



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

12 квітня 2018 року № 7-р/к

Справа № 02-06/35-15

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – **територіальне відділення**), розглянувши матеріали справи № 02-06/35-15 про порушення суб'єктом господарювання в особі дочірнього підприємства “Пропан” публічного акціонерного товариства “Житомиргаз” та публічного акціонерного товариства “Хмельницькгаз” законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

(1) Розгляд справи № 02-06/35-15 (далі – справа) здійснюється у зв'язку з встановленням суб'єктом господарювання в особі дочірнього підприємства “Пропан” публічного акціонерного товариства “Житомиргаз” та публічного акціонерного товариства “Хмельницькгаз” у період з 10.02.2014 по I півріччя 2015 року економічно необґрунтованих цін 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівки та Шепетівського району).

2. СТОРОНИ

(2) Відповідачами у справі є наступні суб'єкти господарювання:

- (i) Дочірнє підприємство “Пропан” публічного акціонерного товариства “Житомиргаз” (с. Станишівка, Житомирська область, ідентифікаційний код 30928236) (далі – ДП “Пропан”, Підприємство, Відповідач 1).
- (ii) Публічне акціонерне товариство “Хмельницькгаз” (проспект Миру, 41, м. Хмельницький, 29019, ідентифікаційний код 05395598) (далі – ПАТ “Хмельницькгаз”, Товариство, Відповідач 2).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) На підставі доручення Антимонопольного комітету України від 24.01.2014 до № 12-01/10135 територіальним відділенням проведено дослідження ринку роздрібної торгівлі скрапленим газом для потреб населення.

- (4) За результатами проведеного дослідження, розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.05.2014 № 1.17/-27р розпочато розгляд справи № 4.5-27/2014 за ознаками вчинення ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) Житомирської (крім м. Коростишева та Коростишівського району), Київської та Вінницької областей шляхом встановлення таких цін реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.04.2015 № 37-рп/к розпочато розгляд справи № 02-06/35-15 за ознаками вчинення ПАТ “Хмельницькгаз” та ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) в межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (6) Відповідно до доручення Антимонопольного комітету України від 08.05.2015 № 13-09/301 матеріали справи № 02-06/35-15 передані на розгляд до Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) На підставі доручення Антимонопольного комітету України від 17.08.2015 № 13-01/631 з метою забезпечення доказів, зокрема, у справах № 02-06/35-15 та № 4.5-27/2014, проведено позапланові виїзні перевірки:
- (i) ДП “Пропан” (наказ Голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.09.2015 № 11);
 - (ii) ПАТ “Хмельницькгаз” (наказ Голови Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.08.2015 № 2).
- (8) За результатами перевірки додержання законодавства про захист економічної конкуренції ПАТ “Хмельницькгаз” складено акт від 30.09.2015 № 12/02-а, який міститься в матеріалах справи.
- (9) За результатами перевірки додержання законодавства про захист економічної конкуренції ДП “Пропан” складено акт від 30.10.2015 № 1.15/2АК, який міститься в матеріалах справи.
- (10) Заперечення ДП “Пропан” на акт перевірки від 30.10.2015 № 1.15/2АК надані листом від 16.12.2015 № 2172, який також міститься в матеріалах справи.

4. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (11) Монопольне (домінуюче) становище визначено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб’єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605

(надалі – Методика).

- (12) Встановлення об'єктів аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

4.1.1. Група суб'єктів господарювання.

ДП “Пропан”

- (13) ДП “Пропан” є юридичною особою, яка здійснює свою діяльність відповідно до статуту, затвердженого загальними зборами акціонерів відкритого акціонерного товариства “Житомиргаз” (протокол № 14 від 12.12.2008). Державну реєстрацію змін до установчих документів проведено державним реєстратором Житомирського районної державної адміністрації Житомирської області 18.12.2008 № 12871050005002295.
- (14) Відповідно до статуту метою діяльності ДП “Пропан” є одержання прибутку від усіх видів торгівельної, комерційної, виробничої, фінансової та іншої діяльності, дозволеної законодавчими актами України. Підприємство має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в банківських установах; фірмовий знак, який затверджується директором Підприємства і реєструється у відповідності до чинного законодавства України, печатку зі своїм найменуванням і номером ідентифікаційного коду, штампи, фірмові бланки та інші притаманні юридичній особі реквізити.
- (15) Основними статутними видами діяльності ДП “Пропан” є: закупівля газу від заводів – виробників та посередницьких структур по прямих договорах (угодах) та реалізація скрапленого газу населенню та іншим категоріям споживачів; ремонт та опосвідчення газових балонів, тощо.
- (16) Основними видами діяльності ДП “Пропан” є:
- (i) оптова торгівля хімічними продуктами (код класифікації видів економічної діяльності – 46.75);
 - (ii) оптова торгівля іншими проміжними продуктами (код класифікації видів економічної діяльності – 46.76);
 - (iii) роздрібна торгівля іншими неживаними товарами в спеціалізованих магазинах (код класифікації видів економічної діяльності – 47.78);
 - (iv) неспеціалізована оптова торгівля (код класифікації видів економічної діяльності – 46.90);
 - (v) оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами (код класифікації видів економічної діяльності – 46.71);
 - (vi) роздрібна торгівля паливом (код класифікації видів економічної діяльності – 47.30).
- (17) Суб'єктами господарювання, які станом на 01.06.2015 пов'язані з ДП “Пропан” відносинами контролю в значенні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції” є:
- (i) _____;
 - (ii) _____;
 - (iii) _____;
 - (iv) _____.

ПАТ “Хмельницькгаз”

- (18) ПАТ “Хмельницькгаз” є юридичною особою, яка здійснює свою діяльність відповідно до статуту, затвердженого загальними зборами акціонерів публічного акціонерного товариства “Хмельницькгаз” (протокол № 20 від 17.04.2013). Державну реєстрацію змін до установчих документів проведено державним реєстратором виконавчого комітету Хмельницької міської ради 04.06.2013 № 16731050036001087.
- (19) Відповідно до статуту ПАТ “Хмельницькгаз” цілями створення і задачами діяльності Товариства є отримання прибутку; створення високо конкурентного бізнесу з використанням найкращих підходів та методів управління; збільшення ефективності роботи, спрямованої на ріст прибутковості та збільшення ринкової капіталізації Товариства; побудова системи взаємовідносин із зовнішнім середовищем (клієнтами, партнерами, конкурентами), базуючись на принципах відкритості та прозорості. Товариство має самостійний баланс, круглу печатку та штампи із своїм найменуванням, фірмові бланки, знаки для товарів та послуг, промислові зразки та інші об’єкти інтелектуальної власності Товариства, має право відкривати (закривати) поточні, валютні, депозитні та інші рахунки в банківських установах.
- (20) Основними статутними видами діяльності ПАТ “Хмельницькгаз” є, зокрема: надання населенню, установам і організаціям, які фінансуються з державного і місцевих бюджетів, релігійним організаціям, промисловим споживачам та іншим суб’єктам господарювання послуг з розподілу природного газу, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ та постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ і скрапленого газу; придбання та постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим та нерегульованим тарифом; придбання, реалізація та постачання споживачам скрапленого газу; розподіл природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ; розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи; торгівля газом через місцеві (локальні) трубопроводи; транспортування природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ трубопроводами та їх розподіл; проектні роботи (для звичайних умов, для нового будівництв, для реконструкції та капітального ремонту); будівництво; господарське управління будівництвом, тощо.
- (21) Основними видами діяльності ПАТ “Хмельницькгаз” є:
- (i) розподілення газоподібного палива через місцеві (локальні) трубопроводи (код класифікації видів економічної діяльності – 35.22);
 - (ii) торгівля газом через місцеві (локальні) трубопроводи (код класифікації видів економічної діяльності – 35.23);
 - (iii) монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (код класифікації видів економічної діяльності – 43.22);
 - (iv) будівництво трубопроводів (код класифікації видів економічної діяльності – 42.21);
 - (v) будівництво житлових і нежитлових будівель (код класифікації видів економічної діяльності – 41.20);
 - (vi) роздрібна торгівля іншими невживаними товарами в спеціалізованих магазинах (код класифікації видів економічної діяльності – 47.78).
- (22) За інформацією ПАТ “Хмельницькгаз”, суб’єктами господарювання, які станом на 01.06.2015 року пов’язані з Товариством відносинами контролю в значенні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції” є:
- (i) _____;

- (ii) _____;
- (iii) _____;
- (iv) _____.
- (23) ПАТ “Хмельницькгаз” входить до складу групи суб’єктів господарювання – газорозподільних та газопостачальних підприємств, що здійснюють ліцензовану діяльність з постачання природного газу та його розподілу газорозподільними мережами, які пов’язані відносинами контролю через ПАТ “НАК “Нафтогаз України” в силу чинного законодавства, що регулює питання ринку природного та скрапленого газу в Україні.
- (24) Між ПАТ “Хмельницькгаз” та ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз” укладено договір – доручення від 24.04.2013 № 24/04-ДОР.
- (25) Відповідно до пункту 1.1 Договору-доручення від 24.04.2013 № 24/04-ДОР (далі – Договір-доручення) та додаткової угоди № 1 від 25.06.2013 до Договору – доручення (далі – Додаткова угода № 1) Довіритель (ПАТ “Хмельницькгаз”) доручає, а Повірений (ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз”) зобов’язується від імені та за рахунок Довірителя здійснювати реалізацію скрапленого вуглеводневого газу для потреб споживачів Хмельницької області, придбаного на спеціалізованому аукціоні, згідно їх заявок.
- (26) Згідно з пунктом 2.1 Договору-доручення та Додаткової угоди № 1 Повірений не має права розпоряджатись переданим йому скрапленим вуглеводневим газом для потреб населення Хмельницької області на свій розсуд.
- (27) Відповідно до пункту 2.2 Договору-доручення та Додаткової угоди № 1 Довіритель передає Повіреному скраплений газ, обсяг якого визначається в Завданнях на реалізацію скрапленого газу, які підписуються Довірителем та Повіреним щомісячно, **до 25 числа місяця**, який передує місяцю, в якому буде здійснюватися реалізація скрапленого газу. Скраплений газ Довіритель передає Повіреному за адресою розташування заводу – виробника скрапленого газу.
- (28) Пунктом 2.3 Договору-доручення та Додаткової угоди № 1 встановлено, що відпускна ціна на скраплений газ (ціна реалізації скрапленого газу споживачу) визначається Довірителем.
- (29) Пунктом 2.5 Договору-доручення та Додаткової угоди № 1 передбачено, що Довіритель передає Повіреному скраплений газ в обсягах, погоджених Сторонами в Завданнях **до 28 числа місяця**, який передує місяцю, в якому буде здійснюватись реалізація скрапленого газу. Приймання – передача скрапленого газу, необхідного для реалізації згідно з підписаним Завданням, здійснюється Сторонами з оформленням відповідного акту прийому – передачі.
- (30) Згідно з пунктом 5.1 Договору-доручення та Додаткової угоди № 1 Повірений за виконання своїх зобов’язань за цим Договором має право на винагороду, яка розраховується як добуток кількості реалізованих балонів за звітний місяць та різниці ціни балона газу, ціни газу в окремо взятому балоні (витрати Довірителя) та витрат, пов’язаних з наливом газу, послугами біржі та ін. (витрати Довірителя).
- (31) Додатковою угодою від 05.05.2015 № 2 до Договору-доручення (далі – додаткова угода № 2) внесені зміни та викладено пункт 2.3 Договору-доручення в наступній редакції:
- (i) *“Ціна реалізації скрапленого газу споживачу визначається Довірителем та доводиться до Повіреного. Довіритель доручає Повіреному, за необхідності,*

самостійно додати до ціни суми податків та/або зборів,, обов'язки щодо сплати яких, покладені на Повіреного чинним законодавством.

