



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 вересня 2017 року

м. Чернігів

№07-р/к

Справа №02-05/07-2017

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/07-2017(далі-Справа) про порушення Фізичною особою – підприємцем Турбиль Наталією Володимирівною та ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання юридичного сектору від 21.08.2017 №20-пв,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет Справи

Антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 – 02.20.1 – Деревина необроблена Код ДК 021:2015 – 03413000-8 – Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеної Менською виправною колонією Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області у жовтні-листопаді 2016 року (далі-Тендер).

2. Сторони

Відповідачами у Справі є суб'єкти господарювання, перелічені в цьому другому розділі подання, а саме:

-Фізична особа – підприємець Турбиль Наталія Володимирівна (далі - ФОП Турбиль Н.В., Учасник1, Відповідач, Переможець) (ідентифікаційний номер 2645216969, місце проживання: 14010, м.Чернігів, вулиця Транспортна, будинок 63, фактична адреса (місце провадження господарської діяльності): м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45). Як вбачається із відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), основним видом діяльності Учасника1 є оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням (код КВЕД 46.73);

- ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» (далі - ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ, Учасник2, Відповідач) (ідентифікаційний код 35956142, місцезнаходження юридичної особи: 14037, м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45, фактична адреса: 15652, Чернігівська область, Менський район, смт Макошине, вулиця Леніна, 70). Як вбачається із відомостей ЄДР, основним видом діяльності Учасника2 є

виробництво дерев'яної тари (код КВЕД 16.24), засновником підприємства є Концевий Валерій Іванович (керівник, підписант). Згідно із абзацом дев'ятим пункту 3.2. Статуту, затвердженого рішенням засновника від 27.05.2008, одним із предметів діяльності підприємства є виробництво, заготівля, зберігання, переробка та реалізація сільськогосподарської та лісової продукції.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Процедурні дії

На адресу територіального відділення 09.02.2017 надійшло звернення Управління захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (далі – УЗЕ ДЗЕ НПУ) від 08.02.2017 вихід.№954/39/124/01-2017 (вихід.№01-11/4-1-УЗЕ) щодо порушення ФОП Турбиль Н.В. та ЗАВОДОМ СІЛЬГОСПМАШ вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» під час участі у Тендері.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 10.04.2017 за №07-2017/1-р розпочато розгляд справи №02-05/07-2017 за ознаками вчинення Учасниками порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 - 02.20.1 - Деревина необроблена Код ДК 021:2015 - 03413000-8 - Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеній у жовтні-листопаді 2016 року Менською виправною колонією Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області (ідентифікаційний код 08731849, місцезнаходження: 15652, Чернігівська область, Менський район, смт Макошине, провулок Дружби, 5) (далі – Замовник).

4. Інформація про Тендер

Замовником проводились відкриті торги Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 - 02.20.1 - Деревина необроблена Код ДК 021:2015 - 03413000-8 - Паливна деревина.

Оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а оприлюднене в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16 №085160.

Строк подання пропозицій Тендеру (дата і час): 06 жовтня 2016 року 12:16 - 24 жовтня 2016 року 12:21.

Аукціон: 25 жовтня 2016 року 12:40.

Місце доставки товарів Замовнику: 15652, Чернігівська область, Менський район, смт Макошине, провулок Дружби, 5.

Період доставки товарів Замовнику: 07 листопада 2016 року – 10 грудня 2016 року.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі»(далі – Закон), метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

5. Пропозиції Тендерів

Відповідно до Звіту про результати проведення Тендеру пропозиції надали лише Відповідачі: ФОП Турбиль Н.В. – 458 896 грн. з ПДВ, ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ – 460 143 грн. з ПДВ.

Пунктом 1 розділу У «Оцінка тендерної пропозиції» Тендерної документації (далі – ТД) (затвердженої протокольним рішенням Замовника 06.10.2016) зазначено: «Замовником визначаються критерії та методика оцінки відповідно до частини першої статті 28 Закону. Оцінка тендерних пропозицій проводиться електронною системою закупівель автоматично на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у Додатку 4 до Тендерної документації та шляхом застосування електронного аукціону»(мова оригіналу).

Закон визначає критерієм оцінки при закупівлі товарів, робіт, послуг, що виробляються, виконуються чи надаються, для яких існує постійно діючий ринок, – ціну (частина перша статті 28 Закону).

Додаток 4 ТД встановлює : «Єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є ціна – 100%.»(мова оригіналу).

6. Акцептовані пропозиції Тендерів

Протокольним рішенням Замовника від 27.10.2016, за результатами оцінки найбільш економічно вигідною визначена пропозиція ФОП Турбіль Н.В. та прийнято рішення про намір укласти договір із переможцем – Учасником 1.

Договір №1/4/к про закупівлю 1 247 куб.м дров для опалення на 458 896 грн. із ПДВ укладено Замовником із ФОП Турбіль Н.В. 07 листопада 2016 року (далі – Договір про закупівлю).

7. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель(статті 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Як окремі суб'єкти господарювання ФОП Турбіль Н.В. та ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ під час участі у процедурах закупівель мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.

В той же час, аналіз документів, які стосуються проведення Тендеру (підготовки та участі), свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів, що підтверджується наступним.

7.1. Учасники Тендеру є пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:

- Відповідачі є посадовими особами ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ: директор - Концевий Валерій Іванович(засновник) та головний бухгалтер (з 30.08.2008 - наказ Учасника2 від 30.08.2008 №2) - Турбіль Наталія Володимирівна(що з 01.08.2003 по 30.05.2008 працювала головним бухгалтером ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КАСКАД», ідентифікаційний номер 31423952; співзасновником, підписантом та керівником якого є Концевий В.І.), яка з 16 лютого 2016 року зареєстрована в ЄДР як фізична особа-підприємець.

Отже, з 16.02.2016 Турбіль Н.В. одночасно протягом робочого дня виконує посадові обов'язки головного бухгалтера Учасника2 (згідно із штатним розкладом кількість штатних одиниць: головний бухгалтер – 1) та здійснює господарську діяльність як фізична особа-підприємець Учасника1.

- наявність господарських відносин між Учасниками до початку проведення Тендеру: 05 березня 2016 року укладено договір №05/03/16 купівлі-продажу пиломатеріалу необрізаного дров в асортименті на 325 000 грн., інформацію про який ФОП Турбіль Н.В. надала Замовнику на підтвердження досвіду виконання аналогічних договорів.

7.2. 16 лютого 2016 року Турбіль Н.В. реєструється як фізична особа-підприємець, а 18 лютого 2016 року Учасники укладають Договір суборенди №2 нерухомого індивідуально визначеного майна, відповідно до якого ФОП Турбіль Н.В. приймає від ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ у тимчасове до 17 лютого 2019 року (строк може бути подовжений згідно із пунктом 5.5.договору) безоплатне користування офісне приміщення 10,0 кв.м, що знаходиться за адресою: 14037, м.Чернігів, вулиця Громадська (нова назва перейменованої вулиці Борисенка), будинок 45 (належить Учаснику2 на підставі Договору оренди №1 нерухомого індивідуально визначеного майна від 28.10.2013, укладеного із Лещенком С.М.).

Адресу: 14037, м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45 ФОП Турбіль Н.В. в пропозиції Тендеру вказує як фактичну адресу – місцезнаходження, яка є і її податковою адресою (Витяг з реєстру платників єдиного податку від 16.02.2016), хоча ФОП Турбіль Н.В., яка почала здійснювати господарську діяльність з 16.02.2016, належало зазначити в адресі назву вулиці – Громадська, враховуючи Розпорядження Чернігівського міського голови від 24.12.2015 №308-р «Про перейменування вулиць».

7.3. На фірмових бланках Відповідачів, окрім однакової поштової адреси: 14037, м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45, вказано однакові номери телефонів, абонентом яких є ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ на підставі укладених договорів: (0462)611485 – Договір №1535189 від 01.11.2010 із СУАП в формі ТОВ «Інтерешенел Телеком'юнікешен Компані», (0462)723441 – Договір №7433000001630603/109 від 01.03.2011 із ВАТ «Укртелеком».

ФОП Турбіль Н.В. пояснила, що підставою користування вище зазначеними телефонними номерами є Договір суборенди №2 нерухомого індивідуально визначеного майна від 16.02.2016.

Телефонні номери (0462)611485 та (0462)723441 вказані обома Учасниками і в ЄДР.

7.4. Переможець закупив після завершення Тендеру (Договір про закупівлю укладений 07.11.2016, Звіт про Тендер сформований 08.11.2016) 1 247 м³ предмету Тендеру(дров для опалення), який є «власною продукцією підприємства»(лист ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ від 27.04.2017 вихід.№17 вхід.№01-11/712 від 27.04.2017) у ЗАВОДА СІЛЬГОСПМАШ, що підтверджується:

1)копіями видаткових накладних (постачальник: Учасник2, одержувач: Переможець):

4 накладні: загальна кількість 1 247 м³, загальна сума з ПДВ 75 515,38грн.;

середня закупівельна ціна без ПДВ (41,67грн.+ 125грн.+ 58,33грн.+ 100грн.):4= 81,25грн.:

№РН-0000048 від 15.11.2016 (кількість:200 м³, ціна без ПДВ:41,67 грн., всього з ПДВ: 10 000грн.,

№РН-0000050 від 21.11.2016 (кількість:317,110 м³, ціна без ПДВ:41,67 грн., всього з ПДВ: 15 855,50грн.,

№РН-0000051 від 24.11.2016 (кількість:168 м³, ціна без ПДВ:41,67 грн. +4,511 м³, ціна без ПДВ:125 грн., всього з ПДВ: 9 076,66 грн.,

№РН-0000059 від 23.12.2016 (кількість:526,046 м³, ціна без ПДВ:58,33 грн. +31,333 м³, ціна без ПДВ:100 грн., всього з ПДВ: 40 583,22 грн.

2)копіями платіжних доручень (платник: Переможець, отримувач: Учасник2):

6 платіжних доручень на загальну суму 75 515,71грн.:

№16 від 23.11.2016 на 25 855,50 грн.,

№17 від 23.11.2016 на 9 076,66 грн.,

№18 від 24.11.2016 на 3 760 грн.,

№20 від 23.12.2016 на 100 грн.,

№21 від 26.12.2016 на 18 777 грн.,

№22 від 27.12.2016 на 17 946,55 грн.

7.5. Для участі у Тендері Учасники подали Замовнику цінові пропозиції:

ФОП Турбіль Н.В.: загальна вартість з ПДВ - 458 896 грн.: за 1 м³ 368 грн.без ПДВ та 368 грн. з ПДВ.

У складі пропозиції ФОП Турбіль Н.В. надала Розрахунок вартості дров паливних – 1 м.куб. Таблиця 1.

Таблиця 1

№ п/п	Найменування витрат	Сума, грн.
1.	Вартість закупівлі дров	129,00
2.	Вартість погрузочно-вигрузочних робіт	70,00
3.	Транспортні витрати	114,00
4.	Рентабельність	55,00
	Разом:	368,00

ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ: загальна вартість з ПДВ – 460 143 грн.: за 1 м³ 307,5 грн.без ПДВ та 369 грн. з ПДВ.

Розрахунок вартості предмету Тендеру ані Замовнику, ані територіальному відділенню Учасник2 не надав.

Розрахунок цінової пропозиції, наданий Переможцем Замовнику, не відповідає фактичним обставинам, так:

- середня закупівельна ціна 1м³ дров паливних Учасником1 у Учасника2 - **81,25 грн. без ПДВ** (41,67грн.+ 125грн.+ 58,33грн.+ 100грн.):4= 81,25грн.)(пункт7.4. цього подання) та **81,25 грн. з ПДВ** (враховуючи, що ФОП Турбіль Н.В. не є платником ПДВ),

- вартість погрузо - розгрузочних робіт та транспортних витрат згідно із Договором про надання послуг від 07.11.2016 (укладеним між Відповідачами) – 90 грн.00 коп. за 1 м.куб. (пункт 3.1.),

- загальна вартість дров паливних, поставлених Переможцем Замовнику, повинна складати 282 133,75 грн. (81,25 грн.+90 грн.+55 грн.=226,25грн.х1 247 м³= 282 133,75 грн.).

7.6. Пунктом 2.3.Договору про закупівлю встановлено: «Доставка товару (дров паливних) здійснюється за рахунок постачальника (ФОП Турбіль Н.В.)»(мова оригіналу).

На вимогу територіального відділення від 10.04.2017 №01-14/1078 ФОП Турбіль Н.В. (лист від 10.05.2017 вихід.№1 вхід.№01-14/782 від 11.05.2017) пояснила: «11.Автотранспортні засоби у моїй власності відсутні. 12. Автотранспортні засоби не орендуються. 23.Копія договору надання послуг укладеного із ПП «Завод «Сільгоспмаш» на 3 аркушах надається. 24. Копії товаро-транспортних накладних про перевезення протягом листопада-грудня 2016 року ПП «Завод «Сільгоспмаш» вантажу (дрова паливні) на адресу Менської виправної колонії на 54т аркушах додаються.» (мова оригіналу).

7.7. Відповідачі 07 листопада 2016 року (день укладання Договору про закупівлю) підписують між собою Договір про надання послуг, за умовами якого, зокрема:

- ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ (виконавець) зобов'язується за завданням ФОП Турбіль Н.В.(замовник) протягом визначеного в договорі строку надавати за плату послуги: погрузо - розгрузочні роботи, доставка автотранспортом дров паливних в кількості 1247 м.куб. за адресою: 15652, Чернігівська область, Менський район, смт Макошине, провулок Дружби, 5, Менська виправна колонія Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області(пункт 1.1.),

- здавання послуг виконавцем та приймання їх результатів замовником оформлюється актом приймання-передачі(пункт 3.2.),

- сторони несуть відповідальність за порушення договору (розділ 4),

- строк дії договору з моменту підписання до 28 лютого 2017 року (пункти 6.1..6.2.).

7.8. Отже, ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ виробив та доставив предмет Тендеру (переможцем в якому стала ФОП Турбіль Н.В.) безпосередньо Замовнику за адресою: 15652, Чернігівська область, Менський район, смт Макошине, провулок Дружби, 5, підтвердженням чого є товарно-транспортні накладні, в яких зазначено, зокрема:

- Автомобільний перевізник: ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ;

- Замовник(платник): ФОП Турбіль Н.В.;

- Вантажоодержувач: Менська ВК УДПС України в Чернігівській обл.№91, провулок Дружби,5, смт Макошине, Менський р-н, Чернігівська обл., 15652;

- Автомобіль МАЗ СВ 3369 ВА, водій Пономаренко В.М., від: 08.11.2016 №№1,2, 09.11.2016 №3, 10.11.2016 №4, 11.11.2016 №5, 15.11.2016 №7, 21.11.2016 №8, 23.11.2016 №10, 24.11.2016 №11, 01.12.2016 №№12,13, 02.12.2016 №14, 07.12.2016 №16, 10.12.2016 №18, 16.12.2016 №№20,20/1,20/2, 17.12.2016 №№21/1,21/2,21/4, 19.12.2016 №№21/5,21/6, 20.12.2016 №№21/9,21/11, 21.12.2016 №№21/13,21/15, 22.12.2016 №№21,22/1,22/3, 23.12.2016 №№24,27, 24.12.2016 №№29,30;

- Автомобіль ЗИЛ СВ 0316 АІ, водій Кучмін О.М.,від: 11.11.2016 №6, 22.11.2016 №9, 06.12.2016 №15, 08.12.2016 №17, 13.12.2016 №19, 16.12.2016 №20/3, 17.12.2016 №21/3, 19.12.2016 №№21/7,21/8, 20.12.2016№ №21/10,21/12, 21.12.2016 №№21/14,21/16, 22.12.2016 №22/2, 23.12.2016 №28, 24.12.2016 №№31,32.

7.9. Водії Пономаренко В.М. та Кучмін О.М. є працівниками ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ.

Автомобілі, на яких Учасник2 перевозив Замовнику дрова паливні, належать: МАЗ СВ 3369 ВА - ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ, ЗИЛ СВ 0316 АІ – Федосенку І.С., з яким Учасником2 укладено Договір оренди майна від 01.01.2016.

7.10. Узгодженість дій між Відповідачами, їх спільну підготовку для участі у Тендері підтверджує і інформація про проведення банківських операцій по розрахункових рахунках, надана ЗАВОДОМ СІЛЬГОСПМАШ та ПАТ «ВТБ БАНК»(лист від 21.04.2017 №3597/1-2 вхід.№01-14/19-КІ від 24.04.2017).

8. Спільність інтересів Відповідачів

Зазначені факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій Тендеру Учасники були обізнані щодо участі кожного з них що, свою чергу, дозволило їм забезпечити перемогу в Тендері певному суб'єкту господарювання – ФОП Турбіль Н.В., тобто доводять наявність між Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій.

ЗАВОД СІЛЬГОСПМАШ та ФОП Турбіль Н.В. під час підготовки та участі у Тендері замінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки, що призвело до усунення між ними конкуренції під час проведення Замовником Тендеру.

Отже, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що Відповідачі вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 – 02.20.1 – Деревина необроблена Код ДК 021:2015 – 03413000-8 – Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеної Замовником у жовтні-листопаді 2016 року, шляхом усунення конкуренції між ними.

9. Кваліфікація дій Відповідачів

Держава та суспільство загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найвищу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, тендерів.

Вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом (частина четверта статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Фізична особа - підприємець Турбіль Нагалія Володимирівна (ідентифікаційний номер 2645216969, місце реєстрації: 14010, м.Чернігів, вулиця Транспортна, будинок 63) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» (ідентифікаційний код 35956142, місцезнаходження: 14037, м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 – 02.20.1 – Деревина необроблена Код ДК 021:2015 – 03413000-8 – Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеної Менською виправною колонією Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області у жовтні-листопаді 2016 року, шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

10. Висновки у Справі

Отже, дії ФОП Турбіль Н.В. та ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК 016:2010 – 02.20.1 – Деревина необроблена Код ДК 021:2015 – 03413000-8 – Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеної Менською виправною колонією Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області у жовтні-листопаді 2016 року є порушенням, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Тендеру.

За результатом аналізу матеріалів Справи територіальним відділенням було складено подання з попередніми висновками у Справі від 21.08.2017 №20-пв, копія якого надіслана ФОП Турбиль Н.В.(супровідний лист від 21.08.2017 №01-14/2098, отримано 13.09.2017) та ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ (супровідний лист від 21.08.2017 №01-14/2099, отримано 13.09.2017).

Зауважень на подання з попередніми висновками у Справі від Відповідачів не надходило.

На засідання адміністративної колегії щодо розгляду Справи та прийняття рішення директор ЗАВОДУ СІЛЬГОСПМАШ Концевий В.І. порушення визнав та зобов'язався в подальшому при здійсненні господарської діяльності дотримуватись вимог конкурентного законодавства, просив накласти мінімальний розмір штрафу з огляду на постійну безоплатну допомогу заводом медичним та бюджетним установам області, наявності кредиторської заборгованості.

11. Визначення розміру штрафу

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Фізичної особи - підприємця Турбиль Наталії Володимирівни за 2016 рік - 478 896 грн.(Податкова декларація платника єдиного податку – фізичної особи – підприємця за 2016 рік).

Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» за 2016 рік – 3 499 200 грн. (Звіт про фінансові результати за 2016 рік форма №2-м).

При визначенні розміру штрафу адміністративна колегія врахувала наступні обставини:

- порушення вчинено вперше;
- визнання факту вчинення порушення;
- сприяння розгляду Справи.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

1.Визнати, що Фізична особа - підприємець Турбиль Наталія Володимирівна (ідентифікаційний номер 2645216969, місце реєстрації: 14010, м.Чернігів, вулиця Транспортна, будинок 63) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» (ідентифікаційний код 35956142, місцезнаходження: 14037, м.Чернігів, вулиця Борисенка, будинок 45) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру при закупівлі: «Деревина необроблена (паливна деревина (дрова для опалення) Код ДК

016:2010 – 02.20.1 – Деревина необроблена Код ДК 021:2015 – 03413000-8 – Паливна деревина» (дата оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі UA-2016-10-06-000405-а в електронній системі закупівель 06.10.2016 12:16), проведеній Менською виправною колонією Державної пенітенціарної служби України в Чернігівській області у 2016 році, шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

2. За порушення, вказане в пункті 1 цього рішення, накладити на Фізичну особу - підприємця Турбиль Наталію Володимирівну штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) грн.

3. За порушення, вказане в пункті 1 цього рішення, накладити на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЗАВОД «СІЛЬГОСПМАШ» штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) грн.

Штраф згідно статтею 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Чернігівського обласного територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня одержання копії рішення.

Голова колегії



Н.В Казацька