



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«19» березня 2024 року

№ 60/18-р/к  
м. Київ

справа № 179/60/26-рп/к.22

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу*

Комунальне підприємство «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 0628» Житомирської міської ради (надалі – КП «АТП 0628», Полігон) у період з січня 2020 року по червень 2023 року (включно) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

КП «АТП 0628» відмовило в укладанні з приватним підприємством «ВИРОБНИЧЕ ЖИТЛОВЕ РЕМОНТНО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО № 4» (надалі – ПП «ВЖРЕП № 4», Підприємство, Заявник), що здійснює професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів на 2021 – 2023 роки.

На порушника накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 179/60/26-рп/к.22 про порушення КП «АТП 0628» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 14.12.2023 № 60-03/277п з попередніми висновками у зазначеній справі,

#### ВСТАНОВИЛА:

##### 1. Процесуальні дії

- 1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд заяви ПП «ВЖРЕП № 4» **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 29.09.2021 № 60-01/89–АМ) щодо можливих ознак вчинення КП «АТП 0628» порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Заява).
- 2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.01.2022 № 60/26-рп/к розпочато розгляд справи № 179/60/26-рп/к.22 за ознаками вчинення КП «АТП 0628» порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів з територіальних меж м. Житомир.

- 3) Листом від 31.01.2022 № 60-02/585 Відділення повідомило ПП «ВЖРЕП № 4» про результати розгляду Заяви та початок розгляду справи № 179/60/26-рп/к.22.
- 4) Листом від 28.01.2022 № 60-02/575 Відділення надіслало КП «АТП 0628» копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 27.01.2022 № 60/26-рп/к про початок розгляду справи № 179/60/26-рп/к.22. Вказаний лист КП «АТП 0628» вручений за довіреністю 09.02.2022.
- 5) З метою всебічного та об'єктивного розгляду порушеного питання, Відділенням було направлено вимоги та листи про надання інформації.
- 6) Зокрема, Відділенням до КП «АТП 0628» було направлено вимоги про надання інформації від 07.12.2021 № 60-02/8929 (надалі – Вимога), від 10.02.2022 № 60-02/839, від 30.06.2022 № 60-02/1644, від 02.02.2023 № 60-02/502 та від 14.07.2023 № 60-02/3111.
- 7) До Заявника Відділенням було направлено вимоги про надання інформації вимогу про надання інформації від 06.12.2021 № 60-02/8923.
- 8) Відділенням було направлено вимоги про надання інформації до приватного підприємства «КЕРУЮЧА КОМПАНІЯ «СМАРТ СЕРВІС» (надалі – ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС»)) від 04.08.2023 № 60-02/3389, до приватного підприємства «КЕРУЮЧА КОМПАНІЯ «ВИРОБНИЧЕ ЖИТЛОВЕ РЕМОНТНО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО № 9» (надалі – ПП «КК «ВЖРЕП № 9»)) від 04.08.2023 № 60-02/3390 та до товариства з обмеженою відповідальністю «УПРАВЛЯЮЧА КОМПАНІЯ «ВИРОБНИЧЕ ЖИТЛОВЕ РЕМОНТНО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО № 14» (надалі – ТОВ «УК «ВЖРЕП № 14»)) від 04.08.2023 № 60-02/3391.
- 9) Також, Відділенням було направлено лист про надання інформації до виконавчого комітету Житомирської міської ради (надалі – ВК Житомирської МР, Виконком) від 28.10.2021 № 60-02/7986.
- 10) Листами *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 22.12.2021 № 60-01/6097), *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 18.04.2022 № 60-01/719), *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 25.07.2022 № 60-01/1175), *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 20.02.2023 № 60-01/536) (надалі – Лист № 41) та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 31.07.2023 № 60-01/2572) (надалі – Лист № 150) Підприємство надало відповіді на вимоги про надання інформації.
- 11) Заявник листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 04.01.2022 № 60-01/22) надав відповідь на вимогу про надання інформації.
- 12) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 16.08.2023 № 60-01/2772) ПП «КК «ВЖРЕП № 9» надало відповідь на вимогу про надання інформації (надалі – Лист ПП «КК «ВЖРЕП № 9»)), листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 16.08.2023 № 60-01/2773) ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС» надало відповідь на вимогу про надання інформації (надалі – Лист ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС»)). Вимога про надання інформації до ТОВ «УК «ВЖРЕП № 14» від 04.08.2023 № 60-02/3391 була повернута до Відділення акціонерним товариством «УКРПОШТА» з Довідкою Ф.20 «Про причини повернення/досилання» у зв'язку із закінченням терміну зберігання.

- 13) Також, листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 22.11.2021 № 60-01/5584) та ВК Житомирської МР надав відповідь на лист про надання інформації.
- 14) Листом від 14.12.2023 № 60-02/5247 копію подання з попередніми висновками у справі № 179/60/26-рп/к.22 було направлено на адресу Заявника.
- 15) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 26.12.2023 № 60-01/4216) ПП «ВЖРЕП № 4» надало відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.
- 16) Листом від 14.12.2023 № 60-02/5246 копію подання з попередніми висновками у справі № 179/60/26-рп/к.22 було направлено на адресу КП «АТП 0628».
- 17) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 03.01.2024 № 60-01/36) Полігон надав відповідь на подання з попередніми висновками у зазначеній справі.
- 18) Відділення надіслало Підприємству вимогу про надання інформації від 15.02.2024 № 60-02/645. Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 04.03.2024 № 60-01/826) КП «АТП 0628» надало запитувану інформацію.
- 19) Відділення листом від 15.02.2024 № 60-02/378е надіслало Головному управлінню ДПС у Житомирській області лист про надання інформації, відповідь була надана листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 05.03.2024 № 60-01/352кі).

## 2. Відповідач

- 20) Відповідачем у справі є КП «АТП 0628» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) здійснює надання послуг із поводження з відходами у м. Житомир.
- 21) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань видами діяльності КП «АТП 0628» за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 37.00 каналізація, відведення й очищення стічних вод; 39.00 інша діяльність щодо поводження з відходами.
- 22) Відповідно до статуту КП «АТП 0628» метою і предметом діяльності Полігону, зокрема, є збирання безпечних твердих побутових і промислових відходів у місцях їх накопичення, сміттєвих контейнерах, ємностях тощо та змішаних відновлюваних матеріалів, експлуатація полігонів для захоронення безпечних відходів, видалення безпечних відходів шляхом спалювання або іншими методами, з одержуванням електроенергії або пари, компосту, заміників, палива, біогазу та інших побічних продуктів для подальшого використання, або без їх одержування, оброблення органічних відходів для їх подальшої утилізації.
- 23) Державним актом на право постійного користування земельною ділянкою *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, зареєстрованим в книзі записів державних актів на право постійного користування землею за *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виданий Житомирською міською радою, КП «АТП 0628» визнано балансоутримувачем полігону твердих побутових відходів, розташованого за адресою: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (надалі – МВВ, Полігон).
- 24) Згідно з паспортом МВВ *«Інформація, доступ до якої обмежено»* власником зазначеного місця видалення відходів є КП «АТП 0628», також Полігон належить до міської комунальної власності.

- 25) Тобто, КП «АТП 0628» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. **Визначення монопольного (домінуючого) становища**

- 26) Відділенням здійснено дослідження становища КП «АТП 0628» на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та з урахуванням пункту 2.2 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (із змінами) (надалі – Методика) згідно із переліком дій, передбачених підпунктами 2.1.1-2.1.11 Методики.

#### 3.1 **Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища**

- 27) У відповідності до пункту 3.1. Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- 28) *Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «АТП 0628».*
- 29) *Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.*
- 30) Конкретною послугою, яка надається Полігоном, є послуги із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.

#### 3.2 **Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище.**

##### 3.2.1 *Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання.*

- 31) Згідно з пунктом 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- 32) У відповідності до пункту 4.2. Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- 33) Товаром у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно з пунктом 4 Методики є послуги із захоронення твердих побутових відходів.

##### 3.2.2 *Перелік основних покупців (споживачів, користувачів).*

- 34) Пунктом 1.3. Методики визначено, що споживач – юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
- 35) Суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із вивезення твердих побутових, великогабаритних та будівельних відходів у межах певної

адміністративно-територіальної одиниці на підставі чинних договорів та зобов'язані передавати відповідні відходи на захоронення виключно на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах відповідних суб'єктів господарювання.

- 36) Споживачами послуг Полігону є юридичні особи, суб'єкти господарювання, що здійснюють професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.

### 3.2.3 *Визначення товарних меж ринку*

- 37) У відповідності до пунктів 5.1 – 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- 38) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
  - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
  - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
  - відсутність суттєвої різниці в цінах;
  - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- 39) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- 40) За визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про відходи» (тут і надалі у редакції від 16.10.2020 – Закон про відходи):
- *послуги з поводження з побутовими відходами* – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування;
  - *поводження з відходами* – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення;
  - *захоронення відходів* – остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів;
  - *послуги із захоронення побутових відходів* – послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів.

- 41) Товарними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є послуга із остаточного розміщення твердих побутових відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях.

### 3.2.4 *Визначення територіальних (географічних) меж ринку*

- 42) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- 43) Територіальними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є територія відповідного населеного пункту, де розташовані місця видалення відходів (полігони).
- 44) Відповідно до інформації Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України найближчим до територіальних меж м. Житомир паспортизованим МВВ, яке відповідає державним-будівельним норм є Полігон КП «АТП 0628», розташований за **«Інформація, доступ до якої обмежено»**.
- 45) Отже, територіальними межами ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів є територія в межах м. Житомир, що дозволяє на оптимальній територіальній відстані задовільнити потреби в отриманні відповідної послуги.

### 3.2.5 *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку.*

- 46) У відповідності до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- 47) Згідно зі статтею 1 Закону про відходи послуги із захоронення побутових відходів – послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів.
- 48) Разом з тим, Закон України «Про управління відходами», який набув чинності 09.07.2023, змінив принципи відносин, що виникають у процесі надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, а також запровадив нову термінологію та класифікацію послуг, вніс зміни в організацію надання послуг із захоронення твердих побутових відходів.
- 49) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами»:
- *видалення відходів* – операція, що не є відновленням відходів, навіть якщо одним із наслідків такої операції є використання речовин або енергії. Перелік операцій з видалення відходів наведено в додатку 1;
  - *захоронення відходів* – розміщення відходів на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі у спосіб, що не становить загрози здоров'ю людей та навколишньому природному середовищу і не передбачає подальше оброблення відходів;
  - *оброблення відходів* – операція з відновлення або **видалення відходів**, включаючи підготовку відходів до таких операцій;
  - *полігон* – місце захоронення відходів, призначене для їх розміщення на поверхні чи під поверхнею (підземне) землі, включаючи: внутрішні місця для видалення відходів, на яких утворювач відходів - суб'єкт господарювання здійснює видалення

власних відходів на місці утворення, постійні місця, на яких відходи розміщуються понад один рік;

- *послуга з управління побутовими відходами* – операції із збирання, перевезення, відновлення та **видалення** побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами
- *суб'єкт господарювання у сфері управління відходами* – юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або **видалення** відходів відповідно до законодавства;
- *управління відходами* – комплекс заходів із збирання, перевезення, оброблення (відновлення, у тому числі сортування, та видалення) відходів, включаючи нагляд за такими операціями та подальший догляд за об'єктами видалення відходів.

- 50) Додаток 1 до Закону України «Про управління відходами» зазначає перелік операцій з **видалення відходів**, зокрема, до яких належать операції розміщення на поверхні чи в землі, у тому числі **захоронення** тощо, **захоронення** на спеціально обладнаних полігонах, у тому числі захоронення у відокремлених секціях, закритих та ізольованих одна від одної та від навколишнього природного середовища, тощо.
- 51) Згідно з частиною другою статті 33 Закону України «Про управління відходами» до складу **послуги з управління побутовими відходами** входять операції із збирання, перевезення, відновлення та **видалення** побутових відходів.
- 52) Отже, наразі операції із **захоронення твердих побутових відходів** є складовою видалення відходів, що, у свою чергу, входить до складу послуги з управління побутовими відходами.
- 53) Враховуючи наведені обставини, зумовлені законодавчими змінами, часовими межами послуг із захоронення твердих побутових відходів визначено період з січня 2020 року по червень 2023 року (включно) (оскільки Закон України «Про управління відходами» набув чинності 09.07.2023), тобто проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

### 3.2.6 *Визначення потенційних конкурентів*

- 54) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- 55) Пунктом 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- 56) Відповідно до пункту 9.2. Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- 57) Бар'єрами для вступу на даний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для будівництва та придбання відповідного обладнання, облаштування місць видалення відходів для організації надання послуг із захоронення побутових відходів; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю розробки проєктів відповідного будівництва та оснащення, а також отримання дозволів/ліцензії на захоронення твердих побутових відходів.
- 58) Отже, КП «АТП 0628» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.

### 3.2.7 Установлення монопольного (домінуючого) становища КП «АТП 0628».

- 59) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
  - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- 60) Таким чином, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами господарської діяльності у період з січня 2020 року по червень 2023 року, КП «АТП 0628» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир з часткою 100%, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

## 4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.

### 4.1 Нормативно-правове регулювання

- 61) Відносини, пов'язані з поводженням з побутовими відходами регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин) (надалі – Закон про відходи) та «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону навколишнього природного середовища». Діяльність щодо поводження з відходами здійснюється відповідно державних стандартів, закріплених в низці підзаконних нормативних актах, в тому числі Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (втратив чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»), Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (надалі – Правила № 1070) (втратили чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами»).
- 62) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу

відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначені Законом про відходи.