- (ii) Повірений повідомляє Довірителя про розмір самостійно доданої до ціни суми податків та/або зборів.
- (iii) Довіритель публікує в засобах масової інформації спільно складену з Повіреним відпускну ціну для населення. Довіритель доводить до відома державного органу, що здійснює регулювання цін на скраплений газ для населення спільно складену з Повіреним ціну.”

(32) Додатковою угодою №2 внесені зміни та викладено пункт 2.5 Договору-доручення в наступній редакції:

- (i) “Довіритель передає Повіреному скраплений газ в обсягах, погоджених Сторонами в Завданнях. Приймання – передача скрапленого газу здійснюється Сторонами з оформленням відповідного акту прийому – передачі за ціною реалізації скрапленого газу, визначеною Довірителем та доведеною ним до Повіреного.”

(33) Додатковою угодою № 2 внесені зміни та викладено пункт 5.1 Договору-доручення в наступній редакції:

- (i) “Повірений за виконання своїх зобов'язань за цим Договором має право на винагороду, яка розраховується за формулою: $Св=(Цб-Цг-В)*Крб$, де

Св – сума винагороди;

Цб – ціна балона реалізованого газу без самостійно доданої Повіреним суми податків та/або зборів, обов'язок щодо сплати яких покладено на нього чинним законодавством;

Цг – ціна газу в окремо взятому балоні (витрати Довірителя);

В – витрати пов'язані з наливом газу, послугами біржі та ін. (витрати Довірителя);

Крб – кількість реалізованих балонів за звітний місяць.”

(34) Отже, укладання вказаного Договору-доручення дає ПАТ “Хмельницькгаз” можливість давати обов'язкові до виконання вказівки, визначати умови господарської діяльності ДП “Пропан”, та як наслідок, чинити вирішальний вплив на господарську діяльність Підприємства в межах Хмельницької області.

(35) Зважаючи на викладене, ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” пов'язані відносинами контролю у значенні статті 1 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та здійснюють діяльність з роздрібною торгівлі скрапленим вуглеводневим газом для побутових потреб населення (у балонах) в межах Хмельницької області як єдиний суб'єкт господарювання.

4.1.2. Конкретний товар, який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цими суб'єктами господарювання.

(36) Товаром, який продається ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”, є скраплений вуглеводневий газ, що використовується для побутових потреб населення.

(37) Також ПАТ “Хмельницькгаз” та ДП “Пропан”, та інші суб'єкти господарювання –

покупці скрапленого газу на аукціонах, придбають скраплений газ у єдиних постачальників, якими є контрольовані ПАТ “НАК “Нафтогаз України” підприємства – ПАТ “Укрнафта” та ПАТ “Укргазвидобування”.

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище.

- (38) Відповідно до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб’єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (39) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

Споживчі характеристики

- (40) Споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (41) Для побутових потреб населення скраплений вуглеводневий газ використовується поряд з природним газом, твердим паливом та електричною енергією.
- (42) Однак, ці товари мають різні фізичні властивості, якісні показники та експлуатаційні характеристики.
- (43) Зокрема, за функціональним призначенням скраплений газ в балонах використовується, як правило, лише для приготування їжі, в той час як природний газ, тверде паливо та електрична енергія використовуються як для приготування їжі так і для опалення приміщень.
- (44) За фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками скраплений газ в балонах, природний газ, тверде паливо та електрична енергія відрізняються тим, що для використання цих товарів для приготування їжі потребують наявності у покупця (населення) певного типу обладнання (для природного газу – газова плита, для електричної енергії – електроплита, для скрапленого газу в балонах – газобалонна установка, для твердого палива – піч).
- (45) **Тобто, скраплений газ, природний газ, тверде паливо та електрична енергія мають різні споживчі характеристики.**

Умови споживання

- (46) Використання скрапленого газу для побутових потреб вимагає від споживача наявності лише газобалонного обладнання.
- (47) Необхідною умовою для використання природного газу для побутових потреб є наявність приєднання об’єкта споживача до газорозподільних мереж.
- (48) Умовами споживання електричної енергії, крім наявності електроплити, є наявність дозволеної необхідної приєднаної потужності.
- (49) Для споживання твердого палива необхідною умовою є наявність печі певної конструкції, яка дозволяє використовувати її не лише для опалення приміщення, а і для приготування їжі.

- (50) Відтак, скраплений газ, природний газ, тверде паливо та електрична енергія, що використовуються для побутових потреб, мають різні умови споживання.**

Умови реалізації

- (51)** Умови реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (в балонах) визначаються Правилами роздрібної торгівлі та надання послуг з постачання скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення та інших споживачів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 20.11.2003 № 1790 (далі – Правила).
- (52)** Відповідно до пункту 21 Правил роздрібно торгівлю та надання послуг з постачання скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення здійснюють:
- (i)** спеціалізовані підприємства, в тому числі і ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”, які мають дозволи Держнаглядохоронпраці на надання послуг з постачання газу, торгові патенти для роздрібно торгівлі, забезпечені аварійно-диспетчерськими службами, оперативним зв'язком "04", підрозділами аварійно-відновних робіт, а також мають виробничу базу, необхідну для виконання всіх видів робіт для забезпечення безперебійного та безаварійного газопостачання;
 - (ii)** інші суб'єкти підприємницької діяльності, які мають дозволи Держнаглядохоронпраці на цей вид діяльності і торгові патенти для роздрібно торгівлі.
- (53)** Відповідно до статті 4¹ Закону України “Про нафту і газ” підприємства, частка держави у статутному капіталі яких 50 відсотків та більше, господарські товариства, 50 відсотків та більше акцій (часток, паїв) яких знаходяться у статутних капіталах інших господарських товариств, акціонером яких є держава і володіє в них контрольним пакетом акцій, а також дочірні підприємства, представництва та філії таких підприємств і товариств, учасники договорів про спільну діяльність, та/або особи, уповноважені договорами про спільну діяльність, укладеними за участю зазначених підприємств, щомісячно здійснюють продаж нафти сирової і газового конденсату власного видобутку, видобутих на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами (крім обсягів, що використовуються на власні технологічні потреби), а також скрапленого газу – виключно на біржових аукціонах.
- (54)** Порядок організації та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової і газового конденсату власного видобутку, скрапленого газу, визначення стартових цін на таких аукціонах, а також порядок визначення обсягів реалізації на біржових аукціонах скрапленого газу для потреб населення встановлюються Кабінетом Міністрів України.
- (55)** Механізм організації та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу на внутрішньому ринку, в тому числі спеціалізованих аукціонів з продажу скрапленого газу для потреб населення, визначається Порядком організації та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 № 570 (далі – Порядок).
- (56)** Згідно з пунктом 52 цього Порядку продаж скрапленого газу для потреб населення здійснюється на спеціалізованих аукціонах згідно із затвердженим аукціонним комітетом графіком.

- (57) Умови реалізації природного газу у період 2013 – 2015 років визначались Правилами надання населенню послуг з газопостачання, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246, зі змінами. Починаючи з 16.07.2016 умови реалізації природного газу визначаються Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30.09.2015 № 2494.
- (58) Умови реалізації електричної енергії визначаються Правилами користування електричною енергією для населення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.1999 № 1357, зі змінами.
- (59) Умови реалізації твердого палива визначаються самим ринком.

Ціни

- (60) Система ціноутворення на скраплений газ, природний газ, електричну енергію та тверде паливо різна. Так, ціни (тарифи) на природний газ та електричну енергію встановлюються спеціально уповноваженим на це органом – Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Ціни на скраплений газ та тверде паливо, що відпускається населенню для комунально – побутових потреб, встановлюються суб'єктами господарювання самостійно з урахуванням обмежень рівня рентабельності, встановлених відповідними розпорядженнями обласних державних адміністрацій.

- (61) **Враховуючи викладене, скраплений газ, природний газ, тверде паливо та електрична енергія, що використовуються для побутових потреб, не є подібними з точки зору споживчих характеристик, умов споживання та реалізації, рівня цін.**

4.3. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів) скрапленого газу.

- (62) Основним продавцем скрапленого газу для побутових потреб населення на території Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) є суб'єкт господарювання у складі:
 - (i) ДП “Пропан”;
 - (ii) ПАТ “Хмельницькгаз”.

4.4. Визначення товарних меж ринку.

- (63) Відповідно до Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності.
- (64) З огляду на те, що скраплений газ, природний газ, тверде паливо та електрична енергія, що використовуються для побутових потреб, не є подібними з точки зору споживчих характеристик, умов споживання та реалізації, рівня цін, реалізація скрапленого газу для побутових потреб населення (в балонах) не є взаємозамінною з реалізацією будь – якого іншого виду побутового палива.

(65) Таким чином, товарними межами ринку є роздрібна реалізація скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах).

4.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

(66) Відповідно до Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.

