



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 червня 2016 року № 18-р/к

Справа № 3.5 – 21/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради (далі – Управління) законодавства про захист економічної конкуренції,

### **ВСТАНОВИЛА:**

20.05.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 21-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

В ході розгляду справи встановлено таке.

Управління (ідентифікаційний код – 37107794) діє на підставі Положення про управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради, нова редакція якого затверджена рішенням 36 сесії шостого скликання Житомирської міської ради від 18.06.2014 № 690.

Відповідно до Положення Управління є юридичною особою та самостійним виконавчим органом міської ради, підзвітним та підконтрольним раді, яка його утворила, та підпорядкованим їй виконавчому комітету.

Основними завданнями та функціями Управління, зокрема є: забезпечення, відповідно до законодавства, регулювання діяльності та контроль за виконанням суб'єктами підприємницької діяльності правил перевезення пасажирів та вантажів, вимог законодавства щодо безпеки дорожнього руху, інших нормативних актів, що визначають порядок функціонування підприємств транспорту і зв'язку усіх форм власності, які здійснюють свою діяльність та надають послуги на території міста Житомира; здійснення заходів щодо розвитку ринку транспортних послуг, організації роботи пасажирського транспорту та державної підтримки підприємств транспорту і зв'язку, тощо.

Рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 18.08.2011 № 517 “Про затвердження умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування в м. Житомирі” затверджено Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Житомирі та функції організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування у м. Житомирі покладено на управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради.

Таким чином, організацію перевезень пасажирів автомобільним транспортом загального користування у м. Житомирі здійснює Управління.

21.04.2016 до Відділення на розгляд надійшла заява Громадської організації “Антикорупційний рух Житомирщини” (далі – Громадська організація) щодо неправомірних дій управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради в частині укладання у 2014 році та січні – лютому 2015 року договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та додаткових угод до них без проведення відповідних конкурсів на визначення автомобільних перевізників.

В результаті аналізу матеріалів, наданих Громадською організацією та Управлінням встановлено таке.

В 2014 році та січні – лютому 2015 року Управлінням на підставі пункту 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок), були укладені договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 27 “Генерала Потапова – комбінат Силікатних виробів”, № 23 “Лісове – Комбінат Силікатних виробів”, № 33 “Корабельна – Селецька”, № 5 “Мальованка – Космонавтів”, № 53-А “Крошня – Смолянський майдан – Крошня”, № 53 “Крошня – Залізничний вокзал – Крошня”, № 30 “Мальованка – Крошня” з ТОВ “Залізний Пегас”, ОСОБОЮ\_1, ОСОБОЮ\_2, ОСОБОЮ\_3, ТДВ “Житомирське АТП-11827”, ОСОБОЮ\_4, ТОВ “Леґіон-Авто” від 30.11.2014 № 27/Т(8-9), від 27.10.2014 № 23/Т/(1-4), від 17.10.2014 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8), від 30.11.2014 № 5/Т(1-8), від 17.10.2014 № 53/Т(1-7), від 17.10.2014 № 53-А/Т(1-7), від 30.01.2015 № 30/Т(1-4) та № 30/Т(5-8), відповідно. Дані договори були укладені на три місяці.

За інформацією Управління конкурси на визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування № 27 “Генерала Потапова – комбінат Силікатних виробів”, № 23 “Лісове – Комбінат Силікатних виробів”, № 33 “Корабельна – Селецька”, № 5 “Мальованка – Космонавтів”, № 53-А “Крошня – Смолянський майдан – Крошня”, № 53 “Крошня – Залізничний вокзал – Крошня”, № 30 “Мальованка – Крошня” протягом 2014 року та січня – травня 2015 року не проводилися.

Зважаючи на зазначене, Управлінням з деякими перевізниками були укладені відповідні додаткові угоди, а саме: з ОСОБОЮ\_1 – додаткові угоди від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4) та від 17.10.2015 № 23/Т(5-8); з ОСОБОЮ\_3 – додаткова угода від 19.01.2015 № 1 до договору від 17.10.2014 № 33/Т(1-8); з ОСОБОЮ\_4 – додаткові угоди від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7), пунктом 1 яких вносилися зміни до зазначених договорів щодо продовження терміну їх дії до проведення конкурсу та укладання нового договору з переможцем.

Крім того, Управлінням було укладено з ТОВ “Залізний Пегас” угоду від 17.02.2015 про дострокове припинення дії договору від 30.11.2014 № 27/Т(8-9) про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 27 “Генерала

Потапова – комбінат Силікатних виробів”, якою передбачено достроково за згодою сторін припинити дію договору з дня підписання нового договору з переможцем конкурсу на право обслуговування даного маршруту згідно пункту 5.1 договору.

Відповідно до пункту 53 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, Управління, як організатор конкурсу, повинно провести конкурс не пізніше ніж за дві місяці до моменту закінчення строку дії договору.

Відповідно до пункту 53 Порядку строк дії договору, укладеного з переможцем конкурсу, не може бути продовжено, а рейси (маршрути) включаються до об'єкта іншого конкурсу.

Пунктом 55 Порядку визначено, що організатор може призначити один раз тимчасового перевізника на строк до трьох місяців у разі дострокового розірвання договору з перевізником, у випадках, передбачених Законом України “Про автомобільний транспорт” або у разі зупинення судом рішення конкурсного комітету, та у випадках, передбачених Законом України “Про автомобільний транспорт”, укласти договір (видати дозвіл) з автомобільним перевізником (який працює на цьому напрямку) один раз на строк до трьох місяців, після чого виставити об'єкт на конкурс.

Проте, починаючи з 05.01.2013 Законом України “Про автомобільний транспорт” не передбачено випадків призначення тимчасових перевізників.

Таким чином, Управлінням всупереч чинному законодавству було укладено договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 23 “Лісове – Комбінат Силікатних виробів”, № 33 “Корабельна – Селецька”, № 5 “Мальованка – Космонавтів”, № 53-А “Крошня – Смолянський майдан – Крошня”, № 53 “Крошня – Залізничний вокзал – Крошня”, № 30 “Мальованка – Крошня” з ОСОБОЮ\_1, ОСОБОЮ\_2, ОСОБОЮ\_3, ТДВ “Житомирське АТП-11827”, ОСОБОЮ\_4, ТОВ “Легион-Авто” від 27.10.2014 № 23/Т/(1-4), від 17.10.2014 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8), від 30.11.2014 № 5/Т(1-8), від 17.10.2014 № 53/Т(1-7), від 17.10.2014 № 53-А/Т(1-7), від 30.01.2015 № 30/Т(1-4) та № 30/Т(5-8), та додаткові угоди від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4), від 17.10.2015 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8) від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7) строком більше, ніж на три місяці.

За поясненням Управління терміни дії договорів на право обслуговування міських автобусних маршрутів №№ 23, 33, 53, 53-А, 5 закінчилися ще в кінці 2014 року. При цьому, заступником міського голови не було надано доручення начальнику Управління провести конкурси на визначення автомобільних перевізників на даних маршрутах, а доручено укласти тимчасові договори (терміном на три місяці). Враховуючи те, що конкурси не були проведені, а терміни тимчасових договорів закінчувалися, були укладені додаткові угоди, які діяли до моменту проведення конкурсів та забезпечення безперервного надання послуг з перевезення пасажирів в м. Житомирі.

11.06.2015 та 12.06.2015 були проведені конкурси на визначення перевізників на автобусних маршрутах загального користування № 27 “Генерала Потапова – комбінат Силікатних виробів”, № 23 “Лісове – Комбінат Силікатних виробів”, № 33 “Корабельна – Селецька”, № 5 “Мальованка – Космонавтів”, № 53-А “Крошня – Смолянський майдан – Крошня”, № 53 “Крошня – Залізничний вокзал – Крошня”, № 30 “Мальованка – Крошня”, та укладено з переможцями відповідні договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

30.06.2015 на підставі протокольного рішення засідання конкурсного комітету з

визначення автомобільного перевізника на автобусних маршрутах загального користування в м. Житомирі від 11.06.2015 № 56 було укладено з переможцями конкурсу договори про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 23, 27, 30, 33, 53, 53-А, 5.

Таким чином, дії Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради щодо укладання з ТОВ “Залізний Пегас”, ОСОБОЮ\_1, ОСОБОЮ\_2, ОСОБОЮ\_3, ТДВ “Житомирське АТП-11827”, ОСОБОЮ\_4, ТОВ “Легіон-Авто” договорів від 27.10.2014 № 23/Т/(1-4), від 17.10.2014 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8), від 30.11.2014 № 5/Т(1-8), від 17.10.2014 № 53/Т(1-7), від 17.10.2014 № 53-А/Т(1-7), від 30.01.2015 № 30/Т(1-4) та № 30/Т(5-8), та додаткових угод від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4), від 17.10.2015 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8) від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7) про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 27, 23, 33, 5, 53, 53-А, 30 та додаткових угод від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4), від 17.10.2015 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8) від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7) без проведення відповідних конкурсів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що привело до спотворення конкуренції на ринку перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 27, 23, 33, 5, 53, 53-А, 30.

Листом від 30.05.2016 № 1.20/5-1118 Управлінню було надіслано копію подання від 30.05.2016 № 188 “Про попередні висновки у справі № 3.5-21/2016 про порушення Управлінням транспорту і зв'язку Житомирської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції”.

На засіданні адміністративної колегії Відділення представниками Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради за довіреностями ОСОБОЮ\_5 (заступником начальника Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради) та ОСОБОЮ\_6 (заступником начальника відділу претензійно-позовної роботи) порушення законодавства про захист економічної конкуренції не визнано, оскільки профільним заступником міського голови, яким на той час був ОСОБОЮ\_7, не було надано погодження на розміщення у газеті “Місто” оголошення про проведення конкурсів на визначення перевізників на автобусних маршрутах загального користування №№ № 27, 23, 33, 5, 53, 53-А, 30.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ВИРІШИЛА:**

Визнати дії Управління транспорту і зв'язку Житомирської міської ради щодо

укладання з ТОВ “Залізний Пегас”, ОСОБОЮ\_1, ОСОБОЮ\_2, ОСОБОЮ\_3, ТДВ “Житомирське АТП-11827”, ОСОБОЮ\_4, ТОВ “Легіон-Авто” договорів від 27.10.2014 № 23/Т/(1-4), від 17.10.2014 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8), від 30.11.2014 № 5/Т(1-8), від 17.10.2014 № 53/Т(1-7), від 17.10.2014 № 53-А/Т(1-7), від 30.01.2015 № 30/Т(1-4) та № 30/Т(5-8), та додаткових угод від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4), від 17.10.2015 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8) від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7) про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування №№ 27, 23, 33, 5, 53, 53-А, 30 та додаткових угод від 19.01.2015 № 1 до договорів від 17.10.2014 № 23/Т(1-4), від 17.10.2015 № 23/Т(5-8), від 17.10.2014 № 33/Т(1-8) від 17.10.2014 № 53/Т(1-7) та від 19.01.2015 № 53-А/Т(1-7) без проведення відповідних конкурсів порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною 1 та абзацом 7 частини 2 статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування у вигляді надання окремим суб’єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призвело до спотворення конкуренції на ринку перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування № 27, 23, 33, 5, 53, 53-А, 30.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

*О.В. Безсмертний*