



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### ЧЕРНІГІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

#### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30 березня 2016 року

м. Чернігів

№ 08-р/к

Справа № 02-05/08-2016

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-05/08-2016 про порушення Борзнянською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції та подання відділу досліджень та розслідувань від 16 березня 2016 року № 07-пв,

#### ВСТАНОВИЛА:

За результатами дослідження регіонального ринку надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі-Послуги), розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 17 лютого 2016 року № 08-2016/1-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Борзнянською міською радою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Основні засади господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання Послуг визначають Закони України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі-Послуги), «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», Правила надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 (надалі-Правила з вивезення відходів), Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166 (надалі – Правила).

Суб'єктами у сфері житлово-комунальних послуг є органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, власники, виробники, виконавці та споживачі житлово-комунальних послуг (частина друга статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

Борзнянська міська рада (юридична адреса: вул. П.Куліша, 107, м. Борзна, Чернігівська обл. 16400, ідентифікаційний код - 04061725; надалі-Рада) - орган

місцевого самоврядування, що представляє інтереси територіальної громади міста Борзна та повинна діяти від її імені та в її інтересах в межах, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Стаття 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає, що сільська, селищна, міська ради та їх виконавчі комітети в межах своїх повноважень приймають рішення.

Згідно з Законом до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема:

- затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням (пункт 3 частини 1 статті 7);
- визначення виконавця Послуг (пункт 4 частини 1 статті 7).

Механізм надання Послуг визначають Правила з вивезення відходів (пункт 1).

Обсяг надання Послуг розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування (пункт 6 Правил з вивезення відходів).

Норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів, іншими зацікавленими організаціями (пункт 1.5 Правил).

Так, рішенням виконавчого комітету Борзнянської міської ради від 24.09.2015 № 40 виконавцем Послуг в територіальних межах м. Борзна визначено комунальне підприємство "Борзна-Комунальник" (ідентифікаційний код 32118890; юридична адреса: вул. Г.Барвинок, 36а, м.Борзна, 16400; надалі – КП "Борзна-Комунальник", Підприємство).

Підприємство, як єдиний виконавець Послуг в м.Борзна, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» має структурні ознаки монопольного (домінуючого) становища на цьому ринку.

Рішенням виконавчого комітету Борзнянської міської ради від 22.09.2014 № 55 затверджено норми утворення твердих побутових відходів для житлових будинків та об'єктів невиробничої сфери, які розроблені на підставі наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.2006 № 7, який скасовано з 22.03.2010 наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.2010 № 75, що, в свою чергу, втратив чинність з 01.11.2011 (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.11.2011 № 271), хоча в той час уже діяли Правила, які є чинними на момент прийняття рішення.

Норми послуг переглядають один раз на п'ять років (пункт 7 Правил з вивезення відходів та пункт 1.4 Правил).

У разі, коли норми не затверджено органом місцевого самоврядування, застосовують мінімальні норми згідно із додатком 2 (пункт 8 Правил з вивезення відходів).

Тобто, нормативними документами з визначення норм Послуг є Правила з вивезення відходів та Правила, згідно з якими Підприємству належить розробити норми Послуг та надати їх до органу місцевого самоврядування на затвердження.

Згідно із пунктом 10 частини першої статті 7 Закону, до повноважень органів місцевого самоврядування належить здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг, затвердження норм споживання та якості житлово-комунальних послуг, контроль за їх дотриманням.

Контроль за дотриманням стандартів, норм, порядку і правил у сфері житлово-комунальних послуг здійснюють органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень (частина перша статті 9 Закону).

Стаття 17 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” зазначає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 30 цього ж Закону до повноважень в галузі житлово-комунального господарства, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торгівельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Листом від 25.02.2016 № 85 Рада повідомила, що «виконавчий комітет Борзнянської міської ради, розглянувши розпорядження адміністративної колегії обласного територіального відділення № 08-2016/1-рп/к від 17.02.2016, рішенням виконавчого комітету № 17 від 23 лютого 2016 року відмінив рішення № 55 від 22 вересня 2014 року «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для житлових будинків та об'єктів невиробничої сфери».

Комунальним підприємством «Борзна – Комунальник» не застосовувалися затверджені норми в зв'язку з тим, що вивіз твердих побутових відходів проводиться за контейнерною схемою» (мова оригіналу).

Тобто, Підприємство надає Послуги без затверджених норм всупереч вимогам Правил надання послуг та Правил.

22.03.2016 адміністративна колегія Чернігівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надала комунальному підприємству «Борзна-Комунальник» рекомендації № 29 - рк/к: привести норми надання послуг з вивезення побутових відходів, з урахуванням норм діючого законодавства: Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 року № 259.

Про результати розгляду рекомендацій Підприємство повинно повідомити територіальне відділення у місячний строк з дня їх отримання.

На подання з попередніми висновками відповіді від Ради не надійшло.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 12<sup>1</sup>, 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, статті 48 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), керуючись пунктами 29, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Борзнянської міської ради, які полягали у створенні умов для вчинення КП «Борзна-Комунальник» порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді прийняття рішення від 22.09.2014 № 55 «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для житлових будинків та об'єктів невиробничої сфери», що не відповідало вимогам Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166, порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

2. Зобов'язати Борзнянську міську раду в 3-х місячний термін з дня звернення КП «Борзна-Комунальник» при ухваленні рішення про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів дотримуватись вимог Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 та Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259.

Про виконання пункту 2 рішення повідомити територіальне відділення в 3-х денний термін з дня його виконання.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду Чернігівської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії



Н. В. Казацька