



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24 грудня 2019 року

м. Чернігів

№ 75/21/24-р/к
Справа № 02-05/24-2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Виконавчий комітет Ічнянської міської ради рішенням від 17.05.2019 № 258 встановив економічно необґрунтовані тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Послуги) для комунального підприємства водоканалізаційного господарства «Ічень» Ічнянської міської ради Чернігівської області (далі – КП ВКГ «Ічень», Підприємство), яке надає Послуги у територіальних межах м. Ічня та с. Іржавець.

За результатами розгляду справи № 02-05/24-2019 такі дії виконавчого комітету Ічнянської міської ради визнано легітимацією порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВКГ «Ічень», яке надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах м. Ічня та с. Іржавець (пункт 7 статті 50, стаття 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Виконавчий комітет Ічнянської міської ради зобов'язано в подальшому при здійсненні владних повноважень дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 02-05/24-2019 про порушення виконавчим комітетом Ічнянської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та Подання з попередніми висновками у Справі відділу досліджень і розслідувань від 26.11.2019 № 75/22-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 27.09.2019 № 75/24-2019/1-рп/к за результатами розгляду колективної заяви мешканців м. Ічня від 07.06.2019 (вх. від 14.06.2019 № 75-14/18-Ж) розпочато розгляд справи № 02-05/24-2019 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Ічнянської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВКГ «Ічень».

(2) Копія розпорядження про початок розгляду Справи була направлена Відповідачу із супровідним листом від 30.09.2019 № 75-02/1651/1721.

(3) Листом від 27.11.2019 № 75-02/1922/2003 Відповідачеві направлено копію Подання з попередніми висновками у справі від 26.11.2019 № 75/22-пв/к.

(4) Зауваження та заперечення на Подання з попередніми висновками у Справі Відповідачем не надані.

2. Відповідач

(5) Відповідачем у Справі є виконавчий комітет Ічнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 38418231, місцезнаходження: вул. Трудова, буд. 2-А, м. Ічня, Ічнянський район, Чернігівська область, 16703) (далі – Виконком, Відповідач).

(6) Виконком утворений Ічнянською міською радою (ідентифікаційний код юридичної особи 04061748, місцезнаходження: площа Т.Г. Шевченка, буд. 1, м. Ічня, Ічнянський район, Чернігівська область, 16703) (далі – Рада), яка є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад міста та сіл Ічнянської міської об'єднаної територіальної громади, і повинна діяти від її імені та в її інтересах в межах, визначених Конституцією та законами України.

(7) Виконком Ради є її виконавчим органом, який утворюється Радою на строк її повноважень і забезпечує розгляд питань, віднесених до відання виконавчих органів Ради (статті 51, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

(8) Виконком є підзвітним і підконтрольним Раді, здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в межах своїх повноважень приймає рішення (частина шоста статті 59), які є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території (частина перша статті 73).

3. Нормативно-правове регулювання

(9) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.

(10) Відповідно до Закону України «Про природні монополії», діяльність суб'єктів господарювання у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесена до діяльності суб'єктів природних монополій; державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сферах природних монополій здійснюється Антимонопольним комітетом України відповідно до його компетенції (статті 4, 5).

(11) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(12) Отже, реалізація Виконкомом покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(13) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання послуг водопостачання та водовідведення регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (чинним з 01.05.2019); Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (із змінами), Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого

водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690.

(14) Послуги, зокрема, з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є комунальними послугами (пункт 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

(15) Частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на комунальні послуги, затвердження норм споживання комунальних послуг віднесено до повноважень органу місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.

(16) Встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги належить до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (підпункт 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

(17) Порядком інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.06.2018 № 130, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.06.2018 за № 753/32205, діючим з 01.05.2019, визначено, зокрема:

- виконавці комунальних послуг здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) комунальних послуг і подають їх для встановлення тарифів органам, уповноваженим встановлювати тарифи (пункт 1 розділу II);

- розрахунки тарифів з відповідними обґрунтуваннями надсилаються до органу, уповноваженого встановлювати тарифи, для прийняття рішення про встановлення тарифів (пункт 10 розділу II).

(18) Згідно з пунктом 4 частини першої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порядки формування тарифів на комунальні послуги, що встановлюються органами місцевого самоврядування, затверджує Кабінет Міністрів України.

