



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20 листопада 2017 року

м. Чернігів

№28-р/к

Справа №02-05/28-2017

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/28-2017 (далі – Справа), розпочатої проти Товариства з обмеженою відповідальністю «Гідро-Вакуум Україна» та Товариства з обмеженою відповідальністю «Компанія Ітер» за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та подання відділу досліджень та розслідувань від 24.10.2017 №25-пв,

ВСТАНОВИЛА:

### 1. Предмет Справи

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі «Придбання каналізаційного насосу марки FZC.5.20.1.5210 для заміни зношеного на КНС м. Прилуки. Код ДК 021:2015:42120000-6 – Насоси та компресори» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-07-11-002120-b в електронній системі закупівель 11.07.2017), проведеній Департаментом екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації (далі – Тендер).

### 2. Сторони

Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання, перелічені в цьому другому розділі подання, а саме:

-Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМПАНІЯ ІТЕР» (далі – ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР», Учасник1, Відповідач, Переможець)(ідентифікаційний код 37578291, місцезнаходження: 61003, м.Харків, вулиця Короленка, будинок 25).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника1, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), його основним видом діяльності є: неспеціалізована оптова торгівля (код КВЕД 46.90). Відповідно до пункту 4.2.Статуту(у новій редакції)(затвердженого протокольним рішенням засновника від 05.12.2016 №3) основним предметом діяльності товариства є:оптова та роздрібна торгівля продовольчими та непродовольчими товарами;

-Товариство з обмеженою відповідальністю «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» (далі – ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА», Учасник2, Відповідач)(ідентифікаційний код37035442, місцезнаходження: 03062, м.Київ, Святошинський район, проспект Перемоги, будинок 67).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника2, які містяться в ЄДР, його основним видом діяльності є: оптова торгівля іншими машинами й устаткуваннями (код КВЕД 46.69). Відповідно до пункту 4.2.1.Статуту(затвердженого протокольним рішенням

загальних зборів учасників від 09.06.2010 №1 із змінами, внесеними протокольним рішенням від 05.02.2013 №11) основним предметом діяльності товариства є: виробництво різних металевих виробів, машин та обладнання.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. Процедурні дії**

На адресу територіального відділення 31.07.2017 надійшло звернення Управління захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (далі – УЗЕ ДЗЕ) (вихід. №5140/39/124/01-2017 від 28.07.2017, №01-11/31-27-УЗЕ від 31.07.2017, далі - Звернення) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» і ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» під час проведення Тендеру.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 28.08.2017 за №28-2017/1-рп/к розпочато розгляд справи №02-05/28-2017 за ознаками вчинення Учасниками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі «Придбання каналізаційного насосу марки FZC.5.20.1.5210 для заміни зношеного на КНС м. Прилуки. Код ДК 021:2015:42120000-6 – Насоси та компресори» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-07-11-002120-b в електронній системі закупівель 11.07.2017), проведеної у липні-серпні 2017 року Департаментом екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації (ідентифікаційний код 38709568; місцезнаходження: 14000, м. Чернігів, вул. Шевченка, 7) (далі – Замовник).

### **4. Інформація про Тендер**

Замовником проводились відкриті торги каналізаційного насосу FZC.5.20.1.5210 за кодом «ДК 021:2015:42120000-6 – Насоси та компресори».

Оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-07-11-002120-b оприлюднене в електронній системі закупівель 11 липня 2017 року 16:21.

Кінцевий строк подання Тендерних пропозицій (дата і час): 26 липня 2017 року 17:00.

Початок аукціону 27 липня 2017 року 12:13.

Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг Замовнику: 17500. Чернігівська область, м. Прилуки, автодорога Прилуки-Варва-Срібне-Обухове, перший кілометр (Каналізаційні очисні споруди КП «Прилуки тепловодопостачання») (пункт 4.3. Тендерної документації, затвердженої протокольним рішенням Замовника від 11.07.2017 за №19, далі-ГД) та 14000, Україна, Чернігівська область, м. Чернігів, вулиця Шевченка, будинок 7 (пункт 5.3. Договору поставки №36/2017 від 15.08.2017, укладеного за результатами Тендеру (далі – Договір поставки).

Строк поставки товарів, надання послуг, виконання робіт Замовнику: з моменту підписання договору до 01 листопада 2017 року.

### **5. Пропозиції Тендеру**

Відповідно до Звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2017-07-11-002120-b (дата формування звіту 15.08.2017) пропозиції для участі у Тендері надали лише Відповідачі: ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» - 447 000,00 грн. з ПДВ, ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» - 448 500,00 грн з ПДВ.

### **6. Акцептовані пропозиції Тендеру**

Протокольним рішенням Замовника від 02.08.2017 за №23 переможцем Тендеру визначено ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» та прийнято рішення про намір укласти договір із ним.

Договір №36/2017 (за яким Переможець бере на себе зобов'язання поставити Замовнику Каналізаційний насос марки FZC.5.20.1.5210 для заміни зношеного на КНС м.Прилуки ДК 021:2015:42120000-6) укладено Замовником із ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» 15 серпня 2017 року (далі – Договір про закупівлю).

## **7. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій**

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі», метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель та публічних закупівель (статті 3.7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найвищу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції під час проведення тендеру, тобто спотворити результати тендеру, є антиконкурентними узгодженими діями (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), які, в свою чергу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

При визнанні вчинення суб'єктами господарювання порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають довести в сукупності, зокрема:

- наявність протиправної домовленості (факту змови чи погодження іншим чином) між відповідачами-учасниками закупівель; що предметом такої домовленості був саме зміст цінових пропозицій;
- фактичну відсутність конкурсу/конкуренції при проведенні закупівлі внаслідок узгодження відповідачами-учасниками закупівель відповідної поведінки;
- відсутність будь-яких інших об'єктивних чинників, які можуть позначатись на поведінці відповідачів-учасників закупівель.

За результатами проведеного у Справі дослідження встановлено:

**7.1.** Як вбачається з відомостей, які містяться в ЄДР,

- засновник ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» - Геков Олексій Євгенович, керівник, підписант; головний бухгалтер: з 11.03.2011 по 01.03.2015 – Геков О.Є., з 02.03.2015 по теперішній час – Фокіна Ірина Ігорівна (лист Учасника1 від 21.09.2017 №б/н вхід.№02-01/1433 від 25.09.2017);
- засновник ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» - Акціонерне Товариство «ГІДРО-ВАКУУМ» (HYDRO - VACUUM S.A.) (Польща); уповноважена особа товариства, яка має

право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, Бачинський Віталій В'ячеславович, керівник з 02.06.2012; головний бухгалтер з 2015 року: Василенко Тетяна Миколаївна (лист Учасника 2 від 25.09.2017 №25-09/05/2017 вхід. №02-01/1442 від 27.09.2017).

Отже Відповідачі не є пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» та статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

**7.2.** За інформацією, розміщеною в системі електронних закупівель «Prozorro», оголошення про проведення Тендеру оприлюднене: 11 липня 2017 року 16:21, кінцевий строк подання Тендерних пропозицій: 26 липня 2017 року 17:00.

Учасники надали Замовнику свої пропозиції (шляхом розміщення в електронній системі закупівель):

ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР»: SmartTender.biz майданчик 26.07.2017 10:01:09 IP-адреса: 185.43.248.206 (лист ТОВ НВП «Інформаційні технології» від 09.10.2017 вихід. №436 вхід. №02-01/1532 від 13.10.2017);

ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА»: Держзакупівлі.Онлайн майданчик 25.07.2017 10:27:15 IP-адреса: 91.142.169.182 (лист ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» від 11.10.2017 вихід. №111017-5 вхід. №02-01/1560 від 20.10.2017).

**7.3.** Виробником каналізаційного насосу марки FZC.5.20.1.5210 є Акціонерне Товариство «ГІДРО-ВАКУУМ» (HYDRO - VACUUM S.A.) (Польща), з яким Учасниками укладено договори:

ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР»: Контракт №2/17 від 05.01.2017, за яким виробник поставляє, а товариство приймає товари (захисно-управляючі пристрої, аксесуари, гідроаккумуляторні баки, запасні частини відповідно до каталогу HYDRO - VACUUM S.A.); загальна сума контракту – 100 000 Євро; місцем поставки є юридична адреса виробника (Польща); діє до 31.12.2018 (термін дії за згодою сторін може бути продовжений);

ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА»: Договір поставки №01/14 від 14.01.2014 на постачання виробів фірми АО «ГІДРО-ВАКУУМ» (HYDRO - VACUUM S.A.) (Польща): насосів, насосних агрегатів, насосних систем, запасних частин та комплектуючих до них; місцем поставки є юридична адреса виробника (Польща) або інше місце, вказане в рахунку-фактурі або специфікації до узгодженої партії товару (якщо поставка товару відбувається не з юридичної адреси виробника – виробник має право до рахунку-фактури включити вартість доставки товару до пункту передачі його ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» або збільшити вартість товару); договір діє до 31.12.2015 та наступні після цього три роки.

**7.4.** На вимогу територіального відділення обидва Учасника надали розрахунки цінових пропозицій, в яких вказана ціна виробника – 10 537 Євро, підставою чого є інвойс-проформа: АО «ГІДРО-ВАКУУМ» (HYDRO - VACUUM S.A.) (Польща): ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» - від 18 липня 2017 року, ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» - від 20 липня 2017 року.

**7.5.** За повідомленнями Відповідачів (листи ТОВ «КОМПАНІЯ ІТЕР» вхід. №02-01/1433 від 25.09.2017 та ТОВ «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» вхід. №02-01/1442 від 27.09.2017), між ними не проводились будь-які переговори, наради, консультації, листування та не укладалися господарські договори.

**7.6.** За наданою банківськими установами (ПАТ «АЛЬФА-БАНК» вхід. №02-01/47-КІ від 19.09.2017 та ПАТ «КРЕДОБАНК» вхід. №02-01/48-КІ від 21.09.2017) інформацією, між Відповідачами протягом 2016-2017 років банківські операції не здійснювались.

Вище перелічене спростовує наявність антиконкурентних узгоджених дій між Відповідачами під час підготовки та участі у Тендері.

## 8. Висновки у Справі

Територіальним відділенням не доведено вчинення Товариством з обмеженою відповідальністю «КОМПАНІЯ ІТЕР» та Товариством з обмеженою відповідальністю «ГІДРО-ВАКУУМ УКРАЇНА» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі «Придбання каналізаційного насосу марки FZC.5.20.1.5210 для заміни зношеного на КНС м. Прилуки. Код ДК 021:2015:42120000-6 – Насоси та компресори» (ідентифікатор закупівлі UA-2017-07-11-002120-b), проведеної Департаментом екології та природних ресурсів Чернігівської обласної державної адміністрації.

Із супровідними листами від 25.10.2017 (ТОВ «Компанія Ітер» - №02-01/2652, ТОВ «Гідро-Вакуум Україна» - №02-01/2653) територіальним відділенням направлено Учасникам подання з попередніми висновками від 24.10.2017 №25-пв у Справі.

Зауваження, надані ТОВ «Компанія Ітер» (вхід.№01-14/1663 від 13.11.2017) не стосуються предмету Справи.

Зауваження на подання з попередніми висновками від 24.10.2017 №25-пв від ТОВ «Гідро-Вакуум Україна» не надходили.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48,49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами).

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі №02-05/28-2017.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В. Казацька