(67) Відповідно до пункту 17 Порядку планування обсягів скрапленого газу, що необхідні для задоволення потреб населення у повному обсязі, здійснюється шляхом подання Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями разом з покупцями скрапленого газу для потреб населення інформації про обсяг такого газу за формою, встановленою Мінекономрозвитку за погодженням з Міненергосувгіллям.

(68) Відповідно до пункту 53 Порядку покупці скрапленого газу для потреб населення подають біржі до 15 числа місяця, в якому проводиться спеціалізований аукціон, інформацію про планові обсяги потреби регіону в скрапленому газі для потреб населення та планові обсяги закупівлі такого газу.

(69) Відповідно до наказу по Підприємству від 01.10.2014 № 265/2 “Щодо безперебійного забезпечення населення скрапленим газом в балонах” заступники директора по Житомирському, Київському, Вінницькому, Хмельницькому, Рівненському та Полтавському регіонах зобов’язані здійснювати реалізацію скрапленого газу в балонах з обов’язковим отриманням заявок щодо потреби в забезпеченні скрапленим газом в балонах населення. Заявка щодо потреби в забезпеченні скрапленим газом в балонах населення повинна бути складена сільською, селищною, міською радою та затверджена в районній адміністрації.

(70) Відповідно до наказу по Підприємству від 01.10.2014 № 265/1 “Щодо впорядкування закупівлі скрапленого газу для комунально – побутових потреб населення” заступники директора по Житомирському, Київському, Вінницькому, Хмельницькому, Рівненському та Полтавському регіонах зобов’язані за п’ять днів до проведення спецаукціону на купівлю – продаж скрапленого газу для комунально – побутових потреб населення відповідного регіону подавати заявку щодо об’ємів закупівлі газу до Української універсальної біржі.

(71) Відповідно до Договору-доручення реалізацію закупленого ПАТ “Хмельницькгаз” на спеціалізованих аукціонах скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області в межах Хмельницької області здійснює ДП “Пропан”.

(72) В ході дослідження встановлено, що на території Хмельницької області в межах м. Шепетівка та Шепетівського району закупівлю та реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення здійснює ПАТ “Шепетівкагаз”.

(73) На всій іншій території Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) закупівлю та реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення здійснює ПАТ “Хмельницькгаз”.

(74) Отже, ПАТ “Хмельницькгаз” та ПАТ “Шепетівкагаз” не є конкурентами один одному на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення.

(75) Таким чином, ПАТ “Хмельницькгаз” здійснює реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення в межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та

Шепетівського району).

- (76) Відповідно до Правил, реалізація скрапленого газу населенню відбувається шляхом доставки балонів з газом до споживача спеціалізованим автотранспортом. Забороняється продаж газу для побутових потреб населення безпосередньо з автомобільних цистерн для перевезення газу, автомобільних газозаправних станцій, автомобільних газозаправних пунктів та паливної системи автотранспортних засобів, переведених на скраплений газ, а також поза пунктами реалізації газу. Відповідальність за безпечне наповнення, зберігання, транспортування та реалізацію газу покладено на суб'єктів підприємницької діяльності.
- (77) Таким чином, споживачі (населення) не можуть на власний розсуд будь-де придбавати скраплений газ в балонах та перевозити його власним автотранспортом.
- (78) Враховуючи вищевикладене, територіальними (географічними) межами ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) визначено територію Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району).
- 4.6. Встановлення проміжку часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – визначення часових меж ринку.**
- (79) Відповідно до Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно – грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (80) Часовими межами ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) є календарний рік.
- (81) При цьому, оскільки ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” як єдиний суб'єкт господарювання здійснюють діяльність на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) на підставі договору – доручення від 24.04.2013 № 24/04-ДОР, то дослідження дій суб'єкта господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” на зазначеному ринку здійснювалося за період з 24.04.2013 року по 31.12.2013 року, 2014 рік та I півріччя 2015 року.
- 4.7. Визначення обсягів товару, який обертається на ринку.**
- (82) Згідно з Методикою обсяг ринку, на якому визначається монопольне (домінуюче) становище, визначається як загальний обсяг надходження товару на ринок.
- (83) Ні Підприємство, ні Товариство не повідомляли Відділення про наявність інших суб'єктів господарювання, які виступають конкурентами Підприємства на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) в територіальних межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району).
- (84) Обсяг реалізації суб'єктом господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) становить:
- (i) протягом періоду з 01.05.2013 по 31.12.2013 – 691,215 тонн;
 - (ii) протягом 2014 року – 1 591,107 тонн;
 - (iii) I півріччя 2015 року – 940,527 тонн.
- (85) Отже, загальний обсяг ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського

району) за період з 01.05.2013 по 31.12.2013, 2014 рік та I півріччя 2015 року становить 3222,849 тонн.

4.8. Розрахунок часток суб'єктів господарювання на ринку.

- (86) Відповідно до пункту 8.4 Методики, частка суб'єкта господарювання на ринку розраховується за формулою:

$$\text{Частка на ринку суб'єкта господарювання} = \frac{\text{Обсяг товарів, що реалізуються цим суб'єктом господарювання}}{\text{Загальний обсяг реалізації товару на ринку Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району)}} \times 100\%$$

- (87) Враховуючи загальний обсяг реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівки та Шепетівського району) та обсяг реалізації цього ж товару суб'єктом господарювання в особі ДП "Пропан" та ПАТ "Хмельницькгаз" за період 2013 – 2014 років та I півріччя 2015 року встановлено, що частка суб'єкта господарювання в особі ДП "Пропан" та ПАТ "Хмельницькгаз" на зазначеному ринку у визначених товарних, територіальних та часових межах складає 100%.

4.9. Складання переліку потенційних конкурентів, які можуть реалізовувати той самий або/та аналогічний товар (товарну групу) на ринку.

- (88) Потенційними конкурентами вважаються: суб'єкти господарювання, які мають матеріально – технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари, що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

- (89) В межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) у 2013 – 2014 роках та I півріччі 2015 року були відсутні суб'єкти господарювання, які б могли бути потенційними конкурентами суб'єкта господарювання в особі ДП "Пропан" та ПАТ "Хмельницькгаз" на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах).

4.10. Визначення бар'єрів вступу на ринок для суб'єктів господарювання, які реалізують або можуть реалізовувати той самий або/та аналогічний товар (товарну групу) на ринку.

- (90) Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження.

- (91) Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) є:

- (і) адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю придбання чи одержання в довгострокову оренду земельної ділянки, де буде розташовуватись виробнича база, та одержанням спеціального дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки;

- (ii) **економічні та організаційні обмеження**, пов'язані з необхідністю значних фінансових затрат для організації виробництва, з наймом кваліфікованого персоналу, що має відповідні допуски до газонебезпечних робіт, значний строк окупності витрат.

4.11. Встановлення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта (суб'єктів) господарювання на ринку.

- (92) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції” суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (93) В межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району), окрім суб'єкта господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”, відсутні інші суб'єкти господарювання, які протягом 2013, 2014 років та I півріччя 2015 року здійснювали реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах).
- (94) **Враховуючи зазначене, суб'єкт господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” у період з 24.04.2013 року по 31.12.2013 року, 2014 року та I півріччя 2015 року займав монопольне (домінуюче) становище на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) в межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) з часткою 100 відсотків.**

5. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА ЗАДІЯНОМУ РИНКУ.

- (95) ПАТ “Хмельницькгаз” протягом 2013, 2014 років та I півріччя 2015 року здійснювало придбання скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області на спеціалізованих аукціонах, про що свідчать аукціонні свідоцтва, видаткові накладні на одержання закупленого на аукціонах скрапленого газу, та товаро – транспортні накладні, у яких одержувачем вказано ПАТ “Хмельницькгаз”.
- (96) Розмір стартових цін на скраплений газ для побутових потреб населення, що придбався Товариством на спеціалізованих аукціонах у період 2013 – 2014 років та I півріччя 2015 року змінювався лише двічі: з серпня 2014 року – 2665,83 грн/тонну, з березня 2015 року – 2666,17 грн/тонну без урахування ПДВ. У період з січня 2013 року по липень 2014 року розмір стартових цін на скраплений газ, що реалізовувався на спеціалізованих аукціонах, був незмінним та становив 1775 грн/тонну без урахування ПДВ.
- (97) Обсяги та вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу на спеціалізованих аукціонах протягом зазначеного періоду наведені у додатку 1 до рішення.
- (98) Відповідно до Договору – доручення закуплений Товариством на спеціалізованих аукціонах скраплений газ передається ДП “Пропан” для подальшої його реалізації для побутових потреб населення Хмельницької області, що підтверджується актами прийому – передачі скрапленого газу за договором – дорученням.
- (99) Обсяги та вартість скрапленого газу, переданого ПАТ “Хмельницькгаз” на реалізацію ДП “Пропан” протягом зазначеного періоду наведені у додатку 2 до рішення.

- (100) Обсяги та вартість скрапленого газу, реалізованого ДП “Пропан” для побутових потреб населення у Хмельницькій області протягом 2013, 2014 року та I півріччя 2015 року наведені у додатку 3 до рішення.
- (101) У 2013 – 2014 роках наповнення балонів скрапленим газом для реалізації населенню Хмельницької області здійснювалося на ГНС Деражня (Хмельницька область). Від даної ГНС здійснювалася доставка скрапленого газу населенню по дільницях Хмельницької області.
- (102) Протягом досліджуваного періоду роздрібна ціна реалізації 1 балона скрапленого газу (ємністю 21 кг) для побутових потреб населення Хмельницької області змінювалася п'ять разів. Динаміка зміни роздрібної ціни реалізації 1 балону скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області наведена у таблиці 1.

Таблиця 1

Роздрібна ціна реалізації 1 балона скрапленого газу (ємністю 21 кг) для побутових потреб населення Хмельницької області, грн (з ПДВ)

	Період							
	до 05.08.13	з 05.08.13	з 01.10.13	з 16.12.13	з 10.02.14	з 01.09.14	з 15.03.15	з 16.10.15
грн/ балон (з ПДВ)	121,00	132,00	144,00	157,00	172,00	180,00	213,00	264,00

- (103) При цьому, зміна середньозваженої вартості придбання скрапленого вуглеводневого газу ПАТ “Хмельницькгаз” на спеціалізованих аукціонах протягом 2013, 2014 років та I півріччя 2015 року (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг) не відображала об'єктивність зміни середньозваженої вартості реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області, отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення.
- (104) Так, зокрема, протягом 2013 року середньозважена вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого вуглеводневого газу на спеціалізованих аукціонах (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг) залишалась незмінною. При цьому, протягом липня – серпня 2013 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 9,6 відсотка. У листопаді 2013 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 8,7 відсотків, порівняно з серпнем 2013 року, а у грудні 2013 року - ще на 1,1 відсотка, порівняно з листопадом 2013 року.
- (105) Протягом січня – лютого 2014 року середньозважена вартість придбання

ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого вуглеводневого газу на спеціалізованих аукціонах (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг) залишалась незмінною н рівні 2013 року. При цьому, протягом січня – лютого 2014 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 6,3 відсотка.

