/5307 направило на поштову адресу виконавчого комітету Фастівської міської ради (08500, Київська область, м. Фастів, площа Соборна 1) (надалі – ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР, Виконком) копію рішення адміністративної колегії Відділення від 15.07.2021 № 60/58-р/к. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення копію Рішення Виконком отримав 22.07.2021.
- 4) Відділенням було направлено ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР листи від 05.11.2021 № 60-02/8118, від 09.12.2021 № 60-02/8996, від 17.01.2023 № 60-02/182, від 16.01.2024 № 60-02/137 та від 18.04.2024 № 60-02/1608e.
- 5) Листами(*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)та (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*)надав Відділенню відповіді на листи.

## 2. Відповідач

- 6) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Фастівської міської ради Київської області (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- 7) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 8) Згідно з частиною третьою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у сільських радах, що представляють територіальні громади, які налічують до 500 жителів, за рішенням відповідної територіальної громади або сільської ради виконавчий орган ради може не створюватися. У цьому випадку функції виконавчого органу ради (крім розпорядження земельними та природними ресурсами) здійснює сільський голова одноособово.
- 9) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 10) Згідно з абзацом одинадцятим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виконавчі органи рад** – органи, які відповідно до Конституції України та цього закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- 11) У статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень. Після закінчення повноважень ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради її виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування нового складу виконавчого комітету. Виконавчий комітет ради утворюється у складі відповідно сільського, селищного, міського голови, районної у місті ради - голови відповідної ради, заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, інших осіб. Сільська, селищна, міська рада

утворює у складі виконавчого комітету ради орган з питань містобудування та архітектури.

- 12) Повноваження та порядок діяльності виконавчого комітету селищної ради визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 13) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

### 3. Обставини справи

- 14) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- 15) Адміністративною колегією Відділення прийнято Рішення від 15.07.2021 № 60/58-р/к про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, згідно з яким:
  1. Визнано дії виконавчого комітету Фастівської міської ради Київської області (08500, Київська область, м. Фастів, площа Соборна 1; ідентифікаційний код юридичної особи: 04054926), які полягають у затвердженні рішенням Фастівської міської ради від 01.11.2018 № 10-XLV-VII «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на території міста Фастова» конкурсної документації для участі у конкурсі з визначення послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах м. Фастова, умови якої містять дискримінаційний характер (зокрема в частині кваліфікаційних вимог щодо наявності визначеної кількості одиниць техніки для збирання та вивезення твердих побутових відходів, а також наявності досвіду надання відповідних послуг обмежують кількість потенційних учасників та містять дискримінаційний характер відносно можливих конкурентів) та необ'єктивному оцінюванні учасників такого конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Фастова..
  2. Зобов'язано виконавчий комітет Фастівської міської ради Київської області протягом 30 календарних днів припинити порушення, вказане у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.
- 16) Згідно з частиною першою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення (витяг з нього за вилученням інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим Антимонопольного комітету України, головою територіального відділення Антимонопольного комітету України інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які брали участь у справі), розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень надається для виконання шляхом надсилання або вручення під розписку чи доведення до відома в інший спосіб.

- 17) Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття.
- 18) Відділення листом від 19.07.2021 № 60-02/5307 направило на поштову адресу ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР копію Рішення. Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення копію Рішення Виконком отримав 22.07.2021.
- 19) Рішення Виконкомом до господарського суду не оскаржувалось, не перебувало на перегляді в Антимонопольному комітеті України, з огляду на що його дія не зупинялась та останнє є законним та обов'язковим до виконання.
- 20) Таким чином, строк виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення спливає **20.08.2021**.
- 21) На лист Виконкому щодо надання роз'яснень яким чином або у який спосіб ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР повинен виконати Рішення. Відділення листом від 05.11.2021 № 60-02/8118 повідомило, що з метою виконання пункту 2 резолютивної частини Рішення Виконкому необхідно вжити дії, передбачені чинним законодавством України, зокрема, положеннями Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламентом роботи виконавчих органів Фастівської міської ради, затвердженим рішенням Фастівської міської ради від 01.03.2021 № 18-VII-VIII, які покликані привести положення конкурсної документації з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах м. Фастова (Фастівської міської громади) у відповідність до норм порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (втратив чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»), виключення умов дискримінаційного характеру (зокрема в частині кваліфікаційних вимог щодо наявності визначеної кількості одиниць техніки для збирання та вивезення твердих побутових відходів, а також наявності досвіду надання відповідних послуг обмежують кількість потенційних учасників та містять дискримінаційний характер відносно можливих конкурентів), не здійснювати необ'єктивне оцінювання учасників конкурсів з визначення послуг з вивезення твердих побутових відходів у територіальних межах м. Фастова (Фастівської міської громади), а також вчинити дії направлені на виправлення негативних наслідків, вчинених Виконкомом, на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Фастова (Фастівської міської громади), зокрема, шляхом застосування положень статей 52 та 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- 22) Також, Відділення повідомило Виконком про можливість застосування положень пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин), відповідно до якого порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі.
- 23) Листом («*Інформація, доступ до якої обмежено*») ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР повідомив Відділення, що на чергову сесію Фастівської міської ради буде внесено питання: «Про повторне проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова».

