



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«20» лютого 2024 року

№ 60/21-рп/к

справа № 351/60/21-рп/к.24

м. Київ

*Про початок розгляду справи  
за ознаками порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 14.02.2024 № 60-03/31п та відповідні матеріали,

#### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- 1) Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд заяви **«Інформація, доступ до якої обмежено»** від 30.10.2023 б/н (вх. Відділення від 02.11.2023 № 60-01/70-АМ) щодо можливих ознак вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Обухівської міської ради (надалі – ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР, Виконком) (надалі – Заява).
- 2) В ході розгляду вказаної заяви Відділенням було направлено листи про надання інформації до Виконкому від 23.11.2023 № 60-02/4960, від 15.12.2023 № 60-02/5252 та від 10.01.2024 № 60-02/67, а також вимогу про надання інформації до приватного підприємства **«ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ»** (надалі – ПП **«ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ»**) від 24.11.2023 № 60-02/4977.

#### 2. Відповідач

- 3) Відповідачем у справі є виконавчий комітет Обухівської міської ради (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**), який є органом місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру.
- 4) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- 5) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах

(у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

- 6) Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст (частина друга статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- 7) Представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами (частина третя статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- 8) Частина друга статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- 9) Згідно з статтею 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- 10) Отже, Обухівська міська рада Київської області є органом місцевого самоврядування. Виконавчим органом Обухівської міської ради Київської області є виконавчий комітет. Обухівська міська рада Київської області та Виконавчий орган Обухівської міської ради Київської області входять до системи місцевого самоврядування.
- 11) Повноваження та порядок діяльності міської ради визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

### **3. Нормативно-правове регулювання**

- 12) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- 13) Згідно з частиною першою статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- 14) Відносини, пов'язані з поведінням з побутовими відходами регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (тут і надалі у редакції від 13.02.2020 – Закон про відходи) (09.07.2023 втратив чинність у зв'язку із набуттям чинності Закону України «Про управління відходами»), «Про місцеве самоврядування в Україні» (тут і надалі у редакції від 01.03.2020 – Закон про місцеве самоврядування), «Про охорону навколишнього природного середовища» та інші.

Діяльність щодо поводження з відходами здійснюється відповідно державних стандартів, закріплених в низці підзаконних нормативних актах, в тому числі Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (зі змінами) (надалі – Порядок № 1173) (втратив чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів»), Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами) (надалі – Правила № 1070) (втратили чинність у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами»).

- 15) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначалися на період відносин, що підлягають дослідженню, Законом про відходи.
- 16) За визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону про відходи:
  - поводження з відходами – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення;
  - послуги з вивезення побутових відходів – збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
  - послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- 17) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції. У разі порушення цієї вимоги органи державної влади, до повноважень яких належить контроль та нагляд за додержанням антимонопольно-конкурентного законодавства, а також суб'єкти господарювання можуть оспорювати такі акти в установленому законом порядку.
- 18) Відповідно до підпункту 6 пункту «а» статті 30 Закону про місцеве самоврядування до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.
- 19) Згідно з пунктом «е» частини першої статті 16 Закону про відходи підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають

право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

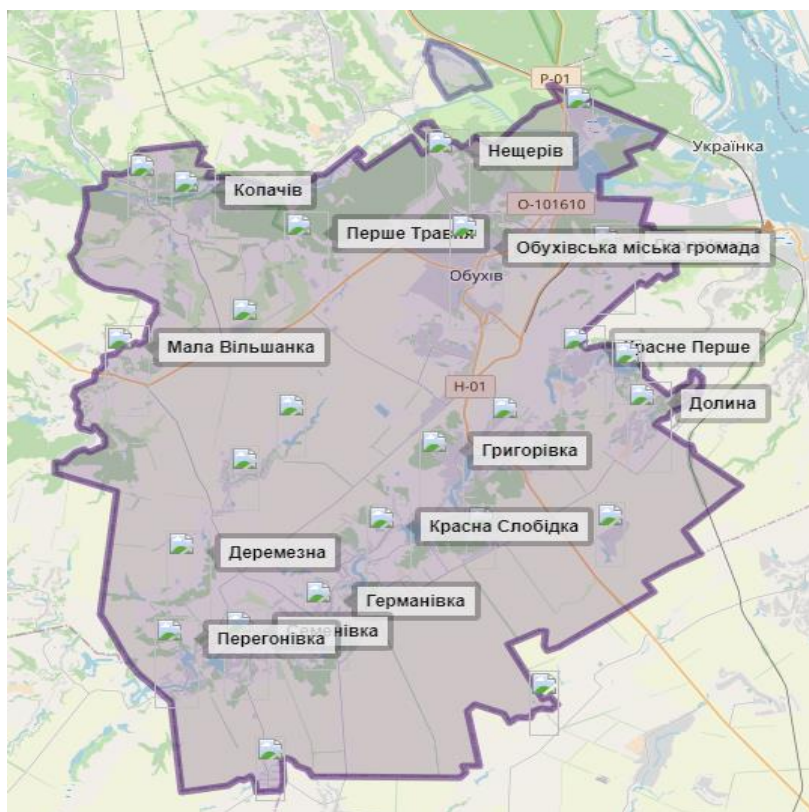
- 20) Відповідно до частин третьої та десятої статті 35<sup>1</sup> Закону про відходи збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- 21) Процедуру підготовки та проведення конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів в межах визначених територіальних одиниць встановлено Порядком № 1173.
- 22) Згідно з пунктом 3 Порядку № 1173 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
  - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- 23) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією, у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- 24) Відповідно до пунктів 30-31 Порядку № 1173, у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організується і проводиться новий конкурс, а також організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу.
- 25) Отже, виконавчі комітети сільської, селищної, міської ради є організаторами конкурсу та на конкурсних засадах повинні визначати виконавця послуги з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 26) З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- 27) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язаний визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документацій та проведення конкурсів на визначення виконавців послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населеного пункту чи громади, тобто створити конкурентне середовище на відповідному ринку.
- 28) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є

розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.

- 29) Таким чином, після проведення органами місцевого самоврядування конкурсного відбору виконавців послуг з вивезення побутових відходів та прийняття рішення про визначення переможцем певного суб'єкта господарювання, останній для споживачів цих послуг набуває структурних ознак монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з вивезення побутових відходів у визначених територіальних межах певного населеного пункту (міста, села, громади).

#### 4. Обставини справи

- 30) Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження від 12.06.2020 № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області», яким було визначено, зокрема, територію Обухівської міської територіальної громади Київської області з адміністративним центром у м. Обухів.
- 31) Відповідно до окремих положень вказаного розпорядження Кабінету Міністрів України до складу Обухівської міської територіальної громади Київської області увійшли: Обухівська, Германівська, Григорівська, Дерев'янська, Деремезнянська, Долинська, Копачівська, Красненська Перша, Краснослобідська, Маловільшанська, Нещерівська, Перегонівська, Першотравенська, Семенівська територіальні громади.
- 32) Відповідно до інформації, розміщеної за посиланням <https://gromada.info/gromada/obuhiv/>, Обухівська міська територіальна громада має наступні адміністративно-територіальні характеристики. Населених пунктів: 25; Чисельність населення громади: 46609 (у селах Нещерів та Дерев'яна – 987). Адміністративно-територіальні межі Обухівської міської територіальної громади вказані на Малюнку.



Малюнок

- 33) Відповідно до листа Виконкому *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 03.01.2024 № 60-01/26) (надалі – Лист № 4491) рішеннями Обухівської міської ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про добровільне приєднання Нещерівської сільської територіальної громади Обухівського району до Обухівської міської територіальної громади Київської області» Нещерівську сільську територіальну громаду Обухівського району Київської області було добровільно приєднано до Обухівської міської територіальної громади Київської області (м. Обухів, села: Ленди і Таценки) з центром у місті Обухові, а також було затверджено план організаційних заходів щодо добровільного приєднання Нещерівської сільської територіальної громади Обухівського району Київської області до Обухівської міської територіальної громади Київської області з центром у місті Обухові.
- 34) Також, рішенням Обухівської міської ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про добровільне приєднання Дерев'янської сільської територіальної громади Обухівського району Київської області до Обухівської міської об'єднаної територіальної громади Київської області з центром у місті Обухові» Дерев'янську сільську територіальну громаду Обухівського району Київської області було добровільно приєднано до Обухівської міської об'єднаної територіальної громади Київської області у складі сіл: Таценки, Ленди, Нещерів і з центром у місті Обухові, а також було затверджено план організаційних заходів щодо добровільного приєднання Дерев'янської сільської територіальної громади Обухівського району Київської області до Обухівської міської об'єднаної територіальної громади Київської області у складі сіл: Таценки, Ленди, Нещерів і з центром у місті Обухові.
- 35) Листом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (вх. Відділення від 05.01.2024 № 60-01/71) ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР повідомив, що своїм рішенням *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про оголошення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів для мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради та затвердження комісії з вивезення побутових відходів для мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради у новому складі» (надалі – Конкурс) було оголошено про проведення відповідного конкурсу.
- 36) Протоколом *«Інформація, доступ до якої обмежено»* засідання комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів для мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради було визначено переможця Конкурсу – ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ».
- 37) Обухівською міською радою Київської області прийнято рішення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про визначення переможця конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів для мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради», яким було введено в дію рішення конкурсної комісії та надано доручення ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР укласти договір з переможцем Конкурсу не пізніше 01.10.2016.
- 38) Між Виконкомом та ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» було укладено договір *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про надання послуг з вивезення, утилізації твердих побутових відходів на території Обухівської міської ради: приватної садибної забудови міста Обухова, сіл Таценки та Ленди» строком на 15 років.
- 39) Листом № 4491 ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР повідомив, що на момент добровільного приєднання до Обухівської міської територіальної громади в територіальних межах

сіл Дерев'яна та Нещерів не було визначено виконавців послуг з вивезення побутових відходів. Сільські ради вказаних населених пунктів не проводили конкурсів з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів

- 40) Виконком повідомив, що з метою **оперативного забезпечення організації збирання**, транспортування, утилізації та знешкодження **побутових відходів** та отримання мешканцями комунальних послуг з поводження з побутовими відходами в територіальних межах сіл Дерев'яна та Нещерів та необхідності встановлення правових підстав для надання послуг із вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади **було прийнято рішення «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про забезпечення збирання, транспортування, утилізації побутових відходів на території Обухівської міської об'єднаної територіальної громади, в селах Нещерів та Дерев'яна»** (надалі – Рішення № 157).
- 41) Відповідно до пункту 1 Рішення № 157 ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» (яке у 2016 році стало переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів від мешканців багатоквартирних житлових будинків, підприємств, установ, організацій, суб'єктів підприємницької діяльності та від мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради) **було визнано виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у селах Нещерів та Дерев'яна**, які добровільно приєдналися до Обухівської міської територіальної громади, на період дії укладених за результатами конкурсу договорів: **«Інформація, доступ до якої обмежено» «Про надання послуг із вивезення, утилізації твердих побутових відходів на території Обухівської міської ради: приватної садибної забудови міста Обухова, сіл Таценки та Ленди» до 01.10.2031, «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про надання послуг із вивезення побутових відходів від мешканців багатоквартирних житлових будинків, підприємств, установ, організацій, суб'єктів підприємницької діяльності на території Обухівської міської ради» до 31.12.2031.**
- 42) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань видами діяльності вищевказаного приватного підприємства є, серед іншого, **38.11 Збирання безпечних відходів (основний)**, 38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів, 38.22 Оброблення та видалення небезпечних відходів, 38.32 Відновлення відсортованих відходів, 39.00 Інша діяльність щодо поводження з відходами.
- 43) Виконком прийняв рішення **«Інформація, доступ до якої обмежено» «Про оголошення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів та затвердження комісії з вивезення побутових відходів для мешканців приватного сектора на території Обухівської міської ради»** (надалі – Рішення № 78) (ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» є надавачем послуг з вивезення, утилізації твердих побутових відходів в межах приватної садибної забудови міста Обухова, сіл Таценки та Ленди за результатами Конкурсу з 30.09.2016).
- 44) Таким чином, від моменту прийняття Рішення № 157 та до моменту прийняття Рішення № 78 ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» мало статус виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної

громади у селах Нещерів та Дерев'яна без проведення конкурсного відбору **більше 11 місяців.**

- 45) 20.05.2021 був проведений конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів.
- 46) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»* засідання комісії з проведений конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів для участі у відповідному конкурсі було надано конкурсні пропозиції від ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» та товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКО-БЕСТ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) (надалі – ТОВ – «ЕКО-БЕСТ»).
- 47) Також, вищевказаний протокол конкурсної комісії зазначає, що конкурсна пропозиція ТОВ – «ЕКО-БЕСТ» була відхилена конкурсною комісією через невідповідність кваліфікаційним вимогам. Конкурсна пропозиція ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» відповідала кваліфікаційним вимогам та конкурсній документації.
- 48) Таким чином, вказане приватне підприємство було визначене переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів, а також було визначено, що строк, на який укладався договір на надання послуг з вивезення побутових відходів складав 12 місяців. Конкурсна комісія подала вищевказаний протокол до Обухівської міської ради для введення в дію рішення комісії.
- 49) Згідно з рішенням Обухівської міської ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про визначення переможця конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів» переможцем вищевказаного конкурсу було визначено ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ». Виконкому було доручено укласти з вказаним приватним підприємством договір про надання послуг з вивезення побутових відходів у вказаних територіальних межах на **12 місяців** (Договір від 28.05.2021 б/н про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів). Вищевказаний договір діяв до 30.07.2022.



