



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«08» червня 2021 року

№ 60/41-р/к

справа № 14/60/14-рп/к.21

м. Київ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час проведення дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «АЙС-СХІД», ідентифікаційний код юридичної особи 35419824 (далі – ТОВ «АЙС-СХІД») та товариства з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче підприємство «Краматорський завод енергетичного машинобудування» (далі – ТОВ «НВП «Краматорський завод енергетичного машинобудування», ідентифікаційний код юридичної особи 39648564), в наступних процедурах закупівель, які проводились за допомогою електронної системи «Prozorro», а саме (далі разом – Процедури закупівель):

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування техніки (ремонт редуктора виконавчого органа комбайна Урал-10)», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-11-21-001983-а;

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування техніки (ремонт редуктора виконавчого органа комбайна 4ПП-2)», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-11-21-001981-а;

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування техніки (ремонт робочого колеса та кожуха вентилятора ВОКД-2,4)», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-05-31-000314-с,

в межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу ТОВ «АЙС-СХІД» (вул. Краматорської Правди, буд. 84, м. Краматорськ, Донецька обл., 84391) було направлено Вимогу голови Відділення від 02.03.2020 № 60-02/1287 про надання інформації (далі – Вимога).

ТОВ «АЙС-СХІД» інформацію територіальному відділенню Антимонопольного комітету України не надав.

За результатами розгляду справи № 14/60/14-рп/к.21 такі дії ТОВ «АЙС-СХІД» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 14 000 (чотирнадцять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали справи № 14/60/14-рп/к.21 про порушення ТОВ «АЙС-СХІД» законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді неподання інформації

територіальному відділенню Антимонопольного комітету України, та подання з попередніми висновками Шостого відділу досліджень та розслідувань від 31.03.2021 № 60-03/99п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення проводило дослідження на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції у сфері здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «АЙС-СХІД» та ТОВ «НВП «Краматорський завод енергетичного машинобудування» у Процедурах закупівель та встановлення наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, у зв'язку з цим, зокрема до ТОВ «АЙС-СХІД» було направлено Вимогу.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.01.2021 № 60/14-рп/к розпочато розгляд справи № 14/60/14-рп/к.21 за ознаками вчинення ТОВ «АЙС-СХІД» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.
- (3) Листом від 21.01.2021 № 60-02/479 ТОВ «АЙС-СХІД» направлено копію розпорядження про початок розгляду справи № 14/60/14-рп/к.21 (повернуто у зв'язку із закінченням терміну зберігання).
- (4) Листом від 31.03.2021 № 60-02/2456 ТОВ «АЙС-СХІД» направлено копію подання про попередні висновки у справі № 14/60/14-рп/к.21 [далі – Подання] (повернуто у зв'язку із закінченням терміну зберігання).
- (5) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями) (далі – Правила розгляду справ), на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 24.05.2021 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 14/60/14-рп/к.21.
- (6) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «АЙС-СХІД» не надало.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є ТОВ «АЙС-СХІД» (місцезнаходження: вул. Краматорської Правди, буд. 84, м. Краматорськ, Донецька обл., 84391) [далі – Відповідач].
- (8) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «АЙС-СХІД», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є ремонт і технічне обслуговування машин

і устаткування промислового призначення (код КВЕД 33.12).

- (9) Тобто ТОВ «АЙС-СХІД» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділення, керуючись статтями 3, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, на адресу ТОВ «АЙС-СХІД» (вул. Краматорської Правди, буд. 84, м. Краматорськ, Донецька обл., 84391) було направлено Вимогу.
- (11) У Вимозі ТОВ «АЙС-СХІД» було повідомлено, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений строк. Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (12) Крім того, у Вимозі було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Питання, зазначені у Вимозі, не потребували здійснення ТОВ «АЙС-СХІД» збору, аналізу та опрацювання інформації від третіх осіб. Обсяг, порядок і строки надання інформації були чітко визначені.
- (14) Згідно з інформацією, наданою акціонерним товариством «Укрпошта» (лист від 30.11.2020 № 33-Х-11216, вх. № 60-01/523кі від 30.11.2020), Вимога (штрихкодний ідентифікатор 0303503434450) була вручена працівнику ТОВ «АЙС-СХІД» без довіреності під підпис 07.03.2020.
- (15) Відповідно до Вимоги, ТОВ «АЙС-СХІД» необхідно було протягом 25 календарних днів з дня отримання Вимоги надати до Відділення інформацію та копії документів, тобто до 01.04.2020.
- (16) Водночас Відділенням на клопотання ТОВ «АЙС-СХІД» від 27.03.2020 № 10/03-20 (вх. № 60-01/1193 від 31.03.2020) було продовжено строк надання інформації на Вимогу до 10.04.2020 включно (лист від 31.03.2020 № 60-02/1718).
- (17) У вказаний строк інформацію на Вимогу ТОВ «АЙС-СХІД» не подало.
- (18) Неподання інформації на Вимогу ускладнює виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

4. Кваліфікація порушення ТОВ «АЙС-СХІД» конкурентного законодавства.

- (19) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про

Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (20) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Отже, дії ТОВ «АЙС-СХІД», які полягають у неподанні інформації на Вимогу голови Відділення від 02.03.2020 № 60-02/1287 у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (23) Листом від 31.03.2021 № 60-02/2456 ТОВ «АЙС-СХІД» направлено копію Подання.
- (24) Лист до ТОВ «АЙС-СХІД» був повернутий до Відділення за закінченням встановленого строку зберігання.
- (25) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ, у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення інформації щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (26) Враховуючи зазначене, керуючись пунктом 26 Правил розгляду справ, на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України 24.05.2021 було розміщено інформацію про попередні висновки та про дату, час і місце розгляду справи № 14/60/14-рп/к.21.
- (27) Зауважень та/або заперечень до змісту Подання ТОВ «АЙС-СХІД» не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (28) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягають у неподанні інформації

територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (29) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (30) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинення порушення, яке передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (31) Відповідно до інформації, наданої Головним управлінням ДПС у Донецькій області (лист від 12.04.2021 № 7305/5/05-99-18-05-05, вх. № 60-01/2166 від 20.01.2021), дохід від будь – якої діяльності за 2020 рік ТОВ «АЙС-СХІД» становить 1 405 536 грн.
- (32) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховані наступні обставини:
 - інформацію на Вимогу не надано;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ТОВ «АЙС-СХІД» Відділенням виявлено вперше.
- (33) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,-

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «АЙС-СХІД», (ідентифікаційний код юридичної особи 35419824; місцезнаходження: вул. Краматорської Правди, буд. 84, м. Краматорськ, Донецька обл., 84391) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою Відділення строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «АЙС-СХІД», (ідентифікаційний код юридичної особи 35419824) штраф у розмірі 14 000 (чотирнадцять тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