- (106) Протягом березня – липня 2014 року ДП “Пропан” не отримувало від ПАТ “Хмельницькгаз” скраплений газ для подальшої його реалізації для побутових потреб населення Хмельницької області. Протягом березня – квітня 2014 року ДП “Пропан” реалізовувало для побутових потреб населення наявні залишки скрапленого вуглеводневого газу. При цьому, у березні та квітні 2014 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 2,6 та 2,9 відсотків порівняно з лютим 2014 року.
- (107) Протягом серпня – грудня 2014 року середньозважена вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого вуглеводневого газу на спеціалізованих аукціонах (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг) залишалася незмінною. У той же час у лютому 2014 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 4,5 відсотка порівняно з січнем 2014 року.
- (108) Протягом серпня 2014 року – березня 2015 року середньозважена вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого вуглеводневого газу на спеціалізованих аукціонах (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг) залишалася практично незмінною. У той же час у березні 2015 року середньозважена вартість реалізації ДП “Пропан” скрапленого вуглеводневого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг), отриманого Підприємством на реалізацію за Договором – доручення, збільшилася на 16,6 відсотків порівняно з лютим 2015 року, а у квітні 2015 року – збільшилася на 1,5 відсотка порівняно з березнем 2015 року.
- (109) Динаміка середньозваженої вартості придбання та реалізації скрапленого вуглеводневого газу протягом досліджуваного періоду у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг наведена у додатку 4 до рішення.
- (110) В результаті аналізу динаміки зміни цін придбання та реалізації скрапленого газу, що використовується для побутових потреб населення, а також маржі, яку отримує суб’єкт господарювання в особі Підприємства та Товариства, встановлено, що при зростанні у період 2013 – 2014 років та I півріччя 2015 року закупівельної ціни газу на 50 відсотків (з 1775 грн/тонну до 2666,17 грн/тонну без урахування ПДВ) ціна реалізації газу в цей же період зросла на 76,8 відсотків (з 100,55 грн/балон до 177,74 грн/балон без урахування ПДВ), а маржа у перерахунку на 1 балон скрапленого газу підвищилась на 63,8 відсотка (з 63,27 грн/балон до 103,63 грн/балон), що свідчить про незалежність зростання роздрібної ціни скрапленого газу для побутових потреб населення від його закупівельної ціни.
- (111) Відповідно до Договору – доручення ДП “Пропан” протягом періоду дослідження одержувало від ПАТ “Хмельницькгаз” винагороду за реалізацію скрапленого газу

для побутових потреб споживачів Хмельницької області, зокрема: у травні – грудні 2013 року – 2 481,593 тис грн, у 2014 році – 8 115,549 тис грн, у I півріччі 2015 року – 4 494,200 тис грн.

- (112) При цьому, розмір винагороди за реалізацію скрапленого газу, отриманої ДП “Пропан”, у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг протягом періоду дослідження поступово зростає.
- (113) Так, зокрема, у лютому 2014 року розмір винагороди за реалізацію скрапленого газу, отриманої ДП “Пропан”, у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг, збільшився на 7,1 відсотка порівняно з січнем 2014 року.
- (114) У вересні 2014 року розмір винагороди за реалізацію скрапленого газу, отриманої ДП “Пропан”, у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг, збільшився на 26,5 відсотка порівняно з серпнем 2014 року.
- (115) У лютому 2015 року розмір винагороди за реалізацію скрапленого газу, отриманої ДП “Пропан”, у перерахунку на 1 балон ємністю 21 кг, збільшився на 23,3 відсотка порівняно з січнем 2015 року.
- (116) Враховуючи викладене, збільшення роздрібних цін реалізації 1 балона скрапленого газу було зумовлене збільшенням розміру винагороди, яку сплачувало ПАТ “Хмельницькгаз” за реалізацію ДП “Пропан” скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області.
- (117) За результатами аналізу розрахунків вартості 1 балона скрапленого газу (ємністю 21 кг) для побутових потреб населення у Хмельницькій області, які застосовувались Підприємством у 2014 році та I півріччі 2015 року встановлено наступне.
- (118) Формування калькуляцій 1 балона (ємністю 21 кг) скрапленого газу, що відпускається населенню Хмельницької області, здійснює ДП “Пропан”. Сформовані калькуляції Підприємство надсилає на погодження до ПАТ “Хмельницькгаз”.
- (119) Підприємство при визначенні оптимального рівня витрат для реалізації скрапленого газу у балонах використовує калькуляційний метод планових розрахунків, враховуючи фактичні витрати базового періоду.
- (120) Підприємством були надані розрахунки та пояснення щодо формування роздрібною ціни реалізації 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення у Хмельницькій області, яка застосовувалася з 10.02.2014.
- (121) Відповідно до сформованих Підприємством планових калькуляцій на відпуск скрапленого газу населенню, планова вартість 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області на 2014 рік становила 234,50 грн (з ПДВ).
- (122) За поясненням Підприємства, розрахунок планової ціни реалізації 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення на 2014 рік здійснювався згідно “Методичних положень з планування, обліку і калькулювання собівартості продукції на підприємствах з газопостачання та газифікації”, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 20.10.2006 № 394.
- (123) Вихідними даними для планування ціни 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення є: планові обсяги реалізації скрапленого газу; обсяги виконаних робіт, наданих послуг в натуральному та вартісному виразах; витрати матеріальних ресурсів, які використовуються при реалізації скрапленого газу, на опосвідчення та ремонт тари в натуральному та вартісному виразах.

- (124) Норми затрат праці передбачені законодавством та визначаються колективним договором і трудовими контрактами з окремими керівниками та фахівцями.
- (125) В результаті аналізу планових калькуляцій на відпуск скрапленого газу населенню встановлено таке.
- (126) Скраплений газ для населення Хмельницької області у 2014 році транспортувався безпосередньо від постачальника до ГНС Деражня (Хмельницька область).
- (127) Плановий місячний обсяг реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області становить 160 тонн, 4 тонни – обсяг реалізації скрапленого газу для юридичних осіб в балонах, 96 тонн – газ комерційний.
- (128) Станом на дату формування роздрібної ціни реалізації 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області, яка застосовувалася з 10.02.2014, було враховано вартість придбання Товариством 1 тонни скрапленого газу на спеціалізованих аукціонах у розмірі **1775,00** грн без урахування ПДВ.
- (129) Стаття витрат “Заробітна плата” складається з основної та додаткової заробітної плати. Враховуючи специфіку наповнення балонів, складові заробітної плати розраховуються на об’єми реалізації скрапленого газу, як для побутових потреб населення так і загалом по Хмельницькій області.
- (130) Стаття витрат “Нарахування на соціальні заходи” передбачає витрати на сплату Єдиного соціального внеску – 37,26%.
- (131) Стаття витрат “Транспортування” включає витрати, пов’язані з доставкою скрапленого газу від заводу – виробника до ГНС.
- (132) Вартість транспортування 1 тонни скрапленого газу маршрутом ст. Сенча – ст. Деражня складає 715,38 грн/т (без ПДВ), проте, Підприємством до планової калькуляції на відпуск скрапленого газу населенню в Хмельницькій області закладається 596,15 грн/т.
- (133) Також Підприємством закладається вартість послуг по наливу у розмірі 145,50 грн/т, тоді як вартість даної послуги складає 145 грн/т (без ПДВ), що на 0,50 грн менше, ніж закладається.
- (134) Стаття “Інші витрати” включає витрати на зв’язок, охорону, оренду, страхування, послуги сторонніх організацій, відрядження. Витрати на дані послуги сформовані Підприємством згідно фактичних витрат за травень – грудень 2013 року та планового загального місячного обсягу реалізації по Хмельницькій області.
- (135) До орендної плати відносяться фактичні витрати на сплату орендної плати за основні засоби.
- (136) Слід зазначити, що між Підприємством та Товариством було укладено:
- (i) договори оренди майна від 24.04.2013 №№ 24/04-ОЗ-1, 24/04-ОЗ-2, 24/04-ОЗ-3, 24/04-ОЗ-5, 24/04-ОЗ-6, 24/04-ОЗ-7, 24/04-ОЗ-8, 24/04-ОЗ-9, 24/04-ОЗ-10, 24/04-ОЗ-11, 24/04-ОЗ-12, 24/04-ОЗ-13, 24/04-ОЗ-14, 24/04-ОЗ-15, 24/04-ОЗ-16, 24/04-ОЗ-17 (далі – Договори оренди майна);
 - (ii) договори оренди автотранспортних засобів від 24.04.2013 №№ ТЗ-1, ТЗ-2, ТЗ-3, ТЗ-4 та від 03.03.2014 № ТЗ-5 (далі – Договори оренди автотранспортних засобів).
- (137) Відповідно до Договорів оренди автотранспортних засобів Підприємство орендує у Товариства 56 автотранспортних засобів, у тому числі: автомобілі Toyota Camry,

Рено Преміум, Ланос Д4, ВАЗ-21213, 24 кліті, 7 автоцистерн, причепів та напівпричепів, 16 автомобілів АЦСГ, які використовуються як для реалізації скрапленого газу населенню, так і для реалізації скрапленого газу через АГЗП.

- (138) Відповідно до Договорів оренди майна Орендодавець (ПАТ “Хмельницькгаз”) передає Орендарю (ДП “Пропан”) в строкове платне користування рухоме майно – обладнання та нерухоме майно, разом з прилеглою територією, перелік якого визначений додатками до договорів. Зокрема, Підприємству передано в оренду: пункт обміну балонів, пункт випробувань, будівлю газобалонного складу, касові апарати, службові приміщення, установки УНБН, компресори, резервуари, балони, холодильники, набори меблів (офісні, кухонні, м’який куточок), комп’ютери, насоси, лічильники, трансформатори, верстати, кондиціонери, шафи, морозильну камеру, трюмо, гаражі, базу ГНП, колонки газороздаточні (8 шт.), АГЗП, АГЗС та обладнання АГЗС, моноблочну газозаправну станцію, напівпричіп – цистерну, 5 автомобілів АЦСГ, тощо.
- (139) За оренду нерухомого та рухомого майна відповідно до зазначених договорів оренди ДП “Пропан” сплатило ПАТ “Хмельницькгаз” орендну плату у такому розмірі: 2013 рік – 302,251 тис грн, 2014 рік – 606,221 тис грн, I півріччя 2015 року – 302,889 тис грн.
- (140) За результатами аналізу Договорів оренди майна, автотранспортних засобів, а також додатків до них, які містять переліки орендованого майна, обладнання та автотранспортних засобів, Відділенням встановлено, що окреме орендоване обладнання використовується не тільки для здійснення діяльності з реалізації скрапленого газу населенню, а і для інших видів діяльності.
- (141) Наступним видом витрат, що закладається до вартості скрапленого газу (у балонах) для населення, є відсоток сплати ТБ “Перша незалежна біржа” комісійного збору за організацію та проведення аукціону у розмірі 0,5% від вартості придбаного товару у розмірі 8,80 грн/т без ПДВ.
- (142) Витрати на опосвідчення та ремонт тари включають витрати на матеріали у кількісному та вартісному виразах, які використовуються на ремонт та переосвідчення балонів згідно ДНАОП 0.00-1.07.-94 “Правила побудови та безпечної експлуатації посудин, що працюють під тиском”.
- (143) Витрати на опосвідчення та ремонт тари, що закладаються до планових калькуляцій на відпуск скрапленого газу населенню Хмельницької області становлять 412,80 грн/т і включають огляд та випробування балонів (з розрахунку 40% від загальної кількості балонів, необхідних для реалізації 160 тонн газу для населення), комплексний ремонт балонів (з розрахунку 20% від загальної кількості балонів, необхідних для реалізації 160 тонн газу для населення) та витрати на матеріали для проведення вищезазначених робіт.
- (144) До статті витрат “Загальногосподарські витрати” відносяться загальновиробничі витрати та адміністративні витрати, а саме: на утримання апарату управління та іншого загальновиробничого персоналу, на службові відрядження, на утримання основних засобів та інших матеріальних необоротних активів загальногосподарського призначення, послуги банків, витрати на паливно-мастильні матеріали, матеріали, запчастини та інші витрати.
- (145) Загальновиробничі витрати розподіляються по видах діяльності за базою розподілу. Згідно з обліковою політикою Підприємства базою розподілу загальногосподарських витрат є основна заробітна плата.

- (146) Враховуючи вищезазначене, а також те, що розрахунок витрат здійснюється на 1 тону, то загальногосподарські витрати повинні носити сталий характер.
- (147) Крім того, планова калькуляція на відпуск скрапленого газу у Хмельницькій області включає рентабельність на рівні 0,85%.
- (148) Відповідно до пункту 12 Додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 “Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації регулюють (встановлюють) торговельні (постачальницько-збутові) надбавки, нормативи рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля, вугільні брикети, паливо пічне побутове, гас освітлювальний, торф паливний кусковий, дрова, торф'яні брикети, газ скраплений), що відпускаються населенню для побутових потреб.
- (149) Розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 07.07.2006 № 224 “Про регулювання цін на газ скраплений”, яке є діючим на даний час, суб'єктам підприємницької діяльності незалежно від форм власності та організаційно – правових форм при здійсненні торговельної діяльності газом скрапленим, що відпускається населенню для побутових потреб, обмежено рівень рентабельності до 5 відсотків.
- (150) Розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 09.05.2012 № 215/2012 “Про регулювання ціноутворення деяких видів паливно – енергетичних ресурсів” встановлено норматив рентабельності на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб на рівні 10%.
- (151) При цьому, наказами по Підприємству від 10.02.2014 № 50 та № 51 встановлено відпускні ціни 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Вінницької та Київської областей на рівні 157,00 грн (з ПДВ), що нижче від планових на 16,5% та відповідно 30,2%; Житомирської і Хмельницької областей – на рівні 172,00 грн (з ПДВ), що відповідно нижче від планових на 5,2% та 26,7%.
- (152) З врахуванням даних наказів Підприємством сформовано калькуляції на відпускну ціну (ціну реалізації) 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської, Київської, Вінницької та Хмельницької областей, у яких зменшено статті витрат, порівняно до планових розрахункових витрат.
- (153) За поясненням Підприємства при формуванні ціни реалізації 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення по кожній області витрати коригувались постатейно шляхом зменшення витрат порівняно до реальних розрахованих, які склалися по кожній області окремо для здійснення реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення.
- (154) Таким чином, планова вартість 1 балона скрапленого газу для населення Хмельницької області зменшена на 62,50 грн (з 234,50 грн до 172,00 грн) за рахунок зменшення таких статей витрат, як “Заробітна плата з нарахуванням на соціальні заходи”, “Інші витрати”, “Опосвідчення та ремонт тари”, “Матеріали”, “Загальновиробничі”, “Паливо-мастильні матеріали”, а також прибутку.
- (155) З метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, в ході розгляду справи № 4.5-27/2014 адміністративною колегією Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надано ДП “Пропан” обов'язкові для розгляду рекомендації

від 15.01.2015 № 1 рк/к, а саме: припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом розрахунку та встановлення економічно обґрунтованої ціни на скраплений газ для побутових потреб населення (у балонах).

- (156)** На виконання зазначених рекомендацій Підприємство повідомило територіальне відділення, що ним вжито всіх заходів щодо встановлення економічно обґрунтованого та прозорого механізму формування ціни на балонний скраплений газ для побутових потреб населення, а саме:
- (i)** при розрахунку ціни на скраплений газ застосовувався єдиний підхід та єдиний механізм ціноутворення на підприємстві (Підприємством розрахована планова вартість скрапленого газу для побутових потреб населення, яка становить 180,00 грн в Житомирській та Вінницькій областях, 189,58 грн – в Київській області та 184,80 грн в Хмельницькій області. Разом з тим, Підприємством у вищезазначених чотирьох областях застосовувалася вартість 1 балона у розмірі 180 грн, що складає 100% від планової вартості 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської та Вінницької області, 94,95% та 97,40% відповідно, від планової вартості 1 балона скрапленого газу в Київській та Хмельницькій областях);
 - (ii)** вжито заходів щодо розподілу об'єктів орендованого майна для відображення у собівартості економічно обґрунтованих витрат у розрахунку ціни на 2015 році (при аналізі наданих калькуляцій вартості 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської, Київської, Вінницької та Хмельницької областей встановлено, що витрати на оренду майна не закладені до калькуляцій);
 - (iii)** при формуванні собівартості застосований коефіцієнт розподілу загальновиробничих витрат (відповідно до наданих калькуляцій даний коефіцієнт становить 0,95);
 - (iv)** при формуванні вартості одного балона газу Підприємство прийняло за основу єдиний рівень рентабельності, відповідно до розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 07.07.2006 № 224 (разом з тим, Підприємством визначено різні рівні рентабельності при розрахунку вартості 1 балона скрапленого газу. Так для побутових потреб населення Житомирської області рентабельність визначена на рівні 4,43%, для побутових потреб населення Вінницької області – 4,15%; для побутових потреб населення Київської області – 0,31%, для побутових потреб населення Хмельницької області – 0,17%);
 - (v)** відобразило зміни в Положенні про калькулювання на скраплений газ (роботи, послуги) на 2015 рік.
- (157)** Враховуючи викладене, ДП “Пропан” не виконано рекомендації адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділенням Антимонопольного комітету України від 15.01.2015 № 1-рк/к та не припинено дії, які полягають у встановленні на 2014 рік економічно необґрунтованих цін 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення, зокрема Хмельницької області.
- (158)** Відповідно до наказу Підприємства від 13.03.2015 № 103 “Про відпускні ціни на скраплений газ” з 15.03.2015 встановлено відпускну ціну 1 балона скрапленого газу, вагою 21 кг, для комунально-побутових потреб населення Хмельницької області в розмірі 213,00 грн (з ПДВ).

- (159) За інформацією Підприємства, розрахунок планових калькуляцій на відпуск скрапленого газу населенню, планова вартість 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення на 2015 рік здійснюється відповідно до:
- (i) “Методичних положень з планування, обліку і калькулювання собівартості продукції на підприємствах з газопостачання та газифікації”, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 20.10.2006 № 394;
 - (ii) Положення з планування, обліку витрат і калькулювання реалізації скрапленого газу (робіт, послуг) по ДП “Пропан”, затвердженого наказом Підприємства від 03.01.2015 № 01.
- (160) Таким чином, виробнича планова собівартість скрапленого газу, що реалізується населенню включає:
- (i) прямі матеріальні витрати;
 - (ii) витрати на оплату праці з відрахуванням на соціальні заходи та інші витрати та заохочення;
 - (iii) інші прямі витрати, які включають амортизацію, орендну плату, матеріальні витрати, витрати на паливно-мастильні матеріали та інші витрати;
 - (iv) загальновиробничі та загальногосподарські (адміністративні) витрати, які пов’язані з організацією виробництва.
- (161) До ціни реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення, крім собівартості, включається рівень рентабельності, затверджений згідно з наказом ПАТ “Житомиргаз” від 15.03.2015 №137-1, що становить 4,5%, а також податки.
- (162) Згідно ст. 215.1 Податкового кодексу України, скраплений газ є підакцизним товаром.
- (163) Відповідно до статті 215.1 Податкового Кодексу України, для підакцизних товарів, реалізованих згідно статей даного Кодексу, ставка податку встановлюється у відсотках від вартості (з податком на додану вартість), у розмірі 5%.
- (164) Відповідно до технологічного регламенту Підприємства у 2015 році надходження скрапленого газу для потреб населення Хмельницької області від заводу – виробника здійснюється залізничним транспортом до ГНС Деражня. Наповнення балонів, проведення регламентних робіт з технічного опосвідчення, пломбування та ремонт балонів проводиться також на ГНС Деражня.
- (165) Плановий місячний обсяг реалізації скрапленого газу на 2015 рік, що проходить через ГНС (Деражня) становить 322 тонни, з них – 210 тонн скраплений газ для потреб населення, 14 тонн – потреба скрапленого газу в балонах для юридичних осіб, 98 тонн – для АГЗП.
- (166) За результатами аналізу планової калькуляції Підприємства на відпуск скрапленого газу населенню в Хмельницькій області, на підставі якої наказом Підприємства від 13.03.2015 № 103 “Про відпускі ціни на скраплений газ” з 15.03.2015 встановлено відпускну ціну 1 балона скрапленого газу, вагою 21 кг, для комунально-побутових потреб населення Хмельницької області в розмірі 213,00 грн (з ПДВ), територіальним відділенням встановлено наступне.
- (167) Товариство придбаває скраплений газ для побутових потреб населення на спеціалізованому аукціоні з продажу скрапленого газу для побутових потреб населення, за результатами якого з постачальником укладається договір купівлі – продажу скрапленого газу. Вартість 1 тонни газу, придбаного на спеціалізованому

