



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«19» березня 2024 року

№ 60/34-рп/к

справа № 364/60/34-рп/к.24

м. Київ

Про початок розгляду справи
за ознаками порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 01.03.2024 № 60-03/46п та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснює державний контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції під час встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зокрема стосовно дій Мліївської сільської ради (ідентифікаційний код «**Інформація, доступ до якої обмежено**») із прийняття відповідного рішення для фізичних та юридичних осіб, що здійснюють провадження окремих видів господарської діяльності на одному ринку.
- (2) В ході проведення вказаного державного контролю головою Відділення було направлено до Мліївської сільської ради Черкаського району Черкаської області (далі – Мліївська сільська рада, Сільська рада) лист про надання інформації від 31.01.2023 № 60-02/428.
- (3) Листом від 06.02.2023 №194/02-27 (вх. Відділення № 60-01/404 від 07.02.2023) Мліївська сільська рада надала до Відділення запитувану інформацію та копії документів.
- (4) Адміністративною колегією Відділення Мліївській сільській раді надано рекомендації від 18.05.2023 № 60/5-рп/к (далі – Рекомендації) про припинення дій, які полягають у встановленні рішенням від 10 липня 2020 року № 34-1/VII «Про встановлення місцевих

податків і зборів» різних відсоткових ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Мліївської сільської ради, для фізичних осіб та юридичних осіб, що діють на одному ринку.

- (5) Головою Відділення листом від 18.05.2023 № 60-02/2258 надіслано Рекомендації.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення (штрихкодний ідентифікатор 0303515117817) лист від 18.05.2023 № 60-02/2258 вручено 27.05.2023.
- (7) Відповідно до пункту 2 резолютивної частини Рекомендацій, Сільська рада повинна була повідомити Відділення про результати розгляду Рекомендацій у **двомісячний строк** з дня їх отримання із наданням підтвердних документів і матеріалів.
- (8) Мліївська сільська рада листом від 26.07.2023 № 1184/02-27 (вх. Відділення № 60-01/2612 від 03.08.2023) [далі – Лист № 60-01/2612] повідомила, що Рекомендації Відділення взято до відома та надано доручення Виконавчому комітету Мліївської сільської ради вжити заходи щодо підготовки відповідних пропозицій до сесії Сільської ради, з урахуванням процедури підготовки регуляторних актів.
- (9) Станом на березень 2024 року, Мліївська сільська рада не повідомила Відділення про виконання положень рекомендацій від 18.05.2023 № 60/5-рк/к та не надала підтвердні документи. Кінцевий строк виконання положень Рекомендацій сплив 19.07.2023.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (10) Відповідачем у справі є Мліївська сільська рада, ідентифікаційний код юридичної особи **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Адреса: **«Інформація, доступ до якої обмежено»**. Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, основним видом діяльності Мліївської сільської ради є «Державне управління загального характеру» (код за КВЕД **«Інформація, доступ до якої обмежено»**).
- (11) Відповідно до частини третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи
- (12) Згідно із частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (14) Отже, Мліївська сільська рада Черкаського району, Черкаської області є органом місцевого самоврядування, юридичною особою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Відповідно до частини першої статті 5 та частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами
- (16) Згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території Мліївської територіальної громади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.
- (17) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (18) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (19) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (20) Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування беруть участь у розробленні та реалізації конкурентної політики, взаємодіють з Антимонопольним комітетом України з питань розвитку конкуренції, розроблення регіональних програм економічного розвитку та інформують Антимонопольний комітет України про виконання заходів, пов'язаних із реалізацією конкурентної політики.
- (21) Згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.
- (22) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-

господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (23) Отже, законодавством про захист економічної конкуренції передбачається взаємодія між органами Антимонопольного комітету України й органами місцевого самоврядування з метою розвитку та підтримки конкуренції. Реалізація Сільською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону.
- (25) Пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, питання щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – Податковий кодекс, ПК України).
- (26) Відповідно до статті 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування відповідно до Податкового кодексу України встановлюють місцеві податки і збори.
- (27) Податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на таких принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації;
 - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (28) Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить податок на майно. Податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (29) Положенням пункту 12.4 статті 12 ПК України встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів належать, зокрема, встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом, прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (30) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПК України не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (31) Пунктом 30.5 статті 30 ПК України передбачається, що податкові пільги, порядок та

підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

- (32) Загальні правові норми щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, закріплені положеннями статті 266 ПК України. Так, згідно з підпунктом 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПК України платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.
- (33) Відповідно до статті 50 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) фізична особа здійснює своє право на підприємницьку діяльність за умови її державної реєстрації в порядку, встановленому законом. Таким чином, статус фізичної особи–підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (34) Згідно із статтею 51 ЦК України до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (35) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України (далі – ГК України) підприємництвом (господарською комерційною діяльністю) визнається самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (36) З огляду на це фізичні-особи підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (37) Згідно з підпунктом 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 ПК України, об'єктом оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.
- (38) Підпунктом 14.1.129¹ статті 14 ПК України визначено, що об'єкти нежитлової нерухомості - будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють:
- а) будівлі готельні - готелі, мотелі, кемпінги, пансіонати, ресторани та бари, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, будинки відпочинку;
 - б) будівлі офісні - будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей;
 - в) будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування;
 - г) гаражі - гаражі (наземні й підземні) та криті автомобільні стоянки;
 - г) будівлі промислові та склади;
 - д) будівлі для публічних виступів (казино, ігорні будинки);

е) господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо.

є) інші будівлі.

- (39) Під час визначення та встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зазначаються коди та найменування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (далі - ДК 018-2000) [в редакції , що була чинна до 01.01.2024].
- (40) Відповідно до частини першої статті 319 ЦК України власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Відповідно до частини першої статті 320 ЦК України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (41) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці можуть здійснювати певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності.
- (42) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці, здійснюючи певну підприємницьку діяльність у приміщеннях нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності (зокрема, у приміщеннях, що не віднесені до житлового фонду), можуть вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (43) Згідно з підпунктом 266.3.1 пункту 266.3 статті 266 ПК України базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його часток. Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПК України врегульовані ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

4. ОБСТАВИНИ ДОСЛІДЖЕННЯ

- (44) За результатами аналізу отриманої інформації та копій документів Відділенням встановлено наступне.
- (45) Рішенням Мліївської сільської ради від 10.07.2020 № 34-1/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів» (далі – Рішення № 34-1/VII) встановлено ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Мліївської територіальної громади на 2021-2023 роки
- (46) У Додатку 2.1 до Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки затверджено Рішенням № 34-1/VII, зазначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які вводяться в дію на території Мліївської територіальної громади з 01.01.2021 і є діючими по теперішній період (інформація наведена у Таблиці 1).

Таблиця 1

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати) за 1 кв. м.	
Код	Назва	Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
122	Будівлі офісні		
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	1,000	0,500
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	1,000	0,500
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку		
1242	Гаражі		
1242.1	Гаражі наземні	1,000	0,500
1242.2	Гаражі підземні	1,000	0,500
1242.3	Стоянки автомобільні криті	1,000	0,500
125	Будівлі промислові		
1252	Резервуари, силоси та склади		
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	1,000	0,500
1252.2	Резервуари та ємності інші	1,000	0,500
1252.3	Силоси для зерна	1,000	0,500
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	1,000	0,500
1252.5	Склади спеціальні товарні	1,000	0,500
1252.6	Холодильники	1,000	0,500
1252.7	Складські майданчики	1,000	0,500
1252.8	Склади універсальні	1,000	0,500
1252.9	Склади та сховища інші	1,000	0,500
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення		
1261	Будівлі для публічних виступів		
126.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	1,000	0,500
126.2	Зали засідань та багатоцільові зали для публічних виступів	1,000	0,500
126.3	Цирки	1,000	0,500
126.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	1,000	0,500

126.9	Будівлі для публічних виступів інші	1,000	0,500
1265	Зали спортивні		
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні та інші	1,000	0,500
1265.2	Басейни криті для плавання	1,000	0,500
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	1,000	0,500
1265.4	Манежі легкоатлетичні	1,000	0,500
1265.5	Тири	1,000	0,500
1265.9	Зали спортивні інші	1,000	0,500
127	Будівлі нежитлові інші		
1272	Будівлі для культової та релігійної діяльності		
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	1,000	0,500

