



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

23 листопада 2017 року

м. Чернігів

№02/17-р/к

Справа №02-05/02/17-2016

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/02/17-2016(далі-Справа) про порушення Публічним акціонерним товариством «Чернігівобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції та подання юридичного сектору від 19.10.2017 №24-пв,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1.Предмет Справи**

Невиконання Публічним акціонерним товариством «Чернігівобленерго» пункту 3 рішення адміністративної колегії територіального відділення від 26.11.2015 №17-р/к у справі №02-05/17-2015: «Зобов'язати публічне акціонерне товариство «Чернігівобленерго» вжити заходи щодо забезпечення доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації вхідної кореспонденції до свого структурного підрозділу, який здійснює реєстрацію вхідної кореспонденції.».

**2.Відповідач**

Відповідачем у Справі є публічне акціонерне товариство «Чернігівобленерго» (ідентифікаційний код 22815333, місцезнаходження: вул. Гонча, 40, м. Чернігів, 14000, далі - ПАТ «Чернігівобленерго», Товариство, Відповідач).

Як вбачається із відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), Товариство як юридична особа зареєстровано виконавчим комітетом Чернігівської міської ради 22.05.1995, 14.04.2005 номер запису 1 064 120 0000 001479; основним видом діяльності є розподілення електроенергії (код КВЕД 35.13); керівник: Ткач Володимир Іванович з 25.07.2016. Згідно із пунктом 2.3. Статуту(затвердженого протокольним рішенням загальних зборів акціонерів від 18.04.2011 №7), предметом діяльності Відповідача є, зокрема: виробництво електричної енергії, передача електричної енергії місцевими(локальними) електричними мережами, постачання електричної енергії.

ПАТ «Чернігівобленерго» діє на підставі ліцензій, виданих Національною комісією регулювання електроенергетики України (далі - НКРЕ), на постачання електроенергії за регульованим тарифом в межах Чернігівської області (ліцензія серії АБ №20525, що діє з 19.09.1996, замінена в зв'язку зі зміною назви Товариства на ліцензію серії АГ №500368

від 19.05.2011) (далі – Ліцензія 1); на право здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами № 220524 Серія АБ, яка почала діяти з 19.06.1996 (у зв'язку із зміною назви Товариства НКРЕ 19.05.2011 видано ліцензію серія АГ № 500367; далі – Ліцензія 2).

Відповідач є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3.Процедурні дії**

Територіальним відділенням розглядається справа №02-05/02/17-2016 (розпорядження адміністративної колегії від 16.01.2017 за №02/17-2016/1-рп/к про об'єднання справ №№02-05/02-2016 та № 02-05/17-2016 в одну справу) проти Товариства за ознаками порушень, передбачених Законом України «Про захист економічної конкуренції»: пункту 7 частини другої статті 13(розпорядження адміністративної колегії від 04.01.2016 за № 02-2016/1-рп/к) та пункту 4 статті 50 (розпорядження адміністративної колегії від 03.03.2016 за № 17-2016/1-рп/к).

Справа №02-05/02-2016 була розпочата за заявою (№407 від 11.12.2015 вхід. №02-01/2/2846-71-ЕЛ від 11.12.2015) Товариства з обмеженою відповідальністю «Торгова енергетична компанія «ЕЛКОМ»(далі – ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ», Заявник) (ідентифікаційний код 36372337, місцезнаходження: вул. Ромена Роллана, буд. 12, м. Харків, 61058).

Розпорядженням в.о.голови територіального відділення від 18.10.2017 за №5/рп ПАТ «Чернігівобленерго» визнано таким, що у період з 01.01.2015 по 18.10.2017 займало монопольне становище на ринку розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії власними місцевими (локальними) електромережами) в територіальних межах Чернігівської області, де розташовані належні публічному акціонерному товариству «Чернігівобленерго» місцеві(локальні) електромережі, з часткою 100 відсотків.

### **4. Обставини справи**

ПАТ «Чернігівобленерго» та постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом - ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» (господарські відносини між якими регулюються, зокрема, Правилами користування електричною енергією (затвердженими постановою НКРЕ від 31.07.1996 №28, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 за №417/1442) (далі – ПКЕЕ) та Порядком доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом до місцевих (локальних) електричних мереж(затвердженим постановою НКРЕ від 29.10.2010 №1421, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 18.11.2010 за №1146/18441)(далі – Порядок доступу) є конкурентами на ринку надання послуг з постачання електричної енергії: суб'єкти господарювання мають право обирати постачальника електричної енергії.