(19) Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 291) (далі – Порядок).

(20) Так, згідно з пунктами 1 та 2 механізм формування тарифів на Послуги для суб'єктів природних монополій, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення визначає Порядок, який застосовується під час установлення органами місцевого самоврядування тарифів на Послуги для суб'єктів природних монополій та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

(21) Тарифи на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення – вартість одиниці (1 куб. метра) централізованого водопостачання чи централізованого водовідведення відповідної якості як грошовий вираз планованих економічно обґрунтованих витрат, витрат на відшкодування втрат; планованого прибутку (підпункт 14 пункту 3 Порядку).

(22) Структура тарифів на Послуги має складатися з економічно обґрунтованих витрат (підпункт 12 пункту 3 Порядку).

(23) Пунктом 9 Порядку передбачено, що формування тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених

на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, у тому числі галузевих технологічних нормативів використання питної води на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства з урахуванням основних особливостей технологічних процесів відповідного виробництва, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків, зборів, обов'язкових платежів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

(24) Планування витрат, що включаються до повної собівартості Послуг, здійснюється з урахуванням планованих витрат операційної діяльності та фінансових витрат, пов'язаних з діяльністю з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення.

Так, до планованих витрат операційної діяльності включаються: планована виробнича собівартість централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення; плановані адміністративні витрати, витрати на збут, інші витрати операційної діяльності, пов'язаної з централізованим водопостачанням та/або централізованим водовідведенням (пункт 13 Порядку).

(25) Згідно з абзацами дванадцятим та тринадцятим підпункту 4 пункту 19 Порядку, до складу планованої виробничої собівартості Послуг включаються, зокрема, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати в частині ліцензованих видів діяльності, які розподіляються між видами діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення пропорційно прямим витратам таких видів діяльності. У разі провадження ліцензіатом інших, крім ліцензованих видів діяльності, змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати розподіляються між усіма видами діяльності з визначенням витрат, які в цілому можуть бути віднесені до ліцензованої діяльності, та витрат, які можуть бути віднесені до інших видів господарської діяльності.

(26) Між видами ліцензійної діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення розподіляються і адміністративні витрати та витрати на збут пропорційно виробничій собівартості таких видів діяльності (абзац чотирнадцятий пункту 20 та абзац одинадцятий пункту 21 Порядку); а у разі провадження ліцензіатом інших, крім ліцензованих, видів діяльності адміністративні витрати та витрати на збут розподіляються між усіма видами господарської діяльності, які провадить ліцензіат (абзац п'ятнадцятий пункту 20 та абзац дванадцятий пункту 21 Порядку).

5. Обставини Справи

(27) Послуги для споживачів м. Ічня та с. Іржавець надає КП ВКГ «Ічень» (ідентифікаційний код юридичної особи 33380497; місцезнаходження: вул. Скубана, буд. 1-А, м. Ічня, Ічнянський район, Чернігівська область, 16703; основний вид діяльності: КВЕД 36.00 Забір, очищення та постачання води; додатковий: КВЕД 37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод) на підставі ліцензії від 19.09.2011 № 32 серії АГ № 572218 на здійснення централізованого водопостачання та водовідведення, виданої Департаментом житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Чернігівської обласної державної адміністрації, та рішень Виконкому про встановлення тарифів на Послуги.

(28) Пунктом 1 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Відділення від 24.12.2019 № 75/20/23-р/к визначено, що КП ВКГ «Ічень» у період з 01.01.2018 по 24.12.2019 займало монополіне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах м. Ічня, с. Іржавець, смт. Парафіївка та с. Южне, де розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП ВКГ «Ічень» (далі – Ринок), з часткою 100 відсотків.

(29) КП ВКГ «Ічень» у період з 15.06.2019 до 01.10.2019 надавало Послуги для споживачів м. Ічня та с. Іржавець за тарифами, встановленими рішенням Виконкому від 17.05.2019 № 258 «Про встановлення КП ВКГ «Ічень» тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, бюджетних установ та інших споживачів»:

- централізоване водопостачання для:

- населення – 18,90 грн за 1 куб. м з ПДВ;
- бюджетних установ – 18,90 грн за 1 куб. м з ПДВ;
- інших споживачів – 18,90 грн за 1 куб. м з ПДВ;
- централізоване водовідведення для:
 - населення – 27,05 грн за 1 куб. м з ПДВ;
 - населення Лісовий масив (м. Ічня) – 25,40 грн за 1 куб. м з ПДВ;
 - бюджетних установ – 27,05 грн за 1 куб. м з ПДВ;
 - інших споживачів – 27,05 грн за 1 куб. м з ПДВ.

(30) Структура тарифів на Послуги (лист Ічнянської міської ради від 02.07.2019 № 03-06/1997, вх. від 15.07.2019 № 75-01/1325/1578) наведена в Таблиці 1:

Таблиця 1

	Статті витрат	Рівень витрат					
		Централізоване водопостачання		Централізоване водовідведення		Централізоване водовідведення (Лісовий масив м. Ічня)	
		грн на рік	грн на 1 м ³	грн на рік	грн на 1 м ³	грн на рік	грн на 1 м ³
1.	Виробнича собівартість, у т.ч:	4 502 175	11,24	3 525 821	16,07	127 521	15,00
1.1.	Прямі матеріальні витрати	1 015 606	2,54	704 447	3,21	-	-
1.2.	Прямі витрати з оплати праці	1 118 020	2,79	1 160 525	5,29	18 394	2,16
1.3.	Інші прямі витрати	356 236	0,89	273 943	1,25	4 046	0,48
1.4.	Загальновиробничі витрати	2 012 313	5,02	1 386 906	6,32	105 081	12,36
2.	Адміністративні витрати	1 323 742	3,30	1 035 974	4,72	38 368	4,51
3.	Витрати на збут	483 811	1,21	383 581	1,75	14 055	1,65
	Повна собівартість	6 309 728	15,75	4 945 376	22,54	179 944	21,16
	Обсяги реалізації, м ³	400 626		219 391		8 502	
	Тариф, грн за 1 м ³ з ПДВ	18,90		27,05		25,40	

та за аналізом яких встановлено, що формування планової собівартості надання Послуг проведено КП ВКГ «Ічень» без дотримання вимог Порядку.

(31) Так, основним видом діяльності Підприємства є надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

(32) Відповідно до звіту про фінансові результати (звіту про сукупний дохід) за 2018 рік (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становив 10 833,0 тис. грн.

(33) Дохід від реалізації Послуг за 2018 рік склав 7 908,4 тис. грн (звіт про витрати та фінансові показники діяльності КП ВКГ «Ічень» від надання послуг водопостачання та водовідведення за січень-грудень 2018 року, форма 1С – водопостачання, водовідведення), що становить 73,0 % від загального обсягу доходів Підприємства.

(34) За інформацією КП ВКГ «Ічень» (лист від 16.08.2019 № 306, вх. від 19.08.2019 № 75-01/1446/1746), протягом поточного періоду крім основного виду діяльності Підприємство надавало і додаткові послуги, Таблиця 2:

Таблиця 2

№ з/п	Послуга	Вид робіт	Одиниця виміру	Вартість, грн з ПДВ
1	Виконання врізки в центральний водопровід	Труба п/е д=32	1 шт.	528,00
2		Труба п/е д=40	1 шт.	536,80
3		Труба п/е д=50	1 шт.	591,80
4		Труба п/е д=63	1 шт.	620,05
5		Труба п/е д=75	1 шт.	665,45
6		Труба п/е д=90	1 шт.	880,50
7		Труба п/е д=110	1 шт.	904,25
8		Труба п/е д=125	1 шт.	1052,90
9		Труба п/е д=160	1 шт.	1396,30
10	Монтаж та демонтаж водяного лічильника	Монтаж лічильника води з фільтром (приватний сектор)	1 шт.	853,85
11		Монтаж лічильника води з фільтром	1 шт.	697,50

		(багатоповерхівки)		
12		Монтаж лічильника води без матеріалів	1 шт.	56,30
13		Демонтаж старого лічильника та монтаж нового лічильника без фільтра	1 шт.	513,85
14		Демонтаж старого лічильника та монтаж нового лічильника без матеріалів	1 шт.	84,50
15	Опломбування/ розпломбування лічильника води	Опломбування лічильника води (для населення) 1 приладу обліку	1 шт.	41,70
16		Розпломбування лічильника води (для населення) 1 приладу обліку	1 шт.	28,30
17		Опломбування лічильника води (для юридичних осіб) 1 приладу обліку	1 шт.	55,80
18		Розпломбування лічильника води (для юридичних осіб) 1 приладу обліку	1 шт.	39,35
19		Опломбування антимагнітною пломбою (для населення) 1 приладу обліку	1 шт.	53,75
20	Розробка та видача технічних умов	На водопостачання для населення	1 шт.	360,00
21		На водопостачання для юридичних осіб	1 шт.	468,00
22		На водопостачання вуличних технічних умов	1 шт.	166,90
23	Прочищення (промивка) каналізаційних мереж	Прочищення (промивка) каналізаційної мережі гідродинамічною установкою	згідно кошторису	
24		Послуга ЗІЛ-131 АЦ-40-137	1 год.	808,70
25		Послуга по вивезенню рідких нечистот із вигрібних ям для населення автомобіль асенізаційний Газ-53 КО-503Б	1 бочка	315,0
26	Виконання ремонтних робіт	На водопровідних мережах (приватний сектор)	згідно кошторису	
27		На каналізаційних мережах (приватний сектор)	згідно кошторису	
28		По заміні крана та фільтра	згідно кошторису	
29	Автотранспортні послуги	ІЖ-2715	1 год.	240,70
30		ГАЗ-66	1 год.	295,30
31		ГАЗ-52 (майстерня)	1 год.	295,00
32		Т-40	1 год.	196,80
33		ЮМЗ-6	1 год.	265,00
34	Вартість роботи 1 працівника	Слюсар АВР	1 год.	56,60
35		Контролер	1 год.	49,85
36		Лаборант	1 год.	61,10
37		Електрогазозварник	1 год.	64,00
38	Реалізація зі складу	Реалізація лічильника	1 шт.	408,00

(35) В порушення вимог пунктів 19-21 Порядку Підприємством до складу планованих витрат операційної діяльності включені: загальновиробничі, адміністративні витрати та витрати на збут, які розподілені лише між видами діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, без врахування інших видів господарської діяльності, що становлять 27,0 % від загальних доходів Підприємства (чистий дохід 100 % (або 10 833,0 тис. грн) – дохід від реалізації Послуг 73,0 % (або 7 908,4 тис. грн)).

(36) При цьому, статті «Загальновиробничі витрати» та «Витрати на збут» включають, зокрема:

- загальновиробничі витрати:
 - амортизацію основних засобів та інших необоротних матеріальних активів, яку не обґрунтовано віднесено в повному обсязі до витрат на водопостачання та водовідведення, тоді як окремі основні засоби (автомобілі ІЖ-2715, ГАЗ-66, ГАЗ-52, екскаватор) задіяні як при наданні Послуг, так і при виконанні інших видів робіт;
 - витрати (у повному обсязі) по договорах обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів з ПАТ «СТ «Гарантія» на страхування транспортних засобів: ГАЗ-САЗ 3507, РАФ-2203, ВАЗ-2121, ІЖ-2715,

ГАЗ-52, Газ-53 КО-503Б, ЗІЛ-131 АЦ-40-137, більша частина з яких задіяна у інших видах господарської діяльності;

- витрати на збут:
 - витрати з оплати праці контролерів (у повному обсязі), заробітна плата яких врахована і в тарифах на Послуги, і в кошторисах на виконання робіт з опломбування лічильників води.

(37) Також, начальником Підприємства затверджено та Ічнянським районним Лабораторним міжрайонним відділом ДУ «Чернігівського ОЛЦ МОЗ України» узгоджено Список працівників КП ВКГ «Ічень», які проходять періодичний медичний огляд у 2019 році, у кількості 40 працівників. Проте, витрати на медичний огляд встановлені з розрахунку 47 працівників, що на 7 одиниць більше від затвердженої кількості штатних одиниць, що, в свою чергу, може призвести до необґрунтованого завищення відповідних витрат.

(38) Крім того, КП ВКГ «Ічень» протягом 2018 року виділялись кошти з місцевого та державного бюджетів на придбання основних засобів та компенсацію витрат за активну електроенергію у розмірі 3522,8 тис. грн; протягом поточного періоду 2019 року – 820 тис. грн (компенсація витрат за активну електроенергію), що також не було враховано Підприємством під час розрахунку планових витрат на надання Послуг.

(39) Тобто, розрахунки тарифів на Послуги Підприємства не є економічно обґрунтованими.

(40) Таким чином, Виконком встановив економічно необґрунтовані тарифи на Послуги, які сформовані КП ВКГ «Ічень» з порушенням вимог чинного законодавства у сфері житлово-комунальних послуг, що, в свою чергу, призвело до порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Відповідача.

(41) У ході розгляду Справи рішенням 37 (позачергової) сесії 7 скликання Ічнянської міської ради від 30.09.2019 № 2665-VII рішення Виконкому від 17.05.2019 № 258 скасовано та відновлено дію рішення Виконкому від 02.03.2018 № 34 «Про встановлення КП ВКГ «Ічень» тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, бюджетних установ та інших споживачів».

(42) Отже, з 01.10.2019, у зв'язку із втратою чинності рішення Виконкому від 17.05.2019 № 258, порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

(43) Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на принципах, зокрема, створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги; на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг; регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня соціально-економічного розвитку, природних особливостей відповідного регіону та технічних можливостей; дотримання встановлених стандартів, нормативів, норм, порядків і правил щодо кількості та якості житлово-комунальних послуг (стаття 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

(44) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т. ч. органами місцевого самоврядування.

(45) Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до

порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

(46) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону.

(47) Як свідчать матеріали Справи та зібрані докази, Виконком вчинив дії, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВКГ «Ічень», яке надає Послуги на Ринку.

(48) За умов існування конкуренції на Ринку, споживачі мали б змогу відмовитись від Послуг КП ВКГ «Ічень» та звернутись до інших суб'єктів господарювання, з метою отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за більш низькими тарифами.

(49) Завдяки своїй ринковій владі, яка склалася, зокрема, і завдяки рішенням Виконкому від 17.05.2019 № 258, КП ВКГ «Ічень» має можливість диктувати свої умови надання Послуг, зокрема, шляхом встановлення економічно необґрунтованих тарифів на них, та завдати шкоди інтересам споживачів.

(50) Ураховуючи вищезазначене, дії Виконкому шляхом встановлення рішенням від 17.05.2019 № 258 економічно необґрунтованих тарифів на Послуги (у період з 15.06.2019 до 01.10.2019) кваліфіковано Відділенням як легітимацію порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВКГ «Ічень» (пункт 7 статті 50, стаття 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

6. Пояснення Відповідача

(51) Виконкомом не надано зауважень та заперечень на Подання з попередніми висновками у Справі.

(52) Начальник юридичного відділу Ічнянської міської ради Гармаш Григорій Григорович (довіреність від 24.12.2019 № 18, термін дії: до 24.12.2019), присутній 24.12.2019 на засіданні адміністративної колегії Відділення щодо прийняття рішення у Справі, порушення визнав та повідомив, що при здійсненні владних повноважень Виконком буде додержуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

(53) Доказами, зібраними у Справі, доведено, а Відповідачем не спростовано висновок про те, що Виконком своїми діями, що полягали у встановленні рішенням від 17.05.2019 № 258 економічно необґрунтованих тарифів на Послуги, вчинив порушення, передбачене пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВКГ «Ічень».

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

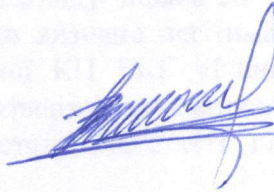
ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Ічнянської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 38418231, місцезнаходження: вул. Трудова, буд. 2-А, м. Ічня, Ічнянський район, Чернігівська область, 16703), що полягають у встановленні рішенням від 17.05.2019 № 258 «Про встановлення КП ВКГ «Ічень» тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення, бюджетних установ та інших споживачів» економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (у період з 15.06.2019 до 01.10.2019), порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством водоканалізаційним господарством «Ічень» Ічнянської міської ради Чернігівської області, яке надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах м. Ічня та с. Іржавець.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Ічнянської міської ради в подальшому при здійсненні владних повноважень дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова



В.В. Виноградов