- (47) За результатом аналізу Рішення № 34-1/VII Відділенням встановлено, що Сільською радою визначені різні ставки податку (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м) на об'єкти нежитлової нерухомості з однаковими класифікаторами відповідно до ДК 018-2000 [в редакції, що була чинна до 01.01.2024] для юридичних та фізичних осіб.
- (48) У той же час, ставки податку для фізичних осіб можуть бути застосовані для фізичних осіб-підприємців, які відповідно до чинного законодавства є суб'єктами господарювання та здійснюють, або можуть здійснювати підприємницьку діяльність з метою отримання прибутку, на об'єктах нежитлової нерухомості з однаковими класифікаторами відповідно до ДК 018-2000 [в редакції, що була чинна до 01.01.2024] (за кодами класифікації 122 «Будівлі офісні», 124 «Будівлі транспорту та засобів зв'язку», 125 «Будівлі промислові», 126 «Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення», 127 «Будівлі нежитлові інші»), що і юридичні особи.
- (49) Отже, Сільська рада прийняла Рішення № 34-1/VII, яким визначені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. м) для юридичних осіб та фізичних осіб, тим самим створивши несприятливі та дискримінаційні умови для суб'єктів господарювання, зокрема, фізичних осіб-підприємців, які здійснюють, або можуть здійснювати господарську діяльність на об'єктах нежитлової нерухомості з однаковими класифікаторами та на одному (певному) товарному ринку, що і юридичні особи.
- (50) Згідно з частиною першою статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади у цьому Кодексі визнається, зокрема, обмеження прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів.
- (51) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань, віднесених до її компетенції, відповідає обов'язку останніх у прийнятті цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.
- (52) Відповідно до частини першої та другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції

та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування; органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (53) Економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку (пункт 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (54) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (55) Закон України «Про захист економічної конкуренції» передбачає рівність всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми реалізації їх права на здійснення підприємницької діяльності. Отже встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки має відбуватися з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, тобто суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитися у рівних конкурентних умовах.
- (56) Натомість встановлення різних розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, які здійснюють певні види господарської діяльності, замінює собою власні досягнення групи суб'єктів господарювання за визначеної форми, як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (57) У зв'язку з наведеним, слід зазначити, що на території Мліївської сільської ради окремі види господарської діяльності на однакових товарних ринках здійснює/може здійснювати необмежена кількість суб'єктів господарювання, як юридичних осіб, так і фізичних-осіб підприємців.
- (58) Зокрема, в межах Мліївської територіальної громади провадження окремих видів господарської діяльності здійснюють наступні юридичні особи та фізичні-особи підприємці (далі – ФОП) (суб'єкти господарювання):
- СЕЛЯНСЬКЕ (ФЕРМЕРСЬКЕ) ГОСПОДАРСТВО «УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЛІЇВ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур), ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ

ТОВАРИСТВО «МЛІВСЬКИЙ ЗАВОД ТЕХНОЛОГІЧНОГО ОБЛАДНАННЯ (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво фанери, плит та панелей, шпону), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЦЕГЛАБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво цегли, черепиці та інших будівельних виробів із випаленої глини), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЛІВСЬКА ЦЕГЛА» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво цегли, черепиці та інших будівельних виробів із випаленої глини), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КСВ-АГРО» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВИРОБНИЧА ФІРМА «МІКОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лісопилне та стругальне виробництво), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЛ І АН ІНВЕСТ ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СОЛЧЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво дерев'яної тари), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЛАМБЕР ТРЕЙД» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво інших виробів з деревини; виготовлення виробів з корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння), ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МЛІВСЬКІ САДИ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* складське господарство) тощо.

- ФОП КОЛОМІЄЦЬ РУСЛАН МИКОЛАЙОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами), ФОП ЄПІФАНОВ ЄВГЕНІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна), ФОП ПАЛІЙ ЮРІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* комп'ютерне програмування), ФОП ГЛОБА ОЛЕКСАНДР МИКОЛАЙОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* 1, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* лісопилне та стругальне виробництво, просочування деревини), ФОП ГОРІДЬКО ОЛЕКСАНДР ЮРІЙОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво інших основних органічних хімічних речовин), ФОП ПЕТРЕЧЕНКО СЕРГІЙ АНДРІЙОВИЧ (місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, КВЕД: *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виробництво кухонних меблів) та інші.

