



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ЧЕРНІГІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 березня 2016 року

м. Чернігів

№ 09-р/к

Справа № 02-05/09-2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/09-2016 про порушення Талалаївською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень та розслідувань від 16 березня 2016 року № 08-пв,

В С Т А Н О В И Л А :

За результатами дослідження регіонального ринку надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі-Послуги), розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 19 лютого 2016 року № 09-2016/1-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Талалаївською селищною радою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Основні засади господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання Послуг визначають Закони України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі-Послуги), «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», Правила надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (надалі-Правила з вивезення відходів), Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166 (надалі – Правила).

Суб'єктами у сфері житлово-комунальних послуг є органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, власники, виробники, виконавці та споживачі житлово-комунальних послуг (частина друга статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Талалаївська селищна рада (юридична адреса: вул. Вокзальна, 3, смт. Талалаївка, Чернігівська обл., 17200, ідентифікаційний код 04412679; надалі-Рада) є органом місцевого самоврядування, що представляє інтереси територіальної громади селища Талалаївка та повинна діяти від її імені та в її інтересах в межах, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що сільська, селищна, міська ради та їх виконавчі комітети в межах своїх повноважень приймають рішення.

Згідно з Законом до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема:

- затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням (пункт 3 частини 1 статті 7);
- визначення виконавця Послуг (пункт 4 частини 1 статті 7).

Механізм надання Послуг визначають Правила з вивезення відходів (пункт 1).

Обсяг надання Послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування (пункт 6 Правил з вивезення відходів).

Норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями (пункт 1.5 Правил).

Так, рішенням виконавчого комітету Ради від 30.03.2011 № 35 виконавцем Послуг в територіальних межах смт.Талалаївка визначено Талалаївське управління житлово-комунального господарства (ідентифікаційний код 03358089; юридична адреса: вул. Ватутіна, 4, смт. Талалаївка, 17200; надалі – ВУЖКГ, Управління).

Управління, як єдиний виконавець Послуг в смт.Талалаївка, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на цьому ринку.

Рішенням виконавчого комітету Ради від 18 червня 2014 року № 31 затверджено норми утворення твердих побутових відходів для населення, які розроблені на підставі наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75, що втратив чинність з 01.11.2011 (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 року № 271), хоча в той час уже діяли Правила, які є чинними на момент прийняття рішення.

Таким чином, Управління надавало Послуги споживачам за нормами, які не відповідали вимогам чинного законодавства.

Норми послуг переглядають один раз на п'ять років (пункт 7 Правил з вивезення відходів та пункт 1.4 Правил).

У разі, коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно із додатком 2 (пункт 8 Правил з вивезення відходів).

Тобто, нормативними документами з визначення норм Послуг є Правила з вивезення відходів та Правила, згідно з якими Управлінню належить розробити норми Послуг та надати їх до органу місцевого самоврядування на затвердження.

Згідно із пунктом 10 частини першої статті 7 Закону, до повноважень органів місцевого самоврядування належить здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг, затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Контроль за дотриманням стандартів, норм, порядку і правил у сфері житлово-комунальних послуг здійснюють органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень (частина перша статті 9 Закону).

Стаття 17 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” зазначає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 30 цього ж Закону до повноважень в галузі житлово-комунального господарства, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торгівельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Таким чином, бездіяльність Талалаївської селищної ради, яка полягала у невиконанні нею владних повноважень, встановлених Законами України “Про житлово-комунальні послуги” та “Про місцеве самоврядування в Україні”, створила умови для порушення конкурентійного законодавства виконавцем Послуг Талалаївським ВУЖКГ є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у вигляді створення умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання з попередніми висновками Рада повідомила (лист від 29.03.2016 № 69, вхід. від. 29.03.2016 № 01-11/170), що рішенням виконавчого комітету Талалаївської селищної ради від 16.03.2016 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів по смт.Талалаївка» затверджені норми надання Послуг, які відповідають Правилам з вивезення відходів та Правилам, тобто, порушення законодавства про захист економічної конкуренції Радою припинено.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 12¹, 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року

за № 291/5482 (із змінами), керуючись пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що бездіяльність Талалаївської селищної ради, яка полягала у створенні умов для вчинення Талалаївським ВУЖКГ порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді прийняття рішення від 18.06.2014 № 31, яким були затверджені норми утворення твердих побутових відходів для населення, що не відповідали вимогам Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії



Н. В. Казацька