



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЖИТОМИРСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24 жовтня 2019 року № 56/10-р/к

м. Житомир

Справа № 56-3.5/13-2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Житомирським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) відповідно до повноважень, визначених статтями 7, 12, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, в ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 11.03.2019 № 13-01/223 проведено дослідження ринків перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування щодо дотримання організаторами перевезень законодавства про захист економічної конкуренції під час допуску у 2018 році – I півріччі 2019 року суб’єктів господарювання на вказані ринки, зокрема в межах м. Житомира.

Організація та функціонування ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється Законом України “Про автомобільний транспорт” та Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, зі змінами (далі – Порядок).

Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради (далі – Управління, Відповідач), як організатор з підготовки та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Житомирі, не провівши конкурси на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, фактично надало перевагу окремим суб’єктам господарювання (ФОП Савіцька А.А., ФОП Бабкіна Т.А., ФОП Клиничук І.С., ПП “ПАТП-2007”, ПП “Іваницька Т.В.”, ПП “Шеріфф”, ТОВ “Залізний Пегас”, ТДВ “Житомирське АТП 11827”) перед іншими перевізниками на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, тобто, Управління не допустило конкурентної боротьби – конкуренції, у правовому полі, між учасниками ринку перевезень пасажирів у м. Житомирі.

Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради зобов’язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у двохмісячний строк з дня отримання цього рішення шляхом проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі у відповідності до вимог Закону України “Про автомобільний транспорт” та Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному

маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, зі змінами.

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 56-3.5/13-2019 про порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, та подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.09.2019 № 56-03/66п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 01.08.2019 № 56-14-рп/к розпочато розгляд справи № 56-3.5/13-2019 за ознаками вчинення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі.

(2) 08.08.2019 Управлінню було надіслано вимогу № 56-02/1430 про надання інформації.

(3) Листом від 22.08.2019 № 975/23 Управлінням надано відповідь на вимогу територіального відділення від 08.08.2019 № 56-02/1430.

(4) Листом від 24.09.2019 № 56-02/1634 Управлінню направлено подання від 24.09.2019 № 56-03/66п про попередні висновки у справі № 56-3.5/13-2019 (далі – Подання).

(5) Листом від 04.10.2019 № 1165/23 Управлінням надано міркування на Подання.

2. Відповідач

(6) Відповідачем у справі є Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради (ідентифікаційний код 37107794, місцезнаходження: 10014, Житомирська область, місто Житомир, майдан імені С.П. Корольова, будинок 4/2).

(7) Як вбачається із відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, Управління є юридичною особою, зареєстрованою 26.05.2010, номер запису 1 30 102 0000 007887.

(8) Організаційно – правова форма Управління: орган місцевого самоврядування.

(9) Основний вид діяльності: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

(10) Управління діє на підставі Положення про управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 21.12.2016 № 496 (далі – Положення).

(11) Згідно з Положенням Управління є юридичною особою та самостійним виконавчим органом міської ради, який підзвітний і підконтрольний раді, яка його утворила, та підпорядкований її виконавчому комітету.

(12) Управління функціонує відповідно до Законів України “Про місцеве

самоврядування в Україні”, “Про автомобільний транспорт”, “Про дорожній рух”, “Про транспорт” та інших нормативно – правових актів.

(13) Пунктом 5 Положення визначено, що основними завданнями та функціями Управління на виконання повноважень органів місцевого самоврядування, зокрема, є:

- здійснення заходів щодо розвитку ринку транспортних послуг, організації роботи пасажирського транспорту та державної підтримки підприємств транспорту і зв’язку;

- розроблення і погодження з профільною постійною комісією міської ради у сфері транспорту і зв’язку та подання на затвердження в установленому порядку маршрутів, схем та графіків руху міського пасажирського транспорту всіх форм власності, узгодження питання транзитного пасажирського транспорту у випадках, передбачених чинним законодавством України;

- підготовка рішення про затвердження або погодження в межах, визначених законодавством, тарифів на послуги з перевезень пасажирів, які надаються населенню організаціями та підприємствам різної підпорядкованості та всіх форм власності;

- організація та проведення конкурсів на право перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

3. Обставини справи

(14) Організація та функціонування ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється Законом України “Про автомобільний транспорт” та Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, зі змінами (далі – Порядок).

(15) Пунктом 1 рішення виконавчого комітету Житомирської міської ради (далі – Виконком) від 06.05.2015 № 247 “Про затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Житомирі” затверджено умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Житомирі (далі – Умови проведення конкурсу). А пунктом 2 цього рішення функції організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі покладено на Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради.

(16) Відповідно до пункту 53 Порядку, у редакції, яка діяла до 17.03.2018, Організатор конкурсу, повинен провести конкурс не пізніше ніж за два місяці до моменту закінчення строку дії договору.

(17) Пунктом 55 Порядку (у редакції, що діяла до 17.03.2018) визначені три випадки, при яких призначається тимчасовий перевізник: при достроковому розірванні договору з переможцем конкурсу, у разі відмови чи відсутності перевізника, який за результатами конкурсу зайняв друге місце, один раз на строк не більш як на три місяці; у випадках, передбачених Законом України “Про автомобільний транспорт”, один раз на строк не більш як на три місяці; у разі зупинення судом рішення конкурсного комітету на строк дії відповідної ухвали суду.

(18) Постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 180, яка набрала чинності з 17.03.2018, внесено зміни до Порядку.

(19) Зокрема, пунктом 53 Порядку вже передбачено обов’язок Організатора перевезень провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу.

(20) При цьому пунктом 55 Порядку в діючій редакції передбачені лише два випадки, при яких призначається тимчасовий перевізник: при достроковому розірванні договору з переможцем конкурсу у разі відмови чи відсутності перевізника, який за результатами конкурсу зайняв друге місце, до проведення конкурсу один раз на строк не більш як на три місяці призначається інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень; у разі зупинення судом рішення конкурсного комітету на строк дії відповідної ухвали суду призначається автомобільний перевізник для виконання перевезень, передбачених об'єктом конкурсу.

(21) Законом України “Про автомобільний транспорт” в діючій редакції не передбачено випадків призначення тимчасових перевізників.

(22) Абзацом першим статті 43 Закону України “Про автомобільний транспорт” встановлено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

(23) Частиною дев'ятою статті 6 Закону України “Про автомобільний транспорт” передбачено, що органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.

(24) Статтею 7 Закону України “Про автомобільний транспорт” встановлено, що забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладено на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

(25) Відповідно до частини третьої статті 14 Закону України “Про автомобільний транспорт” сільські, селищні, міські ради розробляють і затверджують програми розвитку та вдосконалення автомобільного транспорту на відповідній території або надають пропозиції щодо визначення цих програм в інших регіональних програмах з питань розвитку автомобільного транспорту. Частиною шостою цієї ж статті, встановлено, що формування та ведення реєстру міських автобусних маршрутів загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту, який затверджує мережу і паспорти міських автобусних маршрутів.

(26) Статтею 31 Закону України “Про автомобільний транспорт” встановлено, зокрема, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

(27) Статтею 44 Закону України “Про автомобільний транспорт” передбачено, таке:

- організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;

- договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років;

- для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого

самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, та територіальних органів Національної поліції, а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту.

(28) Статтею 46 Закону України “Про автомобільний транспорт” встановлено, що для участі в конкурсі на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування автомобільний перевізник подає *конкурсному комітету* визначений перелік документів.

(29) Згідно з пунктом 2 Умов проведення конкурсу, затверджених рішенням Виконкому від 06.05.2015 № 247:

- організатор – виконавчий орган міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс;

- робочий орган – підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, яке у разі потреби залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу.

(30) Відповідно до пункту 4 Умов проведення конкурсу організатором з підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Житомирі є виконавчий орган міської ради – Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради.

(31) Пунктом 15 Умов проведення конкурсу встановлено, що організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації).

(32) Пунктом 42 Умов проведення конкурсу визначено, що організатор не пізніше ніж через 30 днів з моменту набрання чинності рішенням конкурсного комітету укладає з переможцем конкурсу договір на міському маршруті згідно з обов'язковими умовами визначеного конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.

(33) Як зазначено вище, Управління є юридичною особою, самостійним виконавчим органом міської ради, та відповідно до Положення здійснює організацію та проведення конкурсів на право перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

(34) Таким чином, функції організатора з підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Житомирі покладено на Управління.

(35) При цьому Відділенням встановлено, що жодним рішенням Виконкому не визначено відповідальних осіб та органів, які б несли відповідальність за невиконання та неналежне виконання вимог законодавства щодо вчасного проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Житомирі. В той же час відповідно до вимог Закону України “Про автомобільний транспорт” уся відповідальність з даного питання покладена на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

(36) В ході проведення дослідження ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі, Відділенням було надіслано вимогу Житомирській міській раді від 10.06.2019 № 56-02/1114

та одержано інформацію від виконкому Житомирської міської ради листом від 24.06.2019 № 17/4024.

(37) Так, Виконкомом листом від 22.08.2019 № 975/23 повідомлено, що протягом 2018 року – I півріччя 2019 року конкурси по визначенню перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування не проводились.

(38) Причиною не проведення конкурсів є те, що Управлінням вживаються заходи щодо реорганізації міської автобусної та тролейбусної мережі, зокрема проведено комплексне обстеження пасажиропотоку на міських автобусних маршрутах загального користування, відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480, узагальнюється та аналізується інформація з приводу маршрутів руху пасажирів по м. Житомиру за допомогою програмного забезпечення “Моделайзер”.

(39) На офіційному сайті міської ради оприлюднено проект рішення Виконкому “Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Житомирі”.

(40) Управлінням на даний час розробляється та буде винесена на затвердження Виконкому нова міська автобусна мережа. Прийняття зазначених рішень дасть можливість оголосити та провести конкурси на міських автобусних маршрутах загального користування.

(41) При цьому Виконкомом надано інформацію щодо діючих станом на 24.06.2019 міських автобусних маршрутів, суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів на цих маршрутах та договорів на підставі яких здійснюються перевезення. Крім того, Виконкомом для ознайомлення були надані до Відділення оригінали договорів, які уклалися та були чинні протягом 2018 року та поточного періоду 2019 року, на підставі яких здійснюються перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі.

(42) Листом від 22.08.2019 № 975/23 Управління повідомило, що про те, що причини не проведення конкурсів викладено у листі виконавчого комітету Житомирської міської ради від 24.06.2019 № 17/4024, а також послалося на протокол № 61 від 15.09.2016 засідання конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі, відповідно до якого Управлінню було рекомендовано проводити конкурси з визначення перевізника на автобусному маршруті загального користування після затвердження виконавчим комітетом міської ради автобусної мережі та на цей період укладати з приватними перевізниками тимчасові договори про організацію перевезень пасажирів терміном до трьох місяців.

(43) Згідно з даними Управління розробка нової маршрутною мережі м. Житомира розпочата ще 15.09.2016 та досі не винесена на затвердження виконавчого комітету Житомирської міської ради. Рішенням Житомирської міської ради від 20.06.2019 № 1479 “Про затвердження Плану сталої міської мобільності м. Житомира” визначено заходи та ключові положення розвитку громадського транспорту м. Житомира.

(44) За повідомленням Управління, враховуючи розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 29.05.2019 № 197 “Про впорядкування мережі автобусних маршрутів загального користування”, проводиться формування міської та приміської автобусної мережі. Вже отримані рішення Тетерівської та Оліївської сільських рад щодо передачі виконкому Житомирської міської ради функцій з організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування. Після отримання відповідних рішень Станишівської, Іванівської та Глибочицької сільських рад буде сформовано спільну автобусну мережу, яку буде винесено на затвердження виконкому

міської ради, після чого будуть оголошені конкурси на визначення перевізників.

(45) В результаті аналізу інформації та договорів, встановлено, що станом на 24.06.2019 (дата надання Виконкомом відповіді на вимогу Відділення) у м. Житомирі діяло 19 міських автобусних маршрутів загального користування, на яких перевезення пасажирів здійснюють 10 суб'єктів господарювання. При цьому на 11 маршрутах перевезення пасажирів здійснюється на підставі тимчасових договорів, укладених не вперше.