- 63)** За визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону про відходи:  
*поводження з відходами* – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення;  
*захоронення відходів* – остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів;  
*послуги з вивезення побутових відходів* – збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;  
*послуги із захоронення побутових відходів* – послуги з остаточного розміщення побутових відходів після їх перероблення (оброблення) у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів;  
*послуги з поводження з побутовими відходами* – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- 64)** Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами № 1070.
- 65)** Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі – Порядок № 1173) (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин) визначено, що виконавець послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту обирається за результатами відповідного конкурсу, який проводиться органами місцевого самоврядування.
- 66)** У пункті 4 Порядку № 1173 зазначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад» (надалі - організатор конкурсу).
- 67)** Згідно з пунктами 30-31 Порядку № 1173 організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу.
- 68)** З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 69)** Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин) (надалі – Закон про ЖКП)

послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, в свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг. Також, послуга з управління багатоквартирним будинком включає забезпечення утримання спільного майна багатоквартирного будинку, зокрема прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, якщо прибудинкова територія, за даними Державного земельного кадастру, знаходиться у власності або користуванні співвласників багатоквартирного будинку відповідно до вимог законодавства, виконання санітарно-технічних робіт, обслуговування внутрішньобудинкових систем (крім обслуговування внутрішньобудинкових систем, що використовуються для надання відповідної комунальної послуги у разі укладення індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання такої послуги, за умовами яких обслуговування таких систем здійснюється виконавцем), утримання ліфтів тощо; купівлю електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного будинку; поточний ремонт спільного майна багатоквартирного будинку; інші додаткові послуги, які можуть бути замовлені співвласниками багатоквартирного будинку.

- 70) Відповідно до частини першої статті 25 Закону про ЖКП споживачі зобов'язані укласти договір про поводження з побутовими відходами з особою, визначеною у встановленому законодавством порядку.
- 71) **Якщо інше не визначено законом, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку** або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування, має право на вибір серед визначених у встановленому законодавством порядку виконавців послуг з поводження з побутовими відходами.
- 72) Разом з тим, відповідно до положень статті 22 Закону про ОСББ для забезпечення утримання та експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном у такому будинку, включаючи поточний ремонт, утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території, водопостачання та водовідведення, тепlopостачання і опалення, вивезення побутових відходів, ОСББ за рішенням загальних зборів має право:
  - задовольняти зазначені потреби самостійно шляхом самозабезпечення;
  - **визначати управителя, виконавців окремих житлово-комунальних послуг, з якими усі співвласники укладають відповідні договори;**
  - виступати колективним споживачем (замовником) усіх або частини житлово-комунальних послуг.
- 73) Питання самостійного забезпечення ОСББ експлуатації та утримання багатоквартирного будинку та користування спільним майном у такому будинку регулюються Господарським кодексом України в частині господарчого забезпечення діяльності негосподарюючих суб'єктів.
- 74) Відповідно до пункту «с» частини першої статті 18 Закону про відходи до повноважень Кабінету Міністрів України належить встановлення порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами. Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (втратили чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2023 № 1031 «Про затвердження Порядку формування середньозваженого тарифу на послугу з

управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів»).

- 75) Договір про надання таких послуг укладається відповідно до типового договору, який наведено у додатку до Правил № 1070.
- 76) Згідно з частиною другою статті 35<sup>1</sup> Закону про відходи власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів укладають договори з виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, здійснюють оплату послуг з поводження з побутовими відходами та забезпечують роздільне збирання побутових відходів.
- 77) Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів. Великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів мають збиратися окремо від інших видів побутових відходів.
- 78) Перевезення побутових відходів здійснюється спеціально обладнаними транспортними засобами.
- 79) Термічне оброблення (спалювання) побутових відходів дозволяється лише на спеціально призначених для цього підприємствах чи об'єктах. Спалювання побутових відходів дозволяється лише на енергетичні цілі з метою одержання теплової та/або електричної енергії.
- 80) **Захоронення побутових відходів дозволяється тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах.**
- 81) Під час обрання органами місцевого самоврядування або місцевими державними адміністраціями схеми санітарного очищення перевага надається пропозиціям, що передбачають більший ступінь перероблення чи утилізації побутових відходів.
- 82) Враховуючи вищезазначене, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність із вивезення твердих побутових, великогабаритних та будівельних відходів у межах певної адміністративно-територіальної одиниці, зобов'язані передавати відповідні відходи на захоронення виключно на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах відповідних суб'єктів господарювання.

#### **4.2 Обставини справи**

- 83) ПП «ВЖРЕП № 4» є спеціалізованим підприємством з вивезення відходів. Видами діяльності вищевказаного суб'єкта господарювання за КВЕД, зокрема, є: 38.11 збирання безпечних відходів (основний); 38.21 оброблення та видалення безпечних відходів. Зазначене приватне підприємство здійснює діяльність із збирання побутових, відходів в територіальних межах м. Житомир на основі договорів із споживачами відповідних послуг (підприємства, установи, організації, ОСББ, тощо).
- 84) Місцем для захоронення твердих побутових відходів у м. Житомирі є Житомирський міський полігон. Балансоутримувачем Полігону в м. Житомирі є КП «АТП 0628»,

яке і реалізує талони на захоронення твердих побутових відходів відповідно до договорів про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів.

- 85) ПП «ВЖРЕП № 4» зверталось до КП «АТП 0628» з пропозицією укласти договір про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2021 рік.
- 86) Так, листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** КП «АТП 0628» повідомило ПП «ВЖРЕП № 4» наступне:  
*«На ваш лист, з приводу укладення договору на захоронення твердих побутових відходів на 2021 рік повідомляємо, що відповідно до рішення Виконавчого комітету Житомирської міської ради № 1357 від 11.11.2020 року «Про роботу міського полігону захоронення побутових відходів м. Житомира», на КП АТП 0628 Житомирської міської ради було покладено обов'язок, щодо забезпечення приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення побутових відходів м. Житомира від підприємств-перевізників твердих побутових відходів, які визначені у встановленому згідно чинного законодавства порядку виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира. Водночас, згідно рішення Житомирської міської ради від 10.11.2020 року «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира», ПП «ВЖРЕП №4» не визнаний виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира, а тому **підстави для укладення договору на захоронення твердих відходів з Вашим підприємством, відсутні...**» (мова оригіналу).*
- 87) Також листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** КП «АТП 0628» повідомило ПП «ВЖРЕП № 4» наступне:  
*«З питань надання ПП «ВЖРЕП № 4» послуг з вивезення твердих побутових відходів, які накопичилися на території виробничої бази ПП «ВЖРЕП № 4», пропонуємо Вам звернутись до спеціалізованих підприємств, які були визначені виконавцями послуг поводження з побутовими відходами на певній території м. Житомир, відповідно до Рішення Житомирської міської ради № 2069 від 10.11.2020 «Про визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир...» (мова оригіналу).*
- 88) Отже, з огляду на повідомлені Полігоном обставини щодо неможливості приймання твердих побутових відходів безпосередньо від цього приватного підприємства, договір з ПП «ВЖРЕП № 4» на 2022 рік також не був укладений.
- 89) Внаслідок зазначених обставин ПП «ВЖРЕП № 4» було позбавлено можливості отримувати талони на захоронення твердих побутових відходів, які підприємство мало вивозити на підставі укладених договорів, та йому було відмовлено в укладенні договору на захоронення твердих побутових відходів на спеціально обладнаному для цього полігоні в м. Житомирі. З огляду на неможливість здійснювати захоронення відходів, що є невід'ємною складовою послуги з вивезення побутових відходів, підприємство було змушене з вересня 2021 року достроково розірвати договірні відносини з усіма суб'єктами господарювання, яким надавало послуги з вивезення відходів.
- 90) Листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 10.05.2022 № 60-02/765) Заявник повідомив, що будучи управителем багатоквартирних будинків додатково надавав послуги з вивезення твердих побутових відходів **ОСББ** в територіальних межах м. Житомир. У 2021 ПП «ВЖРЕП № 4» не надавало відповідним ОСББ послуги з вивезення твердих побутових відходів у зв'язку із відмовою Підприємства заключити договори про надання послуг із захоронення

твердих побутових відходів (що є складовою послуги з вивезення твердих побутових відходів).

- 91) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 24.10.2022 № 60-01/1909) ПП «ВЖРЕП №4» зазначило, що до теперішнього часу на міський полігон твердих побутових відходів м. Житомира не допускають ПП «ВЖРЕП №4», оскільки Полігон обґрунтовує такі дії тим, що Підприємство не визначене виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів та не входить до переліку суб'єктів господарювання, яким рішенням ВК Житомирської МР від 06.10.2021 № 1110 «Про приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів» надано дозвіл на захоронення відходів на міському полігоні. В результаті Заявник вказав про зазнання значних матеріальних збитків та неможливість здійснення відповідної господарської діяльності в майбутньому.
- 92) При цьому, чинне законодавство не наділяє балансоутримувачів полігонів та органи місцевого самоврядування правом забороняти та/або обмежувати діяльність господарюючих суб'єктів щодо допуску до полігонів з метою захоронення побутових відходів.
- 93) Змістом та положеннями Порядку № 1173 передбачено, що вивезення побутових відходів має бути забезпечено суб'єктами господарювання, які мають у наявності спеціально обладнані транспортні засоби.
- 94) Так, ПП «ВЖРЕП № 4» є спеціалізованим підприємством з вивезення відходів, має відповідні спеціально обладнані транспортні засоби та здійснює господарську діяльність на підставі укладених договорів, які у встановленому порядку не визнавалися нечинними (незаконно укладеними) правочинами.
- 95) Відповідно до статті 173 Господарського кодексу України господарським визнається зобов'язання, що виникає між суб'єктом господарювання та іншим учасником (учасниками) відносин у сфері господарювання з підстав, передбачених цим Кодексом, в силу якого один суб'єкт (зобов'язана сторона) зобов'язаний вчинити певну дію господарського чи управлінсько-господарського характеру на користь іншого суб'єкта (виконати роботу, передати майно, сплатити гроші, надати інформацію тощо), або утриматися від певних дій, а інший суб'єкт (управлена сторона, у тому числі кредитор) має право вимагати від зобов'язаної сторони виконання її обов'язку.
- 96) Отже, зазначене підприємство має належним чином виконувати взяті договірні зобов'язання з метою належного здійснення відповідної господарської діяльності.
- 97) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 18.04.2022 № 60-01/712) КП «АТП 0628» надало пояснення із посиланням на нормативно-правові акти стосовно підстав відмови в укладення договору з Підприємством, які, зокрема, полягали в наступному.
- 98) *Статтею 6 Закону про ЖКП визначено, що учасниками правовідносин у сфері надання житлово-комунальних послуг є:*
  - споживачі (індивідуальні та колективні);
  - управитель;
  - виконавці комунальних послуг.
- 99) *Пунктом 7 частини другої цієї статті законодавець визначив, що виконавцем комунальної послуги, а саме послуги з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.*

- 100) Згідно частини четвертої статті 25 Закону про ЖКП, послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.
- 101) Виходячи із положень Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» та Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами чітко вбачається, що послуга з поводження з побутовими відходами є комунальною послугою, яку можуть надавати виключно виконавці такої послуги, які в свою чергу визначаються органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- 102) При цьому, ПП «ВЖРЕП №4» не визначався переможцем цього конкурсу, а тому і не був визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира. Зважаючи на це, можна зробити висновок, що ПП «ВЖРЕП № 4» не являється суб'єктом правовідносин у сфері надання житлово-комунальних послуг, оскільки не визнавався виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- 103) Приписами статті 22 Закону про ОСББ визначено, що питання самостійного забезпечення об'єднанням утримання і експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном у такому будинку регулюється Господарським кодексом України в частині господарчого забезпечення діяльності негосподарюючих суб'єктів.
- 104) Самостійне забезпечення об'єднанням утримання і експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном у багатоквартирному будинку може здійснюватися безпосередньо співвласниками, а також шляхом залучення об'єднанням фізичних та юридичних осіб на підставі укладених договорів.
- 105) Закон України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» визначає особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку, регулює правові, організаційні та економічні відносини, пов'язані з реалізацією прав та виконанням обов'язків співвласників будинку щодо його утримання та управління.
- 106) Зазначене вище підтверджує, що самостійне забезпечення об'єднанням утримання і експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном (про яке йде мова в наведених абзацах статті 22 Закону про ОСББ), ніяким чином не стосується надання послуг з поводження з побутовими відходами.
- 107) Разом з тим, наведені аргументи не можуть бути взяті до уваги Відділенням, оскільки в першому абзаці статті 22 Закону про ОСББ зазначено та конкретизовано, що включають в себе відповідні поняття, наведено уточнюючий перелік потреб, які ОСББ може задовольняти шляхом самозабезпечення, у тому числі послугу з вивезення побутових відходів.
- 108) Так, відповідно до абзацу першого статті 22 Закону про ОСББ для забезпечення утримання та експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном у такому будинку, **включаючи** поточний ремонт, утримання багатоквартирного будинку та прибудинкової території, водопостачання та водовідведення, теплопостачання і опалення, **вивезення побутових відходів**, об'єднання за рішенням загальних зборів має право:
- задовольняти зазначені потреби самостійно шляхом самозабезпечення;
  - визначати управителя, виконавців окремих житлово-комунальних послуг, з

якими усі співвласники укладають відповідні договори.

