



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

26 вересня 2016 року № 26-р/к

Справа № 3.5 – 36/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету (далі – Виконком)

ВСТАНОВИЛА:

18.08.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 36-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, .

В ході розгляду справи встановлено таке.

27.07.2016 на електронну пошту Відділення надійшов на розгляд запит депутата Радомишльської ради Іщенко В.В. щодо неправомірних дій Радомишльської міської ради в особі виконавчого комітету в частині встановлення тарифу на послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, для ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль”.

В результаті аналізу матеріалів, одержаних Відділенням під час розгляду депутатського запиту, встановлено, що в м. Радомишлі послуги з централізованого водовідведення надаються МКП “Водоканал”.

Статтею 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Статтею 7 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” передбачено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належить: встановлення цін/тарифів на житлово – комунальні послуги відповідно до закону; затвердження норм споживання та якості житлово – комунальних послуг, контроль за їх дотриманням; забезпечення населення житлово – комунальними послугами необхідних рівня та якості; та здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав

споживачів у сфері житлово – комунальних послуг.

В м. Радомишлі таким органом є Радомишльська міська рада та її виконавчий комітет.

Рішенням виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” встановлено з 01.08.2016 тариф для ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” за послугу з централізованого водовідведення в розмірі 5,50 грн/м³.

Повідомлення про підвищення тарифу для ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” за послугу з централізованого водовідведення в зв’язку із збільшенням вартості електроенергії та розміру мінімальної заробітної плати було опубліковане в газеті “Зоря Полісся” від 03.06.2016 № 23 (119065).

Відповідно до роздруківки з інтернет-сайту Радомишльської міської ради від 17.08.2016 рішення виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” було оприлюднено 21.07.2016.

Відповідно до частини 6 статті 32 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” у разі зміни цін/тарифів на житлово – комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

Зважаючи на те, що рішення виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 13.07.2016 № 107 про зміну тарифу на послугу з централізованого водовідведення для ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” було оприлюднено 21.07.2016, то тариф на вказану послугу відповідно до частини 6 статті 32 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” повинен був застосовуватися не раніше ніж з **05.08.2016**.

Таким чином, встановивши новий тариф на послугу з централізованого водовідведення з 01.08.2016 Радомишльська міська рада в особі виконавчого комітету порушила порядок встановлення тарифу на послугу з централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживача.

Зважаючи на те, що МКП “Водоканал” протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого водовідведення в межах території м. Радомишля, на якій розташовані діючі мережі Підприємства, то дії Підприємства, які полягають у введенні з 01.08.2016 у дію тарифу на послугу з централізованого водовідведення, які встановлені рішенням виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль”, з порушенням порядку його введення в дію, визначеного частиною 6 статті 32 Закону України “Про житлово – комунальні послуги”, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Проте, зазначені дії Підприємства стали можливими внаслідок прийняття Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету рішення від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль”, яким з 01.08.2016 встановлено тариф на послугу з централізованого водовідведення.

Дії Радомишльської міської ради в особі виконавчого комітету щодо встановлення рішенням від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” з 01.08.2016 тарифу на послугу з централізованого водовідведення з порушенням порядку його встановлення, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов МКП “Водоканал” для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 26.08.2016 № 328 (вх. Відділення від 30.08.2016 № 1.21/1833) МКП “Водоканал” повідомлено, що тариф на послугу з централізованого водовідведення в розмірі 5,50 грн/м³, встановлений рішенням виконавчого комітету Радомишльської міської ради від 13.07.2016 № 107 для ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль”, Підприємством не застосовувався.

Листом від 31.08.2016 № 1.20/5-1687 Радомишльській міській раді в особі виконавчого комітету надіслано копію подання від 30.08.2016 № 260 “Про попередні висновки у справі № 3.5–36/2016 про порушення Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”.

Листами від б/д № б/н та від 22.09.2016 № 1141/02.20 (вх. Відділення від 21.09.2016 № 1.21/1937 та від 22.09.2016 № 1.21/1940 відповідно) Радомишльською міською радою надано копію рішення дев'ятої сесії 7 скликання Радомишльської міської ради від 31.08.2016 № 199 “Про скасування рішення виконавчого комітету № 107 від 13.07.2016р. “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль”, та висловлено прохання проводити засідання адміністративної колегії Відділення без участі представника виконавчого комітету Радомишльської міської ради.

Листом від 31.08.2016 № 1.20/5-1686 депутату Радомишльської міської ради Іщенку В.В. надіслано копію подання від 30.08.2016 № 260 “Про попередні висновки у справі № 3.5–36/2016 про порушення Радомишльською міською радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”.

На засіданні адміністративної колегії Відділення депутатом Радомишльської міської ради Іщенком В.В. повідомлено, що він погоджується з попередніми висновками у справі.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12¹, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Визнати дії Радомишльської міської ради в особі виконавчого комітету щодо встановлення рішенням від 13.07.2016 № 107 “Про встановлення плати за послугу з централізованого водовідведення, що надається міським комунальним підприємством “Водоканал”, ПАТ “Пиво-безалкогольний комбінат “Радомишль” з 01.08.2016 тарифу на

послугу з централізованого водовідведення з порушенням порядку його встановлення, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов МКП “Водоканал” для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,
в. о. голови відділення

Л.М. Ковальчук