



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЧЕРНІГІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

06 травня 2016 року

м. Чернігів

№ 06-р/к

Справа № 02-05/06-2016

Про закриття провадження  
у справі

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/06-2016 про порушення комунальним підприємством «Борзна-Комунальник» законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень та розслідувань від 21 квітня 2016 року № 16-пв,

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 15 лютого 2016 року № 06-2016/1-рп/к розпочато розгляд справи проти комунального підприємства "Борзна-Комунальник" (надалі – КП "Борзна-Комунальник", Підприємство, Відповідач) за ознаками порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами дослідження ринку надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі-Послуги).

Основні засади господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання Послуг, визначають Закони України «Про житлово-комунальні послуги», «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», Правила надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (надалі-Правила з вивезення відходів), Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166 (надалі – Правила).

Механізм надання Послуг визначають Правила з вивезення відходів (пункт 1).

Обсяг надання Послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування (пункт 6 Правил з вивезення відходів).

Норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями (пункт 1.5 Правил).

Згідно з Законом України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема:

- затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням (пункт 3 частини 1 статті 7) та
- визначення виконавця Послуг (пункт 4 частини 1 статті 7).

Рішенням виконавчого комітету Борзнянської міської ради від 24.09.2015 № 40 виконавцем Послуг в територіальних межах м. Борзна визначено КП "Борзна-Комунальник" (ідентифікаційний код 32118890; юридична адреса: вул. Г.Барвинок, 36а, м.Борзна, 16400).

Здійснюючи господарську діяльність, у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" КП "Борзна-Комунальник" є суб'єктом господарювання.

Підприємство, як єдиний виконавець Послуг в м.Борзна, відповідно до статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції" має структурні ознаки монопольного (домінуючого) становища на цьому ринку.

Рішенням виконавчого комітету Борзнянської міської ради від 22.09.2014 № 55 було затверджено норми утворення твердих побутових відходів для житлових будинків та об'єктів невиробничої сфери (надалі-Рішення Виконкому), розроблені на підставі наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.2006 № 7, який скасовано з 22.03.2010 наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75, що, в свою чергу, втратив чинність з 01.11.2011 (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 року № 271), хоча в той час уже діяли чинні Правила.

Норми Послуг переглядають один раз на п'ять років (пункт 7 Правил з вивезення відходів та пункт 1.4 Правил).

У разі, коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно із додатком 2 (пункт 8 Правил з вивезення відходів).

Тобто, нормативними документами з визначення норм Послуг є Правила з вивезення відходів та Правила, згідно з якими Підприємству належить розробити норми Послуг та надати їх до органу місцевого самоврядування на затвердження.

Листом від 19.02.2016 № 27 (вхід. Від 22.02.2016 № 312) КП «Борзна-Комунальник» повідомило, що «Підприємство надає послуги по вивезенню побутових відходів за контейнерною схемою і розрахунок проводиться по факту вивезення контейнерів» (мова оригіналу).

За повідомленням Борзнянської міської ради (лист від 25.02.2016 № 85) КП «Борзна – Комунальник» не застосовувалися норми, затверджені Рішенням

Виконкому. Це рішення відмінено рішенням виконавчого комітету № 17 від 23 лютого 2016 року.

Тобто, Підприємство надавало Послуги без затверджених норм всупереч вимогам Правил з вивезення відходів та Правил.

Такі дії КП "Борзна-Комунальник" містили ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах м.Борзна, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією територіального відділення Відповідачу були надані рекомендації № 29-рк/к (лист територіального відділення від 23.03.2016 № 02-01/825):

припинити дії, що містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 „Про захист економічної конкуренції”:

- привести норми надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог діючого законодавства: Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166.

Відповідач виконав рекомендації, про що повідомив територіальне відділення листом від 13.04.2016 № 44 (вх. № 02-01/954 від 18.04.2016). З 31.03.2016 Підприємство при наданні Послуг керується рішенням виконавчого комітету Борзнянської міської ради від 31 березня 2016 року № 27 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів», яким затверджені мінімальні норми надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 .

За таких умов, враховуючи, що в Чернігівському територіальному відділенні Антимонопольного комітету України відсутня інформація, яка б свідчила, що дії КП «Борзна-Комунальник» призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтями 46, 48, 49 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року

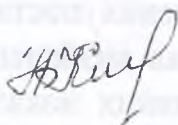
№ 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 36 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення

**ВИРІШИЛА:**

Закрити провадження у справі № 02-05/06-2016.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії



Н. В. Казацька