



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**  
**ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

25 жовтня 2016 року

м. Чернігів

№21-р/к

Справа №02-05/21-2016

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №02-05/21-2016 про порушення Фізичною особою-підприємцем Орловським Ігорем Анатолійовичем та Фізичною особою-підприємцем Орловським Олександром Ігоровичем законодавства про захист економічної конкуренції та подання сектору досліджень та розслідувань недобросовісної конкуренції та антиконкурентних дій від 05.08.2016 №19-пв,

**ВСТАНОВИЛА :**

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку державних закупівель, відповідно до вимог Законів України «Про Антимонопольний комітет України (статей 1,3,7,17), «Про захист економічної конкуренції» (статті 4), «Про здійснення державних закупівель» (статті 7), за результатами проведеного дослідження регіонального ринку державних закупівель та розгляду звернення прокуратури Чернігівської області (вихід.№05/1-487вих.16 від 06.04.2016 вхід.№01-11/18-28-Пр від 07.04.2016) розпорядженням адміністративної колегії Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного Комітету України (надалі - територіальне відділення) за №21-2016/1-рп/к від 25.04.2016 розпочато розгляд справи №02-05/21-2016 за ознаками вчинення порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлях за державні кошти Відділом освіти Чернігівської районної державної адміністрації(надалі – Відділ освіти, Замовник) продуктів харчування у грудні 2015 – лютому 2016 рр., проти Фізичної особи-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича та Фізичної особи-підприємця Орловського Олександра Ігоровича.

За аналізом документів, інформації, наданої Відділом освіти (листи від 16.02.2016 вихід.№01-15/168 вхід.№01-14/247 від 18.02.2016, 01.03.2016 вихід.№01-15/256 вхід.№01-14/410 від 01.03.2016, 12.05.2016 вихід.№01-15/530 вхід.№01-14/1068 від 12.05.2016), прокуратурою Чернігівської області (лист від 06.04.2016 вихід.№05/1-487вих.16 вхід.№01-11/18-28-Пр від 07.04.2016), Управлінням Державної міграційної служби України в Чернігівській області (лист від 24.03.2016 вихід.№74.01/02-3895 вхід.№01-14/524 від 28.03.2016), Чернігівською філією ПАТ «Укртелеком»(лист від 25.07.2016 вихід.№14-18/374 вхід.№01-14/16 від 27.07.2016), ФОП Орловським І.А.(листи вхід.№01-14/1086 від 16.05.2016, №01-14/1575 від 17.08.2016, №01-14/1771 від 21.09.2016) та ФОП Орловським О.І.(лист вхід.№01-14/1079 від 13.05.2016, 01-14/1526 від 17.08.2016, 01-14/1757 від 19.09.2016), встановлено наступне.

Відділ освіти(ідентифікаційний код 02147569, місце знаходження: м.Чернігів, вулиця Шевченка, будинок 48) - орган виконавчої влади, головний розпорядник коштів, основний вид економічної діяльності: 84.12 Регулювання у сферах охорони здоров'я, освіти, культури та інших соціальних сферах, крім обов'язкового соціального страхування; здійснює заходи щодо організації та забезпечення харчуванням вихованців дошкільних навчальних закладів та учнів загальноосвітніх навчальних закладів Чернігівської РДА.

Замовник, відповідно до Річного плану закупівель на 2016 рік(зі змінами)(затвердженого протокольними рішенням Замовника від 10.12.2015 за №1 та 04.02.2016 за №36), здійснив закупівлі:

- 1) 10.20.1 – Продукція рибна, свіжа, охолоджена чи заморожена (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №6 від 11.02.2016, надалі - Тендер1),
- 2) 10.51.3 – Масло вершкове та молочні пасти (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №7 від 11.02.2016, надалі -Тендер2),
- 3) 10.13.1 – Консерви та готові страви з м'яса, м'ясних субпродуктів чи крові (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №8 від 11.02.2016, надалі -Тендер3),
- 4) 10.72.1 – Вироби хлібобулочні, зниженої вологостійкості та кондитерські борошняні тривалого зберігання (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №9 від 11.02.2016, надалі -Тендер4).

Тендери були проведені відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель»(надалі-Закон), чинного на момент їх проведення.

Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель за державні кошти.

Метою Закону є створення конкурентного середовища, запобігання проявам корупції та розвиток добросовісної конкуренції у сфері державних закупівель.

На створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель спрямований і Закон України «Про Антимонопольний комітет України», який покладає на органи Антимонопольного комітету України відповідні повноваження щодо формування та реалізації конкурентної політики у цій сфері.

Економічна конкуренція (конкуренція), відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначається як змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Один із принципів здійснення закупівель - добросовісна конкуренція серед учасників (стаття 3 Закону).

Укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття ними рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша їхня погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) є узгодженими діями. Особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій (стаття 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, є антиконкурентними узгодженими діями.

За результатами проведеного територіальним відділенням дослідження при розгляді справи №02-05/21-2016 встановлена погоджена конкурентна поведінка між Фізичною особою-підприємцем Орловським Ігорем Анатолійовичем (надалі - ФОП Орловський І.А., Учасник1, Відповідач) та Фізичною особою-підприємцем Орловським Олександром Ігоровичем (надалі - ФОП Орловський О.І., Учасник2, Відповідач) при формуванні пропозицій для участі та під час участі у Тендерах.

1. Так, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»:

- ФОП Орловський І.А.:

ідентифікаційний номер 2154210239; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6; Свідоцтво про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця від 21.04.2003 номер запису 2 060 017 0000 000312, видане Чернігівською РДА; Свідоцтво платника єдиного податку Серія А №543105 від 28.05.2012; офіс знаходиться за адресою: 14030, м. Чернігів, вулиця Одинцова, будинок 9, офіс 413 (вказаний в пропозиціях конкурсних торгів) – офіс 5-1 (за Договором оренди №442/15 нежилотого приміщення від 01.07.2015); основний вид діяльності: згідно витягу із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: 17.23 Виробництво паперових канцелярських виробів, відповідно до Свідоцтва платника єдиного податку Серія А №543105 від 28.05.2012: 17.23 Виробництво паперових канцелярських виробів, 18.12 Друкування іншої продукції, 31.01 Виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі;

- ФОП Орловський О.І.

ідентифікаційний номер 3030212050; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6; Свідоцтво про державну реєстрацію фізичної особи-підприємця від 04.09.2006 номер запису 2 060 000 0000 001155, видане Чернігівською РДА; Свідоцтво платника єдиного податку Серія А №543104; офіс знаходиться за адресою: 14030, м. Чернігів, вулиця Одинцова, будинок 9, офіс 413 (вказаний в пропозиціях конкурсних торгів) – офіси 413 та 416 (за Договором оренди №447/15 нежилотого приміщення від 15.08.2015), основний вид діяльності: згідно витягу із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-

підприємців та громадських формувань: 17.23 Виробництво паперових канцелярських виробів, відповідно до Свідоцтва платника єдиного податку Серія А №543104 від 28.05.2012: 17.23 Виробництво паперових канцелярських виробів, 18.12 Друкування іншої продукції, 31.01 Виробництво меблів для офісів і підприємств торгівлі.

За повідомленням Управління Державної міграційної служби України в Чернігівській області: «В заяві про видачу паспорта громадянина України... на ім'я Орловського Олександра Ігоровича, в графі №5 «прізвище, ім'я, по-батькові батька і матері» здійснено запис «батько Орловський Ігор Анатолійович». Також у заявах про видачу паспорта громадянина України на вищевказаних осіб вказано місце проживання за однією адресою.»(мова оригіналу, лист від 24.03.2016 вихід.№74.01/02-3895 вхід.№01-14/524 від 28.03.2016).

В зверненні прокуратури Чернігівської області зазначено: «Орловський Ігор Анатолійович та Орловський Олександр Ігорович, які є батьком та сином, мають спільну адресу місцезнаходження(місця проживання)»(мова оригіналу, лист від 06.04.2016 вихід.№05/1-487вих.16 вхід.№01-11/18-28-Пр від 07.04.2016).

Наявність родинних стосунків(Орловський І.А. – батько, Орловський О.І. - син) підтверджують і самі Відповідачі.

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» та статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Учасники Тендерів є пов'язаними особами.

Вище вказане підтверджує можливість спілкування та обміну інформацією щодо господарської діяльності та взяття участі у державних закупівлях ще до проведення Тендерів.

2. Офіс обох Учасників знаходиться за адресою: 14030, м.Чернігів, вулиця Одинцова, будинок 9.

Обидва Відповідача в наданих Замовнику пропозиціях конкурсних торгів вказують офіс 413 та номери телефонів: 612-338 та 607-970.

За наданими Учасниками поясненнями:

- у ФОП Орловського І.А. копії договорів на використання телефонних номерів 612-338 та 607-970 відсутні(лист вхід.№01-14/1086 від 16.05.2016),

- ФОП Орловський О.І. повідомив, що використовує телефонний номер «по домовленості з ТОВ «Гермес-СЕВЕР»(мова оригіналу, лист вхід.№01-14/1079 від 13.05.2016).

В той же час:

- в розділі «Інформація про здійснення зв'язку з фізичною особою-підприємцем» Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо ФОП Орловського І.А. вказаний телефонний номер 607-970;

- за повідомленням Чернігівської філії ПАТ «Укртелеком» власником телефонного номеру 607-970 є Приватне підприємство «Офіс-Сервіс»(надалі- ПП «Офіс-Сервіс». Згідно із інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: засновником ПП «Офіс-Сервіс» є Орловський Олександр Ігорович, а особою, уповноваженою представляти юридичну особу у правовідносинах з третіми

особами та яка має право вчиняти дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори: Орловський Ігор Анатолійович – керівник, підписант; місцезнаходження ПП «Офіс-Сервіс»: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6; в розділі «Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою» вказано телефонний номер 607-970;

- за інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань: засновниками Товариства з обмеженою відповідальністю «Гермес-СЕВЕР»(надалі – ТОВ «Гермес-СЕВЕР») є Орловський Олег Ігорович та Орловський Олександр Ігорович, кінцевий бенефіціарний власник(контролер) Орловський Олег Олександрович, місцезнаходження ТОВ «Гермес-СЕВЕР»:14030, м.Чернігів, вулиця Одинцова, будинок 9, офіс 412; в розділі «Інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою» вказано телефонні номери 612-338 та 607-970.

3.Документація конкурсних торгів Тендерів затверджена протокольним рішенням Замовника від 11.12.2015 за №4 (надалі – ДКТ).

Оголошення про проведення Тендерів були розміщені на веб-порталі Уповноваженого органу 16 грудня 2015 року, ВДЗ №401 за №№247327-Тендер1, 247389-Тендер2, 247350-Тендер3, 247378-Тендер4.

За повідомленням Управління освіти: «запитів на участь у Тендері1, Тендері2, Тендері3, Тендері4 не надходило...Всю документацію учасники брали на сайті...»та Відповідачами «протягом 2014-2015 років загальноосвітнім навчальним закладам Чернігівського району продукти харчування не поставлялись.» (мова оригіналу, лист від 12.05.2016 вихід.№01-15/530).

ФОП Орловський О.І. повідомив територіальне відділення, що : «до цього співпрацював з Чернігівським відділом освіти, то інформацію про проведення тендеру узнав в бухгалтерії освіти.» (мова оригіналу, лист вхід.№01-14/1079 від 13.05.2016).

Строк подання пропозицій конкурсних торгів, встановлений ДКТ, всіх Тендерів - 18 січня 2016 року 9:00год.

Відповідачі надали свої пропозиції в останній день встановленого ДКТ строку подання пропозицій конкурсних торгів: 18 січня 2016 року майже одночасно у проміжок часу з 08:01год. до 08:11 год.:

Тендер1 : Учасник1-08:01год., Учасник2-08:11год.,

Тендер2 : Учасник1-08:06год., Учасник2-08:09год.,

Тендер3 : Учасник1-08:05год., Учасник2-08:10год.,

Тендер4 : Учасник1-08:07год., Учасник2-08:08год.

4.ДКТ встановлювались певні вимоги до Учасників Тендерів та передбачалось надання ними певних документів.

Так, пунктом 1 розділу III «Підготовка пропозицій конкурсних торгів» ДКТ встановлена вимога про надання пропозицій Тендерів у конверті, на якому «повинно бути зазначено: повне найменування і місцезнаходження замовника, назва предмета закупівлі відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів, повне найменування (прізвище, ім'я, по батькові) учасника процедури закупівлі, його місцезнаходження(місце проживання), ідентифікаційний код за ЄДРПОУ, номери контактних телефонів; **маркування: Не відкривати до 18.01.2016 року 09:20**»(мова оригіналу).

Відповідачі надають свої пропозиції по всіх Тендерах в конвертах, напис на яких схожий за розташуванням тексту, однакового за змістом та однаковими помилками, відсутня інформація про замовника:

Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович

14030, м. Чернігів, вул.Одинцова,буд.9 оф.413(*відсутня кома*) тел.612-338, 607-970

10.20.1 Продукція рибна, свіжа, охолоджена чи заморожена

Учасник процедури закупівлі: Орловський Ігор Анатолійович(іпн(відсутня крапка та інтервал) 2154210239)

Учасник: Орловський Олександр Ігорович(іпн(відсутня крапка та інтервал)303021205)

15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олішівка

(*правильне написання: Олишівка*)

«Не відкривати до 18.01.2016 року 09:20»

5.ДКТ Тендерів1,2,3,4 не містила певної форми надання пропозицій конкурсних торгів учасниками, зокрема, поділ пропозиції на дві частини, перекладені окремими аркушами із назвами «Комерційна частина» та «Технічна частина».

Учасники свої пропозиції по Тендерах1,2,3,4 оформили та подали, поділивши на дві частини, перекладені окремими аркушами із назвами «Комерційна частина» та «Технічна частина» у такому вигляді:

«Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович

14030 м. Чернігів, вул.Одинцова,буд.9 оф.413(*відсутня кома*) тел.612-338, 607-970

Комерційна частина» та «Технічна частина»

6.На вимоги пункту 6 розділу III «Підготовка пропозицій конкурсних торгів» ДКТ(надати довідки та інформацію в довільній формі) учасники надали:

6.1. довідки однакові за змістом, розташуванням тексту, текстом викладення, однаковими помилками (відсутні інтервали між словами, слово «власність» у обох написано з помилкою «властність»):

«Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович / Орловський Олександр Ігорович

14030, м. Чернігів, вул.Одинцова,буд.9 оф.413(*відсутня кома*) тел.612-338, 607-970

Довідка

про наявність обладнання та матеріально-технічної бази учасника

Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович в особі директора Орловського Ігоря Анатолійовича/ Орловського Олександра Ігоровича,що діє на підставі свідоцтва, інформує, що для забезпечення робочого процесу має:

1. Комп'ютер 2 шт.(LG SAMSUNG) власність.
2. Принтер 2шт.(HP 1010) власність.
3. Факс 1шт.(PANASONIC) власність.
4. Ксерокс 1шт.(CANON) власність.
5. Телефон 2 шт. (PANASONIC) власність.
6. Автомобіль 2 шт. (ЗАЗ ПКАП СВ8189АН, СВ4407АР)(вказує ФОП Орловський І.А.), 1 шт. (м/а ПЕЖО БОКСЕР СВ1429ВЕ)(вказує ФОП Орловський О.І.) власність.
7. Складське приміщення 1 шт. (500м2)(вказує ФОП Орловський І.А.), (250м2) (вказує ФОП Орловський О.І.) оренда.
8. Офіс 1 шт. (60м2) оренда.

Таким чином(*відсутня кома*) фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович має все необхідне

обладнання та матеріально-технічну базу для забезпечення робочого процесу.»(мова оригіналу).

Дані довідки підтверджують наявність однакової матеріальної бази Учасників за 6-ма із 8-ми позицій.

При розгляді справи №02-05/21-2016 Відповідачі надали копії договорів оренди нежитлого приміщення за адресою: м. Чернігів, вулиця Одинцова, 9, укладених із ПАТ «Чернігівпобутрадіотехніка»:

Учасник1 – від 01.07.2015 №442/15 на оренду торгового приміщення №5-1 площею 19 кв.м, для розміщення торгівельної точки,

Учасник2 – від 15.08.2015 на оренду кімнат №№19,22,23, позначені як офіс №413 площею 53 кв.м., та частину приміщення №2, позначеного як офіс №416 площею 10 кв.м, для розміщення офісу.

Жоден із Учасників не надав документів на підтвердження оренди складських приміщень.

Надання Відповідачами Замовнику Довідки про матеріально-технічну базу учасника в зазначеному вище вигляді підтверджує їх пов'язаність при здійсненні господарської діяльності (ФОП Орловський О.І. має офіси, а ФОП Орловський І.А. займається торгівельною діяльністю), домовленість та обмін інформацією при підготовці своїх пропозицій для участі у Тендері.

**6.2.** довідки, однакові за текстом, змістом та формою викладення: «Довідка про персонал підприємства учасника із зазначенням кількості, рівня освіти, досвіду, посади працівників»(назва якої викладена без інтервалів між словами тексту) у формі таблиці:

Директор	ПІБ	1	освіта	роки - директор
водій-експедитор	ПІБ	1	освіта	роки – водій-експедитор

та тексту: «Таким чином, персонал підприємства учасника є достатнім та кваліфікованим для забезпечення робочого процесу»(мова оригіналу).

**6.3.** на вимоги Замовника щодо надання довідки про виконання аналогічних договорів(не менше 3-х), Учасники надали однакові за змістом та текстом викладення довідки:

«Фізична особа (відсутній дефіс) підприємець Орловський Ігор Анатолійович / Орловський Олександр Ігорович

14030, м. Чернігів, вул.Одинцова,буд.9 оф.413(відсутня кома) тел.612-338, 607-970

Довідка

про досвід виконання аналогічних договорів із зазначенням назви, адреси, контактних телефонів, контактних осіб замовника.

Фізична особа (відсутній дефіс) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович в особі директора Орловського Ігоря Анатолійовича/ Орловського Олександра Ігоровича, що діє на підставі свідоцтва, сповіщає, що фізична особа (відсутній дефіс) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович має досвід виконання наступних договорів.» (мова оригіналу).

По всіх Тендерах, незалежно від предмету закупівлі, Відповідачі надали копії таких договорів:

**Учасник1**(предмет лише одного договору відповідав предмету закупівлі одного із 4-х Тендерів - Тендеру4 - вимоги ДКТ не дотримані):

- Договору №75 купівлі-продажу від 01.11.2015, укладеного із Бабарикою Л.Г.(яка здійснює господарську діяльність з роздрібною торгівлі в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та

тютюновими виробами, у м. Прилуки, магазин «Хрещатик») на постачання продуктів харчування;

- Договору №68 купівлі-продажу від 24.07.2015, укладеного із Казаковою О.М.(яка здійснює господарську діяльність у м.Чернігові), без зазначення предмету договору;

- Договору №40 купівлі-продажу від 08.06.2015, укладеного із Стодольським С.М.(який здійснює господарську діяльність у м.Чернігові), без зазначення предмету договору;

- Договору №71 купівлі-продажу від 25.08.2015, укладеного із ПБП «Віра»(яке здійснює господарську діяльність з роздрібною торгівлі хлібобулочними виробами, борошняним та кондитерськими цукровими виробами у м.Чернігові)(відповідає предмету закупівлі Тендеру 4);

- Договору №01-Б купівлі-продажу від 01.01.2016, укладеного із Управлінням освіти і науки Славутицької міської ради, на постачання солі кухонної та йодованої, лаврового листа, ванільного цукру, дріжджів, кавового напою, какао порошку, чаю, крохмалю;

- Договору №02-Б купівлі-продажу від 01.01.2016, укладеного із Управлінням освіти і науки Славутицької міської ради, на постачання курей заморожених.

**Учасник2**(предмет лише двох договорів відповідав предмету закупівлі одного із 4-х Тендерів –Тендеру2 - вимоги ДКТ не дотримані):

- Договору №14 поставки від 07.05.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний дитячий протитуберкульозний санаторій «Зелений Гай», на постачання цукру;

- Договору №10 поставки від 07.05.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний дитячий протитуберкульозний санаторій «Зелений Гай», на постачання сиру сичужного;

- Договору №11 поставки від 07.05.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний дитячий протитуберкульозний санаторій «Зелений Гай», на постачання масла вершкового(відповідає предмету закупівлі Тендеру2);

- Договору №56 поставки від 17.12.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний протитуберкульозний диспансер», на постачання шоколаду та цукрових виробів;

- Договору №36 поставки від 17.12.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний протитуберкульозний диспансер», на постачання соди;

- Договору №37 поставки від 17.12.2015, укладеного із КЛПЗ «Чернігівський обласний протитуберкульозний диспансер», на постачання яєць;

- Договору №71/15 поставки від 02.12.2015, укладеного із Обласним центром соціальної реабілітації дітей-інвалідів, на постачання масла вершкового(відповідає предмету закупівлі Тендеру2);

- Договору №02/15 поставки від 02.12.2015, укладеного із Обласним центром соціальної реабілітації дітей-інвалідів, на постачання круп;

- Договору №04/15 поставки від 02.12.2015, укладеного із Обласним центром соціальної реабілітації дітей-інвалідів, на постачання чаю та кави;



- Договору №05/15 поставки від 02.12.2015, укладеного із Обласним центром соціальної реабілітації дітей-інвалідів, на постачання овочів, фруктів та ягід;

- Договору №06/15 поставки від 02.12.2015, укладеного із Обласним центром соціальної реабілітації дітей-інвалідів, на постачання сиру сичужного.

**6.4.** На вимоги ДКТ про надання документів, які підтверджують наявність фінансової спроможності, Учасники надали:

1) складений за однаковими текстом та формою викладення, однаковими помилками:

«Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович / Орловський Олександр Ігорович  
14030(*відсутня кома*) м. Чернігів, вул.Одинцова, буд.9 оф.413(*відсутня кома*) тел.612-338, 607-970

**Лист**(*відсутній дефіс*) **роз'яснення щодо звіту про рух грошових коштів.**  
про досвід виконання аналогічних договорів із зазначенням назви, адреси, контактних телефонів, контактних осіб замовника.

Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович в особі Орловського Ігоря Анатолійовича/ Орловського Олександра Ігоровича, що діє на підставі свідоцтва про реєстрацію, сповіщає, що дія Закону України «Про бухгалтерський облік та про фінансову звітність в Україні» відповідно до розділа(*розділу*) I статті 2 поширюється тільки на юридичні особи.

Фізичні особи (*відсутній дефіс*) підприємці, яким відповідно до законодавства надано дозвіл на ведення спрощеного обліку доходів і витрат, ведуть бухгалтерський облік і подають фінансову звітність у порядку, встановленому законодавством про спрощену систему обліку і звітності.

Тому складання та надання до органів статистики бухгалтерської форми №3 «Звіт про рух грошових коштів» для фізичних осіб (*відсутній дефіс*) підприємців не передбачена.

Таким чином, підстави для відмови в участі у процедурі торгів (тендерів) не має.

Фізична особа (*відсутній дефіс*) підприємець /Орловський І.А./  
Орловський О.І./»

(мова оригіналу).

2) одночасно отримані 12 січня 2016 року довідки про наявність/відсутність заборгованості за кредитами ПАТ «Кредобанк»: Орловським І.А. за №205-702/16, Орловським О.І. за №205-705/16.

**6.5.** На вимоги ДКТ Учасники надали однакові за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковою помилкою (відсутність дефісу у словосполученні фізична особа-підприємець) довідки «Довідка про те, що суб'єкт господарювання (учасник) протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності за порушення, передбачене п.4 ч.2 статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).», у тексті якої вживаються слова: «гарантує, що фізична особа підприємець не притягувався до відповідальності... Таким чином, підстави для відмови в участі у процедурі тендера не має.»(мова оригіналу).

**6.6.** На вимоги ДКТ Учасники надали однакові за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками

(відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом) довідки «Довідка Про(з великої літери) те, що у Єдиному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб підприємців відсутня інформація(відсутня кома) передбачена частиною другою статті 17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб- підприємців», про кінцевого бенефіціарного власника(контролера) юридичної особи-резидента України», у тексті якої вживаються слова: «гарантує, що у Єдиному реєстрі... відсутня інформація ... Таким чином, підстави для відмови в участі у процедурі тендера не має.»(мова оригіналу).

6.7.Відповідачі, на вимоги ДКТ, надали однакові за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками (відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом) довідки «Довідка Про(з великої літери) те, що учасник проводить господарську діяльність відповідно до його свідоцтва»(мова оригіналу).

6.8.Також Учасники надали Замовнику довідки, однакові за назвою, формою розташування тексту та помилками (відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом): «Довідка про те, що учасник не зареєстрований в офшорних зонах згідно переліка(переліку)(відсутня кома)встановленого Кабінетом міністрів(з маленької літери) України».

6.9.Відповідачі надали однакові за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками (відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом) довідки «довідка(з маленької літери) (відсутня кома) яка містить відомості про учасника»(мова оригіналу).

6.10. Однакові за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками (відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом) надано Учасниками довідки «Довідка про службових(посадових) осіб учасника, яких уповноважено учасником, представляти його інтереси процедури закупівлі(неправильний стиль викладення)» (мова оригіналу).

6.11.Учасники однаково склали(за змістом та формою викладення, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками: відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом) й довідки про уповноважених осіб на підписання договору (ДКТ такі довідки вимагались у довільній формі):

«Довідка(відсутня кома)

яка підтверджує статус та повноваження особи на підписання договору за результатами торгів

Фізична особа (відсутній дефіс) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович в особі директора Орловського Ігоря Анатолійовича/ Орловського Олександра Ігоровича, що діє на підставі свідоцтва, сповіщає, що фізична особа (відсутній дефіс) підприємець Орловський Ігор Анатолійович/ Орловський Олександр Ігорович має повне повноваження на підписання договору за результатами торгів.

Таким чином, підстави для відмови в участі у процедурі торгів(тендерів) не має.

директор Орловський»(мова оригіналу).

6.12. Лист-згода з істотними умовами договору про закупівлю Учасники надали також в схожій формі (за змістом та формою викладення у назві та тексті, розташуванням слів та відстані між ними, однаковими помилками: відсутній дефіс у словосполученні фізична особа-підприємець, відсутні коми за текстом).

6.13. ДКТ вимагалося надання Учасниками копій сертифікатів відповідності та паспортів якості на кожен вид продукції згідно вимог чинного законодавства.

На що Відповідачі надали копії однакових документів, зокрема, по:

- Тендеру1: експертного висновку Головного управління ветеринарної медицини в Полтавській області від 01.09.2015 – одержувач СТЗ ТОВ «Рибна партія» м.Полтава, експертного висновку Випробувального центру Одеського філіалу ДНДІЛДВСЕ від 01.12.2015 – одержувач ТОВ «Навіс Груп» м.Київ(завіреного штампом ТОВ «КВОЛІТІ ФШ» Київська область, м.Васильків), висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи від 16.01.2015 №05.03.02-03/31470;

- Тендеру2: декларацій виробника (посвідчення про якість продукції) ТОВ «Андрюшівський маслосирзавод»;

- Тендеру3: свідоцтва якості ДП «Корюківський НВЦ» від 29.12.2015, виданого ТОВ «Сіверський м'ясокомбінат»;

- Тендеру4: посвідчення про якість ТОВ «Кондитерська фабрика «Десна» №103 від 27.09.2015(пряники «Нижні»), №104 від 27.09.2015(пряники «Шоколадні»), №147 від 08.11.2015(пряники «Сіверські»); посвідчення про якість, видане на кондитерські борошняни виробу, виготовлені ТДВ «Коростишівський ЗПТ» на замовлення ФОП Міссюра; свідоцтво про якість №1595 від 28.12.2015 ПрАТ «Дніпропетровський комбінат харчових концентратів» - одержувач ТОВ фірма «КОНТИНЕНТ»; посвідчення про якість №1862 від 26.07.2015 ТОВ «ВИРОБНИК ПЛЮС» - одержувач ТОВ фірма «КОНТИНЕНТ».

7. Цінові пропозиції Відповідачів склали:

Таблиця 1

Предмет закупівлі (ціна за 1од/кг/пачку)грн.	Учасники	
	ФОП Орловський І.А.	ФОП Орловський О.І.
Тендер1		
нототенія	58,5	52,0
Минтай	49,0	38,0
Хек	50,0	46,0
Загальна вартість пропозиції грн.	325 000	<b>281 200</b>
Тендер2		
Масло вершкове(пачках)	9,50	10,99
Масло вершкове(вагове)	39,11	52,99
Загальна вартість пропозиції грн.	<b>145 275</b>	187 425
Тендер3		
Ковбаса напівкопчена Ігатунку	43,58	50,12
Сардельки вищого гатунку	52,83	62,36
Сосиски вищого гатунку	52,96	63,40
Загальна вартість пропозиції грн.	<b>342 385</b>	402 400
Тендер4		

Печиво здобне вагове	22,64	19,59
Печиво фасоване(200г)	4,69	4,01
Вафлі вагові	28,52	23,23
Вафлі фасовані(90г)	3,17	2,89
Фігурні вироби (кукурудзяні палички)	3,05	2,80
Пряники	18,02	16,38
Сухарі солодкі	20,10	18,18
Сушки (бублики)	28,16	20,60
Загальна вартість пропозиції грн.	286 000	243 755

На вимогу територіального відділення надати розрахунки цінових пропозицій по Тендерах 1,2,3,4, Учасники по кожному Тендеру надали порівняльні таблиці з двох колонок (в яких міститься ідентична інформація) з назвами: ФОП Орловський І.А.: «Моя закупка» та «Мое предложение», ФОП Орловський О.І.: «Ціна закупівлі» та «Ціна продажу».

Враховуючи, що у Відповідачів одна та ж сама матеріально-технічна база (за наданою ними Замовнику інформацією), одні ті ж самі пункти закупівлі продуктів харчування-предметів закупівлі Тендерів (за наданими Замовнику сертифікатами та посвідченнями якості), відсутні укладені договори на закупівлю окремих продуктів харчування-предметів закупівлі Тендерів, цінові пропозиції для участі у Тендері повинні бути однаковими, але вони різняться на 16% (Тендер 1), 29% (Тендер 2), 18% (Тендер 3), 17% (Тендер 4).

За результатами проведених Тендерів, Замовник 20.01.2016 оцінює пропозиції Учасників та 08.02.2016 укладає договори за Тендерами:

- Тендер 1 та Тендер 4 із Учасником 2: ФОП Орловським О.І. на загальну суму 524 955 грн.,
- Тендер 2 та Тендер 3 із Учасником 1: ФОП Орловським І.А. на загальну суму 487 660 грн.

Різниця щодо загальних сум укладених із Замовником із Відповідачами договорів складає 37 295 грн.

Вище наведене підтверджує спілкування між Учасниками, які є конкурентами на Тендерах, що дозволяло їм бути обізнаними зі змістом їх тендерних пропозицій (зокрема, з ціною), що, в свою чергу, давало їм можливість узгоджувати свої дії під час підготовки пропозицій та підготувати їх у вигляді, який би забезпечив перемогу у кожному окремому Тендері певному Учаснику.

Отже, Відповідачі узгоджували свої дії під час проведення Тендерів та не змагались між собою, наявність чого є обов'язковою умовою конкуренції, що призвело до усунення конкуренції між ними, внаслідок чого право на укладення договору за результатами Тендерів 1 та 4 було отримано ФОП Орловським О.І., Тендерів 2 та 3 - ФОП Орловським І.А. не на конкурентних засадах, чим було спотворено результати Тендерів, оскільки здійснення саме конкурентного відбору учасників, відповідно до законодавства, є необхідною умовою при визначенні переможця торгів.

При проведенні Відділом освіти Тендерів було відсутнє конкурентне середовище між Учасниками, оскільки цінові пропозиції були встановлені не на основі змагання, що передбачає самостійне прийняття кожним рішень щодо формування та зміни пропозицій торгів, а узгоджено: результати Тендерів спотворено.

Зібраними у справі №02-05/21-2016 доказами доведено, що ФОП Орловський І.А. та ФОП Орловський О.І. вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлях за державні кошти:

1) 10.20.1 – Продукція рибна, свіжа, охолоджена чи заморожена (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №6 від 11.02.2016),

2) 0.51.3 – Масло вершкове та молочні пасти (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №7 від 11.02.2016),

3) 10.13.1 – Консерви та готові страви з м'яса, м'ясних субпродуктів чи крові (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №8 від 11.02.2016),

4) 10.72.1 – Вироби хлібобулочні, зниженої вологостійкості та кондитерські борошняні тривалого зберігання (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №9 від 11.02.2016), проведених Відділом освіти у грудні 2015 – лютому 2016 рр., шляхом усунення конкуренції між учасниками тендерів.

Узгоджені дії, які можуть призвести до обмеження конкуренції відповідно до пункту 4 частини другої, частини четвертої статті 6 Закону «Про захист економічної конкуренції» є антиконкурентними узгодженими діями, вчинення яких забороняється та тягне за собою відповідальність згідно із законом.

За наданою Замовником інформацією (лист від 12.05.2016 вихід.№01-15/530 вхід.№01-14/1068 від 12.05.2016) 21 березня 2016 року укладені із Учасниками за результатами Тендерів договори - розірвані, що підтверджується копіями додаткових угод про розірвання вказаних договорів.

Звітами про виконання договорів, наданих Відділом освіти, підтверджується часткове виконання зазначених договорів на загальну суму 178 767,06 грн.: договору за Тендером1 на 41 890,24 грн., договору за Тендером2 на 16 978,21 грн., договору за Тендером3 на 67 450,83 грн., договору за Тендером4 на 52 447,78 грн.

Надані Відповідачами зауваження на подання з попередніми висновками у справі від 05.08.2016 №19-пв не спростовують вчинених ними порушень законодавства про захист економічної конкуренції (листи ФОП Орловського І.А. вхід.№01-14/1575 від 17.08.2016 та №01-14/1771 від 21.09.2016 та ФОП Орловського О.І. вхід.№01-14/1526 від 17.08.2016 та №01-14/1757 від 19.09.2016). Одночасно Учасники повідомили про розірвання договорів, укладених за результатами проведених Тендерів та про надання благодійної допомоги учасникам та сім'ям учасників АТО та лікарняним закладам області. На засіданні адміністративної колегії при прийнятті рішення ФОП Орловський І.А. та ФОП Орловський О.І. порушення визнали, зобов'язались в подальшому при здійсненні господарської діяльності та участі у тендерах дотримуватись вимог законодавства про захист економічної конкуренції, просили накласти штраф у мінімальному розмірі.

Загальна сума доходу за звітний (податковий період) з 01.01.2015 по 31.12.2015 складає:

- Фізичної особи-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича – 895 787,36 грн.(довідка ГУ ДФС у Чернігівській області від 16.05.2016 №600/0/25-22-17-00-16),
- Фізичної особи-підприємця Орловського Олександра Ігоровича – 980 496,80 грн.(довідка ГУ ДФС у Чернігівській області від 13.05.2016 №598/0/25-22-17-00-16).

При накладенні штрафу враховано:

- визнання факту вчинених порушень,
- припинення Відповідачами дій, що містили ознаки порушень, до прийняття рішення у справі,
- порушення вчинені вперше,
- сприяння розгляду справи.

Враховуючи викладене та керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

#### ПОСТАНОВИЛА:

1.Визнати, що:

1.1. Фізична особа-підприємець Орловський Ігор Анатолійовичем (ідентифікаційний номер 2154210239; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) та Фізична особа-підприємець Орловський Олександр Ігорович (ідентифікаційний номер 3030212050; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлі за державні кошти: 10.20.1 – Продукція рибна, свіжа, охолоджена чи заморожена (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №6 від 11.02.2016) шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

1.2. Фізична особа-підприємець Орловський Ігор Анатолійовичем (ідентифікаційний номер 2154210239; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) та Фізична особа-підприємець Орловський Олександр Ігорович (ідентифікаційний номер 3030212050; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною

першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлі за державні кошти: 10.51.3 – Масло вершкове та молочні пасти (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №7 від 11.02.2016) шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

**1.3.** Фізична особа-підприємець Орловський Ігор Анатолійовичем (ідентифікаційний номер 2154210239; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) та Фізична особа-підприємець Орловський Олександр Ігорович (ідентифікаційний номер 3030212050; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлі за державні кошти: 10.13.1 – Консерви та готові страви з м'яса, м'ясних субпродуктів чи крові (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №8 від 11.02.2016) шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

**1.4.** Фізична особа-підприємець Орловський Ігор Анатолійовичем (ідентифікаційний номер 2154210239; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) та Фізична особа-підприємець Орловський Олександр Ігорович (ідентифікаційний номер 3030212050; місце проживання: 15575, Чернігівська область, Чернігівський район, смт Олишівка, вулиця Піонерська, будинок 16, квартира 6) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, частиною першою, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів, при закупівлі за державні кошти: 10.72.1 – Вироби хлібобулочні, зниженої вологостійкості та кондитерські борошняні тривалого зберігання (Звіт про результати проведення процедури відкритих торгів №9 від 11.02.2016) шляхом усунення конкуренції між учасниками тендеру.

**2.** За порушення, вказані в пункті 1.1. цього рішення, накладати на:

- Фізичну особу-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича штраф у розмірі 1 055,5 (одна тисяча п'ятдесят п'ять грн. 50коп.) грн.,

- Фізичну особу-підприємця Орловського Олександра Ігоровича штраф у розмірі 1 179,25 (одна тисяча сто сімдесят дев'ять грн. 25коп.) грн.

**3.** За порушення, вказані в пункті 1.2. цього рішення, накладати на:

Фізичну особу-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича штраф у розмірі 1 055,5 (одна тисяча п'ятдесят п'ять грн. 50коп.) грн.,

- Фізичну особу-підприємця Орловського Олександра Ігоровича штраф у розмірі 1 179,25 (одна тисяча сто сімдесят дев'ять грн. 25коп.) грн.

**4.** За порушення, вказані в пункті 1.3. цього рішення, накладати на:

Фізичну особу-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича штраф у розмірі 1 055,5 (одна тисяча п'ятдесят п'ять грн. 50коп.) грн.,

- Фізичну особу-підприємця Орловського Олександра Ігоровича штраф у розмірі 1 179,25 (одна тисяча сто сімдесят дев'ять грн. 25коп.) грн.

5. За порушення, вказані в пункті 1.4. цього рішення, накладати на:

Фізичну особу-підприємця Орловського Ігоря Анатолійовича штраф у розмірі 1 055,5 (одна тисяча п'ятдесят п'ять грн. 50коп.) грн.,

- Фізичну особу-підприємця Орловського Олександра Ігоровича штраф у розмірі 1 179,25 (одна тисяча сто сімдесят дев'ять грн. 25коп.) грн.

Штраф згідно статтею 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання копії рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати Чернігівському обласному територіальному відділенню документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії



**Н.В. Казацька**