- 50) ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР прийняв рішення *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про оголошення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів та створення комісії з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг»
- 51) 26.07.2022 був проведений черговий конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів.
- 52) Відповідно до *«Інформація, доступ до якої обмежено»* засідання комісії з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів для участі у відповідному конкурсі було надано конкурсні пропозиції від ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» та товариства з обмеженою відповідальністю «ЕКОВТОР-ТРАНС» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- 53) Вищевказаний протокол конкурсної комісії зазначає, що конкурсні пропозиції були надані відповідно до вимог конкурсної документації та кваліфікаційних вимог, тому конкурс був визнаний таким, що відбувся. Конкурсна пропозиція ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» за критеріями відповідності та кваліфікаційними вимогами оцінювання конкурсних пропозицій була визнаною найкращою.
- 54) Вказане приватне підприємство було визначене переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів, а також було визначено, що строк, на який укладався договір на надання послуг з вивезення побутових відходів склав 10 років. Конкурсна комісія подала вищевказаний протокол до Виконкому для введення в дію рішення комісії.
- 55) Таким чином, від моменту оголошення Виконкомом вищевказаного конкурсу до моменту його фактичного проведення минуло **2 місяці та 15 календарних днів**, на відміну від **11 місяців** у 2020 – 2021 роках (момент прийняття сіл Нещерів та Дерев'яна до складу Обухівської міської територіальної громади та фактичного оголошення проведення конкурсу).
- 56) Рішенням ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР *«Інформація, доступ до якої обмежено»* «Про введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка,

Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів» переможцем вищевказаного конкурсу було визначено ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ». Виконкому було доручено укласти з вказаним приватним підприємством договір про надання послуг з вивезення побутових відходів у вказаних територіальних межах на **10 років** (Договір від 04.08.2022 б/н про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів).

- 57) Таким чином, після добровільного приєднання до Обухівської міської територіальної громади нових населених пунктів, зокрема, сіл Нещерів та Дерев'яна Виконком був зобов'язаний забезпечити збирання, транспортування, утилізацію та захоронення побутових відходів та отримання мешканцями вказаних населених пунктів комунальних послуг з поводження з побутовими відходами відповідно до стандартів, нормативів та норм законодавства.
- 58) При цьому, з метою дотримання норм законодавства, зокрема, про захист економічної конкуренції, ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР необхідно було негайно розпочати підготовку до організації та проведення конкурсу/конкурсів на визначення виконавця/виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нещерів та Дерев'яна.
- 59) Разом з тим, ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» було визначено єдиним виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нещерів та Дерев'яна без проведення конкурсного відбору відповідно до норм Порядку № 1173 у період з **03.03.2020 по 27.05.2021**.
- 60) Оскільки ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР не було ініційовано процес підготовки та проведення конкурсу/конкурсів з визначення виконавця/виконавців послуг з вивезення побутових відходів, а надавач відповідних послуг був призначений Рішенням № 157, суб'єкти господарювання, які могли б надавати відповідні послуги на території населених пунктів Обухівської міської територіальної громади були позбавлені такої можливості.
- 61) У зв'язку з цим, підприємства, установи, організації усіх форм власності у сфері поводження з побутовими відходами були позбавлені можливості реалізувати своє право у конкурсному відборі отримати можливість надавати відповідні послуги на підставі укладених з організатором договорів. Такі дії Виконкому створило бар'єри іншим суб'єктам господарювання щодо вступу на ринок послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів міської територіальної громади, що свідчить про недотримання ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР конкурентних засад під час виконання самоврядних повноважень на підставі положень статті 30 Закону про місцеве самоврядування та статті 16 Закону про відходи.
- 62) За наявною у Відділенні інформацією, отриманою з відкритих джерел, таких як офіційні майданчики державних тендерів Prozorro та аукціони Prozorro на території Обухівської міської територіальної громади та сусідніх територіальних громад здійснюють діяльність з вивезення побутових відходів наступні суб'єкти господарювання:
- Товариство з обмеженою відповідальністю «ЧИСТЕ МІСТО ЛТД» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить

- господарську діяльність, зокрема, 81.29 Інші види діяльності із прибирання (основний), 38.11 Збирання безпечних відходів;
- Товариство з обмеженою відповідальністю «МЖЦ» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, 81.29 Інші види діяльності із прибирання (основний), 38.11 Збирання безпечних відходів;
  - Приватне підприємство «БРИЗ ДНІПРА» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, 38.11 Збирання безпечних відходів (основний), 81.29 Інші види діяльності із прибирання;
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «КРАМАР ЕКО» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, 38.32 Відновлення відсортованих відходів (основний), 38.11 Збирання безпечних відходів, 38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів. Відповідний суб'єкт господарювання вказує, що спеціалізується на вивозі побутового сміття від замовника в Києві та Київській області на полігони для захоронення відходів, сортувальні станції або сміттєспалювальний завод, відповідна інформація, розміщеною за посиланням <https://kramar-eko.com.ua/uk/pobutove-smittya/>;
  - Товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОФПЕРЕРОБКА» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань провадить господарську діяльність, зокрема, 38.11 Збирання безпечних відходів (основний), 38.21 Оброблення та видалення безпечних відходів. Відповідний суб'єкт господарювання вказує, що є виконавцем послуг з вивезення побутових відходів в окремих районах міста Києва та Українській міській територіальній громаді (межує з Обухівською міською територіальною громадою), відповідна інформація, розміщеною за посиланням <https://profrererbka.com.ua/#>.
- 63)** Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади, з огляду на наявну кількість учасників, є конкурентним. Проте, з огляду на законодавчі особливості набуття статусу виконавця послуг з вивезення побутових відходів у визначених територіальних межах, реалізація конкурсного відбору серед діючих учасників відповідного ринку в межах окремих територіальних громад має здійснюватися саме органами місцевого самоврядування шляхом проведення конкурсів, відповідно до норм Порядку № 1173.
- 64)** При цьому, зазначені дії ВК ОБУХІВВСЬКОЇ МР створили умови, коли ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» у період з **03.03.2020 по 27.05.2021** (до дати укладання між Виконкомом та приватним підприємством договору *«Інформація, доступ до якої обмежено»* про надання послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах: Григорівка, Гусачівка, Матяшівка, Германівка, Деремезна, Долина, Макарівка, Копачів, Застугна, Шевченкове, Красна Слобідка, Безіменне, Красне Перше, Козіївка, Мала Вільшанка, Степок, Перегонівка, Перше Травня, Семенівка, Кулі, Дерев'яна, Нещерів) було визначено виконавцем житлово-комунальних послуг для фізичних та юридичних осіб Обухівської міської територіальної громади у селах Нещерів та Дерев'яна, а саме, виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, не завдяки конкурентній боротьбі та власним досягненням, а внаслідок адміністративного рішення органу місцевого самоврядування відповідної громади.

- 65) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.
- 66) Статтею 42 Конституції України передбачено, що кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається неправомірне обмеження конкуренції.
- 67) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- 68) Виконання органами місцевого самоврядування обов'язку щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- 69) Недотримання зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- 70) Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.
- 71) Згідно з частиною першою статті 31 Господарського кодексу України дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади у цьому Кодексі визнається, зокрема, обмеження прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів.
- 72) Окрім того, право органів місцевого самоврядування на вільне прийняття рішень з питань, віднесених до її компетенції, відповідає обов'язок останніх у прийнятті цих рішень дотримуватись й прав інших осіб.
- 73) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- 74) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи),

які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- 75) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- 76) Отже, ВК ОБУХІВСЬКОЇ МР, визначивши ПП «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нецерів та Дерев'яна без проведення конкурсного відбору відповідно до норм Порядку № 1173, вчинив дії, що призвели до порушення умов конкуренції між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- 77) *Таким чином, дії виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області, які полягали у визначенні «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про забезпечення збирання, транспортування, утилізації побутових відходів на території Обухівської міської об'єднаної територіальної громади, в селах Нецерів та Дерев'яна» приватне підприємство «ОБУХІВМІСЬКВТОРРЕСУРСИ» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нецерів та Дерев'яна без проведення конкурсу містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нецерів та Дерев'яна.*

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною 1 статті 36 та статтею 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами та доповненнями), пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами та доповненнями), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету Обухівської міської ради Київської області (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) ознак порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Обухівської міської територіальної громади у селах Нецерів та Дерев'яна.

2. Збір та аналіз доказів доручити Другому відділу досліджень і розслідувань.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду з дня одержання розпорядження. Зазначений строк не підлягає поновленню.

**Голова адміністративної колегії –  
голова відділення**

**О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ**