



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

# РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«01» травня 2024 року

№ 60/68-рп/к

справа № 398/60/68-рп/к.24

м. Київ

Про початок розгляду справи  
за ознаками порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 18.04.2024 № 60-03/110-П та відповідні матеріали,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в межах Чернігівської міської територіальної громади.
- (2) У ході проведення вказаного державного контролю на адресу Чернігівської міської ради Чернігівської області було надіслано лист про надання інформації голови Відділення від 31.01.2023 № 60-02/428.
- (3) Листом від 21.02.2023 № 297/1-09/вих/02/884/20/вх/03 (вх. Відділення № 60-01/604 від 27.02.2023) (далі – Лист № 60-01/604) виконавчий комітет Чернігівської міської ради (далі – Виконком) надав запитувану інформацію та копії документів.
- (4) За результатами здійснення державного контролю Відділенням виявлені обставини, які свідчать про наявність у діях Виконкому (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація, доступ до якої обмежено*») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, з огляду на наступне.

## 2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) На території Чернігівської міської територіальної громади повноваження органу місцевого самоврядування здійснюють Чернігівська міська рада та її виконавчі органи.
- (6) Чернігівська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Чернігівську міську територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування визначені Конституцією України, законами та іншими нормативно-правовими актами.
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальна громада, міська рада та її виконавчий комітет входять до системи органів місцевого самоврядування та діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.
- (8) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 730-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Чернігівської області» місто Чернігів є адміністративним центром Чернігівської міської територіальної громади, до складу якої входить місто Чернігів.
- (9) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (10) На території Чернігівської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Чернігівською міською радою та її виконавчим комітетом.
- (11) Виконком згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою; ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. Основним видом діяльності є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (12) Виконком уповноважений розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції виконавчих органів влади.
- (13) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (14) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Виконкому із суб'єктами господарювання.

## 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України

«Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (зі змінами); ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; Зміна № 1 ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

- (16) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (18) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (19) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (20) Таким чином, рішення Виконкому, прийняті в межах його компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (21) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, зокрема, забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (22) Згідно з пунктом 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад належить визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.

- (23) Згідно зі статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать:
- 1) території загального користування:
    - а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
    - б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
    - в) майдани, площі, бульвари, проспекти;
    - г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;
    - г) пляжі;
    - д) кладовища;
    - е) інші території загального користування;
  - 2) прибудинкові території;
  - 3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;
  - 4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору (частина перша).
- До об'єктів благоустрою можуть належати також інші території в межах населеного пункту (частина друга).
- (24) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (25) Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом.
- (26) Згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою територій певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.
- (27) Частиною четвертою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що власник тимчасової споруди (далі - ТС) торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.
- (28) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (29) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів,

будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

- (30) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (31) На виконання зазначеної норми закону наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 (зі змінами) затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі — Порядок № 244), який визначає механізм їх розміщення.
- (32) Наказом Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 № 284 затверджено зміни до Порядку № 244, які набрали чинності 09.02.2021.
- (33) Порядок № 244 є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (34) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком № 244.
- (35) Згідно з пунктом 1.3 розділу I Порядку № 244 тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (36) У пункті 1.4 розділу I Порядку № 244 визначено:  
замовник – суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС (абзац другий);  
паспорт прив'язки ТС – комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1:500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності (абзац третій);  
схема розміщення ТС – графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1:500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
- (37) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку № 244 підставою для розміщення ТС є

паспорт прив'язки.

- (38) Відповідно до пункту 2.6 розділу II Порядку № 244 визначено, що для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС;
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (39) Згідно з пунктом 2.13 розділу II Порядку № 244 при оформлення паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та цим Порядком.
- (40) Відповідно до пункту 2.14 розділу II Порядку № 244 паспорт прив'язки ТС не надається за умов: подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6. цього Порядку; подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6. цього Порядку. Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.

#### **4. ОБСТАВИНИ ДОСЛІДЖЕННЯ**

- (41) Виконавчий комітет Чернігівської міської ради 24 травня 2011 року прийняв рішення № 143 «Про Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігові» (далі – Порядок).
- (42) Виконком Листом № 60-01/604 надіслав Відділенню копії рішень, якими регулюється порядок розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності на території Чернігівської міської територіальної громади у період 2021-2023 років, а саме:
- Рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 12 березня 2019 року № 102 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 24 травня 2011 року № 143 «Про Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігові» (далі – Рішення), пунктом 1 якого передбачено внести зміни до Рішення та викласти додаток 1 «Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігів» в новій редакції;
  - Рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 23 квітня 2020 року № 169 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 24 травня 2011 року № 143 «Про Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігові», яким були внесені зміни до Порядку.
- (43) Відділенням здійснено аналіз Порядку та встановлено наступне.
- (44) Пунктом 1.2. визначено, що цей Порядок регулює правові відносини, що виникають між уповноваженим органом та фізичними особами-підприємцями, юридичними особами у процесі користування об'єктами благоустрою для розміщення тимчасових об'єктів, у тому числі для здійснення підприємницької діяльності, та визначає

порядок: вибору місць користування, надання погоджень, укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою, здійснення контролю за дотриманням вимог цього Порядку, а також проведення демонтажу та зберігання тимчасових об'єктів на об'єктах благоустрою.

- (45) Пунктом 1.3 Порядку визначено, що дія останнього поширюється на всю територію міста Чернігова та є обов'язковим для виконання всіма фізичними особами – підприємцями та юридичним особами.
- (46) Також, пунктом 1.4. Порядку передбачено, зокрема, визначення наступних термінів:

**Об'єкт благоустрою** - парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні тощо), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики, у тому числі зелені насадження (снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, у парках, скверах, на алеях, бульварах, у садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях; майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, підземні переходи, у тому числі покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок; прибудинкові території, пляжі, а також будь-які інші об'єкти чи елементи благоустрою загального користування.

**Користування об'єктом благоустрою** - засноване на договорі строкового платного володіння і користування об'єктом благоустрою, необхідне суб'єкту користування для проведення підприємницької та інших видів діяльності.

**Суб'єкт користування** – юридична особа, фізична особа-підприємець, які на підставі договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою належить право користування об'єктом благоустрою.

**Договір про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою** - угода між уповноваженим органом та суб'єктом користування, укладена на підставі рішення виконавчого комітету Чернігівської міської ради прийнятого за пропозицією Комісії з погодження розміщення тимчасових об'єктів на об'єктах благоустрою, у письмовій формі, у якій визначаються права та обов'язки сторін щодо утримання та користування об'єктом благоустрою.

**Самовільно розміщений тимчасовий об'єкт** – тимчасовий об'єкт, що розміщений на об'єкті благоустрою без укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою, строк дії якого закінчився або припинений у порядку, передбаченому договором.

- (47) Крім того, згідно пунктів 6.2 та 6.3 Порядку, у разі виявлення самовільно розміщеного тимчасового об'єкту, на розгляд Виконкому виноситься питання щодо демонтажу такого об'єкту.
- (48) Таким чином, суб'єкти господарювання згідно вище викладених положень Порядку можуть розмістити ТС тільки на об'єкті благоустрою, користування яким засноване на договорі про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.

- (49) Отже, Виконком, прийняв рішення № 143 «Про Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігові» від 24.05.2011 (зі змінами), положення якого передбачають неможливість розміщення тимчасового об'єкта на території об'єкта благоустрою без укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.
- (50) Відповідно до пункту 2.1. Порядку № 244 підставою для розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (51) Пунктом 2.2 Порядку № 244 визначено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.
- (52) Отже, для розміщення тимчасової споруди суб'єкту господарювання необхідно звернутися до уповноваженого органу та отримати паспорт прив'язки тимчасової споруди.
- (53) В свою чергу, Виконком визначає укладання договору щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою обов'язковою умовою для розміщення ТС, що суперечить вимогам чинного законодавства.
- (54) Обов'язок власника тимчасової споруди забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території та відновлення благоустрою, передбачений частиною четвертою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та пунктом 2.22 Порядку № 244.
- (55) Стаття 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дає визначення «утримання в належному стані території» - використання її за призначенням відповідно до генерального плану населеного пункту, іншої містобудівної документації, правил благоустрою території населеного пункту, а також санітарне очищення території, її озеленення, збереження та відновлення об'єктів благоустрою.
- (56) Частиною четвертою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що власник ТС торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.
- (57) Абзацом шостим частини четвертої статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної або комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, може фінансувати утримання прилеглої до тимчасової споруди території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.
- (58) Отже, Законом України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено право, а не



обов'язок власника тимчасової споруди брати участь в утриманні об'єкта благоустрою на умовах договору пайової участі та врегульовано питання утримання прилеглої території до тимчасової споруди в декілька способів, а саме: самостійне забезпечення належного утримання прилеглої території; укладання договору пайової участі в утриманні цього об'єкта благоустрою із підприємством або балансоутримувачем.

- (59) У випадку розширення органами місцевого самоврядування переліку документів для розміщення ТС, потенційні учасники ринку витрачають більше часу, ресурсів та коштів для їх підготовки (у випадку залучення третіх осіб для виконання документів), що створює для суб'єктів господарювання додаткові перешкоди для ведення господарської діяльності та може обмежувати інтенсивність конкуренції на відповідних ринках.
- (60) Вищезазначене може призвести до обмеження підприємницької ініціативи, зменшення доходу суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з використанням ТС, а відтак і до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС в територіальних межах Чернігівської міської територіальної громади.
- (61) Тобто, дії Виконавчого комітету Чернігівської міської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідному ринку, так як Виконкомом затверджено Порядок, виконання якого створило суб'єктам господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (62) Статтею 19 Конституції України встановлено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (63) Згідно з частинами першої-третьої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку. Органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання **чи іншим способом порушують правила конкуренції**. Уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (64) Статтею 42 Конституції України встановлено право підприємців без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом. Аналогічна норма міститься в частині першій статті 43 Господарського кодексу України.

- (65) Конкуренсна політика в цілому спрямована на недопущення обмеження конкуренції, зокрема, з боку органів місцевого самоврядування. Відповідно до законодавства, дії чи бездіяльність, що призводить до обмеження, усунення або ліквідації конкуренції на ринку, заборонені.
- (66) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що органи влади, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (67) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (68) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність встановлену законом.
- (69) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема, антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (70) Таким чином, дії Виконавчого комітету Чернігівської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 24.05.2011 № 143 «Про Порядок користування об'єктами благоустрою у м. Чернігові» (зі змінами), положення якого передбачають неможливість розміщення тимчасового об'єкта на території об'єктів благоустрою без укладання договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою, що не відповідає нормам чинного законодавства, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, що може призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернігівської міської територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI, пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України

6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення Виконавчим комітетом Чернігівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*); місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернігівської міської територіальної громади.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Четвертому відділу досліджень та розслідувань Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**Олексій ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ**