



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11 жовтня 2016 року

м. Чернігів

№ 31-р/к

Справа № 02-05/31-2015

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/31-2015 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Пассервіс», товариством з обмеженою відповідальністю «ГраАль», приватним підприємством «ОмнібусН» та фізичною особою-підприємцем Супруненьком Ігорем Васильовичем законодавства про захист економічної конкуренції та подання сектору досліджень та розслідувань недобросовісної конкуренції та антиконкурентних дій від 01 вересня 2016 року № 24-пв,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 02 вересня 2015 року № 31-2015/1-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Пассервіс», товариством з обмеженою відповідальністю «ГраАль», приватним підприємством «ОмнібусН» та фізичною особою-підприємцем Супруненьком Ігорем Васильовичем (надалі - Перевізники) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, частиною третьою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами розгляду заяви Усової Н.О. від 01.07.2015 (вул. Шевченка, буд.89 кв.26, м. Ніжин), надісланої Ніжинською міжрайонною прокуратурою (вхід. № 01-11/(3)276-45-У від 09.07.2015) щодо одночасного встановлення Перевізниками вартості проїзду з 15.04.2015 в розмірі 3,50 грн. на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на міських автобусних маршрутах Ніжина, що могло призвести до усунення конкуренції між ними.

В ході розгляду справи та аналізу отриманих доказів встановлено наступне.

Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень, регулює Закон України «Про автомобільний транспорт» (надалі-Закон).

У місті Ніжин пасажирські перевезення здійснюються 12-ма міськими автобусними маршрутами загального користування, забезпечення організації яких покладено на виконавчий комітет Ніжинської міської ради (надалі - Виконком) відповідно до вимог статті 7 Закону.

Перевізники - суб'єкти господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

У межах м. Ніжина послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування надають:

Товариство з обмеженою відповідальністю «Пассервіс» (ідентифікаційний код 34282744, юридична адреса: пров. Лікарський, 7-к, м. Ніжин, надалі - ТОВ «Пассервіс», Відповідач) зареєстроване виконавчим комітетом Ніжинської міської ради, Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи від 03.04.2006 № 726177. Довідка ЄДРПОУ АБ № 508415 від 13.04.2012.

Основний вид діяльності за КВЕД-2010:

49.31 Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

Головною державною інспекцією на автомобільному транспорті (надалі - Головавтоінспекція) ТОВ «Пассервіс» видано ліцензію на надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом від 16.08.2011 серія АЕ № 586437 з необмеженим строком дії та дозвіл на внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

ТОВ «Пассервіс» здійснює перевезення пасажирів на 4-х міських автобусних маршрутах:

№ 4 «вул. Космонавтів - НВК «Прогрес» - Дачний масив» (довжина маршруту-12 км),

№ 7 «ЗАТ «Ніфар» - Залізничний вокзал» (довжина маршруту-8,6 км),

№ 14 «Залізничний вокзал - вул.Незалежності - вул.Космонавтів» (довжина маршруту-9,2 км),

№ 39 «вул. Заводська - вул.Космонавтів» (довжина маршруту-10,7 км).

Товариство з обмеженою відповідальністю «ГраАль» (ідентифікаційний код 32946440, юридична адреса: вул .Мирна, 43, м. Ніжин, надалі - ТОВ «ГраАль», Відповідач) зареєстроване виконавчим комітетом Ніжинської міської ради 21.05.2004, номер запису про включення відомостей про юридичну особу 11 063 120 0000 000407. Довідка ЄДРПОУ АБ № 545790 від 13.11.2012.

Основний вид діяльності за КВЕД-2010:

49.31 Пасажи́рський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

Головавто́трансі́нспекцією ТОВ «ГраАль» видано ліцензію на надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом від 26.06.2012 серія АД № 062838 з необмеженим строком дії та надано дозвіл на внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

ТОВ «ГраАль» здійснює перевезення пасажирів на 3-х міських автобусних маршрутах:

- № 11 «вул. Колгоспна - Залізничий вокзал» (довжина маршруту-8,2),
- № 12 «вул. Колгоспна - Підстанція» (довжина маршруту-10,8),
- № 13 «вул. Кунашівська - Залізничий вокзал» (довжина маршруту-10,4).

Приватне підприємство «ОмнібусН» (ідентифікаційний код 36468480, вул.Березанська, 7, кв.1, м. Ніжин, надалі-ПП «ОмнібусН», Відповідач) зареєстроване виконавчим комітетом Ніжинської міської ради, Свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи від 22.04.2009 № 333893. Відомості з ЄДРПОУ № 07-06/44 від 27.11.2014.

Основний вид діяльності за КВЕД-2010:

49.31 Пасажи́рський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

Головавто́трансі́нспекцією видано ПП «ОмнібусН» ліцензію на надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом відповідно до видів робіт, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт» від 16.03.2010 серія АВ № 524906 з необмеженим строком дії та надано дозвіл на внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

ПП «ОмнібусН» здійснює перевезення пасажирів на 4-х міських автобусних маршрутах:

- № 1 «Ветхе - Поліклініка» (довжина маршруту-6,5 км),
- № 2 «Ветхе - Залізничий вокзал» (довжина маршруту-9,8 км),
- № 5 «вул. Червоноказача - Залізничий вокзал» (довжина маршруту-7,9 км),
- № 16 «вул. Комунарів - Залізничий вокзал» (довжина маршруту-7,6 км).

Фізична особа-підприємець Супруненко Ігор Васильович (ідентифікаційний номер 2696509253, місце проживання: вул.Шевченка, 97-а, кв.69, м. Ніжин, надалі - ФОП Супруненко, Відповідач) зареєстрований виконавчим комітетом Ніжинської міської ради 12.09.2000, реєстраційний номер фізичної особи-підприємця 20007553927.

Основний вид діяльності:

60.21.1 Діяльність автомобільного регулярного транспорту.

Головавто́трансі́нспекцією ФОП Супруненку видано ліцензію на надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом від 28.08.2012 серія АА № 784750 з необмеженим строком дії та надано дозвіл на внутрішні перевезення пасажирів автобусами.

ФОП Супруненко здійснює перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті № 8 «Заводоуправління будматеріалів - Залізничний вокзал» (довжина маршруту-10,8 км).

Замовником послуг на міських автобусних маршрутах загального користування є виконавчий орган міської ради відповідного населеного пункту.

Згідно з пунктом 2 частини першої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на транспортні послуги.

Виконком 09 квітня 2015 року ухвалив рішення № 86 «Про встановлення граничних тарифів на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту», яким з 15 квітня 2015 року встановив «граничний тариф, враховуючи результати громадського обговорення граничних тарифів, на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту, при вартості газу 12,70 грн., в розмірі 3,50 грн.» (мова оригіналу, надалі – Рішення Виконкому), але : «обстеження пасажиропотоків, безпосередньо під погодження тарифів 09.04.2015 року – не проводилось» (мова оригіналу, лист Виконкому від 17.07.2015 вихід.№02-22/5-354 вхід.№01-11/305 від 20.07.2015).

В той же час, тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти не лише підприємницький інтерес, а сприяти, зокрема: збільшенню можливостей автомобільних перевезень щодо забезпечення потреб пасажирів у послугах з перевезень, балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання, стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів, стимулювання конкуренції на ринку пасажирських перевезень.

Реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, методику розрахунку тарифів за видами перевезень (стаття 10 Закону).

Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 за №1175, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за №1146/17162, затверджено Методику розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту (надалі-Методика).

Методика визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів, зокрема, на автобусних маршрутах загального користування, і застосовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та автомобільними перевізниками незалежно від їх відомчої підпорядкованості, форми власності та організаційно-правової форми господарювання та є обов'язковою для застосування під час встановлення регульованого тарифу органами виконавчої влади та місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту (пункти 1.1.,1.2. Методики).

Згідно із пунктом 1.3.Методики, тариф на автобусних маршрутах загального користування - це вартість разового проїзду, зокрема, одного пасажирів у міському сполученні; тариф регульований встановлюється

(затверджується або погоджується) органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування.

Розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань (пункт 2.1. Методики).

Планування та розрахунок витрат перевізника здійснюються на основі нормативного методу із урахуванням галузевих норм використання матеріальних та паливно-енергетичних ресурсів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції на запланований рік (пункт 2.2. Методики).

З огляду на Рішення Виконкому, Перевізники одночасно з 15 квітня 2015 року встановили вартість проїзду на всіх міських автобусних маршрутах загального користування м. Ніжина в розмірі 3,50 грн, незважаючи на те, що у Перевізників різні витрати (прямі, загальновиробничі, адміністративні, на оплату праці тощо), різний пасажирооборот, різна довжина маршрутів, а відповідно і різна вартість одного пасажиро-кілометра.

На вимоги територіального відділення щодо розрахунків вартості проїзду, Відповідачі надали:

- ТОВ «Пассервіс» розрахунок вартості проїзду у міському пасажирському транспорті лише по маршруту № 39 (лист від 10.07.2015 вхід № 02-01/1/2052), розрахунковий тариф - 4,20 грн;

- ТОВ «ГраАль» єдиний розрахунок для всіх маршрутів (лист від 16.07.2015 № 14 вхід. № 02-01/1/1534 від 20.07.2015), розрахунковий тариф - 5,35 грн;

- ПП «ОмнібусН» єдиний розрахунок для всіх маршрутів (лист від 16.07.2015 № 14 вхід. № 02-01/1/1534 від 20.07.2015), розрахунковий тариф - 4,30 грн;

- ФОП Супруненко повідомив, що оскільки він приватний підприємець, працює на єдиному податку і не веде загальні витрати, то не може застосувати Методику розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затверджену наказом Міністерства транспорту і зв'язку України від 17.11.2009 № 1175. Тому він ознайомився з розрахунками ТОВ «Пассервіс» і дав письмову згоду на їх погодження (лист від 03.08.2015 вхід. № 02-01/1/1634).

За результатами аналізу наданої інформації щодо розрахунків вартості витрат Відповідачів, на момент встановлення органом місцевого самоврядування граничного тарифу на перевезення пасажирів в розмірі 3,50 грн, розрахунковий тариф кожного Перевізника перевищував встановлений.

В свою чергу міська рада при встановленні вартості проїзду на міських автобусних маршрутах загального користування повинна була при перевірці

наданих перевізниками розрахунків тарифів дотримуватись вимог Методики (пункт 2.3) та Порядку організації перевезень пасажирів автомобільним транспортом, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 15.07.2013 № 480, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31 липня 2013 року № 1282/2381 (надалі – Порядок).

Вищевказаними нормативними документами визначено механізм обстеження пасажиропотоків з метою вивчення попиту населення на пасажирські перевезення на міських, приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування. Організація перевезень пасажирів має забезпечувати: своєчасне, повне та якісне задоволення потреб населення в перевезенні автомобільним транспортом; захист прав споживачів під час транспортного обслуговування.

Вивчення пасажиропотоків проводиться з використанням табличних, облікових методів (з обробкою та моделюванням вихідної інформації) та з використанням візуального методу.

Суб'єкти господарювання – перевізники обґрунтовують дані для розрахунку тарифів на перевезення на підставі власних показників роботи, зокрема в частині кількості перевезених пасажирів.

Рішенням адміністративної колегії територіального відділення від 23 вересня 2015 року (яке є чинним з 12 квітня 2016 року відповідно до ухвали господарського суду Чернігівської області від 12 квітня 2016 року у справі № 927/1533/15) дії Виконкому щодо прийняття Рішення Виконкому визнано порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Виконком (лист від 11.04.2016 вхід. № 01-11/184) повідомив територіальне відділення про скасування Рішення Виконкому та прийняття рішення № 76 від 25.03.2016 «Про встановлення тарифів на послуги міського пасажирського автомобільного транспорту», яким встановлено тариф всім Перевізникам на підставі наданих Відповідачами розрахунків витрат в розмірі 3,50 грн по кожному маршруту на підставі розрахункових матеріалів Відповідачів (листи від 04.05.2016 № 29 вхід. № 02-01/1059 від 06.05.2016 - ТОВ «Пассервіс»; від 14.06.2016 № 12 вхід. № 02-01/1264 від 17.06.2016 - ПП «ОмнібусН»; від 22.06.2016 № 21 вхід. № 02-01/1324 від 29.06.2016 - ТОВ «ГраАль»; від 24.06.2016 вхід. № 02-01/1298 -ФОП Супруненко) (розрахункові тарифи Відповідачів наведені в Таблиці № 1):

Таблиця № 1

№п/п	Номер маршруту	Річна собівартість (тис.грн)	Планові річні доходи (тис.грн.)	Планова кількість пасажирів	Розрахунковий тариф на 2016 рік(грн)
1	№ 4	1992	299	510 000	4,49

2	№7	3437	516	820 000	4,82
3	№14	7060	1059	1 830 000	4,44
4	№ 39	13531	2030	3 560 000	4,37
5	№ 1	2029	203	490 000	4,56
6	№ 2	2029	203	490 000	4,56
7	№ 5	600	60	142 500	4,63
8	№ 16	1130	113	280 000	4,44
9	№ 11	4133	413	991 494	4,59
10	№ 12	4133	413	991 494	4,59
11	№ 13	4133	413	991 494	4,59
12	№ 8	1698	85	390 000	4,57

Таким чином, розрахунок вартості проїзду кожного Перевізника перевищує встановлену Виконкомом.

Але, Відповідачі, враховуючи економічну ситуацію в державі, низький рівень доходів населення, результати громадського обговорення погодились здійснювати перевезення пасажирів в межах м. Ніжина за тарифом в розмірі 3,50 грн по кожному маршруту (лист виконавчого комітету Ніжинської міської ради від 22.08.2016 вих. № 02.1-24/5-486).

Враховуючи наведене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією територіального відділення Відповідачам були надані рекомендації:

- при здійсненні розрахунків тарифів на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування дотримуватись вимог чинного законодавства:

- Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 за №1175, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за №1146/17162;

- Порядку організації перевезень пасажирів та багажу автомобільним транспортом, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від

15.07.2013 № 480, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31 липня 2013 року № 1282/23814.

Перевізники повідомили територіальне відділення (листи ТОВ «Пассервіс» від 11.08.2016 № 46, вхід. № 02-01/1519 від 17.08.2016; ПП «Омнібус Н» від 19.08.2016 № 13, вхід. № 02-01/1538 від 22.08.2016; ТОВ «ГраАль» від 19.08.2016 № 26, вхід. № 02-01/1658 від 01.09.2016; ФОП Супруненко І.В. вхід. № 02-01/1665 від 02.09.2016), що рекомендації розглянуті та прийняті до виконання. В подальшому, при здійсненні розрахунків тарифів на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, зобов'язались дотримуватись вимог чинного законодавства.

За таких умов, враховуючи, що в Чернігівському територіальному відділенні Антимонопольного комітету України відсутня інформація, яка б свідчила, що дії ТОВ «Пассервіс», ТОВ «ГраАль», ПП «ОмнібусН», ФОП Супруненко І.В. призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

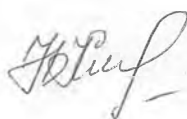
Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтями 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 36 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

ВИРІШИЛА:

Закрити провадження у справі № 02-05/31-2015.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії



Н. В. Казацька