



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

20 листопада 2017 року

м. Чернігів

№25-р/к

Справа №02-05/25-2017

Про закриття провадження  
у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/25-2017(далі-Справа), розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Комунальним шляхо - будівельним підприємством Чернігівської міської ради та Комунальним підприємством «АТП-2528» Чернігівської міської ради, та подання юридичного сектору від 07.11.2017 №28-пв,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. Предмет Справи**

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: ДК 016:2010 код 81.29.19.-00.00 Послуги щодо очищування інші ДК 021-2015 код 90600000-3 Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги: Лот1. Чищення доріг, замітання вулиць, прибирання снігу, посипання піском тощо доріг. Лот2. Утримання підземних переходів. Лот3. Обслуговування та прибирання місць загального користування під час святкових заходів» (ідентифікатор закупівлі №UA-2016-12-27-002414-b) (далі-Тендер).

**2. Сторони**

Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання, перелічені в цьому другому розділі подання, а саме:

- Комунальне шляхо - будівельне підприємство Чернігівської міської ради (далі - КШБП, Учасник1, Відповідач) (ідентифікаційний код 03333699, місцезнаходження: 14001, м.Чернігів, вулиця Робітничка,6).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника1, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі-ЄДР), його основним видом діяльності є: розподілення електроенергії(код КВЕД 35.13), додатковими, зокрема: підготовчі роботи на будівельному майданчику(код КВЕД 43.12) та електромонтажні роботи(код КВЕД 43.21); згідно із пунктом 2.2.Статуту підприємства(затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 05.05.2016 №172) його предметом діяльності є, зокрема: будівництво, ремонт та утримання вулично-дорожньої мережі та об'єктів благоустрою міста; утримання мостів, зливової каналізації та дренажної системи, підземних переходів.

-Комунальне підприємство «АТП-2528» Чернігівської міської ради (далі – КП «АТП-2528», Учасник2, Відповідач) (ідентифікаційний код 09353504, місцезнаходження: 14034, м.Чернігів, вулиця 1 Травня, 173).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника2, які містяться в СДР, його основним видом діяльності є збирання безпечних відходів (код КВЕД 38.11), додатковим, зокрема: інші види діяльності із прибирання (код КВЕД 81.29); згідно із пунктом 2.2.Статуту підприємства(затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.09.2016 №404) його предметом діяльності є, зокрема: санітарне очищення міста, вивезення та знешкодження твердих побутових відходів, обслуговування зливної станції, санітарне прибирання міських територій.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:

### 3. Процедурні дії

На адресу територіального відділення надійшло звернення Управління захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (далі – УЗЕ ДЗЕ НПУ) від 16.06.2017 вихід.№4098/39/124/01-2017 (вхід.№01-11/421-15-УЗЕ від 16.06.2017) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КШБП та КП «АТП-2528» під час проведення Тендеру.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 14.07.2017 за №25-2017/1-рп/к розпочато розгляд справи №02-05/25-2017 за ознаками вчинення Учасниками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: ДК 016:2010 код 81.29.19.-00.00 Послуги щодо очищування інші ДК 021-2015 код 90600000-3 Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги: Лот1. Чищення доріг, замітання вулиць, прибирання снігу, посипання піском тощо доріг. Лот2. Утримання підземних переходів. Лот3. Обслуговування та прибирання місць загального користування під час святкових заходів(дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі №UA-2016-12-27-002414-b), проведеної Управлінням житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради (далі – Управління ЖКГ, Замовник) (ідентифікаційний код 03366374, місцезнаходження: 14000, м.Чернігів, вулиця Ремісника, 19), шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

### 4. Інформація про Тендер

Замовником проводились відкриті торги ДК 016:2010 код 81.29.19.-00.00 Послуги щодо очищування інші ДК 021-2015 код 90600000-3 Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги: Лот1. Чищення доріг, замітання вулиць, прибирання снігу, посипання піском тощо доріг. Лот2. Утримання підземних переходів. Лот3. Обслуговування та прибирання місць загального користування під час святкових заходів.

Оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-12-27-002414-b оприлюднене в електронній системі закупівель 27 грудня 2016 року 19:55.

Кінцевий строк подання Тендерних пропозицій (дата і час): 27 січня 2017 року 12:30.

Дата та час проведення електронного аукціону: 03 березня 2017 року 11:08(Лот1), 11:55(Лот2), 12:16(Лот3).

Строк виконання робіт Замовнику: з моменту підписання договору до 31 грудня 2017 року.

### 5. Пропозиції Тендеру

Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій пропозиції для участі у Тендері надали лише Відповідачі: КШБП - Лот1:18 667 502 грн. з ПДВ, Лот2: 226 134 грн. з ПДВ, Лот3: 54 286 грн. з ПДВ; КП «АТП-2528» - Лот1:18 667 400 грн. з ПДВ, Лот2: 226 116 грн. з ПДВ, Лот3: 54 216 грн. з ПДВ.

### 6. Акцептовані пропозиції Тендеру

Протокольними рішеннями Замовника від 30.01.2017 №95(Лот1), №96(Лот2), №97(Лот3) допустив Учасників до аукціону, протокольними рішеннями від 10.03.2017 за №№112(Лот1),113(Лот2), 114(Лот3) переможцем Тендеру визначено КП «АТП-2528», з яким 27 березня 2017 року укладено договори на 18 667 400 грн. з ПДВ(Лот1), 226 116 грн. з ПДВ(Лот2) та 54 216 з ПДВ(Лот3).

#### 7. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі», метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель та публічних закупівель (статті 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найвищу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції під час проведення тендеру, тобто спотворити результати тендеру, є антиконкурентними узгодженими діями (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), які, в свою чергу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції(пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

При визнанні вчинення суб'єктами господарювання порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають довести в сукупності, зокрема:

- наявність протиправної домовленості (факту змови чи погодження іншим чином) між відповідачами-учасниками закупівель; що предметом такої домовленості був саме зміст цінових пропозицій;
- фактичну відсутність конкурсу/конкуренції при проведенні закупівлі внаслідок узгодження відповідачами-учасниками закупівель відповідної поведінки;
- відсутність будь-яких інших об'єктивних чинників, які можуть позначатись на поведінці відповідачів-учасників закупівель.

За результатами проведеного у Справі дослідження встановлено:

7.1. Як вбачається з відомостей, які містяться в ЄДР, щодо Відповідачів:

- КШБП та КП «АТП-2528» є юридичними особами із організаційно-правовою формою: комунальне підприємство;

- виконавчий комітет Чернігівської міської ради(ідентифікаційний код 04062015) є місцевим органом виконавчої влади, до сфери управління якого належать обидва Відповідачі, засновником яких є Чернігівська міська рада (ідентифікаційний код 34339125);

- особою, уповноваженою представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори та дані про наявність обмежень щодо представництва від імені юридичної особи, є: КШБП – Яловець Володимир Григорович з 16.02.2016 по 15.02.2017(розпорядження Чернігівської міської ради від 15.02.2016 №47-рос) та Ніколенко

В'ячеслав Миколайович з 01 березня 2017 року по 28 лютого 2018 року(розпорядження Чернігівської міської ради від 24.02.2016 №41-рос), КП «АТП-2528» - Мовчанюк В'ячеслав В'ячеславович з 19 травня 2016 року по 18 травня 2017 року(розпорядження Чернігівської міської ради від 18.05.2016 №141-рос).

Згідно із Статутом КШБП (затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 05.05.2016 №172):

- Власником підприємства є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради(пункт 1.3.),

- Учасник1 – юридична особа з дня державної реєстрації і здійснює свою діяльність на засадах господарської самостійності і госпрозрахунку; веде самостійний баланс, має рахунки в установах банку, печатку та штампи зі своїм найменуванням; не несе відповідальності за зобов'язаннями держави та власника; має право укладати угоди, набувати майнові та особисті права, нести обов'язки, бути позивачем та відповідачем у судах (розділ 3);

- Підприємство самостійно планує свою діяльність, визначає стратегію та основні напрямки свого розвитку (пункт 5.1.);

- компетенція власника та його виконавчого органу визначені пунктами 6.1.-6.4. Статуту, яким не передбачені будь-які дії(обмежувальні, погоджувальні, дозвільні тощо) Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету щодо прийняття підприємством рішення про участь у державних/публічних закупівлях та укладання договору за результатами перемоги у таких закупівлях;

- керівник представляє підприємство у взаємовідносинах з іншими підприємствами, управляє поточною господарською діяльністю підприємства, від імені підприємства вчиняє правочини та укладає договори(пункт 6.5.).

Відповідно до Статуту КП «АТП-2528» (затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 15.09.2016 №404):

- Власником підприємства є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради(пункт 1.2.),

- Учасник2 – юридична особа з дня державної реєстрації і здійснює свою діяльність на засадах господарської самостійності і комерційного розрахунку; веде самостійний баланс, має рахунки в установах банку, печатку та штамп з своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом; не несе відповідальності за зобов'язаннями держави та власника; наділено цивільною правосдатністю та дієздатністю, може бути позивачем та відповідачем у судах (розділ 3);

- Підприємство самостійно планує свою діяльність, визначає стратегію та основні напрямки свого розвитку (пункт 5.1.);

- компетенція власника та його виконавчого органу визначені пунктами 6.1.-6.4. Статуту, яким не передбачені будь-які дії(обмежувальні, погоджувальні, дозвільні тощо) Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету щодо прийняття підприємством рішення про участь у державних/публічних закупівлях та укладання договору за результатами перемоги у таких закупівлях;

- керівник представляє підприємство у взаємовідносинах з іншими підприємствами, установами, організаціями та фізичними особами, управляє поточною господарською діяльністю підприємства, від імені підприємства вчиняє правочини та укладає договори(пункт 6.5.).

Керівний склад Учасників:

КШБП – директор: Яловець Володимир Григорович з 16.02.2016 по 15.02.2017(розпорядження Чернігівської міської ради від 15.02.2016 №47-рос) та Ніколенко В'ячеслав Миколайович з 01 березня 2017 року по 28 лютого 2018 року(розпорядження Чернігівської міської ради від 24.02.2016 №41-рос), головний бухгалтер: Ісаєва Олена Михайлівна.

КП «АТП-2528» - Мовчанюк В'ячеслав В'ячеславович з 19 травня 2016 року по 18 травня 2017 року(розпорядження Чернігівської міської ради від 18.05.2016 №141-рос), головний бухгалтер: Ничипоренко Людмила Михайлівна.

Контрактами, укладеними Чернігівською міською радою із керівниками Відповідачів (№205 від 15.02.2016 із Яловець В.Г., №224 від 24.02.2017 із Ніколенко В.М., №211 від

17.05.2016 із Мовчанюк В.В.), встановлено права та обов'язки керівників Учасників – керівник, зокрема:

- діє від імені підприємства, представляє його інтереси на всіх підприємствах, в установах та організаціях; укладає господарські та інші договори; видає доручення; відкриває рахунки підприємства в банках; розпоряджається коштами підприємства(пункт 12).

Отже Відповідачі не є пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» та статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

За інформацією, розміщеною в системі електронних закупівель «Prozorro», оголошення про проведення Тендеру оприлюднене: 27 грудня 2016 року 19:55, кінцевий строк подання Тендерних пропозицій: 27 січня 2017 року 12:30.

Учасники надали Замовнику свої пропозиції (шляхом розміщення в електронній системі закупівель) через електронні майданчики:

КШБП: e-tender 26.01.2017 12:18:59 IP-адреса:195.191.59.120 (повідомлення ТОВ «Е-ТЕНДЕР» вхід.№01-14/1540 від 17.10.2017);

КП «АТП-2528»: Держзакупівлі.онлайн 26.01.2017 18:18:54 (повідомлення ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» вхід.№01-14/1480 від 03.10.2017).

7.2. Інформація, надана Чернігівським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України (від 24.07.2017 №20692/К вхід.№01-14/33-КІ від 29.07.2017 та 25.07.2017 №20708/12 вхід.№01-14/34-КІ від 27.07.2017 ), не підтверджує відносини контролю (у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції») між керівним складом КШБП та КП «АТП-2528».

7.3. На виконання вимог Тендерної документації, затвердженої протокольным рішенням Замовника від 20.03.2017 №120, Учасники надали, зокрема:

- Довідки про відсутність заборгованості по кредитам: КШБП – філії АТ «Укресімбанк» у м.Чернігові від 11.01.2017 №076-005/62; КП «АТП-2528» - АТ «Райффайзен Банк АВАЛЬ» від 23.01.2017 №Д1-В78/61-141, ПАТ «Державний ощадний банк України» від 23.01.2017 №0280/67 та філії АТ «Укресімбанк» у м.Чернігові від 26.01.2017 №076-005/204.

7.4. За наданою банківськими установами (ПАТ «Державний ощадний банк України» вхід.№01-14/41-КІ від 16.08.2017) інформацією, між Відповідачами банківські операції щодо підготовки та участі у Тендері не здійснювались.

Вище перелічене спростовує наявність антиконкурентних узгоджених дій між Відповідачами під час підготовки та участі у Тендері.

## 8. Висновки у Справі

Територіальним відділенням не доведено вчинення Комунальним шляхо - будівельним підприємством Чернігівської міської ради та Комунальним підприємством «АТП-2528» Чернігівської міської ради порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: ДК 016:2010 код 81.29.19.-00.00 Послуги щодо очищування інші ДК 021-2015 код 90600000-3 Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги: Лот1. Чищення доріг, замітання вулиць, прибирання снігу, посипання піском тощо доріг. Лот2. Утримання підземних переходів. Лот3. Обслуговування та прибирання місць загального користування під час святкових заходів(ідентифікатор закупівлі №UA-2016-12-27-002414-b), проведеної Управлінням житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради.

На подання з попередніми висновками у Справі від 07.11.2017 №28-пв (надісланого із супровідними листами: КШБП -№01-14/2837, КП «АТП-2528»- №01-14/2836) КШБП просить закрити провадження у Справі(лист від 15.11.2017 вихід.№440). КП «АТП-2528» не надало своїх зауважень на подання з попередніми висновками у Справі.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі №02-05/24-2017.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В Казацька