



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

29 листопада 2016 року № 29-р/к

Справа № 3.5 – 38/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету (далі – Виконком)

ВСТАНОВИЛА:

31.10.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 38-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

В ході розгляду справи встановлено таке.

В ході проведення дослідження ринку послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів Відділенням було надіслано вимоги про надання інформації КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради (від 31.08.2016 № 1.20/5-1695 та від 26.09.2016 № 1.20/5-1857) та Радомишльській міській раді (від 31.08.2016 № 1.20/5-1694 та від 26.09.2016 № 1.20/5-1856).

В результаті аналізу інформації, одержаної від КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради (далі – Підприємство) (листи від 06.09.2016 № 121 (вх. Відділення від 09.09.2016 № 1.21/1889) та від 07.10.2016 № 48 (вх. Відділення від 10.10.2016 № 1.21/2117)) та виконавчого комітету Радомишльської міської ради (від 13.09.2016 № 1086/02-20 (вх. Відділення від 21.09.2016 № 1.21/1936) та від 07.10.2016 № 1236/02.20 (вх. Відділення від 12.10.2016 № 1.21/2144)), Відділенням встановлено, що в м. Радомишлі послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів надає ПП “Житлоремсервіс – 9” та з 01.07.2016 року почало надавати КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради.

ПП “Житлоремсервіс – 9” надає мешканцям житлових будинків м. Радомишля послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, складовими яких є послуга з вивезення твердих побутових відходів, відповідно до рішення двадцять першої сесії 5 скликання Радомишльської міської ради від 22.01.2009 № 6 “Про надання дозволу приватному підприємству “Житлоремсервіс – 9” на обслуговування будинків”. Тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій встановлені рішенням Виконкому від 10.12.2014 № 664 “Про встановлення тарифів на послуги по обслуговуванню багатоквартирних будинків та прибудинкових територій, що надаються приватним підприємством “Житлоремсервіс – 9””.

КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради з 01.07.2016 почало надавати послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів мешканцям приватного

сектора м. Радомишля, бюджетним установам та приватним підприємствам.

Тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для Підприємства встановлені рішенням Виконкому від 13.07.2016 № 106 “Про затвердження тарифів на комунальні послуги комунальному підприємству “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради”.

Пунктом 1 рішення десятої сесії 7 скликання Радомишльської міської ради від 15.09.2016 № 203 “Про скасування рішення виконавчого комітету № 106 від 13.07.2016 “Про затвердження тарифів на комунальні послуги комунальному підприємству Благоустрій міста Радомишльської міської ради” скасовано рішення Виконкому від 13.07.2016 № 106.

Враховуючи зазначене, 05.10.2016 рішенням Виконкому № 127 “Про затвердження тарифів на комунальні послуги”, попри те, що вони відрізняються від встановлених тарифів, було встановлено нові тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів, які надаються КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради.

Згідно статті 35¹ Закону України “Про відходи” збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Крім того, згідно з вказаним Законом орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

За інформацією виконавчого комітету Радомишльської міської ради конкурси на визначення виконавців послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів в м. Радомишлі протягом поточного періоду 2016 року не проводилися, рішення щодо розподілу території обслуговування між виконавцями, які надають зазначені послуги, не приймалися.

Таким чином, прийнявши рішення від 13.07.2016 № 106 та від 05.10.2016 № 127, якими встановлено тарифи на послуги з вивезення та захоронення твердих побутових відходів для КП “Благоустрій міста”, Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету фактично визначено КП “Благоустрій міста” виконавцем послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на відповідній території обслуговування м. Радомишля без проведення конкурсу та прийняття відповідного рішення про визначення його виконавцем послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів.

Дії Радомишльської міської ради в особі виконавчого комітету щодо визначення КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради виконавцем послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на відповідній території обслуговування м. Радомишля без проведення конкурсу та прийняття відповідного рішення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремому суб’єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно інших конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.

Листом від 09.11.2016 № 1.20/5-2130 Радомишльській міській раді в особі виконавчого комітету надіслано копію подання від 08.11.2016 № 297 “Про попередні висновки у справі № 3.5–38/2016 про порушення Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”.

Листом від 15.11.2016 № 1418/02-20 (вх. Відділення від 18.11.2016 № 1.21/2332) виконавчим комітетом Радомишльської міської ради надано копію рішення виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 09.11.2016 № 150 “Про розгляд рекомендацій адміністративної колегії Антимонопольного комітету України стосовно тарифів на послуги КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради”, пунктом 1 якого передбачено оголошення конкурсу на визначення надавача послуг по вивезенню та захороненню твердих побутових відходів мешканцям приватного сектора м. Радомишля, бюджетним установам та приватним підприємцям.

При цьому листом від 21.11.2016 № 1427 (вх. Відділення від 24.11.2016 № 1.21/2358) виконавчим комітетом Радомишльської міської ради повідомлено, що 21.11.2016 прийнято розпорядження міського голови № 88о “Про створення комісії з проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг у житловому фонді м. Радомишля”, та розміщено оголошення на офіційному сайті Радомишльської міської ради про проведення конкурсу.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Радомишльської міської ради в особі виконавчого комітету щодо визначення КП “Благоустрій міста” Радомишльської міської ради виконавцем послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на відповідній території обслуговування м. Радомишля без проведення конкурсу та прийняття відповідного рішення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремому суб’єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно інших конкурентів, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.

2. Zobov’язати Радомишльську міську раду в особі виконавчого комітету в двомісячний строк з дня одержання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення, шляхом проведення конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на відповідній території обслуговування м. Радомишля та за результатами проведеного конкурсу визначити рішенням Виконкому виконавців послуг з вивезення та захоронення твердих побутових відходів на відповідній території обслуговування м. Радомишля.

Про виконання зобов’язань письмово повідомити Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у трьохденний термін з дня виконання.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

О.В. Безсмертний