



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ

**Адміністративної колегії Житомирського обласного територіального
відділення**

17 листопада 2017 року № 15р/к

Справа № 4.5 – 23/2014

м. Житомир

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджені і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю “Малин Енергоінвест” (далі – ТОВ “Малин Енергоінвест”, Товариство),

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 28.04.2014 № 1.17/-23р було розпочато розгляд справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ “Малин Енергоінвест”, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значеної конкуренції на ринку.

В ході розгляду справи встановлено таке.

19.07.2012 на розгляд до Відділення надійшла заява Фабрики банкнотного паперу НБУ (далі – Фабрика) щодо неправомірних дій ТОВ “Малин Енергоінвест” в частині встановлення для Фабрики у проекті договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод економічно необґрунтованого тарифу на вказані послуги.

Так, Фабрика у своїй заяві зазначила, що 02.07.2012 одержала від Товариства два примірники проекту договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод, відповідно до якого тариф на послуги встановлювався на рівні 2,13 грн/м³ стоків з урахуванням ПДВ. Проте, 10.07.2012 на адресу Фабрики знову надійшли два примірники зазначеного проекту договору, у якому тариф на послуги з прийняття та транспортування стічних вод вже встановлюється на рівні 18,85 грн/м³ з урахуванням ПДВ, який на думку заявника є необґрунтованим, оскільки встановлений рішенням виконкому Малинської міської ради від 30.05.2012 № 131 в цілому на послугу з централізованого водовідведення.

У ході розгляду заяви було встановлено, що у відповідності до рішення виконавчого комітету Малинської міської ради від 18.04.2012 № 103 ТОВ “Малин Енергоінвест” визнано виконавцем послуг з водопостачання та водовідведення у м. Малині.

Товариством Фабриці дійсно було надано два різних проекти договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод з тарифами на транспортування стоків у

розмірі 2,13 грн/м³ та 18,85 грн/м³. За поясненням Товариства тариф у розмірі 2,13 грн/м³ був запропонований при умові збереження Фабрикою вартості очистки стоків у розмірі 2 грн/м³, як це було обумовлено раніше у договорі, укладеному Фабрикою з МКП “Паперовик”. Проте, такої домовленості досягнуто не було, оскільки від Фабрики надійшла цінова пропозиція на очистку стоків за тарифом 6,70 грн/м³ та попередження про відключення комунальних підприємств від мережі приймання стічних вод на очисні споруди Фабрики. Зважаючи на це та враховуючи рішення виконкому Малинської міської ради від 30.05.2012 № 131, Товариством було надано заявнику новий проект договору з тарифною пропозицією у розмірі 18,85 грн/м³, який і є чинним. Разом з тим, Товариством зазначено, що для Фабрики транспортування стічних вод буде коштувати 12,15 грн/м³ з ПДВ (18,85 – 6,70 = 12,15). Таким чином, Товариством у проекті договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод, наданому Фабриці встановлено, завищений, економічно необґрунтований тариф на вказані послуги.

При цьому Товариством надано до Відділення копію рішення виконкому Малинської міської ради від 27.12.2011 № 389 “Про затвердження тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення для I, II, III груп споживачів, які надають ДКП “Малинміськводоканал” та МКП “Паперовик”, яким для МКП “Паперовик”, яким з 01.01.2012 затверджено тариф на послуги з централізованого водовідведення для II та III груп споживачів у розмірі 18,85 грн/м³ з урахуванням ПДВ.

Рішенням виконкому Малинської міської ради від 30.05.2012 № 131 “Про затвердження планових тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення, які надаватимуться споживачам товариством з обмеженою відповідальністю “Малин Енергоінвест”, для Товариства затверджено тарифи на зазначені послуги, в тому числі на централізоване водовідведення для II та III груп споживачів у розмірі 18,85 грн/м³ з ПДВ. При цьому у рішенні зазначено, що тарифи на послуги, що надаватимуться Товариством відповідають загальній собівартості послуг, які надавались МКП “Паперовик” та ДКП “Малинміськводоканал”. Крім того, пунктом 3 рішення від 30.05.2012 № 131 визначено, що встановлені планові тарифи діють на протязі не більше 6 місяців з дати їх офіційного оприлюднення.

Разом з тим, відповідно до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ліцензіат (суб’єкт господарювання, який одержав ліцензію на провадження певного виду діяльності, що підлягає ліцензуванню) подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувались під час їх проведення.

Отже, виконкомом Малинської міської ради рішенням від 30.05.2012 № 131 для Товариства були встановлені тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, які економічно не обґрунтовані Товариством, а виконані МКП “Паперовик”.

Враховуючи вищевикладене, а також те, що ТОВ “Малин Енергоінвест” протягом липня – грудня 2012 року займало монопольне становище на ринку централізованого водовідведення (в частині транспортування стоків) в межах діючих мереж, розташованих на території м. Малина, з часткою 100 відсотків відповідно, то його дії щодо встановлення в проекті договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод завищеного, економічно необґрунтованого тарифу на вказану послугу, були кваліфіковані Відділенням як такі, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значеної конкуренції на ринку.

Враховуючи те, що дії Товариства, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, на підставі статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” адміністративна колегія Відділення 17.08.2012 надала ТОВ “Малин Енергоінвест” обов’язкові для розгляду рекомендації № 1.16.1-81рк припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення у проекті договору про надання Фабриці банкнотного паперу НБУ послуг з прийняття та транспортування стічних вод економічно обґрунтованого тарифу на вказані послуги.

Про результати розгляду рекомендацій Товариство повинно було повідомити Відділення у місячний термін з дня їх отримання.

Рекомендації Відділення були одержані Товариством 22.08.2013.

Листом від 21.09.2012 № 554 (вх. Відділення від 24.09.2012 № 1.21/3238) Товариство повідомило, що відповідно до рішення Виконкому від 30.05.2012 № 131 для ТОВ “Малин Енергоінвест” затверджено планові тарифи на водовідведення та водопостачання. При цьому Товариство повинно подати розрахунок нових тарифів, виходячи з фактичної собівартості послуг. Разом з тим, Товариством повідомлено, що воно почало надавати послуги з 01.07.2012, а тому станом на 21.09.2012 в наявності є лише фактичні витрати за липень та серпень 2012 року, що не може бути базою для формування тарифів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

На вимогу Відділення від 07.02.2013 № 1.20/5-454 Товариство листом від 08.02.2013 № 178 (вх. Відділення від 11.02.2013 № 1.21/532) повідомило, що на вимогу Виконкому 16.11.2012 подало розрахунок тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, та оприлюднило інформацію про намір здійснення зміни тарифів у газеті “Малинські новини” від 21.11.2012 та на сайті Малинської міської ради. Рішенням Виконкому від 04.12.2012 № 313 “Про розгляд тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення” розрахунок тарифів на вказані послуги для всіх груп споживачів був відхилений та повернутий Товариству для доопрацювання. При цьому пунктом 3 зазначеного рішення Виконкомом було продовжено дію тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затверджених рішенням від 30.05.2012 № 131 до введення в дію нових тарифів.

На вимогу Відділення від 01.04.2014 № 1.20/5-788 Товариство листом від 08.04.2014 № 423 (вх. Відділення від 11.04.2014 № 1.21/1219) повідомило, що на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 21.08.2013 № 602 з метою одержання висновків щодо розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат, пов’язаних з централізованим водопостачанням та водовідведенням, листом від 04.03.2014 № 271 подало до Державної інспекції з контролю за цінами відповідні розрахунки. Станом на 08.04.2014 інформація від Держжнінспекції про прийняте рішення до Товариства не надходила.

Таким чином, ТОВ “Малин Енергоінвест” не виконано рекомендації адміністративної колегії Відділення від 17.08.2012 № 1.16.1-81рк та не припинено дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Зважаючи на вказане 28.04.2014 розпорядженням адміністративної колегії Відділення № 1.17/-23р було розпочато розгляд справи за ознаками вчинення ТОВ “Малин Енергоінвест” (далі – Товариство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значеної конкуренції на ринку.

В ході розгляду справи Відділенням з’ясовано, що для припинення Товариством дій, які кваліфікуються Відділенням як такі, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, необхідно щоб виконавчий комітет Малинської міської ради

внів зміни в своє рішення від 30.05.2012 № 131, яким для ТОВ “Малин Енергоінвест” затверджено тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, які були розраховані МКП “Паперовик”. Ухвалою Господарського суду Житомирської області від 07.04.2014 у справі № 906/1113/13 відстрочено до 01.07.2014 виконання рішення суду від 19.09.2013 у вказаній справі, що стосується внесення змін у рішення Виконкому від 30.05.2012 № 131.

Враховуючи вищевикладене, 28.04.2014 адміністративною колегією Відділення було прийнято розпорядження № 1.17/-24р про зупинення розгляду справи № 4.5-23/2014 за ознаками вчинення ТОВ “Малин Енергоінвест” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монополієм становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значеної конкуренції на ринку, до внесення виконкомом Малинської міської ради змін у рішення від 30.05.2012 № 131.

Відповідно до постанови про закінчення виконавчого провадження від 29.01.2015, прийнятої державним виконавцем відділу примусового виконання рішень управління державної виконавчої служби Головного управління юстиції у Житомирській області, виконком Малинської міської ради виконав рішення Господарського суду Житомирської області від 19.09.2013, що стосується внесення змін у рішення Виконкому від 30.05.2012 № 131. Так, виконкомом Малинської міської ради було прийнято рішення від 28.11.2014 № 309 “Про затвердження планових тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення, які надаватимуться споживачам товариством з обмеженою відповідальністю “Малин Енергоінвест””, яким затверджено відповідні тарифи та визнано таким, що втратило чинність рішення від 30.05.2012 № 131.

Зважаючи на зазначене, адміністративною колегією Відділення було прийнято розпорядження від 21.10.2016 № 37-рп/к про поновлення розгляду справи № 4.5-23/2014.

Відділенням 21.10.2016 Товариству було надіслано вимогу № 1.20/2-2014 щодо надання інформації стосовно діючого договору про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод, укладеного ТОВ “Малин Енергоінвест” з Фабрикою.

Листом від 04.11.2016 № 1207 (вх. Відділення від 07.11.2016 № 1.21/2281) Товариством повідомлено, що договір про надання послуг з прийняття та транспортування стічних вод з Фабрикою не укладався.

У відповідь на вимогу від 12.01.2017 № 1.20/2-43 Фабрика листом від 18.01.2017 № 81-0017/3529 (вх. Відділення від 23.01.2017 № 1.21/138) повідомила, що договір про надання послуг з централізованого водовідведення укладено з Товариством 29.12.2016 за № 389/16-81-580. Відповідно до вказаного договору тарифи на послуги встановлюються та затверджуються уповноваженим органом та оприлюднюються в засобах інформації у порядку, визначеному чинним законодавством. На момент укладання договору тариф на послугу з централізованого водовідведення складав 24,59 грн/м³ з ПДВ відповідно до рішення виконавчого комітету Малинської міської ради від 05.10.2016 № 202.

Таким чином Товариство у ході розгляду справи № 4.5-23/2014 виконало рекомендації Відділення від 17.08.2012 № 1.16.1-81рк та припинило дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, за умови виконання положень цих рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної

конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається

Згідно абзацу 7 статті 49 Закону України “Про захист економічної конкуренції” розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо є інші підстави, передбачені законом.

Листом від 02.11.2017 № 1.20/2-1706 Товариству було надіслано копію подання від 01.11.2017 № 115 про попередні висновки у справі № 4.5-23/2014.

Листом від 08.11.2017 № 1231 (вх. Відділення від 13.11.2017 № 1.21/1775) Товариством повідомлено, що погоджується з висновками, викладеними у поданні з попередніми висновками у справі.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12-1, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 та абзацу 7 статті 49 Закону України “Про захист економічної конкуренції” та пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 32, 33 та 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Закрити провадження у справі № 4.5–23/2014 за ознаками вчинення ТОВ “Малин Енергоінвест” порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значеної конкуренції на ринку, у зв’язку з виконанням рекомендацій адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.08.2012 № 1.16.1-81рк.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

О.В. Безсмертний