Між Відповідачем та Заявником укладено Договір від 20.10.2009 № 921 про передачу електричної енергії мережами ПАТ «Чернігівобленерго» (далі – Договір), за яким Товариство зобов'язується передавати електричну енергію, куповану ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ»(далі – ПНТ) на Оптовому ринку електричної енергії України (далі – ОРЕ) у ДП «Енергоринок», своїми електромережами для його споживачів та надавати інформаційні послуги, а ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» - здійснювати оплату отриманих послуг.

За умовами пунктів 3.2 та 3.2.2. Договору, що відповідає пункту 12 Порядку доступу, ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ» зобов'язаний за шість робочих днів до 19 числа (включно) місяця, що передує розрахунковому, надати ПАТ «Чернігівобленерго» на погодження: повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом на Оптовому ринку електричної енергії України та додатки до нього, повідомлення на заявлений обсяг власного виробництва електричної енергії, довідки про стан обліку електроенергії у споживачів або постачальника (далі - Повідомлення).

Товариство, за умови своєчасного отримання Повідомлення від Заявника на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на наступний місяць, здійснює передачу електроенергії, необхідної для ведення господарської діяльності ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ» (пункт 8.6. Договору).

У відповідності до пункту 3.8 договору купівлі-продажу електричної енергії від 03.08.2009 №5638/01 ПНТ, укладеного із ДП «Енергоринок», ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» до 16:00 години 20 числа місяця, що передує розрахунковому, надає до ДП «Енергоринок» Повідомлення, ним підписано, яке повинно бути зареєстроване та погоджене Товариством.

Отже, купівля ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» електричної енергії для її постачання споживачам є фактично неможливою без надання в установленому порядку до ДП «Енергоринок» Повідомлення у відповідності до вимог відповідних двосторонніх договорів, Порядку, Правил Оптового ринку електричної енергії, наведених у додатку 2 до Договору між членами Оптового ринку електричної енергії України.

Рішенням адміністративної колегії територіального відділення від 26.11.2015 №17-р/к у справі №02-05/17-2015»(далі-РішенняТВ):

1. Визнано, що Відповідач за результатами діяльності у 2014 році та січні –жовтні 2015 року займав монопольне становище на ринку передачі (розподілу) електричної енергії власними місцевими локальними електромережами на території здійснення ліцензованої діяльності в територіальних межах Чернігівської області з часткою 100 %.

2. Визнано дії Відповідача щодо зволікання з отриманням від ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ», Повідомлень на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на Оптовому ринку електричної енергії України на серпень, вересень, жовтень, листопад та грудень 2015 року та додатків до них порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 7 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку передачі (розподілу) електричної енергії власними місцевими локальними електромережами шляхом створення перешкод доступу на ринок постачання електричної енергії продавця (постачальника) електричної енергії (Заявника).

3. Zobov'язано Товариство вжити заходи щодо забезпечення доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації вхідної кореспонденції до свого структурного підрозділу, який здійснює реєстрацію вхідної кореспонденції протягом десяти днів з дня отримання копії рішення, про що повідомити територіальне відділення в триденний термін.

4. Накладено на Відповідача штраф у розмірі 68 000 грн.

Відповідно до вимог частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України(далі – АМКУ, Комітет) є обов'язковими до виконання.

Заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Комітету до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення шляхом подання заяви про визнання його недійсним(стаття 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На час розгляду чи перегляду господарським судом (справи про визнання недійсним рішення органу АМКУ про накладення штрафу, відповідного рішення (постанови) господарського суду) зупиняється нарахування пені за прострочення сплати штрафу за порушення конкурентного законодавства (частина п'ята статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Вимогами чинного законодавства не передбачено зупинення виконання зобов'язання, встановленого рішеннями органів Комітету.

Копія Рішення ТВ, надіслана Відповідачу (із супровідним листом від 01.12.2015 №02-01/2/3645), отримана ним 04.12.2015 (повідомлення про вручення поштового відправлення №14000 2975519 3 від 03.12.2015) - термін виконання зобов'язання, встановленого пунктом 3 Рішення ТВ - 14.12.2015.

Ухвалою Господарського суду Чернігівської області від 06.01.2016, за позовною заявою Відповідача, порушено провадження у справі №927/20/16 про визнання недійсним та скасування Рішення ТВ та відмовлено у задоволенні клопотання Товариства про зупинення виконання Рішення ТВ.

Рішенням господарського суду Чернігівської області від 04.03.2016 у справі №927/20/16(залишеним без змін постановами Київського апеляційного господарського суду від 09.06.2017 та Вищого господарського суду України від 30.08.2016) частково задоволений позов Товариства: визнано частково недійсним пункт 2 РішенняТВ( в частині зволікання з отриманням від Заявника Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на Оптовому ринку електричної енергії України на грудень 2015 року та додатків до нього) та недійсним пункт 4 РішенняТВ (накладення штрафу у розмірі 68 000 грн.).

Отже, Відповідач був зобов'язаний виконати пункт 3 РішенняТВ.

Невиконання ПАТ «Чернігівобленерго» зобов'язання, встановленого пунктом 3 РішенняТВ, з 15.12.2015 по 31.10.2016 підтверджується наступним.

08 грудня 2015 року представник Заявника намагається особисто вручити ПАТ «Чернігівобленерго» Повідомлення на січень 2016 року(№080116 від 01 грудня 2015 року) вихід.№385 ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ» від 26.11.2015, але «працівник відділу канцелярії ПАТ «Чернігівобленерго» Скопич О.Є відмовилась приймати та реєструвати документи з проставлянням відповідної позначки на другому примірнику для ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» в журналі вхідної кореспонденції, як це вимагає безпосередньо абз. 2 пункту 12 Постанови №1412» (мова оригіналу, лист від 13.01.2016 №20).

08.12.2015 Повідомлення надсилається Товариству рекомендованим листом з описом №1400030217006 через Укрпошту з додатковим сервісом «Пріоритетне» та «Кур'єрська доставка».

За повідомленням Укрпошти (від 25.01.2016 вихід.№07-09-70): «лист з оголошеною цінністю №1400030217006...08.12.2015р. не був вручений за відсутності уповноваженої особи на отримання пошти. Отриманий особою, уповноваженою на отримання пошти, Клігуновим 30.12.2015р.»(мова оригіналу) - за повідомленням Відповідача (від 30.12.2015 вихід.№ 24/7261): «погодження Повідомлення керівництвом Товариства не розглядалось, у зв'язку з відсутністю звернення зі сторони ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» після 01.12.2015р.»(мова оригіналу).

17.12.2015 (вихід.№415) ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» подає «Скаргу на дії ПАТ «Чернігівобленерго» щодо не прийняття та не узгодження «Повідомлення та додатків на нього на січень 2016 року» Голові національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), ДП «Енергоринок» та Комісії з вирішення питань роботи постачальників електроенергії за нерегульованим тарифом на Оптовому ринку електричної енергії України(далі – Комісія).

Протокольним рішенням Комісії від 21.12.2015 за №2(погодженим постановою НКРЕКП від 25.12.2015 №3131) доручено ДП «Енергоринок» прийняти Повідомлення без погодження ПАТ «Чернігівобленерго»(пункт 5.1.1.), а Товариство зобов'язано надати до ДП «Енергоринок» електронний реєстр Повідомлення(пункт 5.1.2.).

Повідомлення на лютий 2016 року(№080216 від 04 січня 2016 року) вихід.№420 ТОВ «ЕЛКОМ» від 24.12.2015 Заявник двічі надсилав рекомендованим листом з описом через Укрпошту:№1400030215836 від 24.12.2015(вручено уповноваженій особі Товариства 30.12.2015 – не погоджено) та №1400030009411 від 05.01.2016 (з додатковим сервісом «Пріоритетне» та «Кур'єрська доставка»), яке за повідомленням Укрпошти (від 25.01.2016 вихід.№07-09-70): «05.01.2016р. не був вручений за відсутності уповноваженої особи на отримання пошти. Повторне повідомлення...доставлялось 09.01.2016р., на сьогоднішній день лист не отриманий»(мова оригіналу) – Відповідач 27 січня 2016 року(вихід. територіального відділення №02-01/103) повідомив:«Відповідно до Журналу реєстрації Повідомлень та Довідок ПНТ Товариство не отримувало Повідомлення 080216 після 05.01.2016»(мова оригіналу, лист від 27.01.2016 вихід.№24/387) – Повідомлення вручено Уповноваженій особі лише 03 лютого 2016 року (лист Укрпошти від 04.02.2016 №8/Е-52) – 05.02.2016(лист вихід.№24/561) ПАТ «Чернігівобленерго» повідомляє Заявника: «Згідно постанови НКРЕП №131 від 01.02.2016р., кінцевий термін надання Товариством до ДП «Енергоринок» електронного реєстру Повідомлення по ПНТ на лютий місяць 2016р. подовжено до 02.02.2016р. включно. Листи, від вас, з проханням узгодити та підписати Повідомлення на лютий 2016р. надійшли на адресу Товариства 03.02.2016р., тобто з порушенням встановлених термінів надання.»(мова оригіналу).

14 січня 2016 року до територіального відділення надходить звернення (вихід.№20 від 13.01.2016 вхід.№02-01/42, адресоване і Комітету) ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» «Щодо зловживання монопольним становищем ПАТ «Чернігівобленерго», в якому Заявник повідомляє, зокрема: «Чому ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» здає до ЧД УДППЗ «УКРПОШТИ»? Тому що працівниками відділу канцелярії (в особі Скопич О.Є. та ін.)відмовляються приймати та реєструвати документи... ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» у журналі вхідної кореспонденції, як це вимагає безпосередньо абз.2п.12 Постанови №1421, внаслідок такого навмисного перешкоджання у здійсненні ліцензованої діяльності, ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» взагалі не має

можливості надавати нарочним шляхом Повідомлення та інші документи на адресу ПАТ «Чернігівобленерго»...»(мова оригіналу).

14.01.2016 (вихід.№21) ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ» подає «Скаргу на дії ПАТ «Чернігівобленерго» щодо не прийняття та не узгодження «Повідомлення та додатків на нього на лютий 2016 року» НКРЕКП, ДП «Енергоринок» та Комісії.

Протокольним рішенням Комісії від 21.01.2016 за №3 Товариство зобов'язано надати до ДП «Енергоринок» електронний реєстр Повідомлення до 12:00 27.01.2016(пункт 5.1.2.).

Протокольним рішенням зборів Ради Оптового ринку електричної енергії від 26.01.2016 за №35(погодженим постановою НКРЕКП від 26.01.2016 №43 із змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 01.02.2016 №131) зобов'язано електропередавальні організації, зокрема, ПАТ «Чернігівобленерго» надати до ДП «Енергоринок» електронний реєстр Повідомлення до 02 лютого 2016 року включно (попередня редакція:12:00 27.01.2016)(пункт 12.2.) та «у випадках відмови ПНТ у погодженні Повідомлень...письмово повідомляти про це Комісію та ДП «Енергоринок» до 20 числа місяці, що передує розрахунковому із зазначенням причин та обґрунтованими поясненнями відмови.»(мова оригіналу пункт 12.5.).

03 лютого 2016 року Заявник особисто (комерційний директор товариства Левицький Ю.Г. та представник з юридичних питань Іова І.В.) намагався надати до відділу канцелярії Відповідача Повідомлення на березень 2016 року(№080316 від 01 лютого 2016 року) вихід.№45 ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» від 27.01.2016), на що: *«В усній формі працівником охорони ПАТ «Чернігівобленерго» зі слів робітників відділу канцелярії ПАТ «Чернігівобленерго» було сказано, що: «Ось о 15-00 год. відбудеться засідання Комісії ІКЦ, тоді і приймемо Ваше Повідомлення.»* (мова оригіналу, лист ТОВ «ТЕК«ЕЛКОМ» від 16.02.2016 вихід.№89).

На засіданні Комісії інформаційно - консультаційного центру ПАТ «Чернігівобленерго» (що відбувалось 03.02.2016) *«т.в.о. Голови правління ПАТ «Чернігівобленерго» в особі Ткач В.І. зазначив, що готовий отримати Повідомлення на березень 2016 року...з подальшим його розглядом та погодженням.»*(мова оригіналу, лист ТОВ «ЕЛКОМ» від 16.02.2016 вихід.№89).

За повідомленням ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» (від 23.10.2017 вихід.№263 вхід.№01-14/1582 від 24.10.2017): *«...з метою своєчасного виконання п.п.3.2.2.Договору №921 від 20.10.2009 про передачу електричної енергії мережами ПАТ «Чернігівобленерго», ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» було вимушене у грудні 2015 року, січні-жовтні 2016 року здавати документи для ОРЕ або до ЧД УДППЗ «УКРПОШТА», або до Відділу УФЗ Держспецзв'язку в м.Чернігові.»*(мова оригіналу), на підтвердження чого надало копії рекомендованих повідомлень про вручення поштових відправлень з описом від: 05.01.2016 №14000 30009411, 26.01.2016 №14000 30218460, 27.01.2016 №14000 30218487, 11.03.2016 №14000 30218029, 04.05.2016 №14000 30223103 та Реєстрів на кореспонденцію, що направляється через Відділ УФЗ Держспецзв'язку в м.Чернігові, від: 11.03.2016 №1, 01.04.2016 №1, 04.05.2016 №1, 01.06.2016 №1, 01.07.2016 №1, 01.08.2016 №1, 01.09.2016 №1.

Абзацом другим пункту 12 Порядку доступу визначено: електропередавальна організація зобов'язана забезпечити доступ до свого структурного підрозділу, що здійснює реєстрацію вхідної кореспонденції, постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації повідомлень та довідок. Реєстрація вказаних повідомлень та довідок здійснюється в окремому журналі.

Форма такого журналу чинним законодавством не передбачена.

За інформацією з Журналу реєстрації повідомлень та довідок ПЕНТ ПАТ «Чернігівобленерго» вбачається наступне, зокрема:

- за грудень 2015 року записи про надання/надіслання Повідомлення ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» відсутні, разом з тим є записи про надання Повідомлень іншими ПНТ:

запис «32» 10.12.2015 про направлення Повідомлення ТОВ «ТЕК» (09.12.2015 №1116);

запис «33» 10.12.2015 про направлення Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (10.12.2015 №349);

- запис «01» 06.01.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (06.01.2016 №5);

- запис «02» 11.01.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ТЕК» (06.01.2016

№11);

- запис «12» 05.02.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ВекТехнології» (03.02.2016 №40/02);
- запис «13» 08.02.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (08.02.2016 №23);
- запис «16» 11.02.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (10.02.2016 №94);
- запис «18» 16.02.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕнергоТрейдГруп» (15.02.2016 №6/21);
- запис «20» 10.03.2016 про надання довідок на погодження ТОВ «ЕнергоТрейдГруп» (04.03.2016 №6/41);
- запис «21» 11.03.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (10.03.2016 №110);
- запис «22» 11.03.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (10.03.2016 №47);
- запис «30» 15.03.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (15.03.2016 №55);
- запис «32» 01.04.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (01.04.2016 №132);
- запис «35» 05.04.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (05.04.2016 №70);
- запис «40» 04.05.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (04.05.2016 №162);
- запис «42» 10.05.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (10.05.2016 №88);
- запис «47» 01.06.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (01.06.2016 №186);
- запис «49» 09.06.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (08.06.2016 №106);
- запис «50» 09.06.2016 про надання Повідомлення(додатки) ТОВ «Глобал Енерджі» (08.06.2016 №107);
- запис «55» 06.07.2016 про направлення Повідомлення та додатків ТОВ «ЕЛКОМ» (01.07.2016 №213);
- запис «56» 06.07.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕнергоТрейдГруп» (04.07.2016 №6/198);
- запис «60» 11.07.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (11.07.2016 №125);
- запис «62» 02.08.2016 про направлення актів та Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (01.08.2016 №256);
- запис «67» 11.08.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (11.08.2016 №134);
- запис «68» 11.08.2016 про надання додатків до Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (11.08.2016 №135);
- запис «69» 02.09.2016 про направлення Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (01.09.2016 №291);
- запис «73» 07.09.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (07.09.2016 №153);
- запис «77» 03.10.2016 про направлення актів та Повідомлення ТОВ «ЕЛКОМ» (01.10.2016);
- запис «81» 10.10.2016 про надання Повідомлення ТОВ «Глобал Енерджі» (10.10.2016 №163);
- запис «82» 10.10.2016 про надання Повідомлення(додатки) ТОВ «Глобал Енерджі» (10.10.2016 №164).

Вище наведене спростовує твердження ПАТ «Чернігівобленерго»: *«доступ постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації вхідної кореспонденції до структурного підрозділу, який здійснює реєстрацію вхідної*

кореспонденції, є вільним та необмеженим»(мова оригіналу, лист від 04.07.2016 №28/3013 вхід.№02-01/1364 від 04.07.2016), «відповідно до Журналу реєстрації Повідомлень та Довідок ПНТ Товариство постійно отримує вхідну кореспонденцію (Довідки, Повідомлення...)...доступ постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації вхідної кореспонденції до структурного підрозділу є вільним та необмеженим.»(мова оригіналу, лист від 12.09.2016 №28/4469 вхід.№02-01/1712 від 13.09.2016), оскільки протягом 15 грудня 2015 – 31 жовтня 2016 року Товариство отримувало Повідомлення від окремих ПНТ (зокрема, ТОВ «Глобал Енерджі») - безпосередньо; деяких ПНТ (зокрема, ТОВ «ЕнергоТрейдГруп» ТОВ «ВскТехнології») – протягом 1-2 днів з дати надсилання ПНТ Повідомлень засобами поштового зв'язку; а від ТОВ «ЕЛКОМ» - завжди шляхом отримання через поштовий зв'язок (у січні та липні отримані Товариством через 5 днів з дати надсилання Заявником).

Щодо невиконання Відповідачем пункту 3 РішенняТВ стверджує Заявник і в листах від:

- 15.09.2016 вихід.№316 вхід.№02-01/1746 від 19.09.2016, зокрема, щодо Повідомлення на жовтень 2016 року: «документи, 01.09.2016 року не були прийняті працівниками ПАТ «Чернігівобленерго» на реєстрацію, як того вимагає п.12 Постанови НКРЕ...ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» було вимушено здати їх до Відділу УФЗ Держспецзв'язку в м.Чернівці...»(мова оригіналу);

- 24.10.2016 вихід.№360 вхід.№02-01/1926 від 01.11.2016): «ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» заперечує проти твердження ПАТ «Чернігівобленерго» щодо належного виконання пункту 3 Рішення... ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ»...починаючи з грудня 2015 року і по сьогодні...вимушені направляти повідомлення на адресу ПАТ «Чернігівобленерго» через ЧД УДППЗ «Укрпошти» цінним листом, з описом, повідомленням про вручення та додатковим сервісом «Пріоритетне» та «Кур'єрська доставка»...або Відділ УФЗ Держспецзв'язку в м.Чернівці...Внаслідок вказаних способів відправлення ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» несе додаткові матеріальні витрати на оплату послуг кур'єрів ЧД УДППЗ та Держспецзв'язку.»(мова оригіналу).

Недотримання ПАТ «Чернігівобленерго» протягом 15 грудня 2015 року – 31 жовтня 2016 року вимог абзацу другого пункту 12 Порядку доступу (що, в свою чергу, підтверджує невиконання пункту 3 РішенняТВ) підтверджує і НКРЕП(яка відповідно до Положення про НКРЕП, затвердженого Указом Президента України від 10.09.2014 №715/2014, зокрема, регулює діяльність суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання та сприяє розвитку конкуренції у сфері електроенергетики; має право приймати рішення, що є обов'язковими для виконання суб'єктами природних монополій, нормативно-правові акти та контролює їх виконання).

НКРЕКП Постановою від 25.12.2015 №3131 погоджується із рішенням Ради Оптового ринку електричної енергії України від 24.12.2015(підпункт 4.1 протоколу №32), яким затверджено протоколи Комісії від 25.11.2015 №1, 27.11.2015 №1/2 та 21.12.2015 №2.

21 грудня 2015 року Комісія розглядала, зокрема, скаргу ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» щодо непогодження Товариством Повідомлення.

22 січня 2016 року НКРЕКП було направлено ДП «Енергоринок», ПАТ «Чернігівобленерго», ПНТ лист за №428/28.1/7-16 та особисто ПАТ «Чернігівобленерго» лист від 26.01.2016 №572/28.1/7-16 щодо невиконання деякими електропередавальними компаніями вимог постанови НКРЕКП від 25.12.2015 №3131 і подальшим створенням перешкод зі сторони електропередавальних компаній у здійсненні ПНТ діяльності з постачання електричної енергії за нерегульованим тарифом та надсилання протоколу наради НКРЕКП від 20.01.2016 №1/0/39-16, якою було розглянуто питання, зокрема, щодо непогодження ПАТ «Чернігівобленерго» ПНТ Повідомлень за причини, що не відповідають діючим нормативно-правовим документам, та зобов'язано Товариство у найкоротші терміни розглянути Повідомлення шляхом прийняття їх на реєстрацію, негайного розгляду та подальшого погодження.

21 липня 2016 року НКРЕКП, за результатами розгляду акту планової перевірки від 18.07.2016 №115 дотримання ПАТ «Чернігівобленерго» Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами» (затверджених постановою НКРЕ від 13.06.1996 №15,

zareєстрованою в Міністерстві юстиції України 26.07.1996 408/1433)(далі – Умови та правила1), Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом» (затверджених постановою НКРЕ від 13.06.1996 №15/1, zareєстрованою в Міністерстві юстиції України, 08.08.1996 за № 433/1458) (далі – Умови та правила2), проведеної сектором НКРЕП у Чернігівській області на підставі Плану заходів зі здійснення державного контролю ліцензіатів НКРЕКП на 2016 рік, затвердженого наказом НКРЕКП від 23.11.2015 №317(зі змінами), наказу НКРЕКП від 04.05.2016 №84, встановлено порушення Товариством, зокрема, підпункту 3.4.1. пункту 3.4. Умов та правил2 та підпункту 3.5.1 пункту 3.5. Умов та правил1 щодо обов'язку ліцензіата діяти згідно із законодавством України та іншими нормативними документами, зокрема, Порядком доступу, пунктом 12 якого встановлено, що електропередавальна організація зобов'язана забезпечити доступ до свого структурного підрозділу, що здійснює реєстрації вхідної кореспонденції, постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом для подачі та реєстрації повідомлень до довідок в окремому журналі.

Абзацами третім та четвертим пункту 2 резолютивної частини Постанови НКРЕКП від 21.07.2016 №1297(далі – Постанова №1297) ПАТ «Чернігівобленерго» зобов'язано, зокрема: у термін до 01 вересня 2016 року привести дії по відношенню до ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, шляхом розгляду та погодження ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» всіх документів, необхідних для закупівлі електричної енергії на Оптовому ринку електричної енергії України, шляхом прийняття їх на реєстрацію, негайного розгляду та подальшого погодження та про вжиті заходи письмово повідомити (з наданням належним чином завірених копій підтверджених документів) НКРЕКП і сектор НКРЕКП у Чернігівській області».

Сектор НКРЕКП у Чернігівській області листом від 03.10.2016 за №57-33/732 повідомив Заявника, зокрема:

- *«Станом на 01.09.2016 ліцензіатом не було надано сектору НКРЕКП копій документів з реєстрації повідомлень та довідок від ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» в окремому журналі, негайного їх розгляду та подальшого погодження.»*

- *«...з 26.09.2016 по 03.10.2016 було проведено позапланову перевірку ПАТ «Чернігівобленерго» щодо виконання електропередавальним підприємством вимог постанови НКРЕКП №1297 від 21.07.2016, в тому числі і щодо ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ».*

- *«Порушення Умов та Правил з передачі допущеним ПАТ «Чернігівобленерго» по відношенню до ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ»...відображено у Акті позапланової перевірки від 03.10.2016 №165, а саме: пункт 12 Порядку доступу...,що є порушенням пункту 3.5.1. Умов та Правил здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими(локальними) електричними мережами.»(мова оригіналу).*

06 жовтня 2016 року НКРЕКП, за результатами розгляду акту позапланової перевірки від 03.10.2016 щодо виконання ПАТ «Чернігівобленерго» вимог абзаців першого-дванадцятого пункту 2 постановляючої частини Постанови №1297, на підставі наказу НКРЕКП від 19.09.2016 №175, встановлено, що ПАТ «Чернігівобленерго» не виконало вимоги абзаців четвертого, п'ятого, сьомого - дев'ятого постановляючої частини Постанови №1297; пунктом 2 резолютивної частини Постанови НКРЕКП від 06.10.2016 №1810 (далі – Постанова №1810) ПАТ «Чернігівобленерго» зобов'язано: у термін до 01 листопада 2016 року виконати рішення НКРЕП, а саме вимоги абзаців четвертого, п'ятого, сьомого - дев'ятого постановляючої частини Постанови №1297, для чого надати до НКРЕКП та сектору НКРЕКП у Чернігівській області, зокрема: документальне підтвердження щодо своєчасного розгляду та погодження наданих ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» усіх документів, необхідних для закупівлі електричної енергії на Оптовому ринку електричної енергії України.

Листом від 28.11.2016 вихід.№12782/14.1.1/7-16 вхід.№02-01/2145 від 05.12.2016) НКРЕП повідомила територіальне відділення, що станом на 01 листопада 2016 року ПАТ «Чернігівобленерго» виконано вимоги підпункту 1 пункту 2 постановляючої частини Постанови №1810: «Зобов'язати ПАТ «Чернігівобленерго» у термін до 01 листопада 2016 року виконати рішення НКРЕКП, а саме вимоги абзаців четвертого, п'ятого, сьомого-дев'ятого пункту 2 постановляючої частини Постанови НКРЕКП від 21 липня 2016 року №1297, для чого надати НКРЕКП документальне підтвердження щодо своєчасного розгляду



та погодження наданих ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» усіх документів, необхідних для закупівлі електричної енергії на Оптовому ринку електричної енергії України.»(мова оригіналу).

На виконання вимог Постанови №1810 Товариство надало НКРЕКП інформацію листами від 28.10.2016 вихід.№24/5769(далі – Лист1) та 02.11.2016 №01/5883(далі-Лист2).

В абзаці другому Листа1 Відповідач повідомляє НКРЕКП про виконання Постанови №1297 щодо Заявника. Лист2 ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» не стосується.

Отже, порушення пункту 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» припинено станом на 01.11.2016.

#### **5. Висновки у Справі та кваліфікація дій Відповідача**

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та приймати передбачені законодавством про захист економічної конкуренції рішення за справами, які є обов'язковими до виконання (частина друга статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, ПАТ «Чернігівобленерго» вчинило порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді невиконання зобов'язання, встановленого пунктом 3 рішення адміністративної колегії територіального відділення від 26.11.2015 №17-рк у справі №02-05/17-2015, що підтверджується зібраними у Справі доказами.

В частині ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 7 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з боку ПАТ «Чернігівобленерго», Справа підлягає закриттю згідно із абзацом сьомим статті 49 цього Закону (оскільки докази у справах№№02-05/02-2016 та № 02-05/17-2016 однакові).

На подання з попередніми висновками у Справі від 19.10.2017 №24-пв (надісланого із супровідними листами 23 жовтня 2017 року: ПАТ «Чернігівобленерго» -№01-14/2636, ТОВ «ТЕК «ЕЛКОМ» -№01-14/2635) Товариство просить закрити провадження у Справі та не застосовувати до нього штрафні санкції(лист від 06.11.2017 вихід.№41/6574), Заявник просить зобов'язати ПАТ «Чернігівобленерго» виконувати вимоги пункту 12 Порядку доступу.

На засіданнях адміністративної колегії при прийнятті рішення у Справі представники ПАТ «Чернігівобленерго»(Пономар Ю.В.-довіреність від 12.12.2016 №28/6784, Ширай К.А.-довіреність від 12.12.2016 №28/6782 та Музиченко М.М.- довіреність від 22.11.2017 №41/7194) порушення не визнали, просили закрити провадження у Справі та не застосовувати до Товариства штрафні санкції.

#### **6.Визначення розміру штрафу**

Стаття 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає максимальний розмір штрафу, що може бути накладений на Відповідача.

Так, абзацом другим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначено, що за порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 зазначеного Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків від доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПАТ «Чернігівобленерго» за 2016 рік склав 1 832 686 тис. грн. (Звіт про фінансові результати за 2016 рік форма №2-м).

При визначенні розміру штрафу адміністративна колегія врахувала наступні обставини:

- не визнання факту вчинення порушення;

- порушення припинено;
- сприяння розгляду Справи.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48,49,52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

### ПОСТАНОВИЛА:

**1.** Визнати, що публічне акціонерне товариство «Чернігівобленерго» (ідентифікаційний код 22815333, місцезнаходження: вул. Гонча, 40, м. Чернігів, 14000) вчинило порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді невиконання зобов'язання, встановленого пунктом 3 рішення адміністративної колегії Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.11.2015 №17-рк у справі №02-05/17/2015.

**2.** За вказане порушення у пункті 1 цього рішення накладити на публічне акціонерне товариство «Чернігівобленерго» штраф у розмірі 34 000(тридцять чотири тисячі)грн.

**3.** Закрити провадження у справі в частині ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 7 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з боку публічного акціонерного товариства ПАТ «Чернігівобленерго».

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати Чернігівському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В Казацька