



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ЧЕРНІГІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 березня 2016 року

м. Чернігів

№ 15-р/к

Справа № 02-05/15-2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/15-2016 про порушення Городнянською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень та розслідувань від 16 березня 2016 року № 10-пв,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами дослідження регіонального ринку пасажирських автомобільних перевезень, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 03 березня 2016 року № 15-2016/1-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Городнянською міською радою порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями та суб'єктами господарювання, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту, регулює Закон України «Про автомобільний транспорт» (надалі-Закон).

Згідно зі статтею 43 Закону, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (частина перша статті 44 Закону).

Частиною дев'ятою статті 44 Закону визначено, що для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого

самоврядування, територіальних органів центрального органу виконавчої влади з питань автомобільного транспорту та територіальних органів Міністерства внутрішніх справ України, відповідальних за безпеку руху, а також громадські організації.

Сільська, селищна, міська ради та їх виконавчі комітети в межах своїх повноважень приймають рішення (стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Рішенням Ради від 15.03.2011 № 53 «Про проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, що проходять по території міської ради» (надалі-Рішення) було затверджено склад міського конкурсного комітету -Додаток № 3 (надалі-Конкурсний комітет).

Відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирами та суб'єктами господарювання, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту, регулює Закон України «Про автомобільний транспорт» (надалі-Закон).

Відповідно до частини сьомої статті 6 Закону мережу міських автобусних маршрутів загального користування формують органи місцевого самоврядування, які у межах своїх повноважень здійснюють контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території.

Інтереси територіальної громади міста Городня представляє Городнянська міська рада (юридична адреса: вул. Троїцька, 13, м. Городня, Чернігівська обл. 15100, ідентифікаційний код - 04061731; надалі-Рада), яка повинна діяти від її імені та в її інтересах в межах, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Відповідно до пункту 23 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 (надалі – Порядок), що є обов'язковим для виконання органами місцевого самоврядування, до складу конкурсного комітету входять представники відповідних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, Укртрансінспекції, Державтоінспекції та громадських організацій. При цьому, кількість представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, повинна становити не менш як 50 відсотків загальної кількості представників громадських організацій.

Згідно із пунктом 24 Порядку, чисельність складу конкурсного комітету визначається організатором за поданням наведених у пункті 23 Порядку органів та організацій. Із складу конкурсного комітету 50 відсотків - представники органів виконавчої влади та (або) органів місцевого самоврядування, решта - представники громадських організацій.

Тобто, до складу конкурсного комітету обов'язково мають входити 50 відсотків представників громадських організацій, з яких не менше половини повинні бути представниками громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом. Таким чином, з усього складу конкурсного комітету не менше 25 відсотків членів мають бути представниками громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом.

В той же час, з восьми членів Конкурсного комітету Городнянської міської ради лише один є представником громадської організації, діяльність якої не пов'язана з автомобільним транспортом.

Не включення до складу Конкурсного комітету представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, взагалі може призвести до спотворення конкуренції на ринку пасажирських перевезень в межах міста Городня у вигляді прийняття Конкурсним комітетом рішень, які матимуть негативні наслідки для конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Під час розгляду справи від Ради надійшла інформація (лист від 18.03.2016 № 03-22/144, вхід. від 24.03.2016 № 01-11/163), що «ознайомившись з розпорядженням адміністративної колегії Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у справі № 02-05/15-2016 від 03 березня 2016 року «Про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Городнянська міська рада повідомляє, що зауваження вказані в даному розпорядженні відносно 50-ти відсотків від загальної кількості членів в конкурсному комітеті по перевезенню пасажирів повинні представляти представники громадських організацій, при створенні даного конкурсного комітету, міською радою виконано.

Щодо наявності у складі конкурсного комітету по перевезенню пасажирів представників громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, також повідомляємо, що на території Городнянського району не зареєстрована ні одна організація, яка б займалась такою діяльністю. Тому виконати дану вимогу не маємо змоги.» (мова оригіналу).

Така причина невиконання вимог Порядку не може бути прийнята до уваги, оскільки залучення виключно представників місцевих громадських організацій не передбачено жодним чинним нормативно - правовим документом, тобто для забезпечення виконання положень, передбачених Порядком, необхідно залучити представників громадських організацій з інших регіонів, в тому числі обласного рівня.

Таким чином, дії Ради, які полягають у прийнятті Рішення, відповідно до якого кількість представників громадських організацій у складі Конкурсного комітету становила менше 50 відсотків загального складу та при цьому не було включено жодного представника громадських організацій, діяльність яких пов'язана з автомобільним транспортом, всупереч вимогам пунктів 23, 24

Порядку, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

На подання з попередніми висновками Рада надіслала лист (від 29.03.2013 № 03-22/159) в якому просить для усунення вищезазначеного порушення надати термін 6 (шість) місяців.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 12¹, 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), керуючись пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Городнянської міської ради щодо прийняття рішення від 15.03.2011 № 53 «Про проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах, що проходять по території міської ради» додаток № 3 якого не відповідає вимогам пунктів 23, 24 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»: антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати Городнянську міську раду привести рішення від 15.03.2011 № 53 до вимог Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року №1081 протягом 6 місяців з дня отримання копії рішення, про що повідомити територіальне відділення в 3-х денний термін з дня припинення порушення.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії



Н. В. Казацька