



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЖИТОМИРСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 травня 2019 року № 56/5-р/к

м. Житомир

Справа № 56-3.5/17-2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку з дослідженням ринків роздрібної торгівлі світлими нафтопродуктами та дизельним паливом, скрапленим та стисненим газами, які використовуються в якості моторного палива, у межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, направив ТОВ “Газова компанія “Альянс” (ідентифікаційний номер – 34045531) за адресою: бульвар Дружби Народів, 10, м. Київ, 01103, вимогу про надання в одинадцятиденний термін з дня отримання даної вимоги інформації щодо діяльності на зазначених ринках та належним чином завірені копії документів.

У встановлений Головою Відділення строк ТОВ “Газова компанія “Альянс” інформації не надало, про продовження строку надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 56-3.5/17-2018 такі дії ТОВ “Газова компанія “Альянс” (ідентифікаційний номер – 34045531) кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 41 300,00 грн.

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення Антимонопольного комітету України), розглянувши матеріали справи № 56-3.5/17-2018 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю “Газова компанія “Альянс” законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк, та подання відділу досліджень і розслідувань з попередніми висновками у справі від 13.02.2019 № 56/3-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

(1) Житомирським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на підставі пункту 11 частини першої статті 7 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” проводиться дослідження ринків роздрібною торгівлю світлими нафтопродуктами та дизельним паливом, скрапленим та стисненим газами, які використовуються в якості моторного палива, у сфері здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції учасниками цих ринків.

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 15.11.2018 № 56/18-рп/к було розпочато розгляд справи № 56-3.5/17-2018 за ознаками вчинення ТОВ “Газова компанія “Альянс” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації Житомирському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 18.09.2018 № 56-02/1492 у встановлений ним строк.

(3) Листом від 13.02.2019 № 56-02/296 Відповідачеві було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 13.02.2019 № 56/3-пв/к.

(4) Листом від 16.05.2019 № 56-02/1017 Відповідачу за адресою: бульвар Дружби Народів, 10, м. Київ, було надіслано запрошення на засідання адміністративної колегії, в якому було повідомлено про дату, час і місце розгляду справи, проте, поштове відправлення (рекомендований лист) Відділення отримало за зворотною адресою (інші причини, що не дали змоги виконати обов’язки щодо пересилання поштового відправлення).

(5) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р (зі змінами) (далі – Правила розгляду справ), копії подання з попередніми висновками (або витяги з нього, що не містять інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим, головою відділення інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які беруть участь у справі, або перешкодити подальшому розгляду справи) не пізніше ніж за десять днів до прийняття рішення у справі надсилаються сторонам та третім особам.

(6) Також пунктом 26 Правил розгляду справ визначено, що у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п’ять днів до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>) інформацію щодо попередніх висновків у справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

(7) З огляду на зазначене, у зв’язку з неможливістю повідомлення Відповідача про дату, час і місце розгляду справи, інформація про попередні висновки у справі № 56-3.5/17-2018 та розгляд зазначеної справи на засіданні адміністративної колегії Відділення розміщена на офіційному веб-сайті Комітету (субсайті Відділення) 16.05.2019 із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

(8) Зауважень і міркувань станом на 30.05.2019 Відповідач на Подання з попередніми висновками у справі не надав.

2. Відповідач

(9) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю “Газова

компанія “Альянс” (ідентифікаційний номер – 34045531, адреса: бульвар Дружби Народів, 10, м. Київ, 01103) (далі – Відповідач).

(10) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності за КВЕД є роздрібна торгівля пальним (47.30).

(11) Тобто, Відповідач є суб’єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

3. Обставини справи

(12) Голова Відділення у зв’язку з дослідженням ринків роздрібною торгівлі світлими нафтопродуктами та дизельним пальним, скрапленим та стисненим газами, які використовуються в якості моторного палива, на підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (із змінами), направив Відповідачеві вимогу від 18.09.2018 № 56-02/1492 (далі – Вимога), в якій Відповідачеві необхідно було в одинадцятиденний термін з дня отримання Вимоги надіслати Відділенню визначену у Вимозі інформацію.

(13) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

(14) Вимога була надіслана по пошті рекомендованим листом без повідомлення про вручення від 18.09.2018 № 1001499886586, та вручена 26.09.2018 за довіреністю.

(15) Листом від 30.10.2018 № 41-Б-35612-1 (вх. Відділення від 08.11.2018 № 56-01/1738) Житомирською дирекцією ПАТ “Укрпошта” повідомлено, що рекомендований лист від 18.09.2018 № 1001499886586 був вручений 26.09.2018 уповноваженій на одержання пошти Товариства Павельєвій О.В. на підставі довіреності під розпис, про що свідчить підпис у книзі ф. 8, та надано копії витягу з даної книги, довіреності Товариства від 20.12.2017, та договору про доставку/вручення поштових відправлень та періодичних друкованих видань від 20.12.2017.

(16) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на вихідний день 07.10.2018, тому інформація на Вимогу мала бути надана Відповідачем 08.10.2018.

(17) У встановлений Головою Відділення у Вимозі строк ТОВ “Газова компанія “Альянс” не було надано інформацію Відділенню.

(18) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений Головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

(19) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках

вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(20) Відповідно до статті 17 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(21) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України” передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

(22) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

(23) Отже, неподання ТОВ “Газова компанія “Альянс” Відділенню інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.09.2018 № 56-02/1492 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(24) Станом на 30.05.2019 Відповідач на Подання з попередніми висновками у справі № 56-3.5/17-2018 відповіді та доповнення до неї не надав.

6. Остаточні висновки у справі

(25) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії (бездіяльність) Відповідача, які полягали у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.09.2018 № 56-02/1492 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк.

(26) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену Законом.

7. Визначення розміру штрафу

(27) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що

передував року, в якому накладається штраф.

(28) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2018 рік дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку, становить 27 215 008,00 грн (двадцять сім мільйонів двісті п'ятнадцять тисяч вісім гривень 00 коп.).

(29) Під час визначення розміру штрафу ураховуються такі обставини:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимогу голови Відділення вчинено Відповідачем вперше;

- неподання інформації на вимогу ускладнило виконання завдань, покладених на Відділення Законом України "Про Антимонопольний комітет України", зокрема, неподання інформації Товариством на вимогу у встановлений головою територіального відділення строк перешкодило своєчасному та якісному дослідженню ринків роздрібної торгівлі світлими нафтопродуктами та дизельним паливом, скрапленим та стисненим газами, які використовуються в якості моторного палива, в межах Житомирської області.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статей 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пункту 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати що ТОВ "Газова компанія "Альянс" (адреса: бульвар Дружби Народів, 10, м. Київ, 01103, ідентифікаційний код юридичної особи 34045531) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.09.2018 № 56-02/1492 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене в пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВ "Газова компанія "Альянс" штраф у розмірі 41 300,00 (сорок одна тисяча триста) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати на адресу Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії,
в. о. голови відділення

Л.М. Ковальчук