



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

01 листопада 2016 року № 27 -р/к

Справа № 3.5 – 29/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Бердичівської міської ради (далі – Виконком),

ВСТАНОВИЛА:

13.07.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 29-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення виконавчим комітетом Бердичівської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону.

В ході розгляду справи встановлено таке.

Діючі тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій встановлені рішеннями Виконкому від 15.10.2015 № 468 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 23 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МК ВЖРЕП № 7 та МК ВЖРЕП № 3»» та від 15.10.2015 № 469 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 22 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МКП «Житловик»» (далі - рішення Виконкому), які були оприлюднені 22.10.2015 на офіційному сайті міста Бєдичєва. Пунктами 2 зазначених рішень зобов'язано Управління праці та соціального захисту населення Виконкому відповідно до чинного законодавства провести перерахунки наданих населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату послуг, враховуючи встановленні цим рішенням тарифи з 01.08.2015.

Статтею 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Статтею 7 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” передбачено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належить: встановлення цін/тарифів на житлово – комунальні послуги відповідно до закону;

затвердження норм споживання та якості житлово – комунальних послуг, контроль за їх дотриманням; забезпечення населення житлово – комунальними послугами необхідних рівня та якості; та здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово – комунальних послуг.

В м. Бердичеві таким органом є Бердичівська міська рада та її виконавчий комітет.

Згідно зі статтею 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Відповідно до частини 6 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» тарифи на житлово-комунальні послуги застосовуються не раніше ніж через 15 днів після повідомлення споживачів про прийняте рішення.

Рішення Виконкому від 15.10.2015 № 468 та від 15.10.2015 № 469 були оприлюднені 22.10.2015 на офіційному сайті міської ради міста Бердичева.

Таким чином, тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, встановлені рішеннями Виконкому від 15.10.2015 № 468 та від 15.10.2015 № 469 заднім числом, повинні були застосовуватись МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» не раніше ніж з 06.11.2015.

Відповідно до інформації, наданої Виконкомом листом від 28.04.2016 № 559, МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» почали застосовувати тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій після прийняття та оприлюднення рішень Виконкому, з подальшим перерахунком наданих послуг, взявши за основу повний місяць, з 01.08.2015.

Отже, Виконком встановив тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку їх встановлення, передбаченого чинним законодавством України.

МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» протягом 2013-2015 років та першого півріччя 2016 року займають монопольне становище на ринках послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах відповідних зон обслуговування м. Бердичева з частками 100 відсотків відповідно.

Враховуючи вищевикладене, МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» при розрахунках з мешканцями житлових будинків за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій застосовували тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку введення їх в дію, визначеного Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Такі дії МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку.

Разом з тим, неправомірні дії МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» стали можливими внаслідок прийняття Виконкомом рішень від 15.10.2015 № 468 та від 15.10.2015 № 469.

Отже, дії виконавчого комітету Бердичівської міської ради, які полягають у прийнятті рішень від 15.10.2015 № 468 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 23 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МК ВЖРЕП № 7 та МК ВЖРЕП № 3»» та від 15.10.2015 № 469 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 22 «Про встановлення тарифів на послуги з у тримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МКП «Житловик»», якими з 1 серпня 2015 року для мешканців житлових будинків м. Бердичева, які обслуговують МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП

«Житловик», встановлено тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку їх встановлення, передбаченого чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій, заборонених статтею 17 цього Закону, які полягають у створенні умов МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3, МКП «Житловик» для порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 30.09.2016 № 1.20/5- 1894 Виконкому було надіслано подання від 30.09.2016 № 275 «Про попередні висновки у справі № 3.5-29/2016 про порушення виконавчим комітетом Бердичівської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції». Станом на 01.11.2016 міркування та зауваження на вказане подання від Виконкому до Відділення не надходили.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Бердичівської міської ради щодо встановлення рішеннями від 15.10.2015 № 468 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 23 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МК ВЖРЕП № 7 та МК ВЖРЕП № 3» та від 15.10.2015 № 469 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 22 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МКП «Житловик»» з 01.08.2015 тарифів на послуги з утримання будинків споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку їх встановлення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРЕП № 3 та МКП «Житловик» для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Бердичівської міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення, шляхом:

- внесення змін в рішення виконавчого комітету Бердичівської міської ради від 15.10.2015 № 468 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 23 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МК ВЖРЕП № 7 та МК ВЖРЕП № 3» та від 15.10.2015 № 469 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 24.01.2013 № 22 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій для МКП

«Житловик»» в частині встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з 01.08.2015;

- зобов'язання МК ВЖРЕП № 7, МК ВЖРП № 3 та МКП «Житловик» провести перерахунки плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за період 01.08.2015 по 05.11.2015 включно.

Голова адміністративної колегії,
голова відділення

О.В. Безсмертний