- 109) Також Полігон зазначає, що в силу приписів Закону про ЖКП, послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. При цьому, виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- 110) При цьому, у згаданому законі в абзаці другому статті 25 зазначено: **якщо інше не передбачено законом**, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування, має право на вибір серед визначених у встановленому законодавством порядку виконавців послуг з поводження з побутовими відходами».
- 111) Неврахування зазначеної обставини (відсилку до інших законів) має ключове значення для тлумачення відповідної норми, оскільки, враховуючи приписи статті 22 Закону Про ОСББ, **ОСББ мають законне право визначати виконавців послуги з вивезення побутових відходів** (як окремої житлово-комунальних послуги) **самостійно** (так само, як і самостійно обирати управителя, не обмежуючись тим/ними, яких на конкурсних засадах обирають органи місцевого самоврядування).
- 112) Таким чином, управитель багатоквартирного будинку, визначений виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів, є виконавцем відповідних послуг та може самостійно вивозити зібрані тверді побутові відходи на спеціально обладнані для цього полігони/звалища відповідних суб'єктів господарювання та мати укладений договір на захоронення таких відходів.
- 113) Також Полігон повідомив, що абзац четвертий пункту 2 частини другої статті Закону України «Про публічні закупівлі» передбачає, що переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі, якщо роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка має бути документально підтверджена замовником.
- 114) При цьому, КП «АТП 0628» вважає, що на території міста Житомира на ринку послуг з поводження з побутовими відходами відсутня конкуренція з технічних причин, оскільки відповідні послуги може надавати тільки суб'єкт господарювання, який визначений органом місцевого самоврядування у встановленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту. Суб'єкт господарювання може бути виконавцем послуг з вивезення побутових відходів виключно в межах території населеного пункту, в яких він став переможцем за результатами конкурсу, та при цьому не може бути конкурентом іншому суб'єкту господарювання, який визначений переможцем конкурсу в інших межах.
- 115) Разом з тим, Відділенням за результатами аналізу нормативно-правових актів встановлено, що норми Закону України «Про публічні закупівлі» не можуть поширюватися на порядок проведення конкурсу органами місцевого самоврядування на визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів, оскільки для цього існує окрема процедура – Порядок № 1173.

- 116) Виходячи з основних принципів і напрямів державної політики у сфері поводження з відходами, визначених у статті 5 Закону про відходи, обрання органами місцевого самоврядування виконавців послуг з вивезення ТПВ відбувається з метою забезпечення організації контролю за місцями чи об'єктами розміщення відходів для запобігання шкідливому впливу їх на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на підпорядкованій їм території в розрізі підпорядкованого їм майна.
- 117) Відповідно до статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста, крім іншого, безпосередньо або через уповноважені ними **органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності**; утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; **вирішують інші питання місцевого значення**, віднесені законом до їх компетенції.
- 118) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності** відповідних територіальних громад, будується на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- 119) Відповідно до положень статті 9 Закону про відходи:
- суб'єктами права власності на відходи є громадяни України, іноземці, особи без громадянства, підприємства, установи та організації усіх форм власності, територіальні громади, Автономна Республіка Крим і держава.
  - **територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території і не мають власника або власник яких невідомий (безхазяйні відходи).**
  - держава є власником відходів, що утворюються на об'єктах державної власності чи знаходяться на території України і не мають власника або власник яких невідомий (крім відходів, зазначених у частині другій цієї статті), а також в інших випадках, передбачених законом.
  - **суб'єкти права власності володіють, користуються і розпоряджаються відходами в межах, визначених законом.**
- 120) Виходячи з норм статті 9 Закону про відходи, оскільки відходи ОСББ та органів державної влади/інших юридичних осіб, які забезпечують потреби держави (є розпорядниками/одержувачами бюджетних коштів) не є власністю територіальної громади (з урахуванням підпорядкованості в частині розпорядження майном та коштами), відповідно на порядок поводження/розпорядження цими відходами (власністю) не може розповсюджуватися процедура поводження/розпорядження відходами (власністю) територіальної громади, а саме Порядок № 1173.
- 121) Відповідно, встановлення Виконкомом заборони суб'єктам господарювання, які на момент обрання органом місцевого самоврядування переможців конкурсу на визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів здійснювали діяльність на відповідному ринку на підставі діючих договорів (та мали захоронювати побутові відходи у спеціально відведених місцях – на полігоні), має негативний вплив на конкуренцію, оскільки створюються несприятливі умови діяльності для учасників відповідного ринку (неможливість належним чином виконувати договірні зобов'язання та здійснювати господарську діяльність), що може призвести до їх виходу з ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (зокрема до неможливості конкурувати на майбутніх конкурсах, організованих органами місцевого самоврядування, внаслідок відсутності

матеріального та технічного/професійного потенціалу), тобто до обмеження конкуренції на цьому ринку.

- 122) Так, відповідні категорії замовників (зокрема, державні органи/інші юридичні особи, розпорядники бюджетних коштів) з метою вивезення та знешкодження твердих побутових відходів обирають виконавців відповідної послуги, керуючись положеннями Закону України «Про публічні закупівлі», шляхом проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, тобто у спосіб, на який не поширювалося положення Порядку № 1173.
- 123) Відповідно до національного класифікатора «Єдиний закупівельний словник», який призначений для стандартизації опису в договорах (контрактах) предмета державних закупівель, забезпечування більшої прозорості процедур закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти, створювання ефективного конкурентного середовища у сфері державних закупівель, передбачені наступні закупівлі послуг: 90500000-2 послуги у сфері поводження зі сміттям та відходами, 90510000-5 утилізація сміття та поводження зі сміттям, 90511000-2 послуги зі збирання сміття, 90511100-3 послуги зі збирання сміття з урн і контейнерів у громадських місцях, 90511200-4 послуги зі збирання побутових відходів, 90511300-5 послуги зі збирання розкиданого сміття, 90512000-9 послуги з перевезення сміття, 90513000-6 послуги з поводження із безпечними сміттям і відходами та їх утилізація, 90513100-7 послуги з утилізації побутових відходів, 90513200-8 послуги з утилізації сміття з урн і контейнерів у громадських місцях.
- 124) Полігон також зазначив, що вказані обґрунтування щодо застосування переговорної процедури закупівлі послуг з вивезення твердих побутових відходів підтверджуються і судовою практикою, оскільки питання правомірності застосування переговорної процедури досліджувалось судами в межах розгляду відповідних справ та суди підтвердили те, що послуги з вивезення побутових відходів можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання за умови проходження конкурсу, а орган місцевого самоврядування під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту сприяє розвитку конкуренції саме на етапі проведення конкурсу.
- 125) КП «АТП 0628» підсумувало, що замовники, які здійснюють закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» під час здійснення закупівель послуг із вивезення побутових відходів мають дотримуватися вимог законодавства про відходи, а також рішень органів місцевого самоврядування щодо визначення таких виконавців послуг. Навіть **при умові** недотримання замовником цих вимог, **укладенні договору за результатами проведення конкурентної процедури закупівель з суб'єктом господарювання, що не визначений виконавцем послуги з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, даний суб'єкт господарювання не набуває статусу виконавця таких послуг, а тому й вимоги щодо поводження з побутовими відходами, передбачені статтею 35<sup>1</sup> Закону України, в тому числі і ті, що стосуються обов'язку захоронення побутових відходів, не поширюються на такий суб'єкт господарювання.**
- 126) Разом з тим, як зазначалося, відповідно до законодавства у сфері поводження з побутовими відходами - захоронення побутових відходів дозволяється тільки на спеціально обладнаних для цього полігонах/звалищах.
- 127) Остаточне розміщення відходів – це процес їх видалення у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував

установлених нормативів. Таким чином, всі побутові відходи, які збираються суб'єктами господарювання на підставі укладених (діючих) договорів, мають перевозитися тільки в спеціально відведені місця чи на об'єкти поводження з побутовими відходами відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.

- 128) Одночасно, Відділенням за результатами отриманої від виконавчого комітету Житомирської міської ради інформації листи **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 07.04.2022 № 60-01/666), **«Інформація, доступ до якої обмежено»** № 21/2609 (вх. Відділення від 03.08.2022 № 60-01/1243) та **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 11.08.2023 № 60-01/2721) також встановлено, що в м. Житомир відсутня схема санітарного очищення, затверджена органом місцевого самоврядування у встановленому порядку.
- 129) Стаття 13 Закону України «Про публічні закупівлі» визначає, що Закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з таких конкурентних процедур:
  - відкриті торги;
  - торги з обмеженою участю;
  - конкурентний діалог.
- 130) Як виняток та відповідно до умов, визначених у частині другій статті 40 цього закону, замовники можуть застосовувати переговорну процедуру закупівлі. Замовник здійснює процедури закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель.
- 131) Слід звернути увагу, що судові рішення, на які посилається Полігон, не носять преюдиційний характер, стосувалися конкретних процедур закупівель та не розглядалися на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції та впливу на конкуренцію.
- 132) Так, у постанові від 12.06.2018 року у справі № 922/5616/15 Верховний Суд дійшов висновку, що Антимонопольний комітет України під час прийняття рішень здійснює свої виключні, надані йому чинним законодавством, повноваження щодо оцінки та кваліфікації наявних дій як відповідного порушення.
- 133) Аналогічні висновки наведені у постанові від 07.08.2018 року у справі № 903/14/18, у постанові від 30.05.2018 року у справі № 916/500/17 та у постанові від 13.02.2018 року у справі № 914/456/17, в яких Верховний Суд також зазначає, що правова кваліфікація наявної події як порушення конкурентного законодавства належить до виключної компетенції Антимонопольного комітету України.
- 134) Одночасно, за результатами проведеного аналізу інформації, розміщеної на офіційних майданчиків державних тендерів Prozorro та аукціонів Prozorro (надалі – система Prozorro), а саме закупівель послуг з поводження з побутовими відходами в ряді міст України, Відділенням встановлено, що переважна частина замовників обирають надавача послуг з вивезення побутових відходів із застосуванням саме конкурентних процедур.
- 135) Офіс Генерального прокурора України 06.02.2023 оголосив відкриті торги з особливостями по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2023-02-06-003242-а. Для участі у вказаних торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «ТПК ЕКО СВІТ» та товариство з обмеженою відповідальністю «ФІРМА «ВОЛОДАР-РОЗ». Переможцем вказаних відкритих торгів з особливостями було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «ФІРМА

«ВОЛОДАР-РОЗ» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).

- 136) Управління освіти Дніпровської районної в м. Києві державної адміністрації 04.03.2022 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2022-03-04-001562-с. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «СЕЛТІК ТБО» та товариство з обмеженою відповідальністю «АЛЬТФАТЕР КИЇВ». Переможцем вказаних відкритих торгів було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «СЕЛТІК ТБО», (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).
- 137) Управління освіти Дніпровської районної в м. Києві державної адміністрації 04.03.2022 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2022-03-04-001562-с. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «СЕЛТІК ТБО» і товариство з обмеженою відповідальністю «АЛЬТФАТЕР КИЇВ». Переможцем вказаних відкритих торгів було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «СЕЛТІК ТБО» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).
- 138) Державне підприємство України «МІЖНАРОДНИЙ ДИТЯЧИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» 13.01.2022 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2022-01-13-004755-а. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСЕРВІС ГРУП», товариство з обмеженою відповідальністю «КРАМАР ЕКО», товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОДОМ ГРУП» та товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОКЛІНЕР». Переможцем вказаних відкритих торгів було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОСЕРВІС ГРУП» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).
- 139) Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві 12.11.2021 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2021-11-12-012580-а. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «УКРКОНТСЕРВІС» та товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКО-КОМПЛЕКС». Переможцем вказаних відкритих торгів було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «УКРКОНТСЕРВІС» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).
- 140) Державне підприємство «АРЕНА ЛЬВІВ» 17.12.2021 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2021-12-17-008818-b. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОВЕЙ ВЕЙСТ МЕНЕДЖМЕНТ» та товариство з обмеженою відповідальністю «ГРІНЕРА УКРАЇНА». Переможцем вказаних відкритих торгів було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «ЕКОВЕЙ ВЕЙСТ МЕНЕДЖМЕНТ» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).