- (59) Таким чином, в межах території Мліївської сільської ради поряд з юридичними особами окремі види господарської діяльності на однакових товарних ринках здійснюють/можуть здійснювати фізичні особи-підприємці.
- (60) Враховуючи наведене, витрати фізичних осіб – підприємців на сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, були більші за аналогічні витрати

визначеної категорії суб'єктів господарювання юридичних осіб, що визначає дискримінаційні умови господарювання для фізичних осіб підприємців в порівнянні з юридичними особами.

- (61) Згідно із статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (62) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно є законність (стаття 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (63) Згідно із частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (64) Згідно з частиною другою статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (65) Тобто, вчиняючи певні дії (ухвалюючи відповідні рішення) органи державної влади і органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень (дискреційних повноважень) повинні враховувати положення статті 25 ГК України та сприяти розвитку конкуренції, не допускаючи порушення антимонопольного законодавства
- (66) Підпунктом 4.1.2 статті 4 ПК України передбачено, що податкове законодавство України ґрунтується на таких принципах, зокрема, як рівність усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу.
- (67) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (69) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють

розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

- (70) Згідно із частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (71) Норма статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнає порушенням законодавства про захист економічної конкуренції вказані в ній дії (бездіяльність) не лише в разі призведення ними до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а й у разі можливості (імовірності) настання негативних наслідків, тобто, можливості такого призведення. Сама собою наявність відповідної можливості є достатньою підставою для кваліфікації дій (бездіяльності) відповідного органу за статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (постанови Верховного Суду від 18.11.2021 у справі № 910/19109/19; від 17.08.2021 у справі № 904/4062/20; від 07.08.2018 у справі № 922/3715/17).
- (72) Абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (73) Відповідно до пункту третього статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (74) Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень
- (75) З метою припинення дій, що містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяли, керуючись частиною другою статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Відділення надала Мліївській сільській раді Черкаського району Черкаської області обов'язкові для розгляду **рекомендації від 18.05.2023 № 60/5-рк/к:**
- Мліївській сільській раді Черкаського району Черкаської області (ідентифікаційний

код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити дії, які полягають у встановленні рішенням від 10.07.2020 № 34-1/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів» різних відсоткових ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Мліївської сільської ради, для фізичних осіб та юридичних осіб, що діють на одному ринку, тобто є конкурентами, на об'єкти оподаткування, які належать до одних класів відповідно до ДК 018-2000, що містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання, створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (76) Крім того, Сільську раду було повідомлено про те, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.
- (77) Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.
- (78) Мліївська сільська рада повідомила [Лист № 60-01/2612] про розгляд Рекомендацій, однак не подала Відділенню підтвердження щодо виконання положень Рекомендацій та припинення/усунення ознак порушення Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (79) На офіційному вебсайті Мліївської сільської ради за посиланням <https://mliivska.gromada.org.ua/> в розділі «Регуляторна діяльність»- «Діючі регуляторні акти» - 04.01.2021 Рішення та додатки - «Про встановлення місцевих податків і зборів», відсутня інформація про втрату чинності рішення Сільської ради від 10.07.2020 № 34-1/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів».
- (80) Таким чином, дії Мліївської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення від 10.07.2020 № 34-1/VII «Про встановлення місцевих податків і зборів», яким встановлені різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних осіб-підприємців і юридичних осіб, які здійснюють провадження окремих видів господарської діяльності на одному ринку, тобто є конкурентами, на об'єкти оподаткування, які належать до одних класів відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації від 17.08.2000 № 507 (за кодами класифікації 122 «Будівлі офісні», 124 «Будівлі транспорту та засобів зв'язку», 125 «Будівлі промислові», 126 «Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення», 127 «Будівлі нежитлові інші»), містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання, створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 9 розділу VI, пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення Мліївською сільською радою Черкаського району Черкаської області (ідентифікаційний код юридичної особи «**Інформація, доступ до якої обмежено**») порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели чи могли призвести до спотворення конкуренції на відповідних, пов'язаних з нерухомим майном, відмінним від земельної ділянки, товарних ринках.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Четвертому відділу досліджень та розслідувань.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –
голова відділення**

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