аукціоні, становила **2665,83 грн.**

- (168) Статтю витрат “Заробітна плата” формують витрати на основну заробітну плату працівників при реалізації скрапленого газу для населення. Оплата праці проводиться згідно штатного розкладу та колективного договору. Підприємством проводиться розрахунок заробітної плати наступним чином:
- (i) розраховується заробітна плата окремо по ГНП або ГНС;
 - (ii) розраховується заробітна плата по доставці від ГНП (ГНС) до дільниць (пунктів обміну балонів);
 - (iii) розраховується заробітна плата по доставці скрапленого газу від дільниць до кінцевого споживача, яка включає заробітну плату по кожній дільниці, що розподіляється на відповідний об’єм газу, що проходить через кожен з дільниць та заробітну плату по доставці до кінцевого споживача (з розрахунку 5 грн за доставку 1 балона).
- (169) Стаття витрат “Транспортування” включає витрати, пов’язані з доставкою скрапленого газу від заводу – виробника до ГНП та вартість послуг по наливу (220 грн/т).
- (170) В Хмельницькій області вартість послуг по доставці газу складає 897,30 грн/т. Даний розрахунок був проведений з врахуванням доставки скрапленого газу від заводу – виробника до ГНС Деражня залізничним транспортом, тоді як відповідно до товарно-транспортних накладних, зокрема, від 10.02.2015 № 244; від 11.02.2015 №№ 245, 246; від 16.04.2015 № 618; від 17.05.2015 № 623, де замовником є ПАТ “Хмельницькгаз”, доставка скрапленого газу до ГНС Деражня здійснювалася автомобільним транспортом.
- (171) Вищезазначене свідчить про необґрунтованість витрат на послуги по доставці скрапленого газу, що закладені до ціни балона скрапленого газу для потреб населення Хмельницької області.
- (172) Придбання протягом 2015 року ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу для побутових потреб населення через спеціалізовані аукціони здійснювалася як у ПАТ “Укргазвидобування”, так і у ПАТ “Укрнафта” на підставі договорів купівлі – продажу. За інформацією ПАТ “Укрнафта” (лист від 25.08.2015 № 07.2/2379), вартість послуг по наливу включено в ціну скрапленого газу. Тоді як відповідно до договорів, укладених з ПАТ “Укргазвидобування”, покупець самостійно і за власні кошти забезпечує налив скрапленого газу.
- (173) При цьому, у вересні 2013 року та серпні – вересні 2014 року скраплений газ для побутових потреб населення Хмельницької області придбався через спеціалізовані аукціони ПАТ “Укрнафта”, де вартість послуг по наливу включено в ціну скрапленого газу.
- (174) До витрат на паливно – мастильні матеріали у калькуляціях на відпуск скрапленого газу для населення Хмельницької області закладено скраплений газ, вартість якого складає 11,50 грн/л (з ПДВ). У підтвердження понесених витрат Підприємством надано копію видаткової накладної від 28.02.2015 № АІ-0000021. Разом з тим, за наявною у територіальному відділенні інформацією, протягом лютого – березня 2015 року спостерігалось зростання роздрібних цін реалізації світлих нафтопродуктів та скрапленого газу в кості моторного пального. Проте, починаючи з кінця березня 2015 року роздрібні ціни поступово зменшувалися.
- (175) Сукупність вищезазначених факторів свідчить про завищену вартість 1 балона

скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області у період з 10.02.2014 по I півріччя 2015 року.

- (176) В той же час проаналізувавши планові калькуляції на відпуск скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської, Київської, Вінницької, Хмельницької, Полтавської та Рівненської областей встановлено, що Підприємством застосовуються різні підходи до врахування витрат на опосвідчення та ремонт тари в різних областях. Так, витрати на опосвідчення та ремонт тари в Житомирській, Вінницькій та Київській областях складають 766,34 грн, а до розрахунку вартості 1 балона скрапленого газу в даних областях закладено 501,34 грн, тобто, 65,42 % витрат, тоді як в Хмельницькій області витрати по даній статті складають 748,13 грн, а закладено 483,13 грн, тобто, фактично 64,58% витрат, в Полтавській області – 576,08 грн, а закладено – 311,08 грн (53,99% витрат), в Рівненській області – 504,05 грн, а закладено – 239,05 грн, тобто, 47,73% витрат.
- (177) Територіальним відділенням виявлені факти невідповідності пунктів, на які здійснювалася доставка скрапленого газу, пунктам, визначеним технологічним процесом наливу скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області.
- (178) Так, згідно технологічного процесу надходження скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області від заводу – виробника у 2014 – 2015 роках здійснювалось лише на ГНС Деражня (Хмельницька область).
- (179) Разом з тим, відповідно до товарно-транспортної накладної від 17.01.2014 № 132 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актом приймання за кількістю СВГ від 17.01.2014.
- (180) Відповідно до товарно-транспортної накладної від 17.01.2014 № 128 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актом приймання за кількістю СВГ від 17.01.2014.
- (181) Відповідно до товарно-транспортної накладної від 17.01.2014 № 129 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актом приймання за кількістю СВГ від 18.01.2014.
- (182) Відповідно до товарно-транспортної накладної від 17.01.2014 № 133 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актом приймання за кількістю СВГ від 17.01.2014.
- (183) Відповідно до товарно-транспортних накладних від 20.01.2014 №№ 141, 142, 145 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актами приймання за кількістю СВГ від 20.01.2014.
- (184) Відповідно до товарно-транспортних накладних від 22.01.2014 №№ 169, 170 скраплений газ, закуплений ПАТ “Хмельницькгаз”, розвантажено в с. Станишівка, що підтверджується актами приймання за кількістю СВГ від 23.01.2014.
- (185) Разом з тим, невідповідність пунктів відвантаження скрапленого газу для побутових потреб населення, пунктам, які визначені технологічним регламентом призводить до необґрунтованості витрат, на підставі яких розраховується вартість 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району).
- (186) **Отже, суб'єкт господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” внаслідок укладених договору – доручення від 24.04.2013 № 24/04-ДОР, договорів оренди майна та автотранспортних засобів, закладання до вартості 1**

балона скрапленого газу необґрунтованих витрат на оренду майна, налив газу, паливно – мастильні матеріали встановив з 10.02.2014 по I півріччя 2015 року економічно необґрунтовані, завищені ціни 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району).

- (187) Зазначені дії були б неможливими за умови існування у територіальних межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) інших суб'єктів господарювання, які б здійснювали реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення, оскільки споживачі (населення) мали б можливість вибору продавця, а суб'єкти господарювання змагалися б між собою за більшу кількість споживачів.
- (188) Враховуючи викладене, дії суб'єкта господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”, які полягають у встановленні з 10.02.2014 по I півріччя 2015 року економічно необґрунтованих завищених цін 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району), є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (189) Відділенням проаналізовано планові калькуляції ДП “Пропан” на відпуск скрапленого газу населенню в Хмельницькій області, що введені в дію з 17.05.2017. В результаті аналізу встановлено, що відповідачем у справі на даний час усунуто порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (190) Листом від 18.08.2017 № 1.20/2-1302 ДП “Пропан” було надіслано витяг з подання від 17.08.2017 № 99 “Про попередні висновки у справі № 02–06/35-15”.
- (191) Листом від 18.08.2017 № 1.20/2-1304 ПАТ “Хмельницькгаз” було надіслано витяг з подання від 17.08.2017 № 99 “Про попередні висновки у справі № 02–06/35-15”.
- (192) Листом від 31.08.2017 № 1214 (вх. Відділення від 01.09.2017 № 1.21/1495) Підприємством надано заперечення до подання про попередні висновки у справі № 02–06/35-15.
- (193) Від Товариства на адресу Відділення міркування щодо подання про попередні висновки у справі № 02–06/35-15 не надходили.
- (194) Спростування заперечень ДП “Пропан” на подання про попередні висновки у справі від 17.08.2017 № 99 наведено у додатку 5 до рішення.
- (195) Листами від 11.04.2018 № 1047 та від 12.04.2018 б/н відповідно ДП “Пропан” та представник за дорученням ПАТ “Хмельницькгаз” повідомили, що в цілому погоджуються з висновками територіального відділення, не мали на меті одержання надприбутків та висловили прохання врахувати те, що Товариство та Підприємство співпрацювали з відділенням, надавали повну та достовірну інформацію та документи, та накласти на них мінімальний розмір штрафних санкцій.
- (196) За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, відповідно до абзацу 2 частини 2 статті 52 зазначеного Закону, передбачена відповідальність у вигляді накладення штрафу на суб'єкт господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг)

за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

94. ДОХІД (ВИРУЧКА) ВІДПОВІДАЧІВ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКЦІЇ ТА РОЗРАХУНОК ШТРАФУ.

- (197) Дохід (виручка) ДП “Пропан” за 2017 рік склав _____ тис грн.
- (198) Дохід (виручка) ПАТ “Хмельницькгаз” за 2017 рік склав _____ тис грн.
- (199) Під час визначення розміру штрафу територіальне відділення пропонує врахувати, що ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”: співпрацювали з територіальним відділенням в ході розгляду справи; порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем вчинено ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” вперше; порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнано; порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено; чистий прибуток ПАТ “Хмельницькгаз” за 2017 рік становить _____ тис грн; чистий прибуток ДП “Пропан” за 2017 рік склав _____ тис грн.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що суб’єкт господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” протягом періоду з 24.04.2013 по 31.12.2013, 2014 року та I півріччя 2015 року займає монопольне становище на ринку реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах) в межах Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району) з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії суб’єкта господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз”, які полягають у встановленні з 10.02.2014 по I півріччя 2015 року економічно необґрунтованих, завищених цін 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області (крім м. Шепетівка та Шепетівського району), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення (у балонах), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинення порушення, зазначеного у пункті 2 цього рішення, відповідно до абзацу 2 частини 2 статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, накласти на суб’єкт господарювання в особі ДП “Пропан” та ПАТ “Хмельницькгаз” штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) грн.

