



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

20 листопада 2017 року

м. Чернігів

№22-р/к

Справа №02-05/22-2017

Про закриття провадження  
у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріальні справи №02-05/22-2017 (далі - Справа), розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Комунальним підприємством «ЖЕК-13» Чернігівської міської ради та Комунальним підприємством «ЗЕЛЕНБУД» Чернігівської міської ради, та подання юридичного сектору від 03.11.2017 №26-пв,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. Предмет Справи**

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлях: «Лот 1 – благоустрій озелених територій (парків, скверів, зелених зон, набережних, пішохідного мосту та косиння трави. Лот 2 – заходи з озеленення міста Чернігова (урочище Мар'їн гай)» (ідентифікатор закупівлі №УА-2017-02-06-002625- b) (далі - Тендер).

**2. Сторони**

Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання, перелічені в цьому другому розділі подання, а саме:

- Комунальне підприємство «ЖЕК-13» Чернігівської міської ради (далі - КП «ЖЕК-13», Учасник1, Відповідач) (ідентифікаційний код 32399300, місцезнаходження: 14026, м.Чернігів, вулиця Незалежності,14-А).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника1, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі-ЄДР), його основним видом діяльності є комплексне обслуговування об'єктів (код КВЕД 81.10), згідно із пунктом 2.2.Статуту(новій редакції) підприємства(затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 16.06.2016 №250) його предметом діяльності є, зокрема: надання послуг з утримання будівель та споруд та прибудинкової території;

- Комунальне підприємство «ЗЕЛЕНБУД» Чернігівської міської ради (далі - КП «ЗЕЛЕНБУД», Учасник2, Відповідач) (ідентифікаційний код 05388629, місцезнаходження: 14034, м.Чернігів, вулиця 1 Травня,168-А).

Як вбачається з відомостей щодо Учасника2, які містяться в ЄДР, його основним видом діяльності є допоміжна діяльність у рослинництві (код КВЕД 01.61), згідно із пунктом

2.2.Статуту(новій редакції) підприємства(затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 26.12.2016 №610) його предметом діяльності є, зокрема: надання послуг у рослинництві та облаштування ландшафту.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. Процедурні дії

На адресу територіального відділення надійшли звернення прокуратури Чернігівської області (від 27.04.2017 вихід.№05-162 вхід.01-11/286-8-Пр від 28.04.2017) та Управління Північного офісу Держаудитслужби в Чернігівській області (від 12.05.2017 вихід.№25-31-14/3439 вхід.№01-11/318-10- УПО від 13.05.2017) щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «ЖЕК-13» та КП «ЗЕЛЕНБУД» під час проведення Тендеру.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 26.06.2017 за №22-2017/1-рп/к розпочато розгляд справи №02-05/22-2017 за ознаками вчинення Учасниками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються створення результатів тендеру при закупівлях: «Лот 1 – благоустрій озеленених територій (парків, скверів, зелених зон, набережних, пішохідного мосту та косиння трави. Лот 2 – заходи з озеленення міста Чернігова (урочище 'Мар'їн гай)» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі №UA-2017-02-06-002625-b), проведених Управлінням житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради(далі - Управління ЖКГ, Замовник) (ідентифікаційний код 03366374, місцезнаходження: 14000, м.Чернігів, вулиця Реміснича, 19), шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

### 4. Інформація про Тендер

Замовником проводились відкриті торги «Лот1-благоустрій озеленених територій (парків, скверів, зелених зон, набережних, пішохідного мосту та косиння трави. Лот2- заходи з озеленення міста Чернігова (урочище Мар'їн гай)».

Оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2017-02-06-002625-b оприлюднене в електронній системі закупівель 06 лютого 2017року 17:19.

Кінцевий строк подання Тендерних пропозицій (дата і час): 09 березня 2017 року 12:00.

Початок аукціону 20 березня 2017 року Лот1 -14:40, Лот2-15:21.

Строк виконання робіт Замовнику: з моменту підписання договору до 31 грудня 2017 року.

### 5. Пропозиції Тендеру

Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій пропозиції для участі у Тендері надали лише Відповідачі: КП «ЖЕК-13» - Лот1:18 338 000 грн. з ПДВ, Лот2: 299 900 грн. з ПДВ та КП «ЗЕЛЕНБУД» - Лот1:18 337 800 грн. з ПДВ, Лот2: 299 283 грн. з ПДВ.

### 6. Акцептовані пропозиції Тендеру

Протокольним рішенням Замовника від 14.03.2017 №115 допустив Учасників до аукціону, протокольними рішеннями від 23.03.2017 за №№121(Лот1),122(Лот2) переможцем Тендеру визначено КП «ЗЕЛЕНБУД», з яким 07 квітня 2017 року укладено договори на 18 337 800 грн. з ПДВ(Лот1) та 299 283 грн. з ПДВ(Лот2).

### 7. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі», метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель та публічних закупівель (статті 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найвищу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції під час проведення тендеру, тобто спотворити результати тендеру, є антиконкурентними узгодженими діями (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), які, в свою чергу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

При визнанні вчинення суб'єктами господарювання порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають довести в сукупності, зокрема:

- наявність протиправної домовленості (факту змови чи погодження іншим чином) між відповідачами-учасниками закупівель; що предметом такої домовленості був саме зміст цінових пропозицій;
- фактичну відсутність конкурсу/конкуренції при проведенні закупівлі внаслідок узгодження відповідачами-учасниками закупівель відповідної поведінки;
- відсутність будь-яких інших об'єктивних чинників, які можуть позначатись на поведінці відповідачів-учасників закупівель.

За результатами проведеного у Справі дослідження встановлено:

7.1. Як вбачається з відомостей, які містяться в ЄДР, щодо Відповідачів:

- КП «ЖЕК-13» та КП «ЗЕЛЕНБУД» є юридичними особами із організаційно-правовою формою: комунальне підприємство;

- виконавчий комітет Чернігівської міської ради (ідентифікаційний код 04062015) є місцевим органом виконавчої влади, до сфери управління якого належать обидва Відповідачі, засновником яких є Чернігівська міська рада (ідентифікаційний код 34339125);

- особою, уповноваженою представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, які мають право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори та дані про наявність обмежень щодо представництва від імені юридичної особи, є: КП «ЖЕК-13» - Прищеп Володимир Миколайович (згідно контракту)-керівник та КП «ЗЕЛЕНБУД» - Старіков Роман Михайлович (згідно контракту)-керівник.

Згідно із Статутом (новій редакції) КП «ЖЕК-13» (затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 16.06.2016 №250):

- Власником підприємства є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради (пункт 1.3.),

- Учасник1 – юридична особа з дня державної реєстрації, здійснює свою діяльність на засадах господарської самостійності і комерційного розрахунку; веде самостійний баланс, має рахунки в установах банку, печатку та штамп із своєю назвою та ідентифікаційним кодом; не несе відповідальності за зобов'язаннями держави та власника; наділено цивільною правоздатністю та дієздатністю (розділ 3):

- компетенція власника та його виконавчого органу визначені пунктами 6.1.-6.4. Статуту, яким не передбачені будь-які дії (обмежувальні, погоджувальні, дозвільні тощо) Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету щодо прийняття підприємством

рішення про участь у державних/публічних закупівлях та укладання договору за результатами перемоги у таких закупівлях;

- поточною господарською діяльністю підприємства управляє керівник підприємства, який від імені підприємства вчиняє правочини та укладає договори(пункт 6.5.).

Відповідно до Статуту (новій редакції) КП «ЗЕЛЕНБУД»(затвердженого рішенням виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 26.12.2016 №610):

- Власником підприємства є територіальна громада міста Чернігова в особі Чернігівської міської ради(пункт 1.2.),

- Учасник2 – юридична особа з дня державної реєстрації; має самостійний баланс, рахунки в установах банку, штамп, бланки і печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом; не несе відповідальності за зобов'язаннями держави та власника; має право набувати майнові та особисті немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем і відповідачем у судах (розділ 3);

- Підприємство має право самостійно планувати свою діяльність, визначати свою організаційну структуру і штатний розпис (пункт 5.1.);

- компетенція власника та його виконавчого органу визначені пунктами 7.1.-7.4. Статуту, яким не передбачені будь-які дії(обмежувальні, погоджувальні, дозвільні тощо) Чернігівської міської ради та її виконавчого комітету щодо прийняття підприємством рішення про участь у державних/публічних закупівлях та укладання договору за результатами перемоги у таких закупівлях;

- керівник підприємства управляє поточною господарською діяльністю підприємства, від імені підприємства вчиняє правочини та укладає договори(пункт 7.5.).

Керівний склад Учасників:

КП «ЖЕК-13»: Прищеп Володимир Миколайович - начальник та Деменко Юрій Вікторович - головний бухгалтер;

КП «ЗЕЛЕНБУД» - Старіков Роман Михайлович – начальник та Третяк Наталія Леонідівна - головний бухгалтер.

Контрактами, укладеними Чернігівською міською радою із керівниками Відповідачів (№217 від 27.12.2016 – із Старіковим Р.М. та №223 від 24.02.2017 – із Прищеп В.М.), встановлено права та обов'язки керівників Учасників – керівник, зокрема:

- діє від імені підприємства, представляє його інтереси на всіх підприємствах, в установах та організаціях; укладає господарські та інші договори; видає доручення; відкриває рахунки підприємства в банках; розпоряджається коштами підприємства(пункт 12).

Отже Відповідачі не є пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» та статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» під час участі у Тендері.

За інформацією, розміщеною в системі електронних закупівель «Prozorro», оголошення про проведення Тендеру оприлюднене: 06 лютого 2017 року 17:19, кінцевий строк подання Тендерних пропозицій: 09 березня 2017 року 12:00.

Учасники надали Замовнику свої пропозиції (шляхом розміщення в електронній системі закупівель) через електронний майданчик [zakupki.gov.ua](http://zakupki.gov.ua):

КП «ЖЕК-13»: 07.03.2017 13:30 IP-адреса:195.60.174.139,

КП «ЗЕЛЕНБУД»: 07.03.2017 11:34 IP-адреса:37.53.252.233.

7.2. Інформація, надана Чернігівським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України (від 05.07.2017 №19160/12 вхід.№01-11/490 від 06.07.2017), не підтверджує відносини контролю (у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції») між керівним складом КП «ЖЕК-13» та керівним складом КП «ЗЕЛЕНБУД».

7.3. На виконання вимог Тендерної документації, затвердженої протокольним рішенням Замовника від 06.02.2017 №101, Учасники надали, зокрема:

- Електронні банківські гарантії ПАТ «ДІАМАНТБАНК»: КП «ЖЕК-13» - №Г-2017/1230 вихід.№3195/14.4-14.4 від 06.03.2017, КП «ЗЕЛЕНБУД» - №Г-2017/1115 вихід.№2900/14.4-14.4 від 02.03.2017;

- Довідки Філії- Чернігівське обласне управління ПАТ «Державний ощадний банк України» КП «ЖЕК-13» - №19/2-1018 від 02.03.2017, КП «ЗЕЛЕНБУД» - №080/312 від 14.02.2017.

7.4. За наданою банківськими установами (ПАТ «УкрСиббанк» вхід.№01-14/29-КІ від 12.07.2017 та ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК» вхід.№01-14/30-КІ від 14.07.2017) інформацією, між Відповідачами банківські операції щодо підготовки та участі у Тендері не здійснювались.

Вище перелічене спростовує наявність антиконкурентних узгоджених дій між Відповідачами під час підготовки та участі у Тендері.

#### 8. Висновки у Справі.

Територіальним відділенням не доведено вчинення Комунальним підприємством «ЖЕК-13» Чернігівської міської ради та Комунальним підприємством «ЗЕЛЕНБУД» Чернігівської міської ради порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлях: «Лот 1 – благоустрій озелених територій (парків, скверів, зелених зон, набережних, пішохідного мосту та косиння трави. Лот 2 – заходи з озеленення міста Чернігова (урочище Мар'їн гай)» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі №UA-2017-02-06-002625-b), проведених Управлінням житлово-комунального господарства Чернігівської міської ради.

На подання з попередніми висновками у Справі від 03.11.2017 №26-пв (надісланого із супровідними листами: КП «ЖЕК-13» - №01-14/2821, КП «ЗЕЛЕНБУД» -№01-14/2819) КП «ЖЕК-13» просить закрити провадження у Справі(лист від 16.11.2017 вихід.№1157). КП «ЗЕЛЕНБУД» не надало своїх зауважень на подання з попередніми висновками у Справі.


Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Закрити провадження у справі №02-05/22-2017.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В Казацька