



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

14 травня 2019 року

м. Чернігів

№ 75/05/06-р/к
Справа № 02-05/06-2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Остерська міська рада надала право Остерському виробничому управлінню житлово-комунального господарства (далі – Остерське ВУЖКГ, Підприємство) здійснювати діяльність на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер (далі – Ринок) без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 02-05/06-2019 адміністративна колегія територіального відділення визнала бездіяльність Остерської міської ради, яка полягала у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер, антиконкурентними діями, які можуть призвести до недопущення конкуренції, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано в подальшому при здійсненні владних повноважень дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 02-05/06-2019 (далі – Справа) про порушення Остерською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у Справі відділу досліджень і розслідувань від 17.04.2019 № 75/5-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.02.2019 № 75/06-2019/1-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення Остерською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом надання Остерському ВУЖКГ права здійснювати діяльність з вивезення побутових відходів на території м. Остер без проведення конкурсу, що можуть призвести до недопущення конкуренції.

Остерське ВУЖКГ (ідентифікаційний код юридичної особи: 03358038; види діяльності за КВЕД: 36.00 Забір, очищення та постачання води, 38.11 Збирання безпечних

відходів) є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(2) Головою Відділення надіслано Відповідачу лист про надання інформації від 28.03.2019 № 75-02/650/671.

(3) Із супровідним листом від 17.04.2019 № 75-02/844/870 Відповідачеві було направлено Подання з попередніми висновками № 75/5-пв/к у справі № 02-05/06-2019 (отримано: 18.04.2019 – повідомлення про вручення рекомендованого відправлення від 17.04.2019 № 14000 3526213 1).

(4) Відповідь та зауваження на Подання з попередніми висновками від Остерської міської ради не надходили.

(5) Відповідачем надіслано копії рішення 33 сесії 7 скликання Остерської міської ради від 22.02.2019 № 891 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів», рішення виконавчого комітету Остерської міської ради від 28.02.2019 № 17 «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Остер», протоколу засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів від 16.04.2019 № 1, рішення виконавчого комітету Остерської міської ради від 26.04.2019 № 31 «Про затвердження результатів конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Остер».

2. Відповідач

(6) Відповідачем у Справі є Остерська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи 04061754, місцезнаходження: вул. Незалежності, буд. 21, м. Остер, Козелецький район, Чернігівська область, 17044) (далі – Рада, Відповідач).

(7) Рада здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) та в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень (частина перша статті 59 Закону).

Згідно з частиною першою статті 10 Закону міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Акти рад, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території (частина перша статті 73 Закону).

3. Опис ринку, на якому відбулися антиконкурентні дії Відповідача

(8) Послуги з вивезення побутових відходів на території м. Остер надає Остерське ВУЖКГ згідно рішення виконавчого комітету Ради від 15.05.2018 № 19 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які надаються Остерським виробничим управлінням житлово-комунального господарства».

(9) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері послуг з поводження з побутовими відходами (далі – Послуги), регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги» та «Про відходи», Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (далі – Правила), Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (із змінами) (далі – Порядок).

(10) Послуги, зокрема, з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами (пункт 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

(11) Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною третьою та одинадцятою статті 35¹ Закону України «Про відходи» визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

(12) Участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території мають право взяти підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

(13) Порядок проведення конкурсу та типовий договір про надання Послуг затверджує Кабінет Міністрів України (частина третя статті 35¹ Закону України «Про відходи», пункт 3 Правил).

(14) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

(15) Пунктом 30 Порядку зазначено, що:

- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить в дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(16) За повідомленням Ради, конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер не проводився (листи від 27.06.2018 № 247/03-07, вх. від 02.07.2018 № 01-11/631 та від 06.02.2019 № 30/03-08, вх. від 07.02.2019 № 75-01/201/249).

(17) Отже, Рада надала право здійснювати діяльність на Ринку Остерському ВУЖКГ без проведення конкурсу.

(18) У межах області діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами здійснюють 35 суб'єктів господарювання.

Учасники даного ринку, як правило, визначаються на конкурсних засадах. Окремі суб'єкти є переможцями конкурсу з визначення виконавця Послуг в різних населених пунктах області. Наприклад, КП «АТП-2528» (м. Чернігів) брало участь у конкурсах, які проводилися Чернігівською міською, Чернігівською районною та Ріпкинською селищною радами; ТОВ «ЕКО-СЕРВІС-КОЗЕЛЕЦЬ» – Козелецькою селищною, Деснянською селищною, Бобровицькою міською радами; КП «Менакомунпослуга» – Менською та Корюківською міськими радами.

Тобто, Ринок є конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на ньому, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

(19) Таким чином, непроведення Остерською міською радою конкурсу на набуття права виконавця Послуг у межах м. Остер обмежує право суб'єктів господарювання, які

мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам міста, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, та може призвести до недопущення конкуренції на Ринку.

4. Правова кваліфікація дій Відповідача

(20) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо) надання письмових чи усних вказівок, укладання угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, є антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.

(21) Як свідчать матеріали Справи, підтверджені зібраними доказами, а саме рішенням виконавчого комітету Ради від 15.05.2018 № 19, згідно якого Остерське ВУЖКГ надавало Послуги на території м. Остер без проведення конкурсу, Радою вчинено антиконкурентні дії.

(22) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т. ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою цієї статті органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

(23) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та невчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Остерське ВУЖКГ, отримавши право здійснювати вивезення побутових відходів без проведення конкурсу, здобуло переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок зовнішніх факторів – впливу органу місцевого самоврядування.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на Ринку, визначаючи на конкурсних засадах у порядку, встановленому законодавством, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.

(24) Таким чином, бездіяльність Відповідача, що полягала у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер, може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

(25) Заперечення на Подання з попередніми висновками у Справі від Відповідача не надходили.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у Справі

(26) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність Остерської міської ради, яка полягала у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер, є антиконкурентними діями, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

(27) Такі дії Відповідача є антиконкурентними, передбачені частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та заборонені відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Остерської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04061754, місцезнаходження: вул. Незалежності, буд. 21, м. Остер, Козелецький район, Чернігівська область, 17044), яка полягала у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Остер.

2. Зобов'язати Відповідача в подальшому при здійсненні владних повноважень дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова



В.В. Виноградов