- 24) Листом від 09.12.2021 № 60-02/8996 Відділення наголосило Виконкому, що з метою недопущення встановлення у конкурсній документації з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів положень та критеріїв оцінювання конкурсних пропозицій, які не передбачені законодавством, орган місцевого самоврядування мав надати Відділенню на погодження проекти нормативно-правових актів щодо проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Фастівської міської громади.
- 25) ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) повідомив, що вищевказана конкурсна документація буде надана на погодження до Відділення після прийняття Фастівською міською радою рішення про повторне проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова.
- 26) Відділення з метою контролю за виконанням Рішення направило до Виконкому лист від 17.01.2023 № 60-02/182.
- 27) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР вчергове зазначив, що документація про повторне проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова буде надана Відділенню на погодження після прийняття Фастівською міською радою відповідного рішення.
- 28) Відділення листом від 16.01.2024 № 60-02/137 запитало у Виконкому інформацію щодо вжитих заходів стосовно організації/проведення конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастів, повідомило, що невиконання Рішення є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, а також зазначило про законодавчі зміни, які відбулися на ринку послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів.
- 29) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) Виконком повідомив Відділення про прийняття Фастівською міською радою рішення від 22.12.2023 № 555-XLV-VIII «Про делегування повноважень виконавчому комітету Фастівської міської ради на підготовку та проведення конкурсу з визначення суб'єкту господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова» відповідно до якого ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР має провести конкурс з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій з перевезення побутових відходів на території м. Фастів відповідно до Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918, а також про прийняття рішення від 03.01.2024 № 1 «Про укладення додаткової угоди до Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова від 08.01.2019» та протокольного рішення онлайн засідання комісії Фастівської міської територіальної громади з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій від 29.12.2023.
- 30) Також, ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР додатково повідомив щодо укладення договору від 25.01.2024 про надання послуг із визначення норм надання послуг з управління побутовими відходами необхідних Виконкому як організатору для підготовки конкурсної документації вищевказаного конкурсу.
- 31) Листом від 21.02.2024 № 60-02/730 Відділення повідомило ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР про необхідність вжиття своєчасних та належних заходів для виконання рішень органів Антимонопольного комітету України, зокрема Відділення, та недопущення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Фастівської

міської територіальної громади, а також після розробки та затвердження норми надання послуг з управління побутовими відходами на території міської територіальної громади додатково наголосило про термінову організацію проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Фастівської міської територіальної громади.

- 32) Відділення листом від 18.04.2024 № 60-02/1608е запитало у Виконкому інформацію щодо вжитих заходів із розроблення конкурсної документації конкурсу з визначення суб'єкту господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова та організації/проведення конкурсу з визначення суб'єкту господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова.
- 33) Листом (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР повідомив про розробку проєкту конкурсної документації для проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова Київської області, яка включає розроблені Державним підприємством «НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ТА КОНСТРУКТОРСЬКО-ТЕХНОЛОГІЧНИЙ ІНСТИТУТ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА» норми надання послуг з вивезення побутових відходів на території Фастівської міської територіальної громади. Підготовлено проєкт рішення Виконкому «Про організацію та проведення конкурсу щодо визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастів», який буде розглянуто на черговому засіданні ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР після погодження Антимонопольним комітетом України проєкту вищевказаної конкурсної документації, встановленому положеннями статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України». Після опрацювання проєкту відповідної конкурсної документації відповідними органами Фастівської міської ради, він буде направлений на погодження Відділенню.
- 34) Тобто, протягом 2021 – 2024 років виконавчий комітет Фастівської міської ради не вжив вичерпних дій щодо організації та проведення конкурсу з визначення суб'єкту господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова.
- 35) Також, рішенням ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) «Про укладення додаткової угоди до Договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова від 08.01.2019» суб'єкту господарювання, який набув статусу виконавця вказаних послуг внаслідок застосування Виконкомом умов конкурсної документації, що мали дискримінаційний характер, а також необ'єктивного оцінювання учасників, було продовжено строк надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Фастова до моменту проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Фастова, хоча такий конкурс мав відбутися не пізніше 08.01.2024 у зв'язку із закінченням терміну дії попереднього договору.
- 36) Отже, вищевказані факти не можуть свідчити про вжиття ВК ФАСТІВСЬКОЇ МР вичерпних заходів та виконання пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 15.07.2021 № 60/58-р/к у строк із серпня 2021 року та на момент початку розгляду цієї справи.
- 37) Відповідно до частини п'ятої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи

адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.

- 38) Згідно з частиною другою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набувають чинності з дня їх прийняття
- 39) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» рішення голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання рішень органу Антимонопольного комітету України його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- 40) Відповідно до пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- 41) *Таким чином, дії виконавчого комітету Фастівської міської ради Київської області, які полягають у невиконанні зобов'язання згідно пункту 2 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 15.07.2021 № 60/58-р/к у справі № 76/60/81-рп/к.19, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною 1 статті 36 та статтею 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 2 розділу II та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету Фастівської міської ради Київської області (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) ознак порушення, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органу Антимонопольного комітету України.

2. Збір та аналіз доказів доручити Другому відділу досліджень і розслідувань.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк може бути оскаржене до господарського суду з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**Олексій ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ**