



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЖИТОМИРСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

24 березня 2016 року № 9-р/к

Справа № 3.5 – 9/2016

м. Житомир

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) та матеріали справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету (далі – Виконком)

**ВСТАНОВИЛА:**

25.02.2016 розпорядженням адміністративної колегії Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 9-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов Новогуївинському ВЖРЕКП для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

В ході розгляду справи встановлено таке.

05.02.2016 на розгляд до Відділення надійшло рішення третьої сесії VII скликання Житомирської обласної ради від 26.01.2016 № 103 щодо розгляду депутатського запиту Гулої Р.М. стосовно відповідності розрахунків тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в смт Новогуївинське Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869.

В результаті аналізу матеріалів, одержаних Відділенням під час розгляду депутатського запиту, встановлено, що в смт Новогуївинське та смт Гуйва послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надає Новогуївинське ВЖРЕКП.

Статтею 28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Статтею 7 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” передбачено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належить: встановлення цін/тарифів на житлово – комунальні послуги відповідно до закону; затвердження норм споживання та якості житлово – комунальних послуг, контроль за їх

дотриманням; забезпечення населення житлово – комунальними послугами необхідних рівня та якості; та здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово – комунальних послуг.

В смт Новогуївинське та смт Гуїва таким органом є Новогуївинська селищна рада та її виконавчий комітет.

В результаті аналізу одержаної інформації від Новогуївинського ВЖРЕКП та Новогуївинської селищної ради Відділенням встановлено, що пунктом 1 рішення виконавчого комітету Новогуївинської селищної ради від 31.03.2015 № 32 “Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території в смт Новогуївинське та смт Гуїва” з 01.04.2015 встановлено вартість послуг, пов’язаних з утриманням будинків і споруд та прибудинкової території по кожному будинку окремо, залежно від кількісних показників фактичного надання послуг згідно з додатком 1. А пунктом 3 цього рішення передбачено, що воно набирає чинності не раніше, ніж через 15 днів після повідомлення про це споживачів через засоби масової інформації. Дане рішення було оприлюднено 03.04.2015 в газеті “Сільське життя”.

Новогуївинським ВЖРЕКП повідомлено, що тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, встановлені рішенням виконавчого комітету Новогуївинської селищної ради від 31.03.2015 № 32, почали застосовуватись з 01.04.2015.

Законом України “Про житлово-комунальні послуги” передбачено, що визначення виконавців послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, встановлення тарифів на зазначені послуги, та здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг належить до повноважень органів місцевого самоврядування. Відповідно до частини 5 статті 32 Закону України “Про житлово-комунальні послуги” (яка діяла на момент прийняття рішення) тарифи на житлово – комунальні послуги застосовуються не раніше ніж через 15 днів після повідомлення про прийняте рішення споживачів.

Враховуючи те, що повідомлення про зміну тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з посиланням на рішення Новогуївинської селищної ради від 31.03.2015 № 32 було оприлюднене 03.04.2015, то тарифи на вказані послуги, відповідно до частини 5 статті 32 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” повинні були застосовуватись Новогуївинським ВЖРЕКП не раніше ніж з **18.04.2015**.

Таким чином, встановивши, ввівши в дію та застосували з 01.04.2015 нові тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Новогуївинська селищна рада в особі виконавчого комітету та Новогуївинське ВЖРЕКП порушили порядок встановлення та введення в дію тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвело до ущемлення інтересів споживачів шляхом завчасного нарахування їм плати за вищевказані послуги на 17 днів.

Зважаючи на те, що Новогуївинське ВЖРЕКП протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року займає монопольне становище на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах відповідних зон обслуговування смт Новогуївинське та смт Гуїва, то дії Підприємства, які полягають у застосуванні з 01.04.2015 тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які встановлені рішенням Виконкому від 31.03.2015 № 32, з порушенням порядку їх введення в дію, визначеного частиною 5 статті 32 Закону України “Про житлово – комунальні послуги” (яка діяла на момент прийняття рішення), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Проте, зазначені дії Підприємства стали можливими внаслідок прийняття

Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету рішення від 31.03.2015 № 32 “Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території в смт Новогуївинське та смт Гуївва”, яким з 01.04.2015 встановлено тарифи на зазначені послуги.

Отже, дії Новогуївинської селищної ради в особі виконавчого комітету щодо встановлення рішенням від 31.03.2015 № 32 “Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території в смт Новогуївинське та смт Гуївва” з 01.04.2015 тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку їх встановлення, визначеного чинним законодавством України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов Новогуївинському ВЖРЕКП для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 03.03.2016 № 1.20/5-453 Новогуївинській селищній раді в особі виконавчого комітету надіслано копію подання від 03.03.2016 № 87 “Про попередні висновки у справі № 3.5–9/2016 про порушення Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”.

Листом від 10.03.2016 № 465/02-23 Новогуївинською селищною радою повідомлено, що подання від 03.03.2016 № 87 “Про попередні висновки у справі № 3.5–9/2016 про порушення Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції” буде розглянуте на засіданні виконавчого комітету 17.03.2016.

Листом від 17.03.2016 № 552/02-23 Новогуївинською селищною радою надано копію рішення виконавчого комітету Новогуївинської селищної ради від 17.03.2016 № 40 “Про розгляд Подання Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету № 87 від 03.03.2016р. “Про попередні висновки у справі № 3,5-9/2016 про порушення Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”, пунктом 1 якого внесено зміни в рішення виконкому від 31.03.2015 № 32 “Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в смт Новогуївинське та смт Гуївва”, а саме: замість “з 01.04.2015” викласти “з 18.04.2015”, та пунктом 2 даного рішення зобов’язано Новогуївинське ВЖРЕКП провести перерахунок плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій мешканцям смт Новогуївинське та смт Гуївва за період з 01.04.2015 по 17.04.2015 включно.

Листом від 03.03.2016 № 1.20/5-452 депутату Житомирської обласної ради Гулій Р.М. надіслано копію подання від 03.03.2016 № 87 “Про попередні висновки у справі № 3.5–9/2016 про порушення Новогуївинською селищною радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції”.

На засіданні адміністративної колегії Відділення помічником – консультантом на громадських засадах депутата Житомирської обласної ради Гулої Р.М. Мироненком О.Г. повідомлено, що він погоджується з попередніми висновками у справі.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві

юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ВИРШИЛА:**

1. Визнати дії Новогуївинської селищної ради в особі виконавчого комітету щодо встановлення рішенням від 31.03.2015 № 32 “Про затвердження тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території в смт Новогуївинське та смт Гуйва” з 01.04.2015 тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з порушенням порядку їх встановлення, визначеного чинним законодавством України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, що полягають у створенні умов Новогуївинському ВЖРЕКП для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Зобов’язати Новогуївинську селищну раду в особі виконавчого комітету у місячний строк з дня одержання рішення повідомити Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України про проведені Новогуївинським ВЖРЕКП перерахунки плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій смт Новогуївинське та смт Гуйва за період з 01.04.2015 по 17.04.2015 включно.

3. Про виконання зобов’язання цього рішення повідомити Житомирське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у трьохденний строк з дня виконання.

Відповідно до частини 1 статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

*О.В. Безсмертний*