(46) Так, на маршруті № 1 “Малікова – Космонавтів” у період 2018 року – I півріччя 2019 року перевезення пасажирів здійснювала ФОП Савіцька А.А. на підставі 7 тимчасових договорів, укладених з Управлінням: від 02.10.2017 № 48/Т/1(1-10) строком дії з 02.10.2017 по 02.01.2018; від 02.01.2018 № 48/Т/1(1-10) строком дії з 02.01.2018 по 02.04.2018; від 30.03.2018 № 61/Т/1(1-10) строком дії з 02.04.2018 по 02.07.2018; від 27.06.2018 № 61/Т/1(1-10) строком дії з 02.07.2018 по 01.10.2018; від 01.10.2018 № 61/Т/1(1-10) строком дії з 02.10.2018 по 01.01.2019; від 29.12.2018 № 61/Т/1(1-10) строком дії з 02.01.2019 по 01.04.2019; від 01.04.2019 № 61/Т/1(1-10) строком дії з 02.04.2019 по 01.06.2019.

(47) На маршруті № 10 “Крошня – Обласна дитяча лікарня” у період 2018 року – I півріччя 2019 року перевезення пасажирів здійснювала ФОП Бабкіна Т.А. на підставі 7 тимчасових договорів № 61/Т/10(1-10), укладених з Управлінням: від 10.11.2017 строком дії з 11.11.2017 по 10.02.2018; від 09.02.2018 строком дії з 11.02.2018 по 10.05.2018; від 08.05.2018 строком дії з 11.05.2018 по 10.08.2018; від 10.08.2018 строком дії з 11.08.2018 по 10.11.2018; від 08.11.2018 строком дії з 11.11.2018 по 10.02.2019; від 08.02.2019 строком дії з 11.02.2019 по 10.05.2019; від 10.05.2019 строком дії з 11.05.2019 по 10.08.2019.

(48) На маршруті № 11 “Красовського – Паперова фабрика” у період 2018 року – I півріччя 2019 року перевезення пасажирів здійснювали ПП “Шеріфф” (графіки 3-10) та ТДВ “Житомирське АТП 11827” (графіки 1-2, 11-12) на підставі 12 тимчасових договорів:

- № 61/Т/11(3-11): від 29.12.2017 строком дії з 01.01.2018 по 01.04.2018; 30.03.2018 строком дії з 02.04.2018 по 01.07.2018; від 27.06.2018 строком дії з 02.07.2018 по 01.10.2018; від 01.10.2018 строком дії з 02.10.2018 по 01.01.2019; від 29.12.2018 строком дії з 02.01.2019 по 01.04.2019; від 27.03.2019 строком дії з 02.04.2019 по 01.07.2019;

- № 61/Т/11(1-2, 11-12): від 03.04.2018 строком дії з 04.04.2018 по 03.07.2018; від 02.07.2018 строком дії з 04.07.2018 по 03.10.2018; від 03.10.2018 строком дії з 04.10.2018 по 03.01.2019; від 28.12.2018 строком дії з 04.01.2019 по 03.04.2019; від 03.04.2019 строком дії з 04.04.2019 по 03.06.2019; від 03.06.2019 строком дії з 04.06.2019 по 03.09.2019.

(49) На маршруті № 14 “Соснова – хутір Затишшя” за результатами проведеного конкурсу, відповідно до рішення конкурсного комітету від 11.06.2015 (протокол № 56) було укладено договір з ТДВ “Житомирське АТП 11827” про організацію перевезення пасажирів від 30.06.2015 № 56/14(1-5) строком дії з 10.07.2015 по 10.07.2020.

Угодою від 27.02.2019 було достроково припинено дію вказаного договору за згодою сторін.

Починаючи з 01.03.2019 перевезення пасажирів на маршруті № 14 здійснює ФОП Клиничук І.С. на підставі двох укладених тимчасових договорів № 61/Т/14(1-3): від 28.02.2019 строком дії з 01.03.2019 по 01.06.2019; від 31.05.2019 строком дії з 02.06.2019 по 01.09.2019.