- 141) Акціонерне товариство «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» в особі філії «УКРНДІГАЗ» 29.01.2021 оголосило спрощену закупівлю по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2021-01-29-011283-b. Переможцем по вказаній процедурі закупівлі було визначено товариство з обмеженою відповідальністю «ДВ ВЕЙСТ-ГРУП» (при цьому не є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування на відповідній території).
- 142) Таким чином, вищевказані факти узгоджується з тим, що суб'єкти господарювання, які здійснюють професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів, можуть бути виконавцями цих послуг здобувши право надавати послуги із вивезення твердих побутових відходів, зокрема, за результатами проведення тендерів у системі Prozorro та, водночас, не узгоджується з висновками Полігону про те, що замовники, які здійснюють закупівлі відповідно до системи Prozorro мають дотримуватися виключно положення частини другої статті 40 Закону України «Про публічні закупівлі» та застосовувати переговорну процедуру закупівлі із учасниками у зв'язку з відсутністю конкуренції на відповідному ринку.
- 143) Також, у Листі КП «АТП 0628» зазначає наступне. Розділ «Ціна та порядок оплати послуг» у Типових договорах конкретно передбачає зазначення розміру тарифу на послуги, що затверджений органом місцевого самоврядування із посиланням на номер та дату такого рішення, а плата за послугу, що розраховується виходячи, в тому числі, з розміру затвердженого тарифу.
- 144) Таким чином, зазначені нормативно-правові акти вказують на те, що **тарифи на послуги з вивезення побутових відходів є регульованими і встановлюються виключно органами місцевого самоврядування**, виключно для суб'єктів господарювання, що визначені у встановленому порядку виконавцями послуг з вивезення побутових відходів та обов'язково зазначаються у договорах із споживачами, які є обов'язковою умовою для надання послуг. А тому суб'єкти господарювання, що були не визначені виконавцями таких послуг, не можуть у законному руслі створювати конкуренцію на ринку цих послуг, оскільки є не суб'єктами правовідносин у сфері житлово-комунальних послуг.
- 145) Разом з тим, Відділенням зазначені тлумачення нормативно-правових актів Полігоном не можуть бути взяті до уваги, оскільки вони не враховують норми інших спеціальних законів (наведених вище), їх впровадження може призвести до монополізації ринку вивезення побутових відходів шляхом поступового обмеження конкуренції на ньому та вони не відповідають дійсним обставинам того, як наразі функціонує ринок, беручи до уваги як території різних областей України, так і міста Житомира зокрема.
- 146) Відділенням встановлено, що конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Житомира проводився відповідно до норм Порядку № 1173 на підставі рішення Житомирської міської ради від 18.06.2020 № 1886 «Про визнання управління житлового господарства Житомирської міської ради організатором конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира».
- 147) Додатком до наказу управління житлового господарства Житомирської міської ради від 28.09.2020 № 36-ОС було затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира. Вказаною конкурсною документацією територія м. Житомир була поділена на 6 територій (лотів).

- 148) Рішенням Житомирської міської ради від 10.11.2020 № 2069 за результатами відповідного конкурсу було визначено виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир. У межах території (лоти) № 1, № 3, № 4 та № 6 – **товариство з обмеженою відповідальністю «ГРІН БІН УКРАЇНА»**, в межах території № 2 (лот) – **КП «АТП 0628»**, а в межах території (лот) № 3 – **приватне підприємство «КВЖРЕП № 8»**.
- 149) Так, рішеннями ВК Житомирської МР від 03.08.2022 № 557, від 03.08.2022 № 558 та від 03.08.2022 № 559 були встановлені скориговані тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами (вивезення) для виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів, обраних за результатами проведення конкурсу органом місцевого самоврядування: ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА», КП «АТП 0628» та ПП «КВЖРЕП № 8».
- 150) При цьому, суб'єкти господарювання, які були визначені виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів Виконкомом (зокрема і Полігон), **брали участь у конкурентних процедурах закупівель (відкриті торги) відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі» та пропонували тарифи на вивіз побутових відходів (цінові пропозиції), які відрізнялися від затверджених їм органом місцевого самоврядування.** Тобто, у договорах із замовниками вказаних послуг в розділах «Порядок здійснення оплати», «Оплата послуг», «Ціна договору», «Ціна і загальна сума договору», «Вартість послуг та порядок розрахунків» тарифи на відповідні послуги встановлювалися як договірні, так і регульовані (на підставі затверджених рішень та розпоряджень органів місцевого самоврядування).
- 151) Житомирський державний університет імені Івана Франка 20.12.2021 оголосив **відкриті торги** по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2021-12-20-010828-b. Для участі у вказаних торгах пропозиції надали **КП «АТП 0628»** та ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА». Переможцем відкритих торгів було визначено КП «АТП 0628».
- 152) Поліський національний університет 16.11.2020 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2020-11-16-005916-с. Для участі у відкритих торгах пропозиції надали ПП «ВЖРЕП № 4» та ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА». Під час участі у вказаних відкритих торгах ПП «ВЖРЕП № 4» надало остаточну цінову пропозицію на 3,4 % меншу за первинну пропозицію, однак вказана тендерна пропозиція була відхилена замовником внаслідок вимоги про усунення невідповідностей. Під час участі у вказаних відкритих торгах **ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА» надало остаточну цінову пропозицію на 3,3 % меншу за первинну пропозицію.** Переможцем вказаних торгів було визначено ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА».
- 153) Комунальне підприємство «ПАРК» Житомирської міської ради 05.01.2022 оголосило відкриті торги по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2022-01-05-003949-с. Для участі **у відкритих торгах пропозиції надали КП «АТП 0628»** та ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА». Переможцем вказаної спрощеної закупівлі було визначено ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА».
- 154) Пункт 1 статті 10 Закону про ЖКП встановлює, що ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. Відтак, під зазначений випадок підпадає, коли виконавець послуг з вивезення побутових відходів обирається органом місцевого самоврядування, тоді як участь у конкурентній процедурі закупівлі, в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» передбачає

змагальність та договірні ціни у тому числі з боку виконавців цих послуг, які мають тарифи, затверджені органами місцевого самоврядування.

- 155) Таким чином, наведені обставини не узгоджуються з висновками Полігону про те, що тарифи (ціни) на послуги з вивезення побутових відходів можуть бути лише регульованими і встановлюються виключно органами місцевого самоврядування та, водночас, виключно для суб'єктів господарювання, що є діючими виконавцями таких послуг відповідно до норм Порядку № 1173.
- 156) Враховуючи вищезазначене, суб'єкти господарювання здійснюють законну діяльність із вивезення твердих побутових відходів у межах певної адміністративно-територіальної одиниці за результатами визначення виконавцями цих послуг органами місцевого самоврядування відповідно до норм Порядку № 1173, здобутих перемог у конкурентних процедурах закупівель відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі» чи як управителі багатоквартирних будинків, яким співвласниками (об'єднанням співвласників) багатоквартирного будинку замовлена послуга з вивезення відходів.
- 157) Отже, під час прийняття «Порядку приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів м. Житомира від суб'єктів господарювання, які не визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на території Житомирської міської об'єднаної територіальної громади», затвердженого рішенням від 06.10.2021 № 1110 «Про приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів» органом місцевої влади не було враховано положення Закону України «Про публічні закупівлі», Закону України «Про ОСББ», законодавства про захист економічної конкуренції щодо аналізу впливу на конкуренцію та інших норм і обставин, які мають місце на ринку вивезення побутових відходів.
- 158) При цьому, як встановлено Відділенням у ході розгляду справи, згідно з даними системи Prozorro, Заявник також брав участь, зокрема у наступних процедурах закупівель послуг, пов'язаних із поводження зі сміттям та відходами.
- 159) Державна установа «ЖИТОМИРСЬКА УСТАНОВА ВИКОНАННЯ ПОКАРАНЬ № 8» 09.02.2021 оголосила закупівлю без використання електронної системи по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2021-02-09-001263-с. Переможцем вказаної закупівлі було визначено ПП «ВЖРЕП № 4», яке зобов'язане було надавати відповідні послуги до 31.12.2021.
- 160) Державна установа «ЖИТОМИРСЬКА УСТАНОВА ВИКОНАННЯ ПОКАРАНЬ № 4» 16.12.2020 оголосила закупівлю без використання електронної системи по наданню послуги «ДК 021:2015:90510000-5: Утилізація/видалення сміття та поводження зі сміттям» UA-2020-12-16-003639-b. Переможцем вказаної закупівлі було визначено Заявника, який зобов'язаний був надавати відповідні послуги до 31.12.2020.
- 161) Отже, КП «АТП 0628», яке здійснює діяльність з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир внаслідок укладених договорів за результатами участі процедурах закупівель в системі Prozorro (та одночасно як виконавець з вивезення побутових відходів внаслідок перемоги у Конкурсі в межах території № 2) є **конкурентом ПП «ВЖРЕП № 4»** (яке також має укладені договори за результатами участі у процедурах закупівель в системі Prozorro) на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

- 162) У відповідь на Вимогу листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 22.12.2021 № 60-01/6097) Підприємство надало Відділенню копії договорів про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2021 рік (надалі – Лист Підприємства). Відділенням було проведено аналіз зазначених договорів, що наведено в Таблиці

Таблиця 1

| №  | Найменування замовника послуг                              | Реквізити договору (дата та номер) про надання послуг із приймання та захоронення відходів на полігоні ТПВ | Термін дії договору на про надання послуг із приймання та захоронення відходів на полігоні ТПВ | Предмет захоронення (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) | Обсяг захоронення відходів (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) м.куб. |
|----|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | КП «УПРАВЛІННЯ АВТОМОБІЛЬНИХ ШЛЯХІВ» ЖМР                   | ЗТПВ 20 від 04.01.2021                                                                                     | 01.01.2021-31.03.2021<br>продовжено до 31.12.2021 року                                         | захоронення ТПВ                                                         | 20 863,00                                                                             |
| 2  | КНП «ОБЛАСНИЙ ПРОТИТУБЕРКУЛЬОЗНИЙ ДИСПАНСЕР» ЖОР           | ЗТПВ 21/22 від 11.01.2021                                                                                  | 01.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 316,00                                                                                |
| 3  | КНП «ОБЛАСНА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ІМ. О.Ф. ГЕРБАЧЕВСЬКОГО» ЖОР | ЗТПВ 6/26 від 05.01.2021                                                                                   | 05.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 2 049,00                                                                              |
| 4  | ПП «КК «ВЖРЕП № 9-СЕРВІС»                                  | ЗТПВ 30 від 05.01.2021                                                                                     | 05.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 36,00                                                                                 |
| 5  | ПП «КК «ВЖРЕП № 9»                                         | ЗТПВ 31 від 05.01.2021                                                                                     | 05.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 252,00                                                                                |
| 6  | ТОВ «УК «ВЖРЕП № 5»                                        | ЗТПВ 50 від 12.01.2021                                                                                     | 12.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 78,00                                                                                 |
| 7  | КП «ЖТТУ» ЖМР                                              | ЗТПВ 16/3/58 від 11.01.2021                                                                                | 11.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 546,00                                                                                |
| 8  | КП «ЖИТОМИРВОДОКАНАЛ»                                      | ЗТПВ 66 від 16.01.2021                                                                                     | 16.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 360,00                                                                                |
| 9  | КП «ЗЕЛЕНБУД» ЖМР                                          | 33/21/69 від 18.01.2021                                                                                    | 18.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 3 610,00                                                                              |
| 10 | КП «ЕКСПЛУАТАЦІЯ ШТУЧНИХ СПОРУД» ЖМР                       | ЗТПВ 116 від 28.01.2021                                                                                    | 28.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 400,00                                                                                |
| 11 | ТОВ «ДА-ТРАНС» (субпідрядник перевізника)                  | ЗТПВ 117 від 27.01.2021                                                                                    | 27.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 13 238,00                                                                             |
| 12 | КНП ОМКДЦ                                                  | ЗТПВ 1/130 від 04.01.2021                                                                                  | 04.01.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 72,00                                                                                 |
| 13 | КНП «ОБЛАСНЕ ПАТОЛОГОНАТОМІСНЕ БЮРО» ЖМР                   | ЗТПВ 132 від 02.02.2021                                                                                    | 02.02.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 27,00                                                                                 |
| 14 | КНП «ЖИТОМИРСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ ОНКОЛОГІЧНИЙ ДИСПАНСЕР» ЖОР     | ЗТПВ 165 від 15.02.2021                                                                                    | 15.02.2021-31.12.2021                                                                          | захоронення ТПВ                                                         | 548,00                                                                                |

|    |                                                                             |                              |                       |                                          |            |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------|------------------------------------------|------------|
| 15 | КНП «ОБЛАСНИЙ ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР» ЖОР                                      | ЗТПВ 39/1/173 від 11.02.2021 | 11.02.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 586,00     |
| 16 | КНП «ОБЛАСНИЙ ЦЕНТР КРОВІ» ЖОР                                              | ЗТПВ 39/191 від 01.03.2021   | 01.03.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 82,00      |
| 17 | КНП «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» ЖОР                       | ВЗТПВ 39/257 від 18.02.2021  | 18.02.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 924,00     |
| 18 | ТОВ «УК «ВЖРЕП – 14»                                                        | ВЗТПВ 281 від 12.03.2021     | 12.04.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 60,00      |
| 19 | КП «ЗДОБУТОК» ОЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЖИТОМИРСЬКОГО Р-НУ ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛ. | ЗТПВ 298 від 12.04.2021      | 12.04.2021-01.06.2021 | захоплення ТПВ                           | 2 352,00   |
| 20 | ПП «КВЖРЕП № 8»                                                             | ЗТПВ 317 від 04.01.2021      | 01.01.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 9 255,60   |
| 21 | КНП «ОБЛАСНИЙ МЕДИЧНИЙ СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ                                      | ЗТПВ 57/412 від 01.06.2021   | 01.06.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 376,00     |
| 22 | КНП «ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ СТОМАТОЛОГІЧНЕ ОБ'ЄДНАННЯ» ЖОР                     | ЗТПВ 22/416 від 22.06.2021   | 22.06.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 212,00     |
| 23 | КП «ДОБРОБУТ» ОЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЖИТОМИРСЬКОГО Р-НУ ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛ. | ЗТПВ 439 від 19.07.2021      | 19.07.2021-31.08.2021 | захоплення ТПВ                           | 631,00     |
| 24 | ПП «НОВА КРОШНЯ - ВЖРЕП № 4»                                                | ЗТПВ 505 від 01.09.2021      | 01.09.2021-31.12.2021 | захоплення великогабаритних та ремонтних | 120,00     |
| 25 | ПП «КРОШНЯ - ВЖРЕП №4»                                                      | ЗТПВ 506 від 01.09.2021      | 01.09.2021-31.12.2021 | захоплення великогабаритних та ремонтних | 120,00     |
| 26 | ПП «ВЖРЕП № 4»                                                              | ЗТПВ 507 від 01.09.2021      | 01.09.2021-31.12.2021 | захоплення великогабаритних та ремонтних | 9 115,00   |
| 27 | ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА»                                                      | ЗТПВ 717 від 30.10.2020      | 30.10.2020-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 221 848,00 |
| 28 | КП «УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОМ ЕКСПЛУАТАЦІЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ»             | ЗТПВ 740 від 24.12.2021      | 24.12.2020-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 435,00     |
| 29 | ТОВ «УКР-ЄВРО-БУД-ЖИТОМИР» (субпідрядник перевізника)                       | ЗТПВ 383 від 08.06.2021      | 08.06.2021-31.12.2021 | захоплення ТПВ                           | 630,00     |

**163)** Як вбачається із змісту Таблиці 1, Підприємство у 2021 році уклало договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів, зокрема із 8 суб'єктами комунальної форми власності та 10 некомерційними комунальними підприємствами,

які не мають статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира, визначених органом місцевого самоврядування.