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкти господарювання зобов’язані надіслати на адресу Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

О.В. Безсмертний

Додаток 1 до рішення

від 12.04.2018 № 7-р/к

Обсяги та вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу на спеціалізованих аукціонах протягом 2013 – 2014 років та I півріччя 2015 року

Період	Обсяг придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу на спецаукціонах, тис тонн	Вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу на спецаукціонах (без ПДВ та акцизу), тис грн	Середньозважена вартість придбання 1 тонни скрапленого газу, (без ПДВ та акцизу) грн/тонну	Середньозважена вартість придбання ПАТ “Хмельницькгаз” скрапленого газу на спецаукціонах в перерахунку на 1 балон, грн/ балон (без ПДВ та акцизу)*
Січень 2013 року				
Лютий 2013 року				
Березень 2013 року				
Квітень 2013 року	0,105	186,375	1775	37,28
Травень 2013 року	0,105	186,375	1775	37,28
Червень 2013 року	0,126	223,65	1775	37,28
Липень 2013 року	0,084	149,1	1775	37,28
Серпень 2013 року	0,084	149,1	1775	37,28
Вересень 2013 року	0,126	223,65	1775	37,28
Жовтень 2013 року	0	0	0	0
Листопад 2013 року	0,28	497	1775	37,28
Грудень 2013 року	0,245	434,875	1775	37,28
Всього за 2013 рік	1,155	2050,125	1775,00	37,28
Січень 2014 року	0,147	260,925	1775	37,28
Лютий 2014 року	0,126	223,65	1775	37,28
Березень 2014 року	0	0	0	0
Квітень 2014 року	0	0	0	0
Травень 2014 року	0	0	0	0
Червень 2014 року	0	0	0	0
Липень 2014 року	0	0	0	0
Серпень 2014 року	0,435	1159,636	2665,83	55,98
Вересень 2014 року	0,252	671,789	2665,83	55,98
Жовтень 2014 року	0,21	559,824	2665,83	55,98
Листопад 2014 року	0,224	597,146	2665,83	55,98
Грудень 2014 року	0,25	666,458	2665,83	55,98
Всього за 2014 рік	1,644	4139,428	2517,9	52,88
Січень 2015 року	0,25	666,458	2665,83	55,98
Лютий 2015 року	0,229	610,475	2665,83	55,98
Березень 2015 року	0,242	645,21	2666,16	55,99
Квітень 2015 року	0	0	0	0
Травень 2015 року	0	0	0	0
Червень 2015 року	0	0	0	0
Всього за I півріччя 2015 року	0,721	1922,143	2665,94	55,98

*при розрахунку використано ємність 1 балона, який вміщує 21 кг або 50 л скрапленого вуглеводневого газу

Обсяги та вартість скрапленого газу, переданого ПАТ “Хмельницькгаз” на реалізацію ДП “Пропан” за Договором – доручення для побутових потреб населення Хмельницької області протягом 2013 – 2014 років та I півріччя 2015 року

Період	Обсяг скрапленого газу, переданого на реалізацію, тис тонн	Вартість скрапленого газу, переданого на реалізацію (без ПДВ та акцизу), тис грн	Середньозважена вартість 1 тонни скрапленого газу, переданого на реалізацію (без ПДВ та акцизу), грн/тонну	Середньозважена вартість скрапленого газу, переданого на реалізацію, в перерахунку на 1 балон, грн/ балон (без ПДВ та акцизу)*
Січень 2013 року				
Лютий 2013 року				
Березень 2013 року				
Квітень 2013 року				
Травень 2013 року	0,115	552,114	4801,62	100,83
Червень 2013 року	0,088	421,482	4801,57	100,83
Липень 2013 року	0,122	586,753	4801,58	100,83
Серпень 2013 року	0,084	440	5238,1	110
Вересень 2013 року	0,015	80,561	5238,04	110
Жовтень 2013 року	0	0	0	0
Листопад 2013 року	0,267	1526,057	5714,29	120
Грудень 2013 року	0,23	1434,184	6230,17	130,83
Всього за 2013 рік	0,92	5041,15	5469,97	114,87
Січень 2014 року	0,147	915,83	6230,14	130,83
Лютий 2014 року	0,126	860	6825,4	143,33
Березень 2014 року	0	0	0	0
Квітень 2014 року	0	0	0	0
Травень 2014 року	0	0	0	0
Червень 2014 року	0	0	0	0
Липень 2014 року	0	0	0	0
Серпень 2014 року	0,246	1681,78	6825,41	143,33
Вересень 2014 року	0,168	1200	7142,86	150
Жовтень 2014 року	0,252	1800	7142,86	150
Листопад 2014 року	0,243	1737,36	7142,87	150
Грудень 2014 року	0,306	2183,71	7142,84	150
Всього за 2014 рік	1,49	10378,68	6973,28	146,44
Січень 2015 року	0,122	873,57	7142,85	150
Лютий 2015 року	0,239	1707,86	7142,87	150
Березень 2015 року	0,217	1806,67	8325,67	174,84
Квітень 2015 року	0,235	1982,08	8452,37	177,5
Травень 2015 року	0	0	0	0
Червень 2015 року	0	0	0	0
Всього за I півріччя 2015 року	0,813	6370,182	7836,37	164,56

*при розрахунку використано ємність 1 балона, який вміщує 21 кг або 50 л скрапленого вуглеводневого газу

Обсяги та вартість скрапленого газу, реалізованого ДП “Пропан”
для побутових потреб населення у Хмельницькій області
протягом 2013, 2014 року та I півріччя 2015 року

Період	Обсяг реалізованого скрапленого газу, тис тонн	Вартість реалізованого скрапленого газу (без ПДВ та акцизу), тис грн	Середньозважена вартість реалізації 1 тонни скрапленого газу, (без ПДВ та акцизу), грн/тонну	Середньозважена вартість реалізації скрапленого газу, в перерахунку на 1 балон, грн/ балон (без ПДВ та акцизу)*
Січень 2013 року				
Лютий 2013 року				
Березень 2013 року				
Квітень 2013 року				
Травень 2013 року	0,036	173,53	4820,28	101,23
Червень 2013 року	0,105	502,76	4788,19	100,55
Липень 2013 року	0,129	617,6	4787,6	100,54
Серпень 2013 року	0,104	545,71	5247,21	110,19
Вересень 2013 року	0,05	264,22	5284,4	110,97
Жовтень 2013 року	0	0	0	0
Листопад 2013 року	0,211	1203,6	5704,27	119,79
Грудень 2013 року	0,056	322,8	5764,29	121,05
Всього за 2013 рік	0,69	3630,22	5253,57	110,33
Січень 2014 року	0,152	949,59	6247,3	131,19
Лютий 2014 року	0,12	796,83	6640,25	139,45
Березень 2014 року	0,143	974,38	6813,85	143,09
Квітень 2014 року	0,088	601,57	6836,02	143,56
Травень 2014 року	0	0	0	0
Червень 2014 року	0	0	0	0
Липень 2014 року	0	0	0	0
Серпень 2014 року	0,165	1128,32	6838,3	143,6
Вересень 2014 року	0,249	1779,15	7145,18	150,05
Жовтень 2014 року	0,171	1222,95	7151,75	150,19
Листопад 2014 року	0,239	1704	7129,71	149,72
Грудень 2014 року	0,264	1882,5	7130,68	149,74
Всього за 2014 рік	1,59	11039,29	6942,95	145,80
Січень 2015 року	0,156	1114,95	7147,12	150,09
Лютий 2015 року	0,163	1166,7	7157,69	150,31
Березень 2015 року	0,247	1877,4	7600,81	159,62
Квітень 2015 року	0,195	1650,4	8463,59	177,74
Травень 2015 року	0,144	1164,06	8083,75	169,76
Червень 2015 року	0,034	274,2	8064,71	169,36
Всього за I півріччя 2015 року	0,941	7247,7	7702,13	161,74

*при розрахунку використано ємність 1 балона, який вміщує 21 кг або 50 л скрапленого вуглеводневого газу

СПРОСТУВАННЯ ЗАПЕРЕЧЕНЬ ВІДПОВІДАЧІВ***Стосовно збільшення розміру винагороди.***

- (1) Підприємство повідомляє, що одним з факторів збільшення розміру винагороди, яку сплачувало ПАТ “Хмельницькгаз” за реалізацію скрапленого газу є зростання вартості скрапленого газу на загальнодержавному рівні з 1755,00 грн до 2665,83 грн без ПДВ, зростанням експлуатаційних витрат (підвищення окладів працівникам, збільшенням вартості паливно – мастильних матеріалів та енергоресурсів, витрат на запасні частини, інших витрат), зростанням розміру податків та зборів (введення податку у розмірі 5 відсотків до вартості газу з ПДВ як для підакцизного товару).
- (2) Відділення не погоджується з вищезазначеними запереченнями, оскільки крім об’єктивних факторів для підвищення ціни 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області, Підприємством у розрахунок ціни закладались економічно необгрунтовані витрати.

Стосовно виконання рекомендацій адміністративної колегії відділення.

- (3) Підприємство повідомляє, що рекомендацій адмінколегії територіального відділення від 15.01.2015 № 1-р/к/к були безпосередньо надані для виконання ДП “Пропан” 19.01.2015, а ціни в розмірі 180 грн були введені в дію з 01.09.2014. Підприємство розраховувало планову ціну на 2015 рік, яка введена в дію з 15.03.2015, з урахуванням рекомендацій відділення, зокрема, єдиного підходу та єдиного механізму ціноутворення на підприємстві. Відповідно до розпорядження Хмельницької обласної державної адміністрації від 09.08.2012 № 215/2012-р граничний рівень рентабельності на газ скраплений вуглеводневий для побутових потреб населення встановлено у розмірі до 10% до економічно обгрунтованих власних витрат підприємства для підприємств усіх форм власності. Тому, Підприємство вважає, що може на свій розсуд застосовувати рівень рентабельності при формуванні ціни на скраплений газ для побутових потреб населення Хмельницької області від 0,01% до 9,99%.
- (4) Відділення не погоджується з вищезазначеними запереченнями з наступних причин.
- (5) На виконання даних рекомендацій Підприємством повідомлено, що ним вжито всіх заходів щодо встановлення економічно обгрунтованого та прозорого механізму формування ціни на балонний скраплений газ для побутових потреб населення, зокрема:
 - (i) при розрахунку ціни на скраплений газ застосовувався єдиний підхід та єдиний механізм ціноутворення на підприємстві (Підприємством розрахована планова вартість скрапленого газу для побутових потреб населення, яка становить 180,00 грн в Житомирській та Вінницькій областях, 189,58 грн – в Київській області та 184,80 грн в Хмельницькій області. Разом з тим, Підприємством у вищезазначених чотирьох областях застосовувалася вартість 1 балона у розмірі

180 грн, що складає 100% від планової вартості 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської та Вінницької області, 94,95% та 97,40%, відповідно, від планової вартості 1 балона скрапленого в Київській та Хмельницькій областях);

- (ii) вжито заходів щодо розподілу об'єктів орендованого майна для відображення у собівартості економічно обґрунтованих витрат у розрахунку ціни на 2015 році (при аналізі наданих калькуляцій вартості 1 балона скрапленого газу для побутових потреб населення Житомирської, Київської, Вінницької та Хмельницької областей встановлено, що витрати на оренду майна не закладені до калькуляцій);
 - (iii) при формуванні вартості 1 балона Підприємство прийняло за основу єдиний рівень рентабельності, відповідно до розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 07.07.2006 № 224 (разом з тим, Підприємством визначено різні рівні рентабельності при розрахунку вартості 1 балона скрапленого газу: так для побутових потреб населення Житомирської області рентабельність визначена на рівні 4,43%, для побутових потреб населення Вінницької області – 4,15%; для побутових потреб населення Київської області – 0,31%, для побутових потреб населення Хмельницької області – 0,17%);
 - (iv) відобразило зміни в Положенні про калькулювання на скраплений газ (роботи, послуги) на 2015 рік.
- (6) Таким чином, спостерігається нерівний підхід до застосування вартості 1 балона скрапленого газу в різних областях України, в тому числі і до закладеного рівня рентабельності. Тобто, рекомендації адміністративної колегії територіального відділення від 15.02.2015 № 1рк/к не виконані в повному обсязі.

Стосовно транспортно-заготівельних витрат у калькуляціях на відпуск скрапленого газу в 2015 році.

- (7) Підприємством повідомлено, що відпускні ціни по всіх областях встановлено з 15.03.2015, а калькуляції розраховувалися в кінці лютого 2015 року. Для планування та економічного обґрунтування вартості паливно-мастильних матеріалів, а саме: комерційного скрапленого газу, який використовується для заправки власного та орендованого транспорту на момент формування планової калькуляції були враховані існуючі на той момент ціни, що відповідає Методичним положенням з планування, обліку і калькулювання собівартості продукції на підприємствах з газопостачання та газифікації, затвердженим наказом Міністерства палива та енергетики України від 20.10.2006 № 394.
- (8) Відділення не погоджується з даними твердженнями, оскільки Підприємством до планових калькуляцій закладено вартість паливно-мастильних матеріалів, яка була на момент формування ціни, без врахування можливості коливання.
- (9) Разом з тим, територіальним відділенням для власних потреб щосереди проводяться моніторинги роздрібних цін на світлі нафтопродукти, за результатами яких спостерігається тенденція сезонного збільшення вартості пального та скрапленого газу у період лютого – березня 2015 року, але починаючи з кінця березня 2015 року дана вартість поступово зменшується.
- (10) Крім того, Підприємство при формуванні ціни керується Положенням про калькулювання на скраплений газ (роботи, послуги) на 2015 рік, в розділі II якого передбачено, що формування ціни реалізації скрапленого газу здійснюється на основі планової, а не фактичної собівартості.

- (11) Планова ж собівартість формується враховуючи витрати попередніх періодів. Інформація щодо зміни вартості скрапленого газу, що використовується в якості моторного пального, згідно з моніторингами територіального відділення, наведена нижче.

Дата	Максимальна ціна на скраплений газ, що використовується у якості моторного палива (грн/л з урахуванням ПДВ)	Мінімальна ціна на скраплений газ, що використовується у якості моторного палива (грн/л з урахуванням ПДВ)
03.12.2014	8,89	8,45
10.12.2014	8,90	8,30
17.12.2014	8,90	8,20
24.12.2014	8,69	7,99
31.12.2014	8,69	8,10
06.01.2015	8,50	8,15
14.01.2015	8,69	8,00
21.01.2015	8,39	7,80
28.01.2015	8,20	7,50
04.02.2015	8,05	7,20
11.02.2015	8,00	7,10
18.02.2015	8,00	7,10
25.02.2015	9,99	7,10

- (12) Тоді як, відповідно до видаткової накладної від 28.02.2015 № АІ-0000021, вартість скрапленого, газу, що закладається до калькуляції становить 11,50 грн з ПДВ.

Щодо включення вартості послуг по наливу в ціну скрапленого газу.

- (13) Підприємство зазначає, що відповідно до Методичних положень з планування, обліку і калькулювання собівартості продукції на підприємствах з газопостачання та газифікації, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 20.10.2006 № 394, облікової політики підприємства на 2015 рік, Положення з планування, обліку витрат і калькулювання собівартості реалізації скрапленого газу (робіт, послуг) по ДП “Пропан”, яке затверджено ПАТ “Житомиргаз” передбачено, що формування ціни здійснюється на основі планової, а не фактичної собівартості. У 2013 – 2014 роках скраплений газ для побутових потреб населення закуповувався Товариством, як у ПАТ “Укргазвидобування” так і в ПАТ “Укрнафта”. Тому, при закупівлі на спеціалізованих аукціонах скрапленого газу для населення підприємство не володіє інформацією та не може знати наперед, який саме суб’єкт буде продавати скраплений газ на аукціоні.
- (14) Крім того, Підприємством вказано, що у розділі II вказаного Положення закріплено, що при плануванні ціни на скраплений газ для всіх областей включається вартість скрапленого газу для перепродажу ПАТ “Укргазвидобування”.
- (15) Відділення не погоджується з даним запереченням, оскільки розрахунок планової собівартості здійснюється з врахуванням витрат попередніх періодів. Так, в акті перевірки № 1.15/2АК наведено обсяги закупівлі скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області з моменту укладання договору – доручення.
- (16) Проаналізувавши інформацію, наведену у вказаних таблицях, можна побачити, що закупівля здійснювалася, як у ПАТ “Укргазвидобування”, так і в ПАТ “Укрнафта”. Так, у 2013 році із 1050 тонн придбаного на спеціалізованому аукціоні скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області, 126 тонн або 12% газу було придбано у ПАТ “Укрнафта”. У 2014 році із 1610,65 тонн придбаного на спеціалізованому аукціоні скрапленого газу для побутових потреб населення Хмельницької області, 209,63 тонни або 13% газу було придбано у ПАТ “Укрнафта”.
- (17) Крім того, Положенням з планування, обліку витрат і калькулювання собівартості реалізації скрапленого газу (робіт, послуг) по ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз”, яке затверджено ПАТ “Житомиргаз”, передбачено, що ціни на реалізацію скрапленого газу можуть переглядатись, зокрема, при зміні вартості послуг з транспортування та наливу скрапленого газу.
- (18) Таким чином, Підприємство необґрунтовано закладає до собівартості витрати на послуги з наливу скрапленого газу на весь обсяг його закупівлі.

Щодо врахування витрат на опосвідчення та ремонт тари в областях.

- (19) Підприємством зазначено, що відсоток балонів, які необхідно опосвідчити та відремонтувати розраховано на основі акту обстеження балонів.
- (20) Дані акти передбачають різні відсотки балонів, які потребують опосвідчення та ремонту.
- (21) Відповідно до цього і економічно обґрунтовані витрати різні.
- (22) Разом з тим, при розрахунку витрат на опосвідчення, які відображені в калькуляції, був застосований єдиний підхід, а саме, з економічно обґрунтованих витрат по всіх областях було знято сталу (одну) суму в розмірі 265,00 грн.
- (23) Відділення не погоджується з твердженням Підприємства щодо єдиного підходу при розрахунку витрат на опосвідчення та ремонт тари, оскільки при різному відсотку опосвідчення та ремонту балонів, сума, на яку Підприємство зменшує витрати повинна змінюватися пропорційно до потреби в опосвідченні, яка визначається

Підприємством у відсотковому значенні а не на сталу величину для побутових споживачів всіх областей, що обслуговуються Підприємством, що призводить до перекладання частини витрат на опосвідчення та ремонт тари на споживачів інших областей.

- (24) Так, витрати на опосвідчення та ремонт тари в Житомирській, Вінницькій та Київській областях складають 766,34 грн, а до розрахунку вартості 1 балона скрапленого газу в даних областях закладено 501,34 грн, тобто, 65,42 % витрат, тоді як в Хмельницькій області витрати по даній статті складають 748,13 грн, а закладено 483,13 грн, тобто, фактично 64,58% витрат, в Полтавській області – 576,08 грн, а закладено – 311,08 грн (53,99% витрат), в Рівненській області – 504,05 грн, а закладено – 239,05 грн, тобто, 47,73% витрат.

Стосовно перевірки формування витрат працівниками податкового органу.

- (25) Підприємство зазначає, що за перевіряємі періоди правомірність формування витрат та дотримання ДП “Пропан” ПАТ “Житомиргаз” правил реалізації скрапленого газу для комунально – побутових потреб населення була неодноразово перевірена працівниками податкового органу, якими порушень в даній сфері не встановлено.
- (26) Відділення не погоджується із даним запереченням, оскільки основним завданням органів податкової служби є здійснення контролю за своєчасністю, достовірністю, повнотою нарахування та сплати податків і зборів (обов’язкових платежів), контролю за валютними операціями, контролю за дотриманням порядку проведення готівкових розрахунків за товари (послуги) у встановленому законом порядку, а також контролю за наявністю свідоцтв та ліцензій на провадження видів господарської діяльності, а не перевірка економічної обґрунтованості цін на товари (роботи, послуги).

