



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 листопада 2017 року

м. Чернігів

№26-р/к

Справа №02-05/26-2017

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/26-2017 (далі - Справа), розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» і ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ», та подання відділу досліджень і розслідувань від 15.11.2017 №30-пв,

В С Т А Н О В И Л А :

1. Предмет Справи

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі «ДК 021:2015-45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт будівлі КП «Міський Палац культури» за адресою: вул. Івана Мазепи, 23. Комплексна термомодернізація будівлі з приведенням її до сучасних вимог щодо енергозбереження та ремонтом покрівлі та стін) (ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-05-000195-b (далі – Тендер).

2. Сторони

Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання, перелічені в цьому другому розділі подання, а саме:

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» (ідентифікаційний код 14239928, місцезнаходження: вул. Щорса, 57-д, м. Чернігів, 14014) (далі - ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС», Учасник 1, Відповідач, Переможець).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника 1, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), його основним видом діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель (код КВЕД 41.20);

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» (ідентифікаційний код 40150242, місцезнаходження: вул. Одинцова, 17-а, офіс 417, м. Чернігів, 14030) (далі - ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ», Учасник 2, Відповідач).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника 2, які містяться в ЄДР, його основним видом діяльності є будівництво житлових і нежитлових будівель (код КВЕД 41.20).

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процедурні дії

На адресу територіального відділення надійшли звернення Управління захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (далі - УЗЕ ДЗЕ) (вихід. №45260/39/124/01-2017 від 04.07.2017, вхідн. №01-11/24-21-УЗЕ від 05.07.2017) та Прокуратури Чернігівської області (далі - Прокуратура) (від 07.07.2012 №32-234 вих.17, вхід. №01-11/26-23-Пр від 12.07.2017) (далі - Звернення) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» і ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» під час проведення Тендеру.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 21.07.2017 за №26-2017/1-рп/к розпочато розгляд справи №02-05/26-2017 за ознаками вчинення Учасниками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі «Капітальний ремонт будівлі КП «Міський Палац культури» за адресою: вул. Івана Мазепи, 23. Комплексна термомодернізація будівлі з приведенням її до сучасних вимог щодо енергозбереження та ремонтом покрівлі та стін Код ДК 021: 2015-45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-05-05-000195-b в електронній системі закупівель 05.05.2017), проведеної у травні-червні 2017 року Управлінням капітального будівництва Чернігівської міської ради (ідентифікаційний код 05517729; місцезнаходження: вул. Івана Мазепи, 19, м. Чернігів, 14017) (далі - Замовник).

4. Інформація про Тендер

Замовником проводились відкриті торги за кодом ДК 021:2015-45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт будівлі КП «Міський Палац культури» за адресою: вул. Івана Мазепи, 23. Комплексна термомодернізація будівлі з приведенням її до сучасних вимог щодо енергозбереження та ремонтом покрівлі та стін).

Оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-05-05-000195-b оприлюднене в електронній системі закупівель 05 травня 2017 року 09:25.

Очікувана вартість предмета закупівлі – 12 800 000 грн.

Кінцевий строк подання Тендерних пропозицій (дата і час): 26 липня 2017 року 17:00.

Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг Замовнику: 14017, Чернігівська область, м. Чернігів (пункт 4.3. Тендерної документації, затвердженої протокольним рішенням Замовника від 28.04.2017 за №8).

Строк поставки товарів, надання послуг, виконання робіт Замовнику: 30 грудня 2017 року.

5. Пропозиції Тендеру

Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі UA-2017-05-05-000195-b, пропозиції подали лише ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» - 12 777 000 грн з ПДВ та ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» - 12 799 829 грн з ПДВ.

6. Акцептовані пропозиції Тендеру

Протокольним рішенням Замовника від 01.06.2017 за №25 переможцем Тендеру визначено ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС», з яким 20 червня 2017 року укладено Договір підряду №184-17 на виконання робіт «Капітальний ремонт будівлі КП «Міський Палац культури» за адресою: м. Чернігів, вул. Івана Мазепи, 23. Комплексна термомодернізація будівлі з приведенням її до сучасних вимог, щодо енергозбереження та ремонтом покрівлі та стін» (далі – Договір).

Додатковою угодою №2 від 16 серпня 2017 року до Договору, на підставі п.14.15.4 Договір розірвано: «дострокове розірвання даного Договору може мати місце за згодою Сторін або з підстав, передбаченим даним Договором та/або чинним законодавством України».

7. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі», метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення

конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель та публічних закупівель (статті 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найвищу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції під час проведення тендеру, тобто спотворити результати тендеру, є антиконкурентними узгодженими діями (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), які, в свою чергу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

При визнанні вчинення суб'єктами господарювання порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають довести в сукупності, зокрема:

- наявність протиправної домовленості (факту змови чи погодження іншим чином) між відповідачами-учасниками закупівель;
- фактичну відсутність конкурсу/конкуренції при проведенні закупівлі внаслідок узгодження відповідачами-учасниками закупівель відповідної поведінки;
- відсутність будь-яких інших об'єктивних чинників, які можуть позначатись на поведінці відповідачів-учасників закупівель.

За результатами проведеного у Справі дослідження встановлено:

7.1. Як вбачається з відомостей, які містяться в ЄДР,

- засновник ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» - Желдак Ігор Леонідович (місце проживання: вул. Ушинського, 6а/41, м. Чернігів, 14014), керівник, підписант;

- головний бухгалтер в період проведення Тендеру - Матюша Тетяна Анатоліївна, заступник головного бухгалтера - Булавина Світлана Анатоліївна (лист Учасника1 від 25.09.2017 №163 вхід.№02-01/1437 від 26.09.2017);

- засновники ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» - Антоненко Людмила Володимирівна (місце проживання: 2-й провул. Пархоменка, 3-а, м. Чернігів, 14037) та Єрмак Світлана Анатоліївна (місце проживання: вул. Мстиславського, 109/19, м. Чернігів, 14005); уповноважена особа товариства, яка має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори – Лутченко Віталій Петрович, керівник з 01.12.2015 (лист Учасника2 від 25.09.2017 №40, вхід.№02-01/1439 від 26.09.2017).

За повідомленням Учасника 2 посада головного бухгалтера, заступника головного бухгалтера та бухгалтера відсутні (лист від 08.11.2017 вих.№47 вх.№02-01/1649 від 09.11.2017).

Власник ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» - Желдак Ігор Леонідович та співзасновниця ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» Антоненко Людмила Володимирівна – подружжя (актовий запис про шлюб №1957 від 20.10.2005 відділу державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у Чернігівській області), звідси Учасники є

пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі».

В той же час, Антоненко Л.В. не перебуває в трудових відносинах з ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» та ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» (лист Чернігівського об'єднаного управління Пенсійного фонду України вх.№02-01/36-КІ від 10.08.2017).

Срмак Світлана Анатоліївна не входить до керівного складу ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» (лист від 08.11.2017 №216, вх.№02-01/1650 від 09.11.2017).

Інформація; надана Чернігівським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України, також не підтверджує відносини контролю (у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції») між керівним складом ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» та ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ».

7.2. За інформацією, розміщеною в системі електронних закупівель «Prozorro», оголошення про проведення Тендеру оприлюднене: 05 травня 2017 року 09:25, кінцевий строк подання Тендерних пропозицій: 26 травня 2017 року 16:00.

Учасники надали Замовнику свої пропозиції (шляхом розміщення в електронній системі закупівель) за допомогою оператора авторизованого електронного майданчика : ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» (лист вих.№160817-5 від 16.08.2017, вх.№02-01/45-КІ від 21.08.2017) з різних IP-адрес:

- 25.05.2017 18:30 ТОВ «Фірма «МЖК-Сервіс» (IP-адреса: 93.127.63.14);
- 26.05.2017 08:52 ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» (IP-адреса: 37.73.219.29).

7.3. На виконання вимог Тендерної документації Учасники в складі тендерних пропозицій подали неоднаково оформлені документи, зокрема:

- про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям (наявність обладнання та матеріально-технічної бази для виконання проектно-вишукувальних робіт, будівельних робіт наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для виконання проектно-вишукувальних робіт). Учасник 1 оформив інформацію окремими довідками, Учасник 2 зазначив всю інформацію в одній довідці;

- перелік та обсяг виконання робіт відповідно до технічного завдання;
- щодо відповідності вимогам, визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі».

7.4. За наданою банківськими установами (ПАТ «Райффайзен Банк Аваль» вхід.№02-01/39-КІ від 14.08.2017 та ПАТ «УкрСиббанк» вхід.№02-01/40-КІ від 14.08.2017) інформацією, між Відповідачами протягом Тендеру банківські операції не здійснювались.

Отже, Відповідачі мали змогу при підготовці та участі у Тендері діяти самостійно та не залежно один від одного.

Вище перелічене спростовує наявність антиконкурентних узгоджених дій між Відповідачами під час підготовки та участі у Тендері.

8. Висновки у Справі

Територіальним відділенням не доведено вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Фірма «МЖК-Сервіс» та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі Капітальний ремонт і реставрація (Капітальний ремонт будівлі КП «Міський Палац культури» за адресою: вул. Івана Мазепи, 23. Комплексна термомодернізація будівлі з приведенням її до сучасних вимог щодо енергозбереження та ремонтом покрівлі та стін), проведеної Управлінням капітального будівництва Чернігівської міської ради (ідентифікатор закупівлі UA-2017-05-05-000195-b).

На подання з попередніми висновками у Справі від 15.11.2017 №30-пв (надісланого із супровідними листами: ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» - №02-01/2897, ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» - №02-01/2898) Відповідачі повідомили, що не мають зауважень до

подання з попередніми висновками (лист від 27.11.2017 №02-01/1727 ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» та лист від 28.11.2017 №02-01/1740 ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ»).

На засіданні адміністративної колегії директор ТОВ «ФІРМА «МЖК-СЕРВІС» - Желдак І.Л. просив закрити провадження у справі.

Представник ТОВ «РБК-СПЕЦМОНТАЖ» на засідання адмінколегії не з'явився, про дату та час розгляду Справи повідомлено своєчасно.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі №02-05/26-2017.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В Казацька