



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10 квітня 2018 року № 5-р/к

Справа № 3.5 – 1/2018

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю “Тех-сервіс” (далі – ТОВ “Тех-сервіс”, Товариство),

ВСТАНОВИЛА:

07.02.2018 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 2-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення ТОВ “Тех-Сервіс” (далі – Товариство) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації на вимоги голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 та від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлені головою Відділення строки.

В ході розгляду справи встановлено таке.

Товариство діє відповідно до Статуту.

.....

Відповідно до Статуту предметом діяльності Товариства є:

- закупівля, зберігання, реалізація та постачання нафти і нафтопродуктів через спеціалізовані пункти та АЗС;
- оптова, роздрібна торгівля та посередництво в торгівлі нафтопродуктами і мастильними матеріалами;
- надання послуг по зберіганню нафтопродуктів; будівництво і експлуатація оптових баз нафтопродуктів власної мережі автозаправних комплексів;
- переробка нафти, газу, газового конденсату, інтеграція виробничих і економічних можливостей для комплексного використання паливно-енергетичних ресурсів;
- надання споживачам послуг по перевезенню нафтопродуктів та інших вантажів власним і орендованим транспортом;
- інші види діяльності.

В зв'язку із виконанням доручення Голови Антимонопольного комітету України Ю. Терентьєва щодо розгляду звернення Житомирської обласної ради від 07.11.2017 № р-5-20/1583, надісланого Прем'єр – міністру Гройсману В.Б., на підставі статей 3, 7, 17, 22, 22¹ Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (із змінами), Житомирським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) 16.11.2017 було надіслано вимогу № 1.20/5-1778 про надання інформації за списком розсилки суб'єктам господарювання, в тому числі й ТОВ “Тех-сервіс” (далі – Товариство) за адресою: вул. Петровського, 14А, м. Бердичів, в якій пропонувалося в одинадцятиденний термін з дня одержання цієї вимоги надати відповідну інформацію.

Товариство було попереджено про те, що відповідно до статті 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу Голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу необхідну інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Також, Товариство було повідомлено, що неподання інформації у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі у встановлений строк або подання недостовірної інформації у відповідності до пунктів 13-15 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” кваліфікується як правопорушення, що тягне за собою відповідальність, передбачену частиною 1, абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

Вимога була надіслана по пошті рекомендованим листом від 17.11.2017 № 1003001874368, який згідно з даними реєстрації вхідної кореспонденції об'єктом поштового зв'язку Бердичів 3 з індексом 13303 був вручений 21.11.2017 за довіреністю уповноваженій особі. Отже, інформація на вимогу Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 мала бути надана Товариством до 01.12.2017 включно.

Відповідь на вимогу Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 станом на 29.12.2017 від Товариства не надійшла.

В зв'язку із неподанням інформації на вимогу голови Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778, на підставі статей 3, 7, 17, 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (із змінами), 29.12.2017 Товариству надіслано повторну вимогу № 1.20/5-2036 про надання інформації в п'ятиденний термін з дня отримання даної вимоги.

При цьому, Товариство було повідомлено, що відповідно до статті 22-1 Закону України “Про Антимонопольний комітет України” суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу Голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу необхідну інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Крім того, Товариство було попереджено про те, що неподання інформації у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі у встановлений строк або

подання недостовірної інформації у відповідності до пунктів 13-15 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” кваліфікується як правопорушення, що тягне за собою відповідальність, передбачену частиною 1, абзацом 4 частини 2 статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

Вимога була надіслана по пошті рекомендованим листом від 29.12.2017 № 1001497386330, який згідно з даними реєстрації вхідної кореспонденції об’єктом поштового зв’язку Бердичів 3 з індексом 13303 був вручений 03.01.2018 за довіреністю уповноваженій особі. Отже, інформація на вимогу Відділення від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 мала бути надана Товариством до 07.01.2018 включно. Враховуючи те, що 07.01.2018 припадав на вихідний день та 08.01.2018 також був вихідним, то інформацію на вимогу Відділення від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 Товариство повинно було надати 09.01.2018.

Відповіді на вимоги голови Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 та від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 надійшли від Товариства 28.02.2018.

З метою з’ясування обставин вручення Товариству вимог Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 та від 29.12.2017 № 1.20/5-2036, Відділенням було надіслано Житомирській дирекції УДППЗ “Укрпошта” запит про надання інформації від 22.01.2018 № 1.20/5-96 щодо осіб, уповноважених Товариством на одержання реєстрованих поштових відправлень.

Листом від 29.01.2018 № 41-Б-3329-1 (вх. Відділення від 31.01.2018 № 1.21/182) Житомирською дирекцією ПАТ “Укрпошта” надано копії договорів про доставку/вручення поштових відправлень від 01.01.2017 та від 02.01.2018, укладених між ТОВ “Тех-сервіс” та Житомирською дирекцією ПАТ “Укрпошта”, та надано копії довіреностей уповноваженій особі ОСОБА_1 на одержання поштових відправлень від 01.01.2017 та від 01.01.2018.

При цьому зазначено, що рекомендовані листи від 17.11.2017 № 1003001874368 та від 29.12.2017 № 1001497386330 були вручені 21.11.2017 та 03.01.2018 відповідно уповноваженій особі ТОВ “Тех-сервіс” ОСОБА_1, про що свідчать підписи у книзі ф. 8, та надано копії витягів даної книги, де зазначено види відправлення, номери відправлень (№ 1003001874368 та № 1001497386330), місце приймання, кому адресовано, та підписи уповноваженої особи Товариства.

Неподання інформації ТОВ “Тех-сервіс” на вимоги від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 та від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлені головою Відділення строки перешкодило своєчасному та якісному виконанню доручення Голови Антимонопольного комітету України Ю. Терентьева щодо розгляду звернення Житомирської обласної ради від 07.11.2017 № р-5-20/1583, надісланого Прем’єр – міністру Гройсману В.Б.

Таким чином, дії ТОВ “Тех-сервіс”, які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 у встановлений головою Відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

Дії ТОВ “Тех-сервіс”, які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлений головою Відділення строк, були кваліфіковані Відділенням як такі, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації на вимоги голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлений головою Відділення строк.

Разом з тим, матеріалами справи № 3.5-1/2018 не доведено вчинення ТОВ “Тех-сервіс” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання

інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлений головою Відділення строк.

Листами від 28.02.2018 № 28/02/1, від б/д № б/н та від б/д № б/н (вх. Відділення від 28.02.2018 № 1.21/407, від 28.02.2018 № 1.21/409 та від 15.03.2018 № 1.21/466 відповідно) Товариством надано інформацію на вимогу Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778, копію статуту Товариства. Також Товариством повідомлено, що інформація на вимогу голови Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 було надіслано звичайним листом на адресу Відділення 26.01.2018, та надано копію журналу реєстрації поштових відправлень.

Дане пояснення не приймається Відділенням до уваги, так як відповідь на вимогу голови Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 потрібно було надати до 01.12.2017 включно, а на повторну вимогу про надання інформації від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 – до 09.01.2018, а не 26.01.2018 як повідомлено Товариством.

Листом від 21.03.2018 № 1.20/5-484 Товариству було надіслано копію подання від 21.03.2018 № 31 “Про попередні висновки у справі № 3.5–1/2018 про порушення ТОВ “Тех-Сервіс” законодавства про захист економічної конкуренції”.

Листом від 30.03.2018 № 30/03 (вх. Відділення від 30.03.2018 № 1.21/550) Товариством повідомлено, що основною причиною надання відповіді на вимогу голови Відділення із запізненням було пошкодження комп’ютера вірусом “Петя”. Всі дані було втрачено повністю, тому для відновлення програмного забезпечення та бази даних потрібно було багато часу.

Дане пояснення приймається Відділенням до уваги, проте, не спростовує факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки відповідь на вимогу Відділення від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 було надано Товариством аж після отримання копії розпорядження про початок розгляду справи, а не з моменту відновлення бази даних.

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50, відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, визначена відповідальність у вигляді накладення штрафу на суб’єкт господарювання у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до податкової декларації з податку на прибуток за 2017 рік дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку Товариства, складає СУМА_1.

При визначенні розміру штрафу враховується наступне:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді неподання інформації на вимоги голови Відділення вчинено Товариством вперше;
- неподання інформації на вимогу голови Відділення перешкодило своєчасному та якісному виконанню доручення Голови Антимонопольного комітету України Ю. Терентьєва щодо розгляду звернення Житомирської обласної ради від 07.11.2017 № р-5-20/1583, надісланого Прем’єр – міністру Гройсману В.Б.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статей 48, 49 та 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ),

затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії ТОВ “Тех-сервіс”, які полягають у неподанні інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.11.2017 № 1.20/5-1778 у встановлений головою Відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк.

2. За вчинення порушення, зазначеного в пункті 1 цього рішення, відповідно до абзацу 4 частини 2 статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” накласти на ТОВ “Тех-сервіс” штраф у розмірі 13 600,00 (тринадцять тисяч шістсот) грн.

3. Закрити провадження у справі № 3.5-1/2018 за недоведеністю вчинення ТОВ “Тех-сервіс” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації на вимогу голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.12.2017 № 1.20/5-2036 у встановлений головою Відділення строк.

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкти господарювання зобов’язані надіслати на адресу Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

О.В. Безсмертний