



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

29 грудня 2016 року

м. Чернігів

№23-р/к

Справа №02-05/23-2016

**Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/21-2016 про порушення Приватним підприємством «Грант» та Товариством з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс» законодавства про захист економічної конкуренції та подання сектору досліджень та розслідувань недобросовісної конкуренції та антиконкурентних дій від 09.12.2016 №29-пв,

**ВСТАНОВИЛА:**

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку державних закупівель, відповідно до вимог Законів України «Про Антимонопольний комітет України (статей 1,3,7,17), «Про захист економічної конкуренції» (статті 4), «Про здійснення державних закупівель» (статті 7), за результатами розгляду звернення Управління захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (від 01.07.2016 за вихід.№4456/39/124/02-2016 вхід.№01-11/29-5-УЗЕ від 02.07.2016, надалі - Звернення) розпорядженням адміністративної колегії Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного Комітету України (надалі - територіальне відділення) за №23-2016/1-рп/к від 13.07.2016 розпочато розгляд справи №02-05/23-2016 за ознаками вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі за державні кошти: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)» у 2016 році Сокиринським професійним аграрним ліцеєм Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації (надалі – Ліцей, Замовник)(Звіт про результати проведення запиту цінових пропозицій №3 від 26.04.2016) проти Приватного підприємства «Грант» (надалі - ПП «Грант», Учасник1, Відповідач) та Товариства з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс» ( надалі - ТОВ «Укрнафтогазсервіс», Учасник2, Відповідач).

13 липня 2016 року, в зв'язку з розглядом справи №02-05/23-2016, на підставі статей 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Учаснику2 було направлено вимогу за №01-14/1766 (надалі – Вимога) про надання в десятиденний термін з дня отримання Вимоги інформації щодо участі у Тендері.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 17.10.2016 за №29-2016/1-рп/к було розпочато розгляд справи №02-05/29-2016 проти ТОВ «Укрнафтогазсервіс» за ознаками порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішенням адміністративної колегії територіального відділення від 07.12.2016 за №29-р/к визнано вчинення Учасником<sup>2</sup> порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені в.о. голови територіального відділення строки на вимогу №01-14/1766 від 13.07.2016, та накладено штраф на нього у розмірі 5 100 грн.

Відповідь на Вимогу надійшла до територіального відділення 20.12.2016 вхід.№01-14/2348.

За аналізом документів, інформації, наданої Ліцеєм (листи від 21.07.2016 вихід.№234 вхід.№01-14/1462 від 25.07.2016, 30.07.2016 №б/н вхід.№01-14/1495 від 02.08.2016), Управлінням захисту економіки в Чернігівській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України (від 01.07.2016 за вихід.№4456/39/124/02-2016 вхід.№01-11/29 від 02.07.2016), Прилуцькою ОДПІ (лист від 15.11.2016 вихід.№751/10/25-05-12-10 вхід.№01-14/2036 від 18.11.2016), ПП «Грант» (листи від 22.07.2016 вихід.№44 вхід.№01-14/1464 від 25.07.2016, 12.08.2016 вихід.№48 вхід.№01-14/1565), ПП «Нафтогазсервіс» (лист від 12.07.2016 вихід.№7 вхід.№01-14/1567 від 15.08.2016), ТОВ «ПРОМСНАБ-2010» (лист від 31.10.2016 вихід.№31/10-1 вхід.№01-14/1945 від 03.11.2016), ТОВ «СОЮЗ 2000» (лист від 31.10.2016 б/н вхід.№01-14/1961 від 07.11.2016), філією Управління з переробки газу та газового конденсату ПАТ «Укргазвидобування» від 15.11.2016 вихід.№02-01-458-5 вхід.№01-14/2039 від 21.11.2016), встановлено наступне.

Ліцей (ідентифікаційний код 0254883, юридична адреса: 17312, Чернігівська область, Срібнянський район, село Сокиринці, вулиця Садова, будинок 16) відповідно до Річного плану закупівель на 2016 рік(затвердженого рішенням Замовника від 02.03.2016 №1) у квітні 2016 року здійснив закупівлю за державні кошти: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)» (Звіт про результати проведення запиту цінових пропозицій №3 від 26.04.2016, надалі – Тендер).

Тендер проведений відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель»(надалі-Закон), чинного на момент їх проведення.

Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель за державні кошти.

Метою Закону є створення конкурентного середовища, запобігання проявам корупції та розвиток добросовісної конкуренції у сфері державних закупівель.

На створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель спрямований і Закон України «Про Антимонопольний комітет України», який покладає на органи Антимонопольного комітету України відповідні повноваження щодо формування та реалізації конкурентної політики у цій сфері.

Економічна конкуренція (конкуренція), відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначається як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Один із принципів здійснення закупівель - добросовісна конкуренція серед учасників (стаття 3 Закону).

Укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття ними рішень у будь-якій формі, а також *будь-яка інша їхня погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) є узгодженими діями*. Особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій (стаття 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями.

Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:

- ПП «Грант»:

ідентифікаційний код юридичної особи 30451397, місцезнаходження юридичної особи: 37000, Полтавська область, Пирятинський район, місто Пирятин, 151 км+800м автошляху Київ-Харків-Довжанський; поштова адреса: 17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Миру, будинок 11а; телефон: (04636) 2-15-97; засновник: Старенченко Сергій Михайлович (17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Шевченка, будинок 53, квартира б); зареєстровано в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 16.08.1999, 21.12.2005, номер запису 1 576 120 0000 000194; особа, уповноважена представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори: Старенченко Сергій Михайлович - підписант, керівник; Статут(нова редакція) затверджений рішенням засновника №1 від 19.12.2014; пунктом 3.2.Статуту визначено 35 видів предмету діяльності підприємства, 21-м з яких є: здійснення торгівельної діяльності, в т.ч. роздрібною, оптовою, комісійною, продовольчими, непродовольчими товарами, сировиною, матеріалами, паливно-мастильними матеріалами...та іншими товарами; основний вид діяльності згідно із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 47.30 Роздрібна торгівля паливом.

- ТОВ «Укрнафтогазсервіс»:

ідентифікаційний код юридичної особи 24842399, місцезнаходження юридичної особи: 17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Онопрійка, будинок 10; телефон: (04636) 2-15-97(до 08.04.2016), (04636) 2-37-00(з 08.04.2016); засновник: Пашенко Олександр Анатолійович(40024, місто Суми, Зарічний район, вулиця Харківська, будинок 24, квартира 132); зареєстровано в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 02.02.1998, 18.08.2005, номер запису 1 043 120 0000 000111; особа, уповноважена представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори: Пашенко Олександр Анатолійович - підписант, керівник; Статут(нова редакція) затверджений наказом засновника від 13.03.2009; пунктом 3.2.Статуту визначено 35 видів предмету діяльності підприємства, 21-м з яких є: здійснення торгівельної діяльності, в т.ч. роздрібною, оптовою, комісійною, продовольчими, непродовольчими товарами, сировиною, матеріалами, паливно-мастильними матеріалами...та іншими товарами; основний вид діяльності згідно із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 47.30 Роздрібна торгівля паливом.

За результатами проведеного територіальним відділенням дослідження при розгляді справи №02-05/23-2016 встановлена погоджена конкурентна поведінка між ПП «Грант» та ТОВ «Укрнафтогазсервіс» при формуванні пропозицій для участі та під час участі у Тендері.

1. За наданою Замовником інформацією, Відповідачі разом із Приватним підприємством «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД»(ідентифікаційний код юридичної особи 31254311, місцезнаходження юридичної особи: 17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Шевченка, будинок 33; телефон: (04636) 2-15-97; засновники: Старенченко Сергій Михайлович(17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Шевченка, будинок 53, квартира б), Даценко Микола Григорович, Овод Андрій Петрович, Старенченко Валерія Сергіївна; зареєстровано в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 21.12.2000, 22.08.2005, номер запису 1 043 120 0000 000117; особа, уповноважена представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми особами, має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори: Старенченко Сергій Михайлович - підписант, керівник; Статут(нова редакція) затверджений рішенням засновника №3 від 03.06.2015; пунктом 3.2.Статуту визначено 35 видів предмету діяльності підприємства,

жодним з яких не визначено здійснення торгівельної діяльності паливно-мастильними матеріалами; основний вид діяльності згідно із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 45.31 Оптова торгівля деталями та приладами для автотранспортних засобів; надалі – ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД») брали участь у закупівлі за державні кошти: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)», яку проводив Ліцей у березні 2016 року та 30.03.2016 відмінив відповідно до абзацу другої частини першої статті 30 Закону (оголошення про результати торгів №092743 опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель 31.03.2016 (ВДЗ №62)(надалі – попередній Тендер).

2. При формуванні пропозицій для участі у попередньому Тендері вже існувала погоджена конкурентна поведінка між ПП «Грант» та ТОВ «Укрнафтогазсервіс», зокрема, Учасники користувались одним тим самим телефонним номером(04636) 2-15-97(яким, в свою чергу, згідно із витягом із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 12.07.2016 за №1001133863 користувалось і користується ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД»):

ПП «Грант» на підставі Договору суборенди майна №2, укладеного 04.01.2016 із Приватним підприємством «Нафтогазсервіс» (засновником, підписантом та керівником якого є Старенченко Сергій Михайлович),

ТОВ «Укрнафтогазсервіс» до 08.04.2016 (що підтверджується Довідкою АБ №430832 з ЄДРПОУ від 12.01.2012(наданою Замовнику у складі пропозиції), Детальною інформацією про юридичну особу(доданої до Звернення), витягами із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 24.11.2016 за №1001745428 станом на 30.03.2016 та 12.07.2016 за №1001133847 станом на 12.07.2016).

3. Статути обох Учасників ідентичні за змістом, схожі за текстом та формою викладення, розташуванням тексту, мають однакові синтаксичні помилки, зокрема:

Пункт 2.2.: «Зміни й доповнення до установчих документів Підприємства/Товариства вносяться за розпорядженням засновника/Учасника в порядку передбаченому чинним законодавством» (відсутня кома),

Пункт 3.2.: «Предметом діяльності Підприємства/Товариства є...» містить 35 видів предмету діяльності, 21-м з яких є: «здійснення торгівельної діяльності, в т.ч. роздрібної, оптової, комісійної, продовольчими ,(кома поставлена після пробілу) непродовольчими товарами, сировиною, матеріалами, паливно-мастильними матеріалами...та іншими товарами»,

Пункт 3.6.: «Підприємство може відкривати власні філії та представництва як на території України так і за її межами.» (відсутні коми),

Пункт 4.1.: «При цьому визначається порядок і розмір внесення вступниками вкладів до Статутного капіталу Підприємства/Товариства, а також його Статут.» (стиль викладення),

Пункт 5.2.: «Вклад оцінений у гривнях становить частку Засновника Підприємства/учасника Товариства.» (відсутні коми),

Пункт 7.17.: «Оперативний, бухгалтерський облік та статистичну звітність Підприємство/Товариство веде в обсягах і порядку, встановленому чинним Законодавством України» (з великої літери – Законодавством),

Абзац перший розділу 8: «Вищим керівним органом Підприємства/Товариства є його Засновник/Учасник (пробіл) .Він призначає директора»,

Пункт 9.1.: «Контроль за діяльністю виконавчого органу Підприємства/Товариства здійснюється у порядку(пробіл), встановленому цим Статутом та Законом(з великої літери).

4. Оголошення про проведення Тендеру за №093863 було опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель 01 квітня 2016 року. В оголошенні зазначався строк подання цінових пропозицій: 14 квітня 2016 року до 10:00.

За наданою Ліцеєм інформацією, «Запрошення Учасникам для участі в процедурі закупівлі надсилались поштою (поштові квитанції про відправлення листів додаються)(мова

оригіналу, лист від 21.07.2016 вихід.№234): 31 березня 2016 року ПП «Грант», ТОВ «Укрнафтогазсервіс» та ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД».

Відповідно до Реєстру отриманих пропозицій Тендеру пропозиції надали майже одночасно: в останній день строку подання цінових пропозицій: 14 квітня 2016 року о 9:50 – ПП «Грант» особисто Старенченко С.М., 9:55 - ТОВ «Укрнафтогазсервіс» «передано»(мова оригіналу).

5. Згідно із Інструкцією з підготовки цінових пропозицій для учасників торгів (надалі – Інструкція Тендеру) пропозиція запечатується в одному конверті, на якому повинно бути зазначено, зокрема:

- повне найменування і місцезнаходження замовника,
- назва предмета закупівлі відповідно до оголошення про проведення Тендеру,
- повне найменування учасника,
- маркування: «Не відкривати до \_\_\_».

Обидва Учасники на конвертах вказали інформацію спочатку про себе, потім – про Замовника.

Назва предмета закупівлі відповідно до оголошення про проведення Тендеру: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)». Учасники вказали: «Запит цінових пропозицій про закупівлю товару: ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)».

Слова «Маркування: «Не відкривати до \_\_\_» обидва Відповідачі зазначили на зворотній стороні конвертів.

6. Учасники надали Замовнику свої пропозиції із документом під назвою:

**ПЕРЕЛІК ДОКУМЕНТІВ,  
які вимагаються для підтвердження відповідності цінової пропозиції  
вимогам Замовника**

(надалі – Перелік документів).

Переліки документів у обох Відповідачів співпадають за змістом викладення, розташуванням слів, речень, абзаців, відступів та помилок та одночасно ідентичні Перелікам документів, наданих ПП «Грант», ТОВ «Укрнафтогазсервіс» та ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД» Ліцею для участі у попередньому Тендері, зокрема:

- слово *обов'язково* написано як *обов'язково* (слово *обов'язків* застосовується власником ПП «Грант» при написанні документів, зокрема, наказу №5 від 24.03.2004 про виконання обов'язків),
- у пунктах 1-10 абзацу «Перелік документів, що підтверджують відсутність передбачених Законом підстав для відмови в участі у торгах згідно ст.17 Закону» вказано іншим меншим розміром шрифтом: «пункт 1 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 2 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 3 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 4 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 7 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 8 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 9 ч.1 ст. 17 Закону, пункт 2 ч.2 ст. 17 Закону, пункт 3 ч.2 ст. 17 Закону».

7. Інструкцією Тендеру встановлено надання цінової пропозиції у формі наступної таблиці:

Таблиця 1

№ з/п	Найменування товару	Од. виміру	Кількість	Ціна за одиницю без ПДВ (грн.)	Ціна за одиницю з ПДВ (грн.)	Сума без ПДВ (грн.)	Сума з ПДВ (грн.)
1	Бензин А-92 в бланках-дозволах	л					
2	Бензин А-95 в бланках-дозволах	л					
3	Дизельне паливо в бланках-дозволах	л					
4	Дизельне масло в бланках-дозволах	л					

**Загальна вартість пропозиції, грн. без ПДВ**

**Загальна вартість пропозиції, грн. з ПДВ**

Відповідачі надали цінові пропозиції для участі у попередньому Тендері та Тендері за наступною таблицею:

Таблиця 2

№ з / п	Найменування товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю виміру, грн. без ПДВ	Ціна за одиницю виміру, грн. з ПДВ	Ціна по найменуванню, грн. без ПДВ	Ціна по найменуванню, грн. з ПДВ
1	Бензин А-92 в бланках Дозволах	л					
2	Бензин А-95 в бланках Дозволах	л					
3	Дизельне паливо в бланках дозволах	л					
4	Дизельне масло в бланках дозволах	л					

Під таблицею у Тендері Учасники вказали:

«Загальна вартість пропозицій, грн. з ПДВ-\_\_\_\_\_»  
 Загальна вартість пропозицій, грн. без ПДВ-\_\_\_\_\_».

Під таблицею у попередньому Тендері ПП «Грант», ТОВ «Укрнафтогазсервіс» та ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД» вказали:

«Загальна вартість пропозицій, грн. без ПДВ-\_\_\_\_\_»  
 Загальна вартість пропозицій, грн. з ПДВ-\_\_\_\_\_».

8. В таблиці «Технічне завдання» - додатку 1 до Інструкції Тендеру одиницю виміру вказано: «л», Учасники в таблиці «Технічне завдання» своїх пропозицій вказують: «л.».

9. Пунктом 3 «Технічне завдання» - додатку 1 до Інструкції Тендеру вимагається: «Отримання товару має здійснюватись на АЗС учасника в смт. Срібне Чернігівської області, а саме учасник має забезпечити можливість цілодобової заправки автомобілів замовника безпосередньо на АЗС учасника в смт. Срібне Чернігівської області. Підтвердження даної інформації щодо наявності у учасника АЗС забезпечується шляхом надання учасником довідки у довільній формі з переліком АЗС з адресами».

ПП «Грант» повідомляє Ліцей про АЗС за адресою: смт. Срібне Чернігівської області, вулиця Леніна, будинок 75.

ТОВ «Укрнафтогазсервіс» не надало інформації Замовнику про свої АЗС.

За результатами дослідження територіальним відділенням регіонального ринку реалізації світлих нафтопродуктів (бензину, дизельного пального) та газу для автомобілів, в смт Срібне знаходиться АЗС (вул.Леніна, 75) ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД»(лист Срібнянської районної державної адміністрації від 03.02.2016 вихід.№02-12/318 вхід.№01-11/26 від 03.02.2016).

За повідомленням Головного управління статистики у Чернігівській області (від 03.02.2016 вихід.№09.1-12/30), до переліку підприємств(юридичних осіб) та фізичних осіб-підприємців, які здійснювали діяльність на вище вказаному ринку протягом 2015 року (згідно даних державного статистичного спостереження за ф.1-торг(нафтопродукти) «Про продаж світлих нафтопродуктів і газу» за грудень 2015 року) із вище перелічених суб'єктів господарювання включено лише ПП «Грант».

10. Додатком 2 до Інструкції Тендеру передбачається обов'язок надати Учасниками: «Основні умови, які будуть обов'язково будуть включені до договору про закупівлю»(мова оригіналу) – Відповідачі надають: «Основні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю», пункт 2 яких зобов'язує обох Відповідачів: «Учасник повинен поставити Замовнику товар, якість якого повинна відповідати **медико-технічним вимогам цієї документації конкурсних торгів**»(мова оригіналів ПП «Грант» та ТОВ «Укрнафтогазсервіс» у Тендері, Учасників та ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД» у попередньому Тендері), а останній абзац пункту 11 викладений з однаковими помилками: «Сплата пені не звільняє Сторону від виконання прийнятих на себе зобов'язань по Договору поставки» (мова оригіналів ПП «Грант» та ТОВ «Укрнафтогазсервіс» у Тендері, Учасників та ПП «ХАРВЕСТ ГРУП ЛТД» у попередньому Тендері).

11. У складі цінових пропозицій Відповідачі надали однакові за змістом викладення та розташуванням тексту, однаковими помилками довідки, зокрема:

### 11.1.

«Даною довідкою Старенченко Сергій Михайлович/Пашенко Олександр Анатолійович УПОВНОВАЖУЄТЬСЯ представляти інтереси приватного підприємства «Грант»/товариства з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс» Під час проведення процедури закупівлі.»

### 11.2.

«Даною довідкою підтверджуємо те, що відомості про приватне підприємство «Грант»/товариство з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс», яка є учасником запиту цінових пропозицій(відсутня кома) не вносились до Єдиного державного реєстру осіб(відсутня кома) які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення (пункт Іі ч. 1 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель».

### 11.3.

«Даною довідкою повідомляємо, що посадова особа **учасника попередньої кваліфікації** (Тендер – запит цінових пропозицій) – директор ПП «Грант» Старенченко Сергій Михайлович/ ТОВ «Укрнафтогазсервіс» Пашенко Олександр Анатолійович, якого уповноважено учасником представляти інтереси підприємства(ТОВ«Укрнафтогазсервіс»)- товариство) під час проведення процедури закупівлі, не був засуджений за злочини, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (Згідно п(відсутня крапка) 7 ч.1 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель»)).».

### 11.4.

«...наявна інформація в Єдиному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб- підприємців, що передбачено частиною другою статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців», про кінцевого бенефіціарного (контролера) власника юридичної особи-резидента України. (Згідно п(відсутня крапка) 9 ч.1 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель». (відсутня дужка).

### 11.5.

«...не має заборгованості зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) (відсутня крапка) (Згідно п(відсутня крапка) 2 ч.2 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель»)).».

### 11.6.

«...не визнано в установленому законом порядку банкрутом та відносно нього не відкрито ліквідаційну процедуру(відсутня крапка) (Згідно п(відсутня крапка) 8 ч.1 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель»)).».

### 11.7.

«...не зареєстроване в офшорних зонах (відсутня крапка) (Згідно п(відсутня крапка) 7 ч.1 ст.17 Закону України «Про здійснення державних закупівель»)).».

12. Пунктом 6 розділу «Прелік документів для підтвердження відповідності вимогам замовника» Інструкції Тендеру Учасників зобов'язано надати копії сертифікатів якості/відповідності, сертифікатів-свідоцтв виробника.

ПП «Грант» надало копії відповідних сертифікатів та договорів поставки нафтопродуктів, укладених із ТОВ «ПРОМСНАБ-2010»(ідентифікаційний код 382464211270, юридична адреса: вулиця Леніна, буд.94, кв.417, м.Світловодськ, Кіровоградська область, 27500) та ТОВ «СОЮЗ 2000» (ідентифікаційний код 301314716192, юридична адреса: вулиця Леніна, буд.4-А, с.Селещина, Машівський районн, Полтавська область, 39430).

ТОВ «ПРОМСНАБ-2010» (лист від 31.10.2016 вихід.№31/10-1 вхід.№01-14/1945 від 03.11.2016) та ТОВ «СОЮЗ 2000» (лист від 31.10.2016 б/н вхід.№01-14/1961 від 07.11.2016) підтвердили наявність договірних відносин із Учасником1 та постачання йому нафтопродуктів протягом 2015 року та січня-квітня 2016 року.

ТОВ «Укрнафтогазсервіс» надало копії відповідних сертифікатів Управління з переробки газу та газового конденсату ПАТ «Укргазвидобування», яке на запит територіального відділення повідомило: договори на закупівлю бензину марки А-92, А-95, дизельного палива та дизельного масла з ТОВ «Укрнафтогазсервіс» протягом 2015 року, січня-квітня 2016 року не уклалися (лист від 15.11.2016 вихід.№02-01-458-5 вхід.№01-14/2039 від 21.11.2016).

За повідомленням Прилуцької об'єднаної державної податкової інспекції Головного управління ДФС у Чернігівській області (від 15.11.2016 вхід.№751/10/25-05-12-10 вхід.№01-14/2036 від 18.11.2016: «дохід від операційної діяльності(доходів від реалізації товарів(робіт, послуг)(код рядка 02 податкової декларації з податку на прибуток підприємства) за 2015 рік, ТОВ«Укрнафтогазсервіс»(код ЄДРПОУ 24842399) відсутній.»(мова оригіналу).

Отже, ТОВ «Укрнафтогазсервіс» протягом 2015 року господарської діяльності не здійснювало, що підтверджено і Звітом про фінансові результати за 2015 рік форма №2-м Учасника2(наданим листом вхід.№01-14/2348 від 20.12.2016.

13. Очікувана вартість закупівлі Тендеру, згідно із Річним планом закупівель на 2016 рік Ліцею, 400 000 грн. з ПДВ.

Цінові пропозиції Учасників:

ПП «Грант» - 399 955 грн. з ПДВ – 99,99% очікуваної вартості закупівлі Тендеру, ТОВ«Укрнафтогазсервіс» - 400 000 грн. з ПДВ – 100% очікуваної вартості закупівлі Тендеру.

Тобто, Відповідачі надали Замовнику пропозиції, ціни яких різняться лише на 0,01%.

За результатами Тендеру Замовником укладено із ПП «Грант» Договір №1 купівлі-продажу від 22.04.2016 на 399 955 грн.

Вище наведене (у сукупності) підтверджує спілкування між Учасниками, які є конкурентами Тендеру, що дозволяло їм бути обізнаними зі змістом їх цінових пропозицій (зокрема, з ціною), що, в свою чергу, давало їм можливість узгоджувати свої дії під час підготовки пропозицій та підготувати їх у вигляді, який би забезпечив перемогу у Тендері певному Учаснику - ПП «Грант».

Отже, Відповідачі узгоджували свої дії під час проведення Тендеру та не змагались між собою, наявність чого є обов'язковою умовою конкуренції, що призвело до усунення конкуренції між ними, внаслідок чого право на укладення договору за результатами Тендеру отримало ПП «Грант» не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати Тендеру, оскільки здійснення саме конкурентного відбору учасників, відповідно до законодавства, є необхідною умовою при визначені переможця торгів.

При проведенні Ліцеєм Тендеру конкурентне середовище між Учасниками було відсутнє, оскільки цінові пропозиції були встановлені не на основі змагання, що передбачає самостійне прийняття кожним рішень щодо формування та зміни пропозицій торгів, а узгоджено: результати Тендеру спотворено.

Зібраними у справі №02-05/23-2016 доведено, що ПП «Грант» та ТОВ «Укрнафтогазсервіс» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі за державні кошти: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92,А-95, дизельне паливо, дизельне масло)» (Звіт про результати проведення запиту цінових пропозицій №3 від 26.04.2016), проведеної у 2016 році Сокиринським професійним аграрним ліцеєм Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації, шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

Узгоджені дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції відповідно до пункту 4 частини другої, частини четвертої статті 6 Закону «Про захист економічної конкуренції» є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких забороняється та тягне за собою відповідальність згідно із законом.

На подання з попередніми висновками у справі від 09.12.2016 №29-пв (направленого 09.12.2016 із супровідними листами: ПП «Грант» - №01-14/3104, ТОВ «Укрнафтогазсервіс» - №01-14/3103) Відповідачі зобов'язались в подальшому дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції та просили накладати на них штраф у мініальному розмірі(листи ПП «Грант» - вхід.№01-14/2347 від 20.12.2016, №01-14/2369 від 23.12.2016, ТОВ «Укрнафтогазсервіс» - №01-14/2348 від 20.12.2016).

Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік ПП «Грант» - 10 223 000 грн., ТОВ «Укрнафтогазсервіс» - 0 грн.

При накладенні штрафу враховано:



- порушення вчинено вперше.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

## ПОСТАНОВИЛА:

### 1. Визнати, що:

Приватне підприємство «Грант» (ідентифікаційний код юридичної особи 30451397, місцезнаходження юридичної особи: 37000, Полтавська область, Пирятинський район, місто Пирятин, 151 км+800м автошляху Київ-Харків-Довжанський; поштова адреса: 17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Миру, будинок 11а) та Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24842399, місцезнаходження юридичної особи: 17600, Чернігівська область, Варвинський район, смт Варва, вулиця Онопрійка, будинок 10) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру, при закупівлі за державні кошти: «ДК 016-2010:19.20.2 (ДК 021:2015:09100000-0 Паливо(бензин марки А-92, А-95, дизельне паливо, дизельне масло)» (Звіт про результати проведення запиту цінових пропозицій №3 від 26.04.2016), проведеної у 2016 році Сокиринським професійним аграрним ліцеєм Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації, шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

### 2. За порушення, вказане в пункті 1 цього рішення, накласти на:

- Приватне підприємство «Грант» штраф у розмірі 7 000 (сім тисяч) грн.,
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрнафтогазсервіс» штраф у розмірі 7 000 (сім тисяч) грн.

Штраф згідно статтею 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати Чернігівському обласному територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії



Н.В. Казацька