



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЖИТОМИРСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25 вересня 2019 року

м. Житомир

№ 56/8-р/к

Про закриття провадження у справі
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

справа № 56-3.5/6-2019

В ході виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювало збір та аналіз інформації від учасників регіональних ринків послуг з вивезення побутових відходів.

За результатами аналізу зібраних матеріалів було виявлено, що дії Комунального підприємства «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради (далі – Відповідач, КАТП 0628 Житомирської міської ради, Підприємство) щодо формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з розміром адміністративних витрат, що перевищує рівень, обмежений Порядком формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.06.2019 № 56/7-рп/к було розпочато розгляд справи № 56-3.5/6-2019 щодо неправомірних дій КАТП 0628 Житомирської міської ради.

За результатами розгляду справи № 56-3.5/6-2019 Відділенням не доведено, наявності в діях Підприємства порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 56-3.5/6-2019 про порушення виконавчим комітетом Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, та подання з попередніми висновками у справі відділу досліджень і розслідувань від 05.09.2019 за № 56-03/60 п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділення на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 22.04.2019 № 13-01/426 проводило аналіз функціонування ринків послуг з вивезення побутових відходів Житомирської області та дотримання учасниками ринку вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.06.2019 № 56/7-рп/к було розпочато розгляд справи № 56-3.5/6-2019 за ознаками вчинення КАТП 0628 Житомирської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (3) Листом від 10.06.2018 № 56-02/1106 КАТП 0628 Житомирської міської ради було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції».
- (4) Листом від від 18.06.2019 № 353 (вх. від 20.06.2019 № 56-01/952) Відповідачем надано відповідь та роз'яснення на розпорядження адміністративної колегії Відділення.
- (5) Листом від 06.09.2019 № 56-02/1535 Відповідачу було надіслано копію подання з попередніми висновками у справі від 05.09.2019 за № 56-03/60 п.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у справі є Комунальне підприємством «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради.
- (7) Відповідно до даних, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань щодо КАТП 0628 Житомирської міської ради:
 - повне найменування: Комунальне підприємство «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради;
 - місцезнаходження юридичної особи: 10007, Житомирська обл., місто Житомир, Пров. 3-й Гранзитний, будинок 65;
 - організаційно-правова форма: комунальне підприємство;
 - ідентифікаційний код юридичної особи: 03328327;
 - засновник: Житомирська міська рада Житомирської області;
 - основний вид економічної діяльності за КВЕД: 38.11 Збирання безпечних відходів.
- (8) Підприємство є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок в банківській установі тощо.
- (9) Тобто, КАТП 0628 Житомирської міської ради, надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (10) З інформації Підприємства, наданої листом № 301 від 15.05.2019 р., вбачається, що Підприємство здійснювало надання послуг з вивезення побутових відходів в межах визначених умовами конкурсу територій м. Житомира, протягом 2017-2018 років та поточного періоду 2019 року.
- (11) Територіальним відділенням не встановлено інших суб'єктів господарювання, що надавали у період 2016-2018 років та поточного періоду 2019 року послуги із вивезення твердих побутових відходів, з боку яких КАТП 0628 Житомирської міської ради зазнає значної конкуренції в межах визначених умовами конкурсу територій м. Житомира.
- (12) Таким чином, КАТП 0628 Житомирської міської ради здійснює свою діяльність на товарному ринку послуг з вивезення побутових відходів та товарному ринку захоронення твердих побутових відходів.
- (13) Послуги з вивезення побутових відходів та захоронення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не мають товарів заміників.

- (14) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КАТП 0628 Житомирської міської ради має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів протягом 2016-2018 років та поточного періоду 2019 року в межах обслуговування визначених умовами конкурсу територій м. Житомира.
- (15) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (16) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (який діяв на момент затвердження тарифів), визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (17) Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. № 1010 (зі змінами, внесеними згідно до постанови Кабінету міністрів України від 27.03.2019 р. № 318, що набрала чинності з 01.05.2019 р.), (далі – Порядок), визначає механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, який полягає, зокрема, в наступному.
- (18) Відповідно абзацу восьмого пункту 15 Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості. Темпи зростання адміністративних витрат не повинні перевищувати визначеного рівня інфляції.
- (19) Відповідно до абзаців 13-14 пункту 15 Порядку (в редакції з 01.05.2019 р.) обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді. Адміністративні витрати розподіляються між послугами та у розрізі операцій пропорційно сумі виробничої собівартості та витрат із збуту.
- (20) З інформації КАТП 0628 Житомирської міської ради, наданої листом від 15.05.2019 № 301 (вхідний Відділення від 15.05.2019 № 56-01/825), з'ясовано, що рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 09.01.2019 року № 10 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, що надаються комунальним підприємством «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради та погодження інвестиційної програми у сфері поводження з побутовими відходами у м. Житомирі» (далі – Рішення № 10) затверджено тарифи на операції поводження з побутовими відходами, а саме: вивезення та зберігання побутових відходів загалом у розмірі (з ПДВ):
- населення багатоквартирних будинків – 15,14 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - населення приватного сектору (контейнерна схема) – 16,47 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - населення приватного сектору (без контейнерна схема) – 16,13 грн. на 1 особу в місяць (тверді побутові відходи) та 3,14 грн. на 1 особу в місяць (великогабаритні побутові відходи);
 - бюджетні установи 83,84 грн./куб.м.;
 - інші споживачі – 84,06 грн./куб.м.

- (21) Також, листом від 15.05.2019 № 301 КАТП 0628 Житомирської міської ради надано копію документу «Розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП-0628 на 2019 рік» (далі – Розрахунок), до Розрахунку надано розшифровки статей витрат.
- (22) Даний Розрахунок з розшифровками статей витрат відображає планові витрати з операційної діяльності Підприємства та визначає розмір середньозваженого тарифу для усіх категорії споживачів, окремо розмір тарифу вивезення та зберігання побутових відходів за контейнерною та окремо за без контейнерною схемами збору, вивезення великогабаритних відходів та окремо тарифу на зберігання побутових відходів.

(23) Розрахунок містить, зокрема наступні статті витрат:

Статті витрат	Вивезення та зберігання (контейнерна схема) тис. грн.	Вивезення (контейнерна а схема) тис. грн.	Вивезення (без контейнерна схема) великогабаритні відходи тис. грн.	Зберігання тис. грн.
Прямі витрати всього	14872,1	14418,0	1659,2	454,1
Загальновиробничі витрати	2671,6	2671,6	89,1	0
Планова собівартість	17543,7	17089,6	1748,3	454,1
Адміністративні витрати	5001,5	5001,5	166,9	0
Повна планова собівартість	22545,2	22091,1	1915,2	45,1

- (24) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної планової собівартості за видами послуг, зокрема:
- до послуги вивезення та зберігання побутових відходів (контейнерна схема) у розмірі 22 545,2 тис. грн. включено адміністративні витрати у розмірі 5 001,5 тис. грн., які складають 28,5 % від планованої собівартості (17 543,7 тис. грн.):

$$5001,5 / 17543,7 \times 100 = 28,5 \%$$
 - до послуги вивезення побутових відходів (контейнерна схема) у розмірі 22 091,1 тис. грн. включено адміністративні витрати у розмірі 5 001,5 тис. грн., які складають 29,3 % від планованої собівартості (17 089,6 тис. грн.):

$$5001,5 / 17089,6 \times 100 = 29,3 \%$$
 - до послуги вивезення побутових відходів (без контейнерна схема) у розмірі 1 915,2 тис. грн. включено адміністративні витрати у розмірі 166,9 тис. грн., які складають 9,5 % від планованої собівартості (1 748,9 тис. грн.):

$$166,9 / 1748,3 \times 100 = 9,5 \%$$
 - до послуги зберігання побутових відходів взагалі не включено адміністративних витрат.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (25) Таким чином, адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 13,5 % для послуги з вивезення та зберігання побутових відходів (контейнерна схема) та на 14,3 % для послуги вивезення побутових відходів (без контейнерна схема).

$$28,5 \% - 15 \% = 13,5\%$$

$$29,3 \% - 15 \% = 14,3 \%$$

- (26) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах обслуговування визначених умовами конкурсу територій м. Житомира, коли споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші

договірні відносини з надавачами цих послуг, то такі дії «КАТП 0628» щодо формування економічно необґрунтованих тарифів, які призводять до ущемлення економічних інтересів споживачів, були б неможливими.

- (27) КАТП 0628 Житомирської міської ради відповідно до інформації, наданої листом від 15.05.2019 № 301, сформовано тарифи на послуги зі збирання, вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які затверджено рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради № 10, застосування яких у розрахунках зі споживачами могло призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.
- (28) Отже, дії Комунального підприємства «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської ради щодо формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, наданих листом від 15.05.2019 № 301, з розміром адміністративних витрат, що перевищують рівень, обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010 (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. Заперечення Відповідача та результати їх розгляду

- (29) За результатами розгляду розпорядження адміністративної колегії Відділення від 07.06.2019 № 56/7-рп/к про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 56-3.5/6-2019, КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 18.06.2019 № 353 (вх. від 20.06.2019 № 56-01/952) повідомило, що Підприємство листом від 15.05.2019 № 301 «було подано невірний розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству на 2019 рік, а саме – невірний розрахунок статей витрат».
- (30) За повідомленням Підприємства спеціалістами Житомирської міської ради до розрахунків, які помилково надано Відділенню, було надано зауваження, в тому числі щодо відсотку адміністративних витрат (лист від 22.10.2018 № 2-1827). Цим же листом КАТП 0628 Житомирської міської ради надано актуальний «розрахунок тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП—0628 на 2019 рік».
- (31) Наданий Підприємством листом від 18.06.2019 № 353 актуальний розрахунок розмірів тарифів на послуги, не суперечить вимогам та механізму формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженим Порядком
- (32) Листом від 04.07.2019 № 18/4263 (вх. від 05.07.2019 № 56-01/1008) виконавчим комітетом Житомирської міської ради повідомлено, що листом від 22.10.2018 № 2-1827 (копію надано) Управлінням житлового господарства міської ради спільно з департаментом економічного розвитку міської ради надано зауваження до розрахунків розміру тарифів на оплату послуг зі зберігання та вивезення ТПВ по підприємству КАТП 0628 Житомирської міської ради на 2019 рік. Підприємством вказані зауваження враховано в наступних розрахунках розміру тарифів, які й було затверджено відповідним рішенням виконкому.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (33) Таким чином, відповідно до інформації, наданої КАТП 0628 Житомирської міської ради листом від 18.06.2019 № 353, та інформації, наданої Виконкомом листом від 04.07.2019 № 18/4263, в діях Комунального підприємства «Автотранспортне підприємство 0628» Житомирської міської щодо формування тарифів на послуги з

вивезення твердих побутових відходів з відповідним розміром адміністративних витрат, не вбачається ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону у зв'язку з не доведенням вчинення порушення.

Виходячи з вищевикладеного та керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, (із змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 56-3.5/6-2019 щодо дій Комунального підприємства «Автотранспортне підприємства 0628» Житомирської міської ради без прийняття рішення по суті, у зв'язку з не доведенням вчинення порушення.

Рішення може оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

В.П. Василенко