(50) На маршрутах № 19 “Богунія – Біомедскло” та № 19-А “с. Лісове – ЗОК” за результатами проведеного конкурсу, відповідно до рішення конкурсного комітету від 14.10.2013 (протокол № 53) було укладено договір з ПП “Шеріфф” про організацію

перевезення пасажирів від 25.10.2013 № 53/19(1-12)/19-А(1-3) строком дії з 25.10.2013 по 24.10.2018.

Починаючи з 25.10.2018 перевезення пасажирів на маршрутах № 19 та № 19-А продовжує здійснювати ПП “Шеріфф” на підставі трьох укладених тимчасових договорів № 61/Т/19(1-8)/19-А(1-8): від 24.10.2018 строком дії з 25.10.2018 по 24.01.2019; від 24.01.2019 строком дії з 25.01.2019 по 24.04.2019; від 22.04.2019 строком дії з 25.04.2019 по 24.07.2019.

(51) На маршруті № 25 “Саєнка – Корбутівка” (графіки 1-5) за результатами проведеного конкурсу, відповідно до рішення конкурсного комітету від 11.06.2015 (протокол № 56) було укладено договір з ПП “Іваницька Т.В.” про організацію перевезення пасажирів від 30.06.2015 № 56/25(1-5) строком дії з 05.08.2015 по 05.08.2020.

В той же час перевезення пасажирів на вказаному маршруті по графіках 6-10 ПП “Іваницька Т.В.” здійснює з 04.12.2017 на підставі 6 тимчасових договорів № 61/Т/25(6-10): від 04.12.2017 строком дії з 05.12.2017 по 04.03.2018; від 02.03.2018 строком дії з 05.03.2018 по 04.06.2018; від 03.06.2018 строком дії з 05.06.2018 по 04.09.2018; від 03.09.2018 строком дії з 05.09.2018 по 04.12.2018; від 04.12.2018 строком дії з 05.12.2018 по 04.03.2019; від 04.03.2019 строком дії з 05.03.2019 по 04.06.2019.

(52) На маршруті № 37 “Клосовського – Польова” за результатами проведеного конкурсу, відповідно до рішення конкурсного комітету від 05.03.2013 (протокол № 50) було укладено договір з ТОВ “Легион – Авто” про організацію перевезення пасажирів від 08.04.2013 № 50/37(1-9) строком дії з 09.04.2013 по 08.04.2018.

Угодою від 02.10.2017 було достроково припинено дію вказаного договору за згодою сторін.

Починаючи з 02.10.2017 перевезення пасажирів на маршруті № 37 здійснює ТОВ “Залізний Пегас” на підставі 7 укладених тимчасових договорів:

- № 50/Т/37(1-9): від 02.10.2017 строком дії з 02.10.2017 по 01.01.2018; від 29.12.2017 строком дії з 01.01.2018 по 01.04.2018;

- № 61/Т/37(1-9): від 30.03.2018 строком дії з 01.04.2018 по 01.07.2018; від 27.06.2018 строком дії з 02.07.2018 по 01.10.2018; від 01.10.2018 строком дії з 02.10.2018 по 01.01.2019; від 28.12.2018 строком дії з 02.01.2019 по 01.04.2019; від 01.04.2019 строком дії з 02.04.2019 по 01.07.2019.

(53) На маршруті № 44 “Корбутівка – Малинська” у період 2018 року – I півріччя 2019 року перевезення пасажирів здійснювало ПП “ПАТП-2007” на підставі 14 тимчасових договорів, укладених з Управлінням:

- № 61/Т/44(1-6), № 61/Т/44(7-12): від 15.10.2017 строком дії з 15.10.2017 по 15.01.2018; від 15.01.2018 строком дії з 15.01.2018 по 15.04.2018; від 15.04.2018 строком дії з 15.04.2018 по 15.07.2018; від 13.07.2018 строком дії з 15.07.2018 по 15.10.2018; від 12.10.2018 строком дії з 15.10.2018 по 15.01.2019; від 15.01.2019 строком дії з 15.01.2019 по 15.04.2019;

- № 49/Т/44(1-6), № 49/Т/44(7-12) від 15.04.2019 строком дії з 16.04.2019 по 15.07.2019.

(54) У всіх тимчасових договорах підставою для їх укладання вказано виконання рішення конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі від 15.09.2016 (протокол № 61).

(55) Відповідно до протоколу засідання конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі від 15.09.2016 № 61 Управлінню було рекомендовано проводити конкурси з

визначення перевізника на автобусному маршруті загального користування після затвердження виконавчим комітетом міської ради автобусної мережі та на цей період укладати з приватними перевізниками тимчасові договори про організацію перевезень пасажирів терміном до трьох місяців.

(56) Отже, Управлінням в порушення вимог чинного законодавства в галузі автомобільного транспорту, на підставі рекомендацій конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі, які не мають під собою правового підґрунтя, не проведено конкурс на визначення перевізників на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі на перевезення пасажирів на вказаних маршрутах.

(57) Таким чином, Управління, як організатор з підготовки та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Житомирі, не провівши конкурси на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, фактично надало перевагу окремим суб'єктам господарювання (ФОП Савіцька А.А., ФОП Бабкіна Т.А., ФОП Клиничук І.С., ПП "ПАТП-2007", ПП "Іваницька Т.В.", ПП "Шеріфф", ТОВ "Залізний Пегас", ТДВ "Житомирське АТП 11827") перед іншими перевізниками на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, тобто, Управління не допустило конкурентної боротьби – конкуренції, у правовому полі, між учасниками ринку перевезень пасажирів у м. Житомирі.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

(58) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь – які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.

(59) Частиною другою статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(60) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь – яких дій, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення відповідно до вимог чинного законодавства умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, що є головною ознакою конкуренції.

(61) Недотримання органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення заходів, що сприяють розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.

(62) Отже, бездіяльність Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради в частині не проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах

загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(63) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу, Управління листом від 04.10.2019 № 1165/23 надало свої міркування. Зокрема, Відповідач повідомив інформацію, яка вже надавалась територіальному відділенню листом від 22.08.2019 № 975/23 стосовно заходів з розробки нової маршрутної мережі м. Житомира, та зазначив, що проведення конкурсів та укладання договорів з перевізниками строком на п'ять років до впровадження оптимізації мережі та затвердження нових умов конкурсу стало б перешкодою у створенні нової транспортної мережі та підвищенні якості надання послуг з перевезення пасажирів. При цьому Управлінням вказано, що проведення конкурсів буде забезпечено тільки після затвердження виконавчим комітетом міської ради нової автобусної мережі та умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в м. Житомирі.

(64) Територіальне відділення не приймає такі міркування Управління до уваги, оскільки вони не спростовують факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Крім того, жоден з чинних нормативних документів у галузі пасажирських перевезень не звільняє організатора з підготовки та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування від обов'язку визначення пасажирського перевізника виключно на конкурсних засадах та не дає права призначати такого перевізника без проведення конкурсу через розробку органом місцевого самоврядування нової маршрутної мережі населеного пункту.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії територіального відділення

(65) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться та зауваженнями і запереченнями Управління не спростовується висновок територіального відділення про те, що бездіяльність Відповідача, яка полягає у не проведенні конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі.

(66) Така бездіяльність Управління є антиконкурентними діями органу місцевого самоврядування, передбаченими частиною першою статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та забороненими відповідно до частини третьої статті 15 зазначеного Закону.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від

23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської (код ЄДРПОУ: 37107794, місцезнаходження юридичної особи: 10014, Житомирська обл., місто Житомир, майдан ім. С.П.Корольова, будинок 4/2) щодо не проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка призвела до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 10, 11, 14, 19, 19-А, 25 (графіки 6-10), 37, 44 у м. Житомирі.

2. Зобов'язати Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення.

3. Про виконання зобов'язання, зазначеного в пункті 2 цього рішення, повідомити Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у двохмісячний строк з дня одержання рішення.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

В.П. Василенко