- 164) Відділенням зокрема встановлено, що КП «АТП 0628» уклало договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів із такими суб'єктами господарювання приватної форми власності як ПП «КК «ВЖРЕП № 9-СЕРВІС», ПП «КК «ВЖРЕП № 9», товариство з обмеженою відповідальністю «УК «ВЖРЕП № 5» (надалі – ТОВ «УК «ВЖРЕП № 5») та ТОВ «УК «ВЖРЕП № 14», які у 2021 році також не мали статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир, визначених органом місцевого самоврядування.
- 165) Одночасно слід зазначити, що листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* Полігон повідомив ПП «ВЖРЕП № 4», що станом на 31.07.2021 із 47 суб'єктами господарювання наявні договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на Полігоні. Контрагентами, яким КП «АТП 0628» надає послуги із захоронення відповідних відходів, є комунальні та державні підприємства, ОСББ, управляючі компанії та деякі великі промислові підприємства м. Житомир.
- 166) Також, листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* КП «АТП 0628» повідомило ПП «ВЖРЕП № 4», що станом на 20.08.2021 єдиним неофіційним перевізником твердих побутових відходів на території м. Житомира є Заявник. У м. Житомир є декілька підприємств, які власним транспортом вивозять на Полігон відходи власного виробництва. У запитованому Заявником періоді вказані підприємства вивезли на Полігон 39 600 м<sup>3</sup> твердих побутових відходів. КП «АТП 0628» зазначило, що підставою для укладання таких договорів з підприємствами є положення Цивільного кодексу України та Господарського кодексу України, а також господарська діяльність підприємств.
- 167) З огляду на вищевказані листи Відділенням встановлено, що Підприємство уклало договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2021 рік із суб'єктами господарювання, які, зокрема, не мали статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир, на основі положень Цивільного та Господарських кодексів України, не беручи до уваги положення рішення Виконкому від 11.11.2020 № 1357 «Про роботу міського полігону захоронення побутових відходів м. Житомира», про обов'язковість дотримання якого повідомляло ПП «ВЖРЕП №4».
- 168) Разом з тим, саме ПП «ВЖРЕП № 4» було відмовлено Полігоном в укладенні договорів про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів у 2021 році та в подальшому, що є проявом зловживання ринковою владою КП «АТП 0628» на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів (що є невід'ємною складовою послуги з вивезення твердих побутових відходів) з метою створення несприятливих умов діяльності конкуренту на ринку вивезення твердих побутових відходів – ПП «ВЖРЕП № 4».
- 169) Відмова Полігону від укладання договорів про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів з окремими суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, ставить їх у не вигідне становище по відношенню до конкурентів.
- 170) Також, Полігон зазначив, що ПП «ВЖРЕП № 4» не було позбавлене права приймати участь в конкурсах з визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Житомирської міської територіальної громади чи територіальних громад, які межують з м. Житомир. Таким чином, Заявник не обмежувався у праві звернення до сусідніх з м. Житомир територіальних громад з

пропозицією на укладання договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, а різниця у відстані до місця захоронення відповідних відходів мала бути включена до тарифу на послуги Заявника.

- 171) Разом з тим, товарними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є послуга із остаточного розміщення твердих побутових відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях. Територіальними межами ринків із захоронення твердих побутових відходів є територія відповідного населеного пункту, де розташовані місця видалення відходів (полігони).
- 172) При цьому, транспортування зібраних твердих побутових відходів до віддалених об'єктів поводження з побутовими відходами та паспортизованих місць видалення побутових відходів у Житомирській області можуть призвести до збільшення витрат на оплату праці персоналу, рівня зношеності спеціально обладнаних транспортних засобів, росту тарифів на надання послуг із вивезення твердих побутових відходів.
- 173) Таким чином, послуги із захоронення твердих побутових відходів мають надаватися на оптимальній територіальній відстані з метою задоволення потреб в отриманні відповідних послуг для усіх учасників ринку з вивезення твердих побутових відходів.
- 174) КП «АТП 0628» зазначило, що протягом 2021 року укладало договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів із 8 суб'єктами комунальної форми власності та 10 некомерційними комунальними підприємствами, а також із суб'єктами приватної форми власності, а саме: ПП «КК «ВЖРЕП № 9-Сервіс», ПП «КК «ВЖРЕП № 9», ТОВ «УК «ВЖРЕП № 5» та ТОВ «УК «ВЖРЕП № 14», які були управителями житлового фонду в м. Житомир, та не мали статусу виконавців послуг із вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира. Щодо укладання договорів про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів Підприємство зазначило, що вказані договори укладались з метою надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, що утворюються внаслідок діяльності вказаних підприємств, крім того, **наведені вище суб'єкти, із якими у 2021 році були укладені договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів, приймали участь у благоустрою місць загального користування м. Житомир.**
- 175) Разом з тим, листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 25.07.2022 № 60-01/1175) КП «АТП 0628» надало Відділенню копію листа ВК Житомирської МР *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, в якому були зазначені суб'єкти господарювання, залучені до робіт з благоустрою м. Житомир. Також Полігон повідомив, що суб'єкти господарювання, зазначені у Таблиці 2, з якими КП «АТП 0628» **укладало договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, приймали участь у благоустрою місць загального користування м. Житомир.**

Таблиця 2

| №  | Назва суб'єкта господарювання            | Перелік робіт, що виконуються суб'єктами господарювання                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | КП «УПРАВЛІННЯ АВТОМОБІЛЬНИХ ШЛЯХІВ» ЖМР | <ol style="list-style-type: none"> <li>Прибирання і підмітання тротуарів загального користування (дорожній змет, сміття, окремі предмети), зупинок громадського транспорту, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.</li> <li>Прибирання сміття та скошування трави на зелених зонах, що знаходяться між тротуаром та проїзною частиною</li> </ol> |

|    |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                  | вулиць, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>3. Вивезення відходів, що виникають в процесі ремонту асфальтобетонного покриття проїжджої частини доріг.                                                                                                                                                                                                                       |
| 2. | ПП «КК «ВЖРЕП № 9-SERVIS»        | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |
| 3. | ПП «КК «ВЖРЕП № 9»               | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |
| 4. | ТОВ «УК «ВЖРЕП № 5»              | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |
| 5. | КП «ЖТТУ» ЖМР                    | 1. Обрізання гілля дерев та очистка охоронних зон контактної мережі, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>2. Прибирання трамвайних колій та кінцевих розворотних кілець, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>3. Прибирання зупинок громадського транспорту, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.                         |
| 6. | КП «ЖИТОМИРВОДОК АНАЛ»           | 1. Санітарна прочистка мереж господарсько-фекальної каналізації, вивезення зібраних відходів.<br>2. Вивезення відходів з місць проведення розкопок, що утворюються в процесі виконання робіт                                                                                                                                                                                                            |
| 7. | КП «ЗЕЛЕНБУД» ЖМР                | 1. Зрізання та кронування зелених насаджень, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>2. Санітарне прибирання скверів та парків міста, вивезення зібраних відходів.<br>3. Озеленення міських територій, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.                                                                                                             |
| 8. | КП «ЕКСПЛУАТАЦІЯ ШТУЧНИХ СПОРУД» | 1. Санітарне прибирання берегів річок, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>2. Санітарна чистка колодязів, мереж дощової каналізації, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.<br>3. Санітарне прибирання мостів і шляхопроводів міста, вивезення відходів, що утворилися в процесі виконання робіт.                                                     |
| 9. | ТОВ «УК «ВЖРЕП-14»               | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.                                                                                                     |

|     |                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                            | 3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків.                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 10. | ПП «НОВА-КРОШНЯ-ВЖРЕП № 4» | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |
| 11. | ПП «КРОШНЯ-ВЖРЕП № 4»      | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |
| 12. | ПП «ВЖРЕП № 4»             | 1. Прибирання територій прилеглих до багатоквартирних будинків, які перебувають в управлінні компанії, вивезення зібраних з них відходів.<br>2. Прибирання горищ, підвалів, інших допоміжних приміщень та місць загального користування в багатоквартирних будинках, вивезення зібраних з відходів.<br>3. Вивезення відходів, зібраних з урн, які знаходяться біля під'їздів багатоквартирних будинків. |

- 176) Як слідує з інформації, зазначеної у Таблиці 2, серед зазначених суб'єктів господарювання, **які були залучені до робіт з благоустрою м. Житомир, було також ПП «ВЖРЕП № 4»**, з яким, на відміну від інших суб'єктів господарювання (які також не були обрані виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомира органом місцевого самоврядування), зазначених у Таблицях 1 та 2, Полігон **не укладав договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів у період 2021–2023 років.**
- 177) Додатковим обґрунтуванням відмови в укладенні договору на захоронення твердих побутових відходів з Заявником у листі *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 18.04.2022 № 60-01/712) Полігон зазначив, що *при наданні послуг з вивезення ТПВ для населення, ПП «ВЖРЕП №4» не зможе забезпечити мешканців міста державними гарантіями – пільгами та субсидіями, надання яких передбачено низкою чинних нормативно-правових актів України у галузі забезпечення захисту соціально вразливих верств населення.*
- 178) Разом з тим, відповідно до пункту 9 Положення про порядок призначення житлових субсидій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива», заяви про призначення та надання житлової субсидії з необхідними документами приймаються від громадян структурними підрозділами з питань соціального захисту населення.
- 179) Згідно з пунктом 6 Порядку № 373 структурні підрозділи з питань соціального захисту населення на підставі даних реєстру та інформації, отриманої відповідно до пункту 5 цього порядку, розраховують щомісяця до 25 числа суму пільги на оплату житлово-комунальних послуг.

- 180) Таким чином, надавачами пільг та субсидій на оплату житлово-комунальних послуг є органи соціального захисту населення відповідної територіальної громади, у зв'язку з чим суб'єкти господарювання, **виконавці (надавачі) комунальних послуг, не уповноважені забезпечувати мешканців міста Житомира державними гарантіями-пільгами та субсидіями.**
- 181) Крім того, листом від 12.11.2021 Полігон повідомив ПП «ВЖРЕП № 4» з приводу укладення договору на захоронення твердих побутових відходів наступне. *«Відповідно до Порядку приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів м. Житомира від суб'єктів господарювання, які не визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на території Житомирської міської обласної територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 06 жовтня 2021 року № 1110 № Про приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення побутових відходів», для отримання дозволу на захоронення відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів м. Житомира, Вам необхідно звернутися із письмовою заявою до виконавчого комітету Житомирської міської ради та надати пакет документів, які визначені у вказаному Порядку. За умови прийняття виконавчим комітетом Житомирської міської ради рішення про надання відповідного дозволу, такий дозвіл надається у формі рішення виконавчого комітету міської ради безкоштовно на постійній основі. За результатами розгляду заяви та прийнятого виконавчим комітетом Житомирської міської ради рішення про надання відповідного дозволу, Підприємство укладає з Вами договір про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів»* (мова оригіналу).
- 182) При цьому, жоден з суб'єктів господарювання, які не були визначені органом місцевого самоврядування виконавцем з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир та мали укладені з Полігоном договори у 2021 – 2023 роках, не надавали Полігону відповідні дозволи. Проте, не зважаючи на це, КП «АТП 0628» не відмовило їм в укладенні договору на захоронення твердих побутових відходів, на відміну від ПП «ВЖРЕП № 4».
- 183) Крім того, листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх Відділення від 07.04.2022 № 60-01/666) виконавчий комітет Житомирської міської ради повідомив, що у відповідний проміжок часу суб'єкти господарювання, що не були визначені органом місцевого самоврядування виконавцем з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, із відповідними заявами не зверталися.
- 184) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 20.02.2023 № 60-01/536) КП «АТП 0628» надало Відділенню копії договорів про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2022 рік, що наведено у Таблиці 3.

