



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 січня 2017 року № 1 -р/к

Справа № 3.5 – 46/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання заступника голови Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради (далі – Управління) законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

20.12.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 46-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

В ході розгляду справи встановлено таке.

Управління (ідентифікаційний код – 37107794) діє на підставі Положення про управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради, нова редакція якого затверджена рішенням 36 сесії шостого скликання Житомирської міської ради від 18.06.2014 № 690.

Відповідно до Положення Управління є юридичною особою та самостійним виконавчим органом міської ради, підзвітним та підконтрольним раді, яка його утворила, та підпорядкованим її виконавчому комітету.

Основними завданнями та функціями Управління, зокрема є: забезпечення, відповідно до законодавства, регулювання діяльності та контроль за виконанням суб'єктами підприємницької діяльності правил перевезення пасажирів та вантажів, вимог законодавства щодо безпеки дорожнього руху, інших нормативних актів, що визначають порядок функціонування підприємств транспорту і зв'язку усіх форм власності, які здійснюють свою діяльність та надають послуги на території міста Житомира; здійснення заходів щодо розвитку ринку транспортних послуг, організації роботи пасажирського транспорту та державної підтримки підприємств транспорту і зв'язку, тощо.

Рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 18.08.2011 № 517 “Про затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Житомирі” затверджено Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Житомирі та функції організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі покладено на управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради.

Таким чином, організацію перевезень пасажирів автомобільним транспортом загального користування у м. Житомирі здійснює Управління.

11.11.2016 до Відділення від прокуратури Житомирської області надійшла на розгляд заява колективу ТДВ “Житомирське АТП 11827” (далі – Заявник) щодо неправомірних дій заступника міського голови м. Житомира Ткачука Д.Г. та Управління в частині сприяння ПП “Шеріфф” (далі – Підприємство) у монополізації ринку міських перевезень пасажирів автомобільним транспортом загального користування.

Так, зокрема, Заявник повідомляє, що міська влада в особі заступника міського голови Ткачука Д.Г. та підконтрольного йому Управління має намір монополізувати ринок пасажирських перевезень для одного перевізника ПП “Шеріфф”, під якого проводяться конкурси з визначення перевізників на автобусних маршрутах. Зокрема, у 2016 році було проведено конкурс на визначення перевізників на міському автобусному маршруті № 58 “Мальованка – Діагностичний центр”, де однією з умов конкурсу була наявність автобусів 2015 року випуску у кількості 10 одиниць, що унеможливило участь у конкурсі інших перевізників. Переможцем даного конкурсу стало ПП “Шеріфф”.

В результаті аналізу інформації, одержаної від Заявника та Управління (листи від 29.11.2016 № 871/23, (вх. Відділення від 30.11.2016 № 1.21/2388), від 14.12.2016 № 916/23 (вх. Відділення від 15.12.2016 № 1.21/2471), від 30.12.2016 № 968/23 (вх. Відділення від 11.01.2017 № 1.21/61)), встановлено таке.

У зв'язку з закінченням терміну дії тимчасового договору про організацію перевезень пасажирів на міському автобусному маршруті № 58 “Мальованка – Діагностичний центр” Управлінням було організовано та проведено конкурс на вказаний маршрут.

Так, листом від 19.07.2016 № 17/6212 виконавчий комітет Житомирської міської ради (далі – Виконком) звернувся до газети “Місто” з проханням надрукувати оголошення щодо проведення конкурсу для здійснення перевезення пасажирів на маршруті № 58, який відбудеться 26.08.2016.

22.07.2016 у газеті “Місто” № 29 (1008) було надруковано оголошення про проведення 26.08.2016 конкурсу на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 58.

Проаналізувавши зміст надрукованого оголошення, встановлено, що перевезення пасажирів на вказаному маршруті повинно здійснюватись автобусами у кількості 10 од. При цьому організатором конкурсу, яким є Управління, встановлено додаткові умови для учасників конкурсу, зокрема, “надати в якості конкурсної пропозиції щонайменше десять транспортних засобів з низькою підлогою та пандусами, пристосованих для перевезення осіб з обмеженою здатністю до пересування” та “Рік випуску автобусу не раніше 2015 року.”

Листом від 27.07.2016 № 17/6474 Виконком звернувся до газети “Місто” з проханням надрукувати оголошення щодо внесення змін у оголошення від 22.07.2016 № 29 щодо

проведення конкурсу для здійснення перевезення пасажирів на маршруті № 58.

29.07.2016 у газеті “Місто” № 30 (1009) було надруковано оголошення про внесення змін до оголошення, надрукованого у газеті “Місто” від 22.07.2016.

Відповідно до зазначеного оголошення конкурс відбудеться 29.08.2016. При цьому організатором конкурсу внесено зміни в додаткові умови для учасників конкурсу, зокрема, “надати в якості конкурсної пропозиції транспортні засоби не раніше 2015 року випуску та надати не менш як один транспортний засіб пристосований для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями...”

За інформацією Управління окремо умови проведення конкурсу на маршрут № 58 Організатором не затверджувались. Проте, на питання щодо надання пояснення підстав визначення однією з умов конкурсу наявність у претендента автобусів 2015 року випуску, Управлінням вказано, що згідно пункту 10 постанови КМУ від 03.12.2008 № 1081 було затверджено основні та додаткові умови конкурсу. Разом з тим, Управлінням надано лише листи Виконкому, адресовані редакції газети “Місто”, щодо розміщення оголошень про проведення конкурсу та внесення змін в раніше надруковане оголошення.

Таким чином, Управлінням, як організатором конкурсу, встановлено основні та додаткові умови конкурсу на маршрут № 58.

Разом з тим, за даними Управління станом на дату оголошення конкурсу на маршрут № 58 транспортні засоби 2015 року випуску мали лише ПП “Шеріфф” – 13 од. та ПП “Іваницька Т.В.” – 2 од. Тобто, зважаючи на додаткові умови конкурсу, які викладені в оголошенні про проведення конкурсу на маршрут № 58, надрукованому у газеті “Місто” від 29.07.2016 № 30 (1009), достатню кількість автобусів 2015 року випуску у кількості 10 од. для участі у конкурсі мало лише Підприємство.

Таким чином, Управлінням, як організатором конкурсу, шляхом висунення додаткових умов щодо наявності в учасників конкурсу транспортних засобів не раніше 2015 року випуску, було завідомо обмежено кількість учасників у конкурсі на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті № 58.

29.08.2016 Управлінням було проведено конкурс на визначення автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 58 “Мальованка – Діагностичний центр”. Участь у конкурсі прийняв лише один учасник – ПП “Шеріфф”, який і був визнаний переможцем конкурсу згідно протоколу засідання конкурсного комітету від 29.08.2016 № 60.

Рішення конкурсного комітету введено в дію наказом Управління від 31.08.2016 № 23.

Договір про організацію перевезень пасажирів № 60/58(1-10) укладено між Управлінням та ПП “Шеріфф” 31.08.2016. Відповідно до додатку 1 до договору перевезення пасажирів на маршруті № 58 повинно здійснюватись Підприємством 9 автобусами марки ATAMAN A-09306 та одним автобусом марки ATAMAN A-092G6 2015 року випуску, які були заявлені Підприємством у конкурсній документації, поданій для участі у конкурсі.

Разом з тим, 31.08.2016 в день укладання договору № 60/58(1-10) до нього одразу ж укладено додаткову угоду № 1, якою змінено перелік транспортних засобів на 3 автобуси марки ATAMAN A-092G6 та 7 автобусів марки ATAMAN A-092G9 також 2015 року випуску.

За поясненням Управління можливість заміни рухомого складу передбачена пунктом 2.1.1 укладеного договору. Передбачені додатковою угодою № 1 автобуси мають газову

систему живлення замість дизельної та не мали пробігу з моменту їх випуску на заводі, тому було надано пріоритет “новому та екологічно чистому транспорту міста Житомира.”

Будь – яких обґрунтованих пояснень стосовно встановлення додатковими умовами конкурсу наявності в учасників транспортних засобів не раніше 2015 року випуску Управлінням не надано.

Таким чином, дії Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради щодо встановлення додаткових умов конкурсу, що відбувся 29.08.2016, на визначення перевізника для перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 58 “Мальованка – Діагностичний центр” стосовно наявності у учасників конкурсу транспортних засобів не раніше 2015 року випуску, що призвело до можливості участі у конкурсі лише ПП “Шеріфф”, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що привело до недопущення конкуренції на ринку перевезення пасажирів міським автобусним маршрутом загального користування № 58 “Мальованка – Діагностичний центр”.

Листами від 12.01.2017 № 1.20/2-41 та № 1.20/2-40 Управлінню та колективу ТДВ “Житомирське АТП 11827” відповідно були надіслані копії подання від 11.01.2017 № 1 “Про попередні висновки у справі № 3.5-46/2016 про порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції”.

Станом на 27.01.2017 будь – яких міркувань чи зауважень на подання з попередніми висновками від колективу ТДВ “Житомирське АТП 11827” до Відділення не надходило.

27.01.2017 на адресу Відділення надійшов лист Управління від 25.01.2017 № 61/23, у якому висловлено заперечення на подання з попередніми висновками Відділення. Зокрема, у своїх запереченнях Управління обґрунтовує правомірність встановлення додаткової умови конкурсу в частині наявності у претендентів автобусів не раніше 2015 року випуску тим, що пунктом 10 постанови КМУ від 03.12.2008 № 1081 передбачене право організатора конкурсу встановлювати додаткові умови конкурсу, а також тим, що Управління “завжди надає пріоритет новому рухомому складу, екологічно чистому транспорту та забезпеченню безпеки руху під час перевезення пасажирів м. Житомира.”

Відділенням не приймаються такі заперечення до уваги, оскільки вони не спростовують факту вчинення порушення, а саме: надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що привело до недопущення конкуренції на ринку перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 58. Крім того, одним з критеріїв оцінки конкурсних пропозицій учасників конкурсу на визначення перевізників є строк експлуатації автобусів (рік виготовлення, строк фактичної експлуатації).

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за

№ 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРШИЛА:

Визнати дії Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради, які полягають у встановленні додаткових умов конкурсу, що відбувся 29.08.2016, на визначення перевізника для перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 58 "Мальованка – Діагностичний центр" стосовно наявності у учасників конкурсу транспортних засобів не раніше 2015 року випуску, що призвело до можливості участі у конкурсі лише ПП "Шеріфф", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що привело до недопущення конкуренції на ринку перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 58 "Мальованка – Діагностичний центр".

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
Голова відділення

О.В. Безсмертний