



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЖИТОМИРСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 лютого 2020 року

м. Житомир

№ 56/ 3-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

справа № 56-3.5/16-2019

В ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювало збір та аналіз інформації від учасників регіональних ринків послуг з вивезення побутових відходів, зокрема учасникам ринку надіслано вимоги в.о. голови Відділення про надання інформації від 24.04.2019 № 56-02/754.

Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради (далі – Відповідач, КАТП 0628 Житомирської міської ради, Підприємство) листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825) надало Відділенню інформацію, що не відповідає дійсності, а саме було подано невірні розрахунки тарифів вартості послуг зі зберігання та вивезення твердих побутових відходів (надалі – ТПВ) по Підприємству на 2019 рік.

За результатами розгляду справи такі дії КАТП 0628 Житомирської міської ради кваліфіковано, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації, Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.

На порушника накладено штрафні санкції у розмірі 20 650 (двадцять тисяч шістьсот п'ятдесят) гривень.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 56-3.5/16-2019 про порушення КАТП 0628 Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, та подання з попередніми висновками у справі відділу досліджень і розслідувань від 06.02.2020 за № 56-03/12 п,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Житомирське обласне територіальне відділення (надалі – Відділення) на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 проводило аналіз функціонування ринків послуг з вивезення побутових відходів Житомирської області та дотримання учасниками ринку вимог законодавства про захист економічної конкуренції. В рамках виконання доручення учасникам ринку надіслано вимоги про надання інформації, в тому числі Комунальному підприємству «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради (надалі – КАТП 0628 Житомирської міської ради, Підприємство) вимога від 24.04.2019 № 56-02/754.
- (2) У відповідь на вимогу Відділення КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825) було надано розрахунки тарифів на оплату послуг.
- (3) КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 18.06.2019 № 353 (вх. від 20.06.2019

№ 56-01/952) повідомило, що Підприємство² листом від 15.05.2019 № 301 «було подано невірний розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству на 2019 рік, а саме – невірний розрахунок статей витрат».

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.10.2019 № 56/18-рп/к було розпочато розгляд справи № 56-3.5/16-2019 щодо неправомірних дій КАТП 0628 Житомирської міської ради, які полягали у поданні недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (5) КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 04.11.2019 № 1408 (вх. Відділення від 12.11.2019 № 56-01/1632) підтверджує, що дійсно Підприємство листом від 15.05.2019 № 301 Відділенню помилково було подано невірні розрахунки тарифів вартості послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству на 2019 рік, що відбулось у зв'язку з недбалим ставленням до виконання обов'язків юристом Підприємства під час підготовки відповідної інформації, та в свою чергу, не містить умисного характеру.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є Комунальне підприємством «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради.
- (7) Відповідно до даних, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань щодо КАТП 0628 Житомирської міської ради:
- повне найменування: Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради;
 - місцезнаходження юридичної особи: 10007, Житомирська обл., місто Житомир, Пров. 3-й Транзитний, будинок 65;
 - організаційно-правова форма: комунальне підприємство;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 03328327;
 - засновник: Житомирська міська рада Житомирської області;
 - основний вид економічної діяльності за КВЕД: 38.11 Збирання безпечних відходів.
- (8) Підприємство є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок в банківській установі тощо.
- (9) Тобто, КАТП 0628 Житомирської міської ради, надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (10) В рамках виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 та аналізу функціонування ринків послуг з вивезення побутових відходів Житомирської області Відділенням 24.04.2019 було надіслано учасникам ринку вимоги про надання інформації, в тому числі КАТП 0628 Житомирської міської ради вимога про надання інформації № 56-02/754, якою Підприємство та повідомлено, що:
- відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Невиконання зазначених вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність;
 - відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення,

іншу інформацію, в тому числі з³ обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання;

- одночасно було зазначено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” дії з неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені органами Антимонопольного комітету України строки або подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, а відповідно до статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” такі порушення тягнуть за собою відповідальність у вигляді штрафу.
- (11) З інформації Підприємства, наданої у відповідь на вимогу Відділення листом від 15.05.2019 р. № 301, вбачається, що Підприємство здійснювало надання послуг з вивезення побутових відходів в межах визначених умовами конкурсу територій м. Житомира, протягом 2017-2018 років та січня – травня 2019 року.
- (12) Відповідно до інформації КАТП 0628 Житомирської міської ради, наданої листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825), рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 09.01.2019 року № 10 затверджено тарифи на операції поводження з побутовими відходами, а саме: вивезення та зберігання побутових відходів загалом у розмірі (з ПДВ):
- населення багатоквартирних будинків – 15,14 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - населення приватного сектору (контейнерна схема) – 16,47 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - населення приватного сектору (без контейнерна схема) – 16,13 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - бюджетні установи 83,84 грн./куб.м.;
 - інші споживачі – 84,06 грн./куб.м.
- (13) Також, листом від 15.05.2019 № 301 КАТП 0628 Житомирської міської ради надано копію документу «Розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП-0628 на 2019 рік» (далі – Розрахунок), до Розрахунку надано розшифровки статей витрат, в яких відображено планові витрати з операційної діяльності Підприємства та визначено розмір середньозваженого тарифу для усіх категорії споживачів.
- (14) В ході детального аналізу наданого КАТП 0628 Житомирської міської листом від 15.05.2019 № 301 Розрахунку тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП-0628 на 2019 рік та відповідних розшифровок статей витрат до Розрахунку, Відділенням було встановлено, що сформовані Підприємством тарифи на послуги з поводження з твердими побутовими відходами, які затверджено рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради № 10, могли призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.
- (15) Тобто Відділення дійшло висновку, що дії Підприємства щодо формування тарифів на послуги з поводження з твердими побутовими відходами, наданих листом від 15.05.2019 № 301, з розміром адміністративних витрат, що перевищують рівень, обмежений нормативно-правовими документами України, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, про що в рамках виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 було проінформовано Антимонопольний комітет України.
- (16) Згодом, 20.06.2019 Відділенням отримано лист КАТП 0628 Житомирської міської ради від 18.06.2019 № 353 (вх. № 56-01/952), в якому Підприємством повідомлено, що листом від 15.05.2019 № 301 «було подано невірний розрахунок тарифів на оплату послуг зі

зберігання та вивезення ТПВ по⁴ підприємству на 2019 рік, а саме – невірний розрахунок статей витрат».

- (17) За повідомленням Підприємства спеціалістами Житомирської міської ради до розрахунків, які помилково надано Відділенню, було надано зауваження, в тому числі щодо відсотку адміністративних витрат (лист від 22.10.2018 № 2-1827). Цим же листом КАТП 0628 Житомирської міської ради надано актуальний «розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП—0628 на 2019 рік».
- (18) Наданий Підприємством новий актуальний розрахунок розмірів тарифів на послуги не суперечить вимогам та механізму формування тарифів на послуги з поводження з твердими побутовими відходами, та відповідним нормативно-правовим документам в сфері поводження з побутовими відходами.
- (19) Крім того, листом від 04.07.2019 № 18/4263 (вх. від 05.07.2019 № 56-01/1008) виконавчим комітетом Житомирської міської ради повідомлено, що листом від 22.10.2018 № 2-1827 (копію надано) Управління житлового господарства міської ради спільно з департаментом економічного розвитку міської ради надано зауваження до розрахунків розміру тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП 0628 Житомирської міської ради на 2019 рік. Підприємством вказані зауваження враховано в наступних розрахунках розміру тарифів, які й було затверджено відповідним рішенням виконкому.
- (20) КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 04.11.2019 № 1408 (вх. Відділення від 12.11.2019 № 56-01/1632) підтверджує, що дійсно Підприємство листом від 15.05.2019 № 301 Відділенню помилково було подано невірні розрахунки тарифів вартості послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству на 2019 рік, що відбулось у зв'язку з недбалим ставленням до виконання обов'язків юристом Підприємства під час підготовки відповідної інформації, та в свою чергу, не містить умисного характеру.
- (21) Таким чином, Відповідачем у відповідь на вимогу Відділення від 24.04.2019 № 56-02/754, надану листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825) було надано недостовірну інформацію, яка мала особливе значення для об'єктивного, кваліфікованого та повного аналізу функціонування ринків послуг з вивезення побутових відходів Житомирської області, проведеного на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (22) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольний комітет України має, зокрема, повноваження: при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення, подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (24) Відповідно до пункту 15 статі 50 Закону⁵ України «Про захист економічної конкуренції» дії з подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції.
- (25) Отже, дії КАТП 0628 Житомирської міської ради з подання недостовірної інформації листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825), на вимогу в.о. голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2019 № 56-02/754 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Станом на дату підготовки даного подання у Відділення відсутня інформація щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік Комунального підприємства «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради.

5. Заперечення Відповідача та результати їх розгляду

- (27) На подання про попередні висновки у справі № 56-3.5/16-2019 від 06.02.2020 № 56-03/12п, КАТП 0628 Житомирської міської ради не надано міркувань та пропозицій.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (28) Таким чином, доказами зібраними у справі, доводиться та КАТП 0628 Житомирської міської ради підтверджується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача, які полягали у поданні недостовірної інформації листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825), на вимогу в.о. голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2019 № 56-02/754 становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання недостовірної інформації, Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України.
- (29) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (30) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктами 9, 13-18 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (31) Згідно з інформацією, наданою КАТП 0628 ЖМР листом від 13.02.2020 № 75 (вх. від 13.02.2020 № 56-01/156) «чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2019 рік», відповідно до звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) за 2019 рік, становить грн.
- (32) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано такі обставини:
- КАТП 0628 ЖМР надано в повній мірі та достовірну запитувану Відділенням інформацію, до прийняття адміністративною колегією Відділення розпорядження про початок розгляду даної справи;
 - під час розгляду справи відповідач співпрацював з Відділенням в частині розгляду питань формування вартості послуг на поводження з твердими побутовими відходами.

Виходячи з вищевикладеного та керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за

№ 291/5482, (із змінами), пунктами 29, 32 та 33⁶ Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати що КП «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради (10007, Житомирська обл., місто Житомир, Пров. 3-й Транзитний, будинок 65, ідентифікаційний код юридичної особи: 03328327), вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання недостовірної інформації, Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825).

2. За вчинення порушення, зазначеного в пункті 1 цього рішення, накладати на КП «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради штраф відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» в розмірі 20 650 (двадцять тисяч шістьсот п'ятдесят) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

В.П. Василенко