Таблиця 3

| №  | Найменування замовника послуг | Реквізити договору (дата та номер) про надання послуг із приймання та захоронення відходів на полігоні ТПВ | Предмет захоронення (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) | Фактичний обсяг захоронення відходів (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) м.куб. |
|----|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА»        | ЗТПВ 11 від 22.12.2021                                                                                     | захоронення відходів                                                    | 204 037,00                                                                                      |

|     |                                                                  |                           |                      |           |
|-----|------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------|-----------|
| 2.  | ПП «КВЖРЕП № 8»                                                  | ЗТПВ 04/01 від 04.01.2021 | захоронення відходів | 2034,00   |
| 3.  | КНП «ОБЛАСНИЙ ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР» ЖОР                           | ЗТПВ 144 від 16.02.2022   | захоронення відходів | 584,00    |
| 4.  | КП «ЗЕЛЕНБУД» ЖМР                                                | 50/22/109 від 02.02.2022  | захоронення відходів | 2634,00   |
| 5.  | КНП «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ЛІТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» ЖОР            | ВЗТПВ 1 від 25.01.2022    | захоронення відходів | 987,00    |
| 6.  | КНП ОМКДЦ                                                        | ЗТПВ 3 від 10.01.2022     | захоронення відходів | 12,00     |
| 7.  | КНП «ОБЛАСНИЙ ПРОТИТУБЕРКУЛЬОЗНИЙ ДИСПАНСЕР» ЖОР                 | ЗТПВ 11 від 19.01.2022    | захоронення відходів | 172,00    |
| 8.  | КП «ЛОБРОБУТ» Оліївської сс Житомирського р-ну Житомирської обл. | ЗТПВ 4 від 30.12.2021     | захоронення відходів | 5928,00   |
| 9.  | КНП «ОБЛАСНА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ ІМ. О.Ф. ГЕРБАЧЕВСЬКОГО» ЖОР       | № 234 від 12.05.2022      | захоронення відходів | 3799,5    |
| 10. | КП «УПРАВЛІННЯ АВТОМОБІЛЬНИХ ШЛЯХІВ» ЖМР                         | №12 від 06.04.2022        | захоронення відходів | 21 797,00 |
| 11. | КП «УПРАВЛІННЯ АВТОМОБІЛЬНИХ ШЛЯХІВ» ЖМР                         | №119 від 27.12.2022       | захоронення відходів | 3 237,00  |

- 185) Також вищевказаним листом КП «АТП 0628» повідомило, що у період з 06.04.2022 по 17.02.2023 у вказаного комунального підприємства не було відмов щодо заключення договорів про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів на Полігоні.
- 186) Разом з тим, КП АТП 0628 договір про надання послуг на захоронення твердих побутових відходів у 2022 році з ПП «ВЖРЕП № 4» не був укладений.
- 187) Листом від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 31.07.2023 № 60-01/2572) КП «АТП 0628» надало Відділенню копії договорів про надання послуг на захоронення твердих побутових відходів на 2023 рік, що наведено у Таблиці 4.

Таблиця 4

| №   | Найменування замовника послуг                                                                                                  | Реквізити договору (дата та номер) про надання послуг із приймання та захоронення відходів на полігоні ТПВ | Предмет захоронення (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) | Обсяг захоронення відходів (тверді побутові відходи та/або інші види відходів) м.куб. |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | ТОВ «ГРІН БІН УКРАЇНА»                                                                                                         | ЗТПВ-2 від 15.12.2022                                                                                      | захоронення відходів                                                    | 50 000,00                                                                             |
| 2.  | ПП «КВЖРЕП № 8»                                                                                                                | ЗТПВ 117 від 02.01.2023                                                                                    | захоронення відходів                                                    | 3000,00                                                                               |
| 3.  | КНП «ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДИТЯЧА КЛІНІЧНА ЛІКАРНЯ» ЖОР                                                                          | ВЗТПВ 1/17 від 30.12.2022                                                                                  | захоронення відходів                                                    | 1029,00                                                                               |
| 4.  | КП «ДОБРОБУТ» Оліївської с/р Житомирського р-ну Житомирської обл.                                                              | ЗТПВ 4 від 21.12.2022                                                                                      | захоронення відходів                                                    | 6000,00                                                                               |
| 5.  | Відокремлений структурний підрозділ Житомирський автомобільно-дорожній фаховий коледж Національного транспортного університету | ЗТПВ - 38650457 від 07.02.2023                                                                             | захоронення відходів                                                    | 1200                                                                                  |
| 6.  | Комунальне підприємство «ЖИТОМИРТЕШПОКОМУНЕНЕРГО» Житомирської міської ради                                                    | 724-22 від 20.12.2022                                                                                      | захоронення відходів                                                    | 700                                                                                   |
| 7.  | КП «СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНО-ПОБУТОВОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ» Житомирської міської ради                                   | ЗТПВ -17.02- 23/1 від 17.02.2023                                                                           | захоронення відходів                                                    | 1500                                                                                  |
| 8.  | КНП «ОБЛАСНИЙ ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР» ЖОР                                                                                         | ЗТПВ 128 від 23.02.2023                                                                                    | захоронення відходів                                                    | 700                                                                                   |
| 9.  | КП «ЗЕЛЕНБУД» ЖМР                                                                                                              | 163 від 28.02.2023                                                                                         | захоронення відходів                                                    | 3000                                                                                  |
| 10. | ДП «ЖИТОМИРСЬКИЙ БРОНЕТАНКОВИЙ ЗАВОД»                                                                                          | ЗТПВ 184 від 01.03.2023                                                                                    | захоронення відходів                                                    | 120                                                                                   |
| 11. | КП «ТЕТЕРІВ 2017» Тетерівської сільської ради                                                                                  | ЗТПВ 146 від 01,03,2023                                                                                    | захоронення відходів                                                    | 12 782,74                                                                             |
| 12. | КП «ЖИТОМИРСЬКЕ ТРАМВАЙНЕ ТРОЛЕЙБУСНЕ УПРАВЛІННЯ» Житомирської міської ради                                                    | ЗТПВ 142 від 03,03.2023                                                                                    | захоронення відходів                                                    | 580                                                                                   |
| 13. | КНП «ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ СТОМАТОЛОГІЧНЕ МЕДИЧНЕ ОБ'ЄДНАННЯ» ЖОР                                                                | ЗТПВ 23/225 від 13.03.2023                                                                                 | захоронення відходів                                                    | 200                                                                                   |
| 14. | КНП «ОБЛАСНИЙ ЦЕНТР КРОВІ» ЖОР                                                                                                 | ЗТПВ 51/214 від 14.03.2023                                                                                 | захоронення відходів                                                    | 100                                                                                   |

|     |                                                                          |                            |                         |        |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------------|--------|
| 15. | КП «УПРАВЛІННЯ<br>АВТОМОБІЛЬНИХ ШЛЯХІВ» ЖМР                              | №145/193 від 16.03.2023    | захоронення<br>відходів | 21 800 |
| 16. | КП «ІНСПЕКЦІЯ З БЛАГОУСТРОЮ<br>м. ЖИТОМИРА» Житомирської<br>міської ради | ЗТПВ 26/215 від 28.04.2023 | захоронення<br>відходів | 100    |
| 17. | КНП «ОБЛАСНА КЛІНІЧНА<br>ЛІКАРНЯ ІМ. О.Ф.<br>ГЕРБАЧЕВСЬКОГО» ЖОР         | № 238 від 07,04.2023       | захоронення<br>відходів | 3000   |
| 18. | КНП «ОБЛАСНИЙ МЕДИЧНИЙ<br>СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ ЦЕНТР» ЖОР                     | ЗТПВ 1/268 від 07.06.2023  | захоронення<br>відходів | 400    |

- 188) Вищевказаним листом Підприємство повідомило, що і у період з 17.02.2023 по 24.07.2023 Полігон не відмовляв щодо заключення договорів про надання послуг на захоронення твердих побутових відходів.
- 189) КП АТП 0628 також вказало, що у вищевказаний період не заключало із ПП «ВЖРЕП № 4» договір про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів.
- 190) Разом з тим, Відділенням встановлено, що КП АТП 0628 Листом № 41 та Листом № 150 не надав Відділенню повну інформацію про усіх споживачів послуг Підприємства на захоронення твердих побутових відходів на МВВ, котрі, як і ПП «ВЖРЕП № 4», не були визначені виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомира органом місцевого самоврядування.
- 191) Так, листом ПП «КК «ВЖРЕП № 9» повідомило Відділення, що у період з 01.01.2022 по 10.08.2023 передавало **тверді побутові відходи** в територіальних межах м. Житомир для захоронення на Полігон КП АТП 0628. Джерелами утворення відповідних відходів було сміття, яке підлягало прибиранню під час надання послуг з управління багатоквартирними будинками, що перебували на обслуговуванні приватного підприємства.
- 192) ПП «КК «ВЖРЕП № 9» надало копію договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «На надання послуг по захороненню твердих побутових відходів», який діяв до 31.12.2022 та копію договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «На надання послуг по захороненню твердих побутових відходів», укладений з КП АТП 0628, який діє до 31.12.2023.
- 193) Листом ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС» повідомило Відділення, що у період з 01.01.2022 по 10.08.2023 передавало тверді побутові відходи в територіальних межах м. Житомир для захоронення на Полігон КП АТП 0628. Джерелами утворення відповідних відходів було сміття, яке підлягало прибиранню під час надання послуг з управління багатоквартирними будинками, що перебували на обслуговуванні приватного підприємства.
- 194) ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС» надало копію договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «На надання послуг на захороненню твердих побутових відходів», який діяв до 31.12.2022 та копію договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «На надання послуг по захороненню твердих побутових відходів», укладений з КП АТП 0628, який діє до 31.12.2023.

- 195) Таким чином, як вбачається із змісту Таблиці 3, Полігон у 2022 році уклав договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів із 4 суб'єктами комунальної форми власності та 5 некомерційними комунальними підприємствами, які не мали статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир. Також, встановлено, що КП «АТП 0628» уклало договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів із такими суб'єктами господарювання приватної форми власності як ПП «КК «ВЖРЕП № 9» та ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС», які у 2022 році також не мали статусу виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території м. Житомира.
- 196) Як вбачається із змісту Таблиці 4, Полігон на 2023 рік уклав договори на надання послуг із захоронення твердих побутових відходів із 8 суб'єктами комунальної форми власності, 1 державним підприємством, 1 навчальним закладом та 6 некомерційними комунальними підприємствами, які не мають статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир. Також встановлено, що КП «АТП 0628» уклало договори на надання послуг із захоронення твердих побутових відходів із такими суб'єктами господарювання приватної форми власності як ПП «КК «ВЖРЕП № 9» та ПП «КК «СМАРТ СЕРВІС», які у 2023 році не мали статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира.
- 197) Наведені обставини свідчать про те, що Полігон, маючи ринкову владу на досліджуваному ринку, діяв вибірково та не мав правових підстав для відмови ПП «ВЖРЕП № 4» в укладанні договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, зокрема на 2021 – 2022 роки.
- 198) Неукладання КП «АТП 0628» договору із ПП «ВЖРЕП № 4», як з суб'єктом господарювання, що здійснює діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, обмежує його права на участь в конкуренції у цій сфері поряд з іншими суб'єктами господарювання та створює несприятливі умови діяльності на ринку, оскільки не маючи укладеного договору по захороненню твердих побутових відходів, суб'єкти господарювання не можуть здійснювати діяльність з вивезення твердих побутових відходів замовників відповідних послуг та виконувати поточні договірні зобов'язання.
- 199) Таким чином встановлено, що Полігон укладав договори про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2022 – 2023 роки із суб'єктами господарювання, які, зокрема, не мали статусу виконавців послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира, на основі положень Цивільного та Господарських кодексів України, не беручи до уваги рішення ВК Житомирської МР від 11.11.2020 № 1357 «Про роботу міського полігону захоронення побутових відходів м. Житомира» та Рішення від 06.10.2021 № 1110, наявністю яких обґрунтовувало свою правову позицію
- 200) Слід також зазначити, що рішенням Житомирської міської ради від 23.02.2023 № 710 «Про втрату чинності рішень Житомирської міської ради від 25.03.2021 № 101 та виконавчого комітету Житомирської міської ради від 06.10.2021 № 1110» було визнано таким, **що втратило чинність** Рішення від 06.10.2021 № 1110.
- 201) Рішенням ВК Житомирської МР від 02.08.2023 № 1006 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 11.11.2020 № 1357» було внесено зміни до Рішення № 1357, а саме було **виключено підпункт 1.1. пункту 1** відповідного рішення, згідно до якого на КП «АТП 0628» було покладено обов'язок, щодо забезпечення приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення побутових відходів м. Житомира від підприємств-перевізників твердих побутових

відходів, які визначені у встановленому згідно чинного законодавства порядку виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомира.

- 202) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 06.09.2023 № 60-01/2998) Виконком зазначив про відсутність будь-яких обмежень щодо укладення договорів на захоронення відходів на Житомирському міському полігоні із захоронення твердих побутових відходів. Разом з тим, повідомив, що у зв'язку з законодавчими змінами у сфері управління побутовими відходами, що пов'язані з набранням чинності Закону України «Про управління відходами», супутніми до нього нормативно-правовими актами та введенням в експлуатацію стіттепереробного заводу в м. Житомирі, наразі Полігоном передбачається приймання для захоронення тільки окремих відходів або усіх інших у разі виникнення технологічних перерв у процесі перероблення відходів.
- 203) Оскільки Закон України «Про управління відходами», який набув чинності 09.07.2023, змінив принципи відносин, що виникають у процесі надання послуг із видалення та захоронення твердих побутових відходів, а також запровадив нову термінологію та класифікацію послуг, що вносить зміни в організацію надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, отже порушення в діях КП АТП 0628», яке полягало у відмові від укладення договору з ПП «ВЖРЕП № 4» протягом досліджуваного у справі періоду (з січня 2020 по червень 2023 року), з урахуванням законодавчих змін та інших наведених обставин, наразі не є триваючим.
- 204) Таким чином, за результатами розгляду справи доведено, що дії КП АТП 0628», які полягають у відмові від укладання з ПП «ВЖРЕП № 4», що здійснює професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.

## 5. **Правова кваліфікація дій відповідача та висновки у справі**

- 205) Абзацом четвертим пункту другого розділу II Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» передбачено, що справи, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим законом.
- 206) За умови відсутності конкуренції на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів з територіальних меж м. Житомир та, як наслідок, відсутності у споживачів КП «АТП 0628» альтернативи щодо придбання таких послуг, дії Підприємства, які полягають у відмові від укладання із суб'єктом господарювання, який здійснює професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир та є його конкурентом на відповідному ринку, договорів про надання послуг із захоронення відповідних відходів у межах визначеної адміністративно-територіальної одиниці, призвели до настання негативних наслідків для споживачів вказаних послуг, тобто до ущемлення їх економічних інтересів.
- 207) Відмова Полігону, який одночасно є виконавцем послуги з вивезення твердих побутових відходів, в укладенні договорів із суб'єктами господарювання, які

здійснюють діяльність у сфері поводження з твердими побутовими відходами на підставі чинних договорів, усуває з ринку наявних конкурентів та обмежує доступ на ринок для потенційних конкурентів.

- 208) Поняття зловживання ринковим становищем є об'єктивним поняттям, що стосується поведінки суб'єкта господарювання, який займає домінуюче становище, і це дозволяє йому впливати на структуру ринку, конкуренція на якому є ослабленою через саму лише присутність такого суб'єкта господарювання, який удаючись до методів, інших, ніж ті, що обумовлюють нормальну конкуренцію між товарами та послугами на основі досягнень у господарській діяльності учасників ринку і, як наслідок, перешкоджає підтримці такого рівня конкуренції, який існує на ринку на даний момент її розвитку.
- 209) Доведеність зловживання монопольним (домінуючим) становищем з урахуванням намірів є важливою з урахуванням того, що поведінка домінуючої фірми, яка за звичайних умов є дозволеною, може розглядатися як зловживання, якщо така поведінка має на меті зниження конкурентоспроможності інших суб'єктів господарювання.
- 210) Дії Полігону, які є предметом розгляду справи та кваліфіковані як зловживання монопольним (домінуючим) становищем, негативно впливають на структуру ринку (тобто на присутність на ньому інших конкурентів), що створює перешкоди для підтримки існуючого рівня конкуренції, або її розвитку, або таку діяльність, що порушує законні інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів.
- 211) Вказані дії Підприємства були б неможливими за умови зазнання ним значної конкуренції на вищевказаному ринку, адже у такому випадку споживачі послуг із захоронення побутових відходів в територіальних межах м. Житомир мали б можливість обирати між кількома виконавцями таких послуг та, у разі ущемлення їх інтересів, обрали б іншого виконавця цих послуг.
- 212) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 213) *Таким чином, дії КП АТП 0628», які полягають у відмові від укладання з ПП «ВЖРЕП № 4», що здійснює діяльність із вивезення твердих побутових відходів з територіальних межах м. Житомир, договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.*

## 6. Заперечення та їх спростування

- 214) На подання про попередні висновки у справі № 179/60/26-рп/к.22 (надалі — Подання) листом **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (вх. Відділення від 26.12.2023 № 60-01/4216) ПП «ВЖРЕП № 4» повідомило Відділенню наступне.
- 215) Наслідки, зазначені у поданні про попередні висновки у справі № 179/60/26-рп/к.22, спричинені порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, насправді не могли призвести, а дійсно призвели до обмеження конкуренції на ринку

**послуг з вивезення побутових відходів.**

- 216) Зазначені дії призвели до несприятливих умов господарської діяльності ПП «ВЖРЕП №4» як суб'єкта господарювання, що спричинило його повний вихід з ринку та повністю припинило господарську діяльність підприємства з надання послуг з вивезення побутових відходів. Як наслідок, припинення надання послуг з вивезення побутових відходів призвело до дострокового розірвання договірних відносин з усіма суб'єктами господарювання, яким підприємство надавало послуги з вивезення відходів, звільнення працівників, продажу основних фондів, а саме спеціалізованої сміттєзбиральної техніки та контейнерів для твердих побутових відходів та значних матеріальних та фінансових збитків.
- 217) Сума недоотриманого доходу за зазначений період складає близько 75 млн. грн (в цінах 2019 року без урахування інфляції та індексації). Отже, була повністю зруйнована професійна діяльність підприємства з надання послуг з вивезення побутових відходів на ринку послуг з вивезення відходів у м. Житомирі із неможливістю здійснення відповідної господарської діяльності в майбутньому, а також, нанесена значна моральна шкода та дискредитована ділова репутація підприємства.
- 218) Зазначені обставини, повідомлені Заявником, взято до уваги та враховано під час розгляду справи.
- 219) Також, на подання про попередні висновки у справі № 179/60/26-рп/к.22 листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 03.01.2024 № 60-01/36) Полігон надав заперечення на Подання, які полягали в наступному.
- 220) КП «АТП 0628» повідомило, що *зважаючи на статус комунального підприємства, КАТП 0628, в своїй діяльності зобов'язане виконувати рішення Житомирської міської ради та Виконавчого комітету Житомирської міської ради, в тому числі і рішення Виконавчого комітету від 11.11.2020 № 1357 «Про роботу міського полігону захоронення побутових відходів м. Житомир» та від 06.10.2021 № 1110 «Про приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів м. Житомира, які не визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на території Житомирської міської об'єднаної територіальної громади».*
- 221) Разом з тим, Відділенням за результатами розгляду справи встановлено та документально підтверджено, що **Підприємство уклало договори** про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів на 2021-2023 роки **із суб'єктами господарювання, які, зокрема, не мали статусу виконавців послуг** з вивезення побутових відходів на певній території м. Житомир, на основі положень Цивільного та Господарських кодексів України, **не беручи до уваги положення рішень Виконкому** від 11.11.2020 № 1357 «Про роботу міського полігону захоронення побутових відходів м. Житомира» та Рішення від 06.10.2021 № 1110 «Про приймання побутових відходів на міському полігоні захоронення твердих побутових відходів м. Житомира, які не визначені виконавцями послуг з вивезення побутових відходів на території Житомирської міської об'єднаної територіальної громади», про обов'язковість дотримання яких повідомляло ПП «ВЖРЕП №4» та наявністю яких обґрунтовує свою правову позицію.
- 222) Полігон зазначає, що *Відділенням були фактично визначені часові межі триваючого порушення Закону з січня 2020 року по червень 2023 року. Варто зазначити, що протягом січня 2021 - серпня 2021 року ПП «ВЖРЕП № 4» було вивезено на міський полігон ТПВ в м. Житомир для захоронення 8785 м<sup>3</sup> твердих побутових відходів.*

Після укладання між КП «АТП 0628» та ПП «ВЖРЕП № 4» договору про надання послуг по захороненню великогабаритних та ремонтних відходів **«Інформація, доступ до якої обмежено»**, в період з 01.09.2021 до 31.12.2021, ПП «ВЖРЕП №4» передало для захоронення ще 390 м<sup>3</sup> відходів.

- 223) 18.01.2022 між КП «АТП 0628» та ПП «ВЖРЕП № 4» було укладено договір **«Інформація, доступ до якої обмежено»** про надання послуг по захороненню великогабаритних та ремонтних відходів. Проте, в період з 18.01.2022 до 31.12.2022 ПП «ВЖРЕП № 4» передало для захоронення лише 20 м<sup>3</sup> відходів. У 2023 році ПП «ВЖРЕП № 4» не зверталось з пропозицією щодо укладання договору про надання послуг із захоронення відходів. Таким чином, КП «АТП 0628» не обмежувало ПП «ВЖРЕП № 4» у передачі на міський полігон ТПВ в м. Житомирі відходів для захоронення.
- 224) Зазначені заперечення не можуть бути взяті до уваги та спростовуються наступним:
- Відділенням у відповідності до Методики був визначений **проміжок часу** з січня 2020 року по червень 2023 року, **стосовно якого визначалося становище** КП «АТП 0628» на досліджуваному ринку, а не часові межі порушення (оскільки порушення полягало у дії відповідача, а саме відмові від укладення договору, зокрема на 2021 та 2022 роки );
  - відповідно до положень статті 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» (зокрема в редакції від 16.10.2020) великогабаритні та ремонтні відходи у складі побутових відходів мають збиратися окремо від інших видів побутових відходів. Отже, це різні види побутових відходів, на захоронення кожного з яких необхідно укласти окремі договори з Полігоном;
  - КП «АТП 0628» не обмежувало ПП «ВЖРЕП № 4» у передачі на міський полігон ТПВ в м. Житомирі саме великогабаритних та ремонтних відходів для захоронення, проте відмовляло в укладенні договору на захоронення саме твердих побутових відходів;
- 225) Полігон зазначає, що **статус виконавця/надавача послуг з вивезення побутових відходів в зазначеному періоді набувається виключно до Порядку № 1173, а не відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»**.
- 226) Частиною 1 статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», споживачі зобов'язані укласти договір про поводження з побутовими відходами з особою, визначеною у встановленому законодавством порядку. Положення статті 22 Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», не суперечать положенням Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та Закону України «Про відходи», який діяв в період, що розглядається, та статтею 35<sup>1</sup> якого передбачено наступне.
- 227) Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- 228) Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами і господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.
- 229) Виходячи із вказаних положень, ОСББ, управителі та інші споживачі мають обов'язок укласти договори на надання послуг поводження з побутовими

відходами виключно із виконавцями таких послуг, в даному випадку, з виконавцями, які на території Житомирської ОТГ були визначені рішенням ВК ЖМР № 2069 від 10 листопада 2020 року.

- 230) КП «АТП 0628» не може погодитися з висновками Відділення, що викладені в пункті 103 Подання, в частині того, що ОСББ має право задовольняти потреби співвласників в частині поводження з відходами самотійно чи шляхом самозабезпечення, чи визначати виконавця вказаної комунальної послуги.
- 231) Аналогічні заперечення також надавалися Полігоном листом «**Інформація, доступ до якої обмежено**» (вх. Відділення від 18.04.2022 № 60-01/712). Їх спростування наводиться в обставинах справи та ґрунтується, зокрема на наступному.
- 232) За результатами проведеного аналізу інформації, розміщеної на офіційних майданчиків державних тендерів Prozorro та аукціонів Prozorro (надалі – система Prozorro), а саме закупівель послуг з поводження з побутовими відходами в ряді міст України, та місті Житомирі зокрема, Відділенням встановлено, що переважна частина замовників обирають надавача послуг з вивезення побутових відходів із застосуванням саме **конкурентних процедур** (відкритих торгів), а не переговорних, які застосовуються в разі відсутності конкуренції на відповідному ринку.
- 233) Відповідно до абзацу першого статті 22 Закону про ОСББ для забезпечення утримання та експлуатації багатоквартирного будинку, зокрема **для вивезення побутових відходів, ОСББ за рішенням загальних зборів має право: задовольняти зазначені потреби самотійно шляхом самозабезпечення та/або визначати виконавців окремих житлово-комунальних послуг** (послуга з вивезення твердих побутових відходів є окремою комунальною послугою). Відтак, ОСББ, на відміну від співмешканців будинків, які не обрали відповідну форму управління, мають законодавчі переваги, які полягають, зокрема, у **можливості вибору/визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів, а не обов'язок** укладати договори на надання послуг поводження з побутовими відходами виключно із виконавцями таких послуг, в даному випадку, з виконавцями, які на території Житомирської ОТГ були визначені рішенням ВК ЖМР № 2069 від 10 листопада 2020 року.
- 234) У абзаці другому статті 25 Закону про ЖКП зазначено: **якщо інше не передбачено законом**, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування, має право на вибір серед визначених у встановленому законодавством порядку виконавців послуг з поводження з побутовими відходами.
- 235) Неврахування зазначеної обставини (відсилки до інших норм/законів) має ключове значення для тлумачення відповідної норми, оскільки, враховуючи приписи статті 22 Закону Про ОСББ, ОСББ **мають законне право визначати виконавців послуги з вивезення побутових відходів** (як окремої житлово-комунальних послуги) **самотійно** (так само, як і самотійно обирати управителя, не обмежуючись тим, якого на конкурсних засадах обирають органи місцевого самоврядування).
- 236) Полігон також зазначив, що ПП «ВЖРЕП №4», яке було виконавцем послуги з вивезення побутових відходів до 10 листопада 2020 року було забезпечено приймання твердих побутових відходів для захоронення на міському полігоні ТПВ до кінця

2020 року, і, частково у 2021 році, з метою виконання зобов'язань ПП «ВЖРЕП №4» перед споживачами.

- 237) Наведена обставина не спростовує факту наявності порушення в діях КП «АТП 0628», які полягають у відмові від укладання з ПП «ВЖРЕП № 4» договору про надання послуг із захороненню твердих побутових відходів, зокрема на 2021 рік.
- 238) Часткове «забезпечення приймання твердих побутових відходів» без наявності укладеного договору у 2021 році не відповідає вимогам законодавства про обов'язковість наявності укладеного договору на захоронення твердих побутових відходів та ущемляє права та інтереси ПП «ВЖРЕП № 4», оскільки саме наявність договірних відносин передбачає наявність прав та обов'язків сторін.
- 239) Також, відповідно до умов пунктів 1.3. договорів з Полігоном замовники послуг із захоронення твердих побутових відходів **отримували за дорученням талони на захоронення на полігон** (видавалися листами), які є первинними обліковими документами, що підтверджують право на завезення та розміщення відходів у виконавця (КП «АТП 0628»). Тобто, **обов'язковою умовою надання замовнику талонів на захоронення була наявність діючого договору** на надання послуг по захороненню твердих побутових відходів із виконавцем.
- 240) Таким чином, часткове «забезпечення приймання твердих побутових відходів» Полігоном без наявності укладеного договору у 2021 році знаходиться за межами правового регулювання та не може слугувати ні доказом відсутності порушення в його діях, ні доказом відсутності наслідків порушення.
- 241) *Щодо укладання договорів між КП «АТП 0628» та ПП «ВЖРЕП №4» про надання послуг із захоронення побутових відходів Полігон повідомив ПП «ВЖРЕП №4» про те, що вказане підприємство може укласти договір про надання послуг із захоронення побутових відходів як управитель житлового фонду і такі договори були укладені.*
- 242) Зазначена обставина не може бути взята до уваги, оскільки **Полігон не конкретизував вид побутових відходів**, щодо яких не відмовляв Заявнику в укладенні договору. Як встановлено Відділенням, Полігоном малися на увазі великогабаритні і ремонтні відходи, які є окремим видом відходів та на захоронення яких має укладатися окремий договір. Полігон не відмовляв Заявнику в укладенні договору на захоронення великогабаритних і ремонтних побутових відходів, проте **відмовив в укладенні договору на захоронення твердих побутових відходів**.
- 243) *Полігон зазначив, що стаття 9 Закону України «Про відходи» визначає суб'єктів права власності на відходи, але жодним чином не визначає суб'єктів поводження з побутовими відходами. Вказана стаття визначає зону відповідальності особи, громади, держави у питаннях поводження з відходами, а це, в свою чергу, не спростовує той факт, що виконавець послуги поводження з побутовими відходами визначається у встановленому законом порядку, тобто, порядку, затвердженому Постановою № 1173 від 16.11.2011 року.*
- 244) Відповідно до статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста, крім іншого, безпосередньо або через уповноважені ними **органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності**; утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; **вирішують інші питання місцевого значення**, віднесені законом до їх компетенції.
- 245) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та**

**організаціями, що перебувають у комунальній власності** відповідних територіальних громад, будується на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

- 246)** Відповідно до положень статті 9 Закону про відходи:
- суб'єктами права власності на відходи є громадяни України, іноземці, особи без громадянства, підприємства, установи та організації усіх форм власності, територіальні громади, Автономна Республіка Крим і держава.
  - **територіальні громади є власниками відходів, що утворюються на об'єктах комунальної власності чи знаходяться на їх території і не мають власника або власник яких невідомий (безхазяйні відходи).**
  - держава є власником відходів, що утворюються на об'єктах державної власності чи знаходяться на території України і не мають власника або власник яких невідомий (крім відходів, зазначених у частині другій цієї статті), а також в інших випадках, передбачених законом.
  - **суб'єкти права власності володіють, користуються і розпоряджаються відходами в межах, визначених законом.**
- 247)** Виходячи з норм статті 9 Закону про відходи, оскільки відходи ОСББ та органів державної влади/інших юридичних осіб, які забезпечують потреби держави (є розпорядниками/одержувачами бюджетних коштів) не є власністю територіальної громади (з урахуванням підпорядкованості в частині розпорядження майном та коштами), відповідно на порядок поводження/розпорядження цими відходами (власністю) не може розповсюджуватися процедура поводження/розпорядження відходами (власністю) територіальної громади, а саме Порядок № 1173.
- 248)** При цьому, **обов'язок укладення договору** з виконавцем послуги з вивезення твердих побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування, безпосередньо пов'язаний з тим, чи поширюються повноваження органу місцевого самоврядування на суб'єкта права власності відходів, тобто на категорію споживача.
- 249)** Так, відповідні категорії замовників (органи державної влади/інші юридичні особи, розпорядники бюджетних коштів) з метою вивезення та знешкодження твердих побутових відходів обирають виконавців відповідної послуги, керуючись положеннями Закону України «Про публічні закупівлі», шляхом проведення конкурсу (конкурентної процедури) з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, тобто у спосіб, на який не поширюється положення Порядку № 1173.
- 250)** У разі існування законодавчо визначеного **обов'язку укладення договору** з виконавцем послуги з вивезення твердих побутових відходів, обраним органом місцевого самоврядування, замовники послуги з вивезення твердих побутових відходів, які наразі в силу приписів Закону України «Про публічні закупівлі» оголошують та проводять конкурентні процедури, укладали б прямі договори з конкретним виконавцем послуги, що принципово змінює порядок використання бюджетних коштів.
- 251)** Таким чином, чинне законодавство у сфері поводження з твердими побутовими відходами та його практична реалізація розмежовують порядок обрання надавача відповідної послуги в залежності від категорії власника відходів (ОСББ, державна власність/бюджетні установи, комунальна власність) з урахуванням особливостей розпорядження коштами.

- 252) При цьому, слід звернути увагу, що кількість твердих побутових відходів на певній територіальній одиниці (зокрема, м. Житомир) є сталим показником та не залежить від кількості суб'єктів, які здійснюють їх вивезення на Полігон з метою захоронення.
- 253) Водночас, кількість суб'єктів, що діють на ринку, визначає рівень потенційної конкуренції на цьому ринку. Таким чином, можливість надання послуги з вивезення твердих побутових відходів суб'єктами господарювання, обраними не тільки органами місцевого самоврядування для задоволення потреб громади, а й іншими власниками відходів не порушує прав та законних інтересів відповідних органів місцевого самоврядування, полігону для захоронення відходів (оскільки загальна кількість відходів є сталою не залежно від кількості виконавців) та не призводить до обмеження та усунення (внаслідок виходу з ринку) конкуренції.
- 254) Разом з тим, у ході розгляду справи встановлено та матеріалами доведено, що Полігон (всупереч наданим запереченням про виключність права обрання виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів органами місцевого самоврядування) укладав договори на захоронення твердих побутових відходів не тільки з виконавцями, визначеними органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку № 1173.
- 255) *Щодо визначення вартості послуг КП «АТП 0628» зазначило наступне.*  
*Вартість послуг поводження з побутовими відходами визначається відповідно до затвердженого органом місцевого самоврядування тарифу. Тариф, у періоді, що розглядається, обраховувався на підставі Порядку, що затверджений Постановою КМУ 1010. При цьому, у випадку участі виконавця послуги в тендері, зниження вартості послуг може здійснюватися в межах рентабельності, що закладена в тарифі на послуги, в іншому випадку, це може розглядатись як демпінг, недобросовісна конкуренція.*
- 256) Слід звернути увагу, що **зниження учасником тендеру вартості послуги може відбуватися лише за умови участі в конкурентній процедурі закупівлі**, а не переговорній. Разом з тим, у запереченнях Полігоном наголошувалося на можливості проведення виключно переговорної процедури закупівлі внаслідок відсутності конкуренції на ринку вивезення твердих побутових відходів з технічних причин.
- 257) Щодо посилання Відділення на проведення конкурентних процедур закупівлі Офісом Генерального прокурора України, Управлінням освіти Дніпровської районної в м. Києві державної адміністрації, ДПУ «МІЖНАРОДНИЙ ДИТЯЧИЙ ЦЕНТР «АРТЕК» та інших державних та комунальних установ послуг поводження з побутовими відходами у підприємств, які не визначались органами місцевого самоврядування виконавцями послуг з вивезення побутових відходів, що не відповідало тлумаченню Полігоном законодавства у сфері поводження з побутовими відходами та у сфері державних закупівель, оскільки виключало наявність конкуренції, КП «АТП 0628» не надало спростувань та ґрунтовних пояснень.
- 258) *Щодо визначення конкуренції між ПП «ВЖРЕП № 4» та КП «АТП 0628» в сфері надання послуг з поводження з побутовими відходами Полігон зазначив наступне.*
- 259) *Після прийняття Житомирською міською радою рішення від 10.11.2020 № 2069, ПП «ВЖРЕП № 4» та КП «АТП 0628» не можуть розглядатись як конкуренти на ринку поводження з побутовими відходами, у зв'язку з тим, що вказані підприємства працюють в різних умовах.*

- 260) *Позиція щодо неможливості надання послуг третім особам підприємством, що не було визначене виконавцем послуги з вивезення побутових відходів, є позицією засновника КП «АТП 0628» - Житомирської міської ради.*
- 261) *У якості доказової бази КП «АТП 0628» посиляється на пропозиції Антимонопольного комітету України «Про внесення змін до нормативно-правових актів» до Кабінету Міністрів України від 27.05.2021 щодо внесення змін до нормативно-правових актів в частині поводження з відходами та проведенням конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, що визначений Порядком № 1173 (надалі – Пропозиції).*
- 262) Зазначені заперечення не можуть бути взяті до уваги та не спростовують доведеність матеріалами справи порушення в діях КП «АТП 0628» законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.
- 263) Зміст наведених Пропозицій безпосередньо не стосується предмету розгляду даної справи, що полягає у відмові Полігоном в укладенні договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів з ПП «ВЖРЕП № 4» та кваліфікований як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир.
- 264) При цьому, як неодноразово зазначалося, *позиція щодо неможливості надання послуг третім особам підприємством, що не були визначені виконавцем послуги з вивезення побутових відходів, є позицією засновника КП «АТП 0628» - Житомирської міської ради, якої Полігон не дотримався*, оскільки не зважаючи на встановлений факт відмови ПП «ВЖРЕП № 4» мав укладені договори з суб'єктами господарювання, які також не є виконавцями послуги з вивезення твердих побутових відходів, визначеними органом місцевого самоврядування.
- 265) Крім того, пропозиції державних органів, зокрема «Про внесення змін до нормативно-правових актів», не є нормативно правовим актом, не встановлюють правових норм та не є офіційним тлумаченням положень законів, а мають виключно інформаційно-довідковий характер і не можуть бути використані у будь-яких спірних правовідносинах з іншими особами як докази у розумінні адміністративного, господарського та цивільного права/судочинства.
- 266) Зазначена правова позиція також узгоджується з позицією Верховного Суду, наведеній у постанові від 18.07.2019 у справі № 826/2426/16, оскільки листи-пропозиції це службова кореспонденція, вони не є нормативно-правовими актами, можуть носити лише роз'яснювальний, інформативний та рекомендаційний характер.
- 267) При цьому, аналіз нормативно-правових актів та висновки, що містяться у Пропозиціях, не суперечить правовій позиції Відділення щодо того, що ринки послуг з вивезення побутових відходів є регіональними ринками, суб'єкт/суб'єкти господарювання, визначені органами місцевого самоврядування виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах відповідно до Порядку № 1173, набувають структурних ознак монопольного становища на певній території та тієї обставини, що кінцевий споживач не має можливості безпосередньо обирати надавача послуг з вивезення побутових відходів та/або впливати на ціну (тариф) на такі послуги.

- 268) Проте, до визначення «кінцевий споживач» в даному випадку відноситься та категорія споживачів територіальної громади, для якої безпосередньо орган місцевого самоврядування має обирати виконавця такої комунальної послуги як вивезення твердих побутових відходів. Інші категорії споживачів/замовників послуги з вивезення/видалення сміття – ОСББ та замовники процедур закупівель (які відповідно до вимог законодавства зобов'язані здійснювати придбання товарів та послуг із застосуванням Закону України «Про публічні закупівлі») мають законодачо визначені підстави обирати виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів шляхом застосування конкурентного відбору. Разом з тим, зазначені питання не були предметом аналізу Пропозицій.

## 7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- 269) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії КП «АТП 0628», які полягають у відмові від укладання з ПП «ВЖРЕП № 4», що здійснює професійну діяльність із вивезення твердих побутових відходів з територіальних меж м. Житомир, договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, є порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, що призвело до ущемлення інтересів споживача, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- 270) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## 8. Визначення відповідальності Відповідача

- 271) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин) за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації товарів (робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- 272) Відповідно до звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «АТП 0628» за 2023 рік становить **«Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»).**
- 273) При визначенні розміру штрафу були враховані наступні обставини:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «АТП 0628» Відділенням виявлено не вперше (рішення адміністративної колегії Відділення від 19.03.2024 № 60/17-р/к);
  - КП «АТП 0628» не сприяло розгляду справи, що полягає у наданні неповної інформації на питання вимоги Голови Відділення про надання інформації, яка мала важливе значення для справи № 179/60/26-рп.к.22, в частині інформації про наявність укладених договорів **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «На надання послуг по захороненню твердих побутових відходів» та **«Інформація, доступ до якої обмежено»** «На надання послуг по захороненню твердих побутових відходів» з контрагентами/замовниками послуги захоронення твердих побутових відходів»

відходів, котрі, як і Заявник – ПП «ВЖРЕП № 4», не були визначені виконавцями послуги з вивезення твердих побутових відходів органом місцевого самоврядування, проте, на відміну від останнього, мали укладені договори на захоронення твердих побутових відходів на отримували відповідну послугу.

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (в редакції чинній на момент виникнення правовідносин), пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами і доповненнями в редакції чинній на момент виникнення правовідносин), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 0628» Житомирської міської ради (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з січня 2020 року по червень 2023 року (включно) займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

2. Визнати, що дії комунального підприємства «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 0628» Житомирської міської ради, які полягають у відмові від укладання з приватним підприємством «ВИРОБНИЧЕ ЖИТЛОВЕ РЕМОНТНО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО № 4» договору про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із захоронення твердих побутових відходів в територіальних межах м. Житомир, що призвело до ущемлення інтересів споживача, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, викладене в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 0628» Житомирської міської ради штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**Олексій ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ**