



**ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

24.03.2020

м. Черкаси

№ 73/3-р/к

Справа № 05-22-01/19

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК «ЧЕРКАСИ» подали тендерні пропозиції для участі у торгах:

- «Послуги з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» (лот 1: «Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів 54 шт.») (лот 2: «Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів 53 шт.»), проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою вебпорталу «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель: UA-2018-07-05-000003-b);
- «Послуги з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» (лот 2: Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Золотоніське ЛВУМГ) (лот 3: Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Гайсинське ЛВУМГ), проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою вебпорталу «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель: UA-2017-09-22-001509-a).

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» (далі – ТОВ «ТУРБОПЛЮС», Відповідач 1) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» (далі - ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ», Відповідач 2) узгодили свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 05-22-01/19 такі дії ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» визнано порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

На порушників накладено штрафи: на ТОВ «ТУРБОПЛЮС» у сумі 34 000 грн.; на ТОВ «ТРАК «ЧЕРКАСИ» у сумі 4432 грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-24-02/19 про порушення ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень і розслідувань Черкаського територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 02.03.2020 № 73-03/12-04п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.02.2019 № 73/1-рп/к розпочато розгляд справи № 05-22-01/19 за ознаками вчинення ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, які полягають в узгодженні своєї поведінки під час підготовки та участі у процедурі закупівлі по предмету - «Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» Лоти 1,2 яка проводилась філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою веб-порталу «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель UA-2018-07-05-000003-b).
- (2) Листом від 08.02.2019 № 73-02/209-05 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (3) Листом від 08.02.2017 № 73-02/208-05 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2019 № 79/8-рп/к розпочато розгляд справи № 04-22-04/19 за ознаками вчинення ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та «ТРАК ЧЕРКАСИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час підготовки та участі у торгах на закупівлю «Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» Лоти 2,3, проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель UA-2017-09-22-001509-a).
- (5) Листом від 21.06.2019 № 73-02/971-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (6) Листом від 21.06.2019 № 73-02/972-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2019 № 73/9-рп/к справи № 05-22-01/19 та № 04-22-04/19 об'єднано в одну справу та присвоєно їй № 05-22-01/19.

- (8) Листом від 21.06.2019 № 73-02/973-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення про об'єднання справ направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (9) Листом від 21.06.2019 № 73-02/974-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення про об'єднання справ направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (10) Листом від 19.03.2020 № 34 ТОВ «ТУРБОПЛЮС» надало відповідь на попередні висновки у справі.
- (11) Листом від 12.03.2020 № 2 ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» надало відповідь на попередні висновки у справі.

2. СТОРОНИ

- (12) Заявником у справі є Акціонерне товариство «Укртрансгаз» в особі філії УМГ «Черкаситрансгаз» ідентифікаційний код юридичної особи – 04694614, місцезнаходження вул. Сумгайтська, 3, м. Черкаси, 18023.
- (13) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є такі суб'єкти господарювання:

(а) товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» (вул. Хоменка, 19, м. Черкаси, Черкаська область, 18007, ідентифікаційний код юридичної особи - 35436184) є юридичною особою відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, номер запису 1 026 102 0000 008338 від 04.10.2007. Основним видом діяльності ТОВ «ТУРБОПЛЮС» є технічні випробування та дослідження (основний) (КВЕД 71.20);

(б) товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» (вул. Гагаріна, 35, кв. 58, м. Черкаси, Черкаська область, 18021, ідентифікаційний код юридичної особи - 37479141) є юридичною особою відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, номер запису 1 026 102 0000 011100 від 04.02.2011. Основним видом діяльності ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» є технічні випробування та дослідження (КВЕД 71.20).

- (14) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (15) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.02.2019 № 73/1-рп/к розпочато розгляд справи № 05-22-01/19 за ознаками вчинення ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, які полягають в узгодженні своєї поведінки під час підготовки та участі у процедурі закупівлі по предмету - «Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» Лоти 1,2 яка проводилась філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою веб-порталу «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель

UA-2018-07-05-000003-b).

- (16) Листом від 08.02.2019 № 73-02/209-05 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (17) Листом від 08.02.2017 № 73-02/208-05 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (18) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2019 № 79/8-рп/к розпочато розгляд справи № 04-22-04/19 за ознаками вчинення ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та «ТРАК ЧЕРКАСИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час підготовки та участі у торгах на закупівлю «Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)» Лоти 2,3, проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» (оголошення в системі електронних закупівель UA-2017-09-22-001509-a).
- (19) Листом від 21.06.2019 № 73-02/971-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (20) Листом від 21.06.2019 № 73-02/972-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення було направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (21) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.06.2019 № 73/9-рп/к справи № 05-22-01/19 та № 04-22-04/19 об'єднано в одну справу та присвоєно їй № 05-22-01/19.
- (22) Листом від 21.06.2019 № 73-02/973-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення про об'єднання справ направлено ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ».
- (23) Листом від 21.06.2019 № 73-02/974-04 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення про об'єднання справ направлено ТОВ «ТУРБОПЛЮС».

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

4.1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

4.1.1. Торги 1

- (24) Філія Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» (вул. Сумгайтська, 3, м. Черкаси, 18023) (далі – Замовник), відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», у липні - серпні 2018 року провела відкриті торги на закупівлю послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів), (оголошення ID: UA-2018-07-05-000003-b) (далі – Торги 1).

Інформація щодо Лота 1 – «Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів 54 шт.»:

- (25) Очікувана вартість закупівлі Лота 1 – 34 690,00 (тридцять чотири тисячі шістсот дев'яносто) гривень 00 копійок.
- (26) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата й час): 24.07.2018 до 17:30.

Тендерні пропозиції учасників

- (27) Згідно з інформацією, розміщеною на веб - порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції на участь за Лотом 1 у Торгах 1 подали такі суб'єкти господарювання:

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна	Остаточна	
1	ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	34 690,00	34 340,00	2 %
2	ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»	34 690,00	34 690,00	0 %

- (28) Аукціон щодо визначення переможця за Лотом 1 у Торгах 1 відбувся 25.07.2018 о 16:02.
- (29) Розкриття тендерних пропозицій відбулось 25.07.2018.

Результати торгів

- (30) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 22.08.2018 № 1198, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за Лотом 1 у Торгах 1 була відхилена на підставі пункту першого та пункту четвертого частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону; тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації).
- (31) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 20.09.2018 № 1349, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» за Лотом 1 у Торгах 1 була відхилена на підставі пункту першого та пункту четвертого частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону; тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації).

Інформація щодо Лота 2 – «Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів 53 шт.»:

- (32) Очікувана вартість закупівлі Лота 2 – 64 200,00 (шістдесят чотири тисячі двісті) гривень 00 копійок.
- (33) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата й час): 24.07.2018 до 17:30.

Тендерні пропозиції учасників

- (34) Згідно з інформацією, розміщеною на веб - порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції на участь у Торгах за Лотом 2 подали такі

суб'єкти господарювання:

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна	Кінцева	
1	ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	35 250,00 грн	34 608,00 грн	1,9 %
2	ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»	35 250,00 грн	35 250,00 грн	0 %

- (35) Аукціон щодо визначення переможця за Лотом 2 у Торгах 1 відбувся 25.07.2018 о 11:25.
- (36) Розкриття тендерних пропозицій відбулось 25.07.2018.

Результати торгів

- (37) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 22.08.2018 № 1199, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за Лотом 2 у Торгах 1 була відхилена на підставі пункту першого та пункту четвертого частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону; тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації).
- (38) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 20.09.2018 № 1350, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» за лотом 2 у Торгах 1 була відхилена на підставі пункту першого та пункту четвертого частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (учасник не відповідає кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, установленим статтею 16 цього Закону; тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації).

4.2.1. Торги 2

- (39) Замовником, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», у вересні – жовтні 2017 року проведено відкриті торги на закупівлю послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) 5 лотів, (оголошення ID: UA-2017-09-22-001509-a) (далі – Торги 2).

Інформація щодо Лоту 2 – Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Золотоніське ЛВУМГ

- (40) Очікувана вартість закупівлі Лота 2 – 30 560,00 (тридцять тисяч п'ятсот шістдесят) грн 00 коп.
- (41) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата й час): 10.10.2017 до 17:30.

Тендерні пропозиції учасників

- (42) Згідно з інформацією, розміщеною на веб - порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції на участь у Торгах 2 за Лотом 2 подали такі

суб'єкти господарювання:

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна	Кінцева	
1	ТОВ «Турбоплюс»	30 400,00	30 400,00	0 %
2	ТОВ «Трак Черкаси»	30 560,00	30 560,00	0 %

- (43) Аукціон щодо визначення переможця за Лотом 2 у Торгах 2 відбувся 11.10.2017 о 13:47.
- (44) Розкриття тендерних пропозицій відбулось 11.10.2017.

Результати торгів

- (45) Відповідно до протоколів тендерного комітету Замовника від 17.10.2017 № 1145, оприлюдненого на веб - порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за Лотом 2 у Торгах 2 була відхилена на підставі пункту третього частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (наявні підстави, зазначені у статті 17 і частині сьомій статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі»).
- (46) Відповідно до протоколів тендерного комітету Замовника від 17.10.2017 № 1146, оприлюдненого на веб - порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» за Лотом 2 у Торгах 2 була відхилена на підставі пункту третього частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (наявні підстави, зазначені у статті 17 і частині сьомій статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі»).

Інформація щодо Лоту 3 – Послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Гайсинське ЛВУМГ

- (47) Очікувана вартість закупівлі Лота 3 – 31 780,00 (тридцять одна тисяча сімсот вісімдесят) грн 00 коп.
- (48) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата й час): 10.10.2017 до 17:30.

Тендерні пропозиції учасників

- (49) Згідно із інформацією, розміщеною на веб – порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції на участь у Торгах 2 за Лотом 3 подали такі суб'єкти господарювання:

№ з/п	Найменування учасника	Тендерна пропозиція з ПДВ, грн		Відсоток зниження ціни
		Первинна	Кінцева	
1	ТОВ «Турбоплюс»	31 650,00 грн	31 650,00 грн	0 %
2	ТОВ «Трак Черкаси»	31 780,00 грн	31 780,00 грн	0 %

- (50) Аукціон щодо визначення переможця за Лотом 3 у Торгах 2 відбувся 11.10.2017 о 13:53.

Результати торгів

- (51) Відповідно до протоколу тендерного комітету Замовника від 17.10.2017 №№ 1147, оприлюдненого на веб - порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за Лотом 3 у Торгах 2 була відхилена на підставі пункту третього частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (наявні підстави, зазначені у статті 17 і частини сьомої статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі»).
- (52) Відповідно до протоколу тендерного комітету Замовника від 17.10.2017 № 1148, оприлюдненого на веб - порталі Уповноваженого органу, тендерна пропозиція ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» за Лотом 3 у Торгах 2 Замовником була відхилена на підставі пункту третього частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (наявні підстави, зазначені у статті 17 і частини сьомої статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі»).

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (53) За результатами аналізу інформації та матеріалів, зібраних під час розгляду справи № 05-22-01/19, встановлено обставини, які свідчать про узгодженість поведінки ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» під час підготовки та участі у торгах, що підтверджується таким.

5.1. Здійснення господарської діяльності за однією адресою

- (54) Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань ТОВ «ТУРБОПЛЮС» має юридичну адресу: вул. Хоменка, 19, м. Черкаси, Черкаська область 18007.
- (55) Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» має юридичну адресу: вул. Гагаріна, 33, кв. 58, м. Черкаси, Черкаська область, 18021.
- (56) У відповідь на вимогу Відділення ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» (лист від 22.12.2018 № 8) повідомило, що здійснювало господарську діяльність за адресою: вул. Хоменка, 19, м. Черкаси, 18007, на підставі договору оренди нежитлового приміщення б/н від 01.10.2016 з фізичною особою Безноско Василем Івановичем (оренда нежитлового приміщення для офісу та оглядового боксу).
- (57) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» (листи від 10.01.2019 № 3, від 30.07.2019 № 25) повідомило, що здійснювало свою господарську діяльність за адресою: вул. Хоменка, 19, м. Черкаси, 18007, на підставі укладеного договору оренди нежитлового приміщення з фізичною особою Безноско Василем Івановичем від 01.10.2016 б/н (оренда нежитлового приміщення для офісу та оглядового боксу).
- (58) Вищезазначене дає підстави стверджувати про обізнаність ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та ТОВ «ТУРБОПЛЮС» щодо діяльності один одного в розташованих за однією адресою офісних приміщеннях.

5.2. Подання Відповідачами своїх тендерних пропозицій з однакових ІР-адрес

- (59) Відповідно до інформації державного підприємства «ПРОЗОРО» (далі – ДП «ПРОЗОРО») (листи від 21.11.2018 № 20/3478/03, від 02.05.2019 № 206/1452/03), Відповідачі подавали початкові пропозиції в Торгах 1,2 з авторизованого електронного майданчика zakupki.prom.ua товариства з обмеженою відповідальністю «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА.»).
- (60) Листами від 11.12.2018 № 1067/12 та від 20.05.2019 № 73-02/804-04 ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА.» надало інформацію щодо ІР-адрес Відповідачів, з яких вони входили до особистих кабінетів та здійснювали дії на Торгах 1,2 (див. табл. 1)

Таблиця 1

Назва учасника закупівлі	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Торги	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «ТРАК-ЧЕРКАСИ»	109.122.20.195	24.07.2018	16:45	Торги 1	Створення пропозиції
ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	109.122.20.195	24.07.2018	13:14		Створення пропозиції
ТОВ «ТРАК-ЧЕРКАСИ»	109.122.32.89	10.10.2017	15:45	Торги 2	Створення пропозиції
ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	109.122.32.89	10.10.2017	12:19		Створення пропозиції

- (61) Згідно з інформацією з бази «RIPE», на яку покладено функції реєстратора ресурсів глобальної мережі Інтернет у відповідному регіоні, ІР – адреса 109.122.32.89 у 2017 році знаходилась в діапазоні ІР-адрес, яка належала провайдеру товариству з обмеженою відповідальністю «Фірма «МегаСтайл-Сервіс» (далі – ТОВ «Фірма «МегаСтайл-Сервіс»).
- (62) Листом від 23.07.2019 № 0723 ТОВ «Фірма «МегаСтайл Сервіс» повідомило, що договірні відносини у 2017 році існували лише з ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (63) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» листом від 10.01.2019 № 3 повідомило, що протягом 2017 року користувалось послугами надання телекомунікаційних послуг ТОВ «Фірма МегаСтайл Сервіс», на підставі укладеного договору про надання інтернет послуг від 02.03.2016 № 20893, з 01.06.2018 користувалось послугами надання телекомунікаційних послуг товариства з обмеженою відповідальністю «ТелеМіст» (далі – ТОВ «ТелеМіст»), на підставі укладеного договору про надання телекомунікаційних послуг від 01.06.2018 № 11533.
- (64) ТОВ «ТРАК-ЧЕРКАСИ» листом від 22.12.2018 № 8 повідомило територіальному відділенню: «Товариство не уклало договір про доступ до мережі Інтернет. Доступ до мережі Інтернет у господарській діяльності здійснюється за допомогою Wi-fi зв'язку. Документи «ТРАК-ЧЕРКАСИ» для участі у Процедурі закупівлі готувались на комп'ютері, який знаходиться за адресою: м. Черкаси, вул. Хоменка,19.».
- (65) Згідно з інформацією з бази «RIPE», на яку покладено функції реєстратора ресурсів глобальної мережі Інтернет у відповідному регіоні, ІР – адреса 109.122.20.195 у 2018 році знаходилась в діапазоні ІР-адрес, яка належала провайдеру товариству з обмеженою відповідальністю «МегаЛінк» (далі – ТОВ «МегаЛінк»).

- (66) ТОВ «Мега Лінк» листом від 08.01.2019 № 14/02-209 повідомило, що зазначена ІР-адреса 109.122.20.195 була передана у тимчасове розпорядження провайдеру ТОВ «Телеміст».
- (67) Також ТОВ «Мега Лінк» надало інформацію, що на його запит до ТОВ «Телеміст» стосовно користувачів послуг доступу до мережі інтернет з ІР – адреси 109.122.20.195 24.07.2018 о 13:14 та о 16:45 останнє повідомило, що зазначений ІР –адрес використовувався ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за адресою: вул. Хоменка, будинок 19, м. Черкаси. Одночасно надано інформацію, що дата та час початку сесії та її тривалість з ІР – адреси 109.122.20.195 була з 23:36 29.06.2018 по 06:36 25.07.2018.
- (68) Згідно з інформацією, наданою публічним акціонерним товариством комерційний банк «Приватбанк» (далі – ПАТ КБ «Приватбанк»), лист від 28.02.2019 № Е.30.0.0.0/4-49301 БТ (вх. № 73-01/13 від 05.03.2019), в період проведення Торгів 1, Відповідачі використовували (*інформація з обмеженим доступом*), з якої входили до електронних кабінетів для проведення операцій за рахунками.
- (69) Отже, той факт, що Відповідачі завантажували тендерні пропозиції для участі в Торгах 1, 2 та використовували у своїй господарській діяльності ІР – адреси, які виділялись, зокрема у період проведення торгів, у користування ТОВ «ТУРБОПЛЮС», свідчить про те, що під час підготовки та подання пропозицій Відповідачі діяли спільно та узгоджено.

5.3. Спільне використання Відповідачами однакової електронної адреси та засобів зв'язку

- (70) За інформацією, наданою ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (лист від 11.12.2018 № 1067/12 вх. № 73-01/2656-05 від 17.12.2018, лист від 20.05.2019 № 602/05 вх. № 73-01/1248-04 від 27.05.2019), при реєстрації на електронному майданчику учасниками були зазначені такі дані:

ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»

назва компанії: ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»

контактні дані відповідальної особи: Сергій Онищенко

телефон: +380984409240

е-mail вказаний при реєстрації: linn007@ukr.net

логін, який використовується для входу: linn007@ukr.net

ТОВ «ТУРБОПЛЮС»

назва компанії: ТОВ «ТУРБОПЛЮС»

контактні дані відповідальної особи: Сергій Кулініченко

телефон: +30674727017

е-mail вказаний при реєстрації: diag-2014@ukr.net

логін, який використовується для входу: diag-2014@ukr.net

- (71) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» листами від 10.01.2019 № 3 та 30.07.2019 №25 повідомило, що протягом 2017 - 2018 років у господарській діяльності використовує телефони та електронні адреси - 067-472-70-17, diag-2014@ukr.net (належать директору товариства Кулініченко С.М.) та 098-440-92-40, 0472-51-05-21 linn007@ukr.net (належать бухгалтеру товариства Кудіновій Ліні Петрівні).
- (72) ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» листом від 22.12.2018 № 8 повідомило, що у своїй господарській діяльності використовувало номер телефону 067-472-52-11, який

належить директору товариства Оніщенку Сергію Олександровичу, та електронну адресу onihome@ukr.net.

- (73) Відповідно до інформації товариства з обмеженою відповідальністю «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ») від 15.02.2019 № 50/01/01-08 (вх. № 73-01/6-05кі від 21.02.2019) встановлено, що *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (74) У складі тендерних пропозицій за Лотами 2, 3 Торгів 2 Відповідачами подавались фінансові звіти суб'єкта малого підприємництва (Баланс та Звіт про фінансові результати за 2016 рік) та Податкові розрахунки сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, у яких зазначено однаковий контактний номер телефону **51-05-21**.
- (75) За інформацією, наданою ТОВ «ТУРБОПЛЮС» листами від 30.07.2019 № 25 (вх. № 73-01/1803-04 від 01.08.2019), від 10.01.2019 № 3 (вх. від 16.01.2019 № 73-01/109-05), ним при здійсненні господарської діяльності у 2017-2018 роках використовувався номер телефону **51-05-21**, на підставі укладеного договору з товариством з обмеженою відповідальністю «Інтертелеком» від 29.11.2016 № 809227.
- (76) Також у складі тендерних пропозицій ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та ТОВ «ТУРБОПЛЮС» подано Податкові розрахунки сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку за II квартал 2017 року та квитанції про надсилання зазначених документів до ДПП у м. Черкасах ГУ ДФС у Черкаській області. Слід зазначити, що в квитанціях Учасниками 1 і 2 зазначено однакову адресу своєї електронної пошти (e - mail) - linn007 DPI@ukr.net.
- (77) У відповідь на вимогу Відділення від 19.08.2019 № 73-02/1235-04 Головне управління державної податкової служби у Черкаській області (лист від 30.08.2019 № 150/50/23-00-50-5120) надало інформацію, що ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та ТОВ «ТУРБОПЛЮС» у період 2017-2018 років подавали податкову звітність з однієї електронної скриньки - *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (78) Відповідно до інформації ТОВ «УКРНЕТ» від 30.08.2019 № 286/01/01-08 (вх. № 73-01/36-04кі від 02.09.2019) встановлено, *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (79) Отже, Відповідач 2 під час участі в Торгах 1, 2 та у господарській діяльності використовував телефонні номери та електронні поштові скриньки, що фактично належать конкуренту, що свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про спільну участь у Торгах 1, 2.

5.4. Перебування однієї і тієї ж фізичної особи у трудових відносинах з Відповідачами

- (80) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» листом від 10.01.2019 № 3 (вх. № 73-01/109-05 від 16.01.2019) надало інформацію щодо працівників, які працювали за трудовими договорами у період з 01.01.2018 до надання відповіді на вимогу, а саме: Кулініченко Сергій Миколайович, **Журавель Валерій Олексійович (заступник директора)**, Кудінова Ліна Петрівна, Терещенко Юрій Андрійович, Поліщук Олександр Григорович, Соколенко Іван Вікторович, Ляшенко Денис Анатолійович, Холоднюк Василь Васильович, Жежерун Сергій Юрійович.

- (81) ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» листом від 22.12.2018 № 8 (вх. № 73-01/2415-05 від 22.12.2018) повідомило територіальному відділенню, що з 01.01.2018 року до надання відповіді на вимогу за трудовими угодами працювали такі працівники: Онищенко Сергій Олександрович (з 15.07.2016), Вакуленко Василь Іванович (з 17.01.2018), **Журавель Валерій Олексійович (з 07.05.2018 по 31.07.2018)**.
- (82) Отже, той факт, що Журавель Валерій Олексійович – заступник директора ТОВ «Турбоплюс», який працював у товаристві протягом 2018 року, одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «Трак Черкаси» у період з 07.05.2018 по 31.07.2018 (на момент проведення Торгів 1) свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності та сприяє обміну інформацією між ними.

5.5. Синхронність створення файлів, їх спільні характеристики

- (83) За результатами аналізу документів ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та ТОВ «ТУРБОПЛЮС», розміщених у реєстрах пропозицій Відповідачів на сайті електронних закупівель «Prozorro» щодо участі у Торгах 1, 2, встановлено, що документи були подані у форматі «pdf», що відповідало вимогам Замовника Торгів 1-2.
- (84) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» подавали документи для участі в Торгах 1,2 в один день (останній день для подання тендерних пропозицій для участі у торгах) з невеликою різницею у часі (див. табл. № 2).

Таблиця № 2

Відповідач	Торги	Дата подання пропозицій	Час подання пропозицій
ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	Торги 1 Лоти 1,2	24.07.2018	13:14
ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»		24.07.2018	16:45
ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	Торги 2, Лоти 2,3	10.10.2017	12:19
ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»		10.10.2017	15:46

- (85) За результатами аналізу метаданих завантажених «pdf»-файлів тендерних пропозицій Відповідачів, встановлено, що «pdf»-файли мають однакові властивості (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення). Інформація щодо документів, поданих учасниками для участі у Торгах 1-2, наведена у додатку до цього рішення.
- (86) Синхронність дій Відповідачів також прослідковується у датах створення файлів, які завантажувались ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» до відповідних торгів, інформація наведена у додатку до цього подання.
- (87) Схожість у параметрах «pdf» файлів, що сформовані в один день з невеликою різницею у часі, та подання ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» в одні й ті ж самі дні для участі в Торгах 1, 2 свідчить про узгодженість поведінки Відповідачів та, враховуючи інші обставини справи, про їх спільну підготовку.

5.6. Ідентичні документи у пропозиціях конкурсних Торгів 2

- (88) ТОВ «Трак Черкаси» у складі своїх тендерних пропозицій за Лотами 2,3 Торгів 2 подало документи, а саме:
- довідка щодо незалучення субпідрядних організацій від 09.10.2017 № 0910/15-17;
 - довідка щодо права підпису директором Кулініченком Сергієм Миколайовичем документів від 09.10.2017 № 0910/10-17, які належать його конкуренту ТОВ «ТУРБОПЛЮС».
- (89) Отже, завантажені для участі у Торгах 2 за Лотами 2,3 «pdf»-файли (у яких міститься певний документ) є копіями одних і тих самих електронних файлів, що свідчить про обмін цими файлами або про їх спільну підготовку.
- (90) Відповідно до вимог тендерної документації Замовника Торгів 2, учасники повинні були надати підписані проекти договорів про надання послуг за формою, що пропонувалась Замовником у Тендерній документації.
- (91) Однак Відповідачами внесені однакові зміни до проекту договору, а саме: в розділі 10 у пункті 11.1 змінено термін дії договору: замість надання послуг протягом 12 місяців (1 рік), як визначив Замовник, учасники змінили на вісімнадцять місяців (1,5 року).
- (92) При аналізі документів, поданих ТОВ «ТУРБОПЛЮС» і ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» у складі тендерних пропозицій у Торгах 2 Лоти 2, 3, встановлено, що на фірмових бланках ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» зазначено реквізити ТОВ «ТУРБОПЛЮС», а саме: ідентифікаційний код юридичної особи та номер розрахункового рахунку:

ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»

Код **35436184**, 18000, м. Черкаси, вул. Хоменка, 19
р/р **26009051516738** в ЧГРУ ПАТ КБ Приватбанк м. Черкаси
МФО 354347, Платник єдиного податку 3-ї групи, не платник ПДВ

ТОВ «ТУРБОПЛЮС»

Код **35436184**, 18000, м. Черкаси, вул. Хоменка, 19
р/р **26009051516738** в ЧГРУ ПАТ КБ Приватбанк м. Черкаси
МФО 354347, Платник єдиного податку 3-ї групи, не платник ПДВ

- (93) Згідно із витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань ідентифікаційний код ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» - 37479141.
- (94) За інформацією, наданою публічним акціонерним товариством «Комерційний банк «Приватбанк» (листи від 29.07.2019 № 20.1.0.0/7-190721/121 (вх. № 73-01/34-04-кі), від 28.02.2019 № 30.0.0.0/4-49301 БТ (вх. № 73-01/13-04 кі від 05.03.2019), розрахунковий рахунок (*інформація з обмеженим доступом*).
- (95) Отже, зазначення на документах одного учасника реквізитів іншого учасника, завантаження одним учасником документів іншого учасника свідчить про спільну підготовку Відповідачами своїх пропозицій для участі у Торгах 2.

5.7. Схожість в оформленні документів

- (96) У тендерних пропозиціях Відповідачів, поданих під час участі у Торгах 1, 2 містяться довідки, текст яких є схожим та які збігаються щодо компонування та візуального оформлення, при тому, що відповідно до тендерних документацій Замовника

зазначених торгів, форма таких довідок мала б бути довільною. Схожості, виявлені в таких довідках:

Торги 1

- довідка щодо наявності обладнання та матеріально - технічної бази;
- інформаційна довідка щодо захисту довкілля;
- довідки про наявність працівників необхідної кваліфікації;
- довідка щодо незалучення субпідряду.

Торги 2

- довідки про відсутність підстав відхилення пропозицій згідно статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі»,
- довідки про наявність матеріально-технічної бази та обладнання,
- довідки про працівників, які збігаються щодо компонування і візуального оформлення.

- (97) Також тендерною документацією Замовника для участі у Торгах 1 передбачалось подання довідки, складеної у довільній формі, про захист довкілля.
- (98) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» у складі тендерних пропозицій було подано зазначені довідки, які збігаються щодо компонування, візуального оформлення та мають однакові помилки.
- (99) При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів зазначені довідки, подані в складі пропозицій конкурсних торгів ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ», мали б відрізнятися за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного, без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (100) Отже, зазначена схожість в оформленні вищенаведених довідок не може пояснюватися випадковим збігом, а свідчить про обмін інформацією між ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та спільну підготовку своїх пропозицій для участі у Торгах.

5.8. Цінові пропозиції Відповідачів під час участі у процедурах закупівель

- (101) Єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників є «ціна». Тобто, пропозиція учасника ціна якої є найменша визначається найвигіднішою, та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника, такий учасник визначається переможцем торгів. Таким чином, зі зменшенням ціни зростає вірогідність перемоги в торгах.
- (102) Суб'єкт господарювання, який приймає участь у процедурах закупівель, задля забезпечення своєї перемоги у закупівлях пропонував би максимально низьку ціну на товар. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (103) Під час аналізу цінових пропозицій ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» було встановлено, що Відповідачі запропонували:
а) на Торги 1 за лотами 1,2 ідентичні цінові пропозиції. (див табл. 3)

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Торги 1					
		Лот 1			Лот 2		
		Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн	% зниження ціни	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн	% зниження ціни
1.	ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	34 690,00	34 340,00	2	35 250,00	34 608,00	1,9
2.	ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»	34 690,00	34 690,00	0	35 250,00	35 250,00	0

б) на Торги 2 за лотами 2,3 майже ідентичні цінові пропозиції, різниця між їх ціновими пропозиціями складає по Лоту 2 - 160 грн, або 0,4 відсотка, по Лоту 3 - 130 грн, або 0,5 відсотка (див. табл. 4)

Таблиця 4

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Торги 2					
		Лот 2			ЛОТ 3		
		Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн	% зниження ціни	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн	% зниження ціни
1.	ТОВ «ТУРБОПЛЮС»	30 400,00	30 400,00	0	31 650,00	31 650,00	0
2.	ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ»	30 560,00	30 560,00	0	31 780,00	31 780,00	0

- (104) Разом із тим, незважаючи на ідентичні цінові пропозиції та мінімальну різницю між ціновими пропозиціями, Відповідачі не здійснювали кроки в ході електронного аукціону у Торгах 2, а у Торгах 1 Відповідачем 1 було понижено початкову цінову пропозицію на мінімальний відсоток, що в свою чергу цілком підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність та те, що їх цінова поведінка на Торгах 1,2 є результатом попередньої домовленості.
- (105) Оскільки ціна предмета закупівлі є основною (єдиним критерієм) оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів, що безпосередньо зазначено в документації конкурсних торгів Замовника, то учасники торгів мали змагатись саме за цим критерієм.
- (106) Отже, подання ідентичних та майже однакових цінових пропозицій свідчить про попередню домовленість щодо своїх цінових пропозицій, поданих на Торги 1 за Лотами 1,2 та Торги 2 за Лотами 2,3, та узгодженість цінової поведінки під час участі у Торгах 1,2.

5.9. Відсутність матеріально технічної бази

- (107) Відповідно до тендерної документації Торгів 2 предметом закупівлі були:
- за Лотом 2 послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Золотоніське ЛВУМГ;
 - за Лотом 3 послуги з технічного огляду та випробувань (Обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) Гайсинське ЛВУМГ.
- (108) Пунктом 4.3 розділу I «Загальні положення» тендерної документації зазначено місце виробничих потужностей виконавця, а саме: Лот 2 Золотоніське ЛВУМГ – Черкаська область, м. Золотоноша; Лот 3 Гайсинське ЛВУМГ – Вінницька обл., м. Гайсин.

- (109) За результатами аналізу документів ТОВ «ТУРБОПЛЮС», розміщених на сайті електронних закупівель «Prozorro» щодо участі у Торгах 2 за Лотами 2,3, встановлено, що ним на підтвердження наявності матеріально-технічної бази та обладнання завантажувались договори оренди станцій в Золотоніському районі (с. Нова Дмитрівка) та в м. Умані.
- (110) ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» у документах завантажених до системи електронних закупівель «Prozorro» на підтвердження наявності матеріально технічної бази та обладнання зазначається оренда нежитлового приміщення у м. Черкаси по вул. Хоменка, 19, на підставі договору оренди від 01.10.2016.
- (111) Листом від 30.07.2019 (вх від 01.08.2019 № 73-01/1803-04) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» повідомило, що для здійснення технічного огляду транспортних засобів в Черкаській області у нього є такі приміщення та станції:
- офіс – м. Черкаси, вул. Хоменка, 19 – на підставі договору оренди нежитлового приміщення від 01.10.2016;
 - станція в м. Умань, вул. Заводська, 1 – на підставі договору оренди від 01.10.2016;
 - станція в с. Нова Дмитрівка Золотоніського р-ну, вул. Обухова, 68 - на підставі договору оренди від 01.01.2016;
 - станція в м. Корсунь-Шевченківський, вул. Костомарова, 20 – на підставі договору суборенди 3 кш від 01.01.2018;
 - станція в м. Сміла, вул. Віри Гордієнко, 108 – на підставі договору оренди від 01.01.2012.
- (112) Також Відповідачами до системи електронних закупівель «Prozorro» було завантажено довідки щодо незалучення субпідрядних організацій у разі отримання перемоги на Торгах 2 за Лотами 2,3.
- (113) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням Пенсійного фонду України в Черкаській області листом від 17.07.2019 № 64644/06-03, протягом 2017 року у трудових відносинах з ТОВ «Турбоплюс» перебувало 8 застрахованих осіб, а з ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» - 2 застраховані особи.
- (114) Враховуючи наведене, можна зробити висновок, що ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» не мало реальної можливості, у разі отримання перемоги на торгах виконати умови договору.
- (115) Таким чином, все вищезазначене, може вказувати на те, що ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» не маючи достатніх людських та матеріально-технічних ресурсів, подаючи свої пропозиції для участі у Торгах 2 за Лотами 2,3, не мало на меті отримати перемогу, а брало участь щоб забезпечити перемогу заздалегідь визначеному суб'єкту господарювання, а саме: ТОВ «ТУРБОПЛЮС».

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (116) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (117) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена

конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (118) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (119) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (120) Узгодивши свої дії під час підготовки та участі в Торгах 1, 2, ТОВ «ТУРБОПЛЮС» та ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» замінили ризик, що породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки. Така координація економічної поведінки призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (121) Як свідчать матеріали справи № 05-22-01/19, підтверджені зібраними доказами, участь ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» та ТОВ «ТУРБОПЛЮС» у Торгах 1, 2 є домовленістю, внаслідок якої усунуто конкуренцію між ними, що підтверджується, зокрема, наступним:
- здійсненням господарської діяльності за однаковою юридичною адресою;
 - поданням Відповідачами пропозицій з одних ІР-адрес;
 - використанням однакових засобів зв'язку;
 - використанням обома відповідачами одного й того ж авторизованого електронного майданчика для подання тендерних пропозицій;
 - синхронністю дій Відповідачів у часі;
 - використанням однієї електронної поштової скриньки для подачі податкової звітності;
 - перебуванням однієї і тієї ж фізичної особи у трудових відносинах із Відповідачами під час участі у Торгах 1;
 - поданням у складі тендерної пропозиції у Торгах 2 Відповідачем 2 документів свого конкурента;
 - спільними особливостями в завантажених Відповідачами електронних файлах;
 - схожістю в оформленні документів.
- (122) Установлені територіальним відділенням факти у своїй сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та під час участі у Торгах 1, 2, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (123) Отже, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «ТУРБОПЛЮС» і ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю:
- «Послуги з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)», проведених філією Управління магістральних газопроводів

«ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою вебпорталу «Prozorro» (оголошення про проведення торгів UA-2018-07-05-000003-b).

- «Послуги з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів)», проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ» за допомогою вебпорталу «Prozorro» (оголошення про проведення торгів UA-2017-09-22-001509-a).

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (124) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано сторонам у Справі, ТОВ «ТУРБОПЛЮС» листами від 11.03.2020 № 30 та від 19.03.2020 повідомило, що визнає факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (125) На подання попередніми висновками у Справі, яке було надіслано сторонам у Справі, ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» листом від 12.03.2020 № 2 заперечень які б спростовували факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції не надав.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

- (126) Отже доказами зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- здійсненні господарської діяльності за однаковою юридичною адресою;
 - поданні Відповідачами пропозицій з одних IP-адрес;
 - використанні однакових засобів зв'язку;
 - використанні обома відповідачами одного й того ж авторизованого електронного майданчика для подання тендерних пропозицій;
 - синхронності дій Відповідачів у часі;
 - використанні однієї електронної поштової скриньки для подачі податкової звітності;
 - перебуванні однієї і тієї ж фізичної особи у трудових відносинах із Відповідачами під час участі у Торгах 1;
 - поданні у складі тендерної пропозиції у Торгах 2 Відповідачем 2 документів свого конкурента;
 - спільних особливостях в завантажених Відповідачами електронних файлах;
 - схожості в оформленні документів.
- (127) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (128) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону,

накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (129) Відповідно до форми 2 м «Звіт про фінансові результати», чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТУРБОПЛЮС» за 2019 рік становить *(інформація з обмеженим доступом)* грн (згідно інформації, наданої Головним управлінням ДФС у Черкаській області листом від 20.02.2020 № 1492/50/23-00-50-5120).
- (130) Відповідно до форми 2 м «Звіт про фінансові результати», чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ТРАК ЧЕРКАСИ» за 2019 становить *(інформація з обмеженим доступом)* грн (згідно інформації, наданої Головним управлінням ДФС у Черкаській області листом від 20.02.2020 № 1492/50/23-00-50-5120).
- (131) При визначенні розмірів штрафу адміністративною колегією Відділення враховано наступне:
- Відповідачі сприяли у розгляді справи;
 - Відповідачі визнали факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
 - порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» (м. Черкаси, 18007, ідентифікаційний код юридичної особи - 35436184) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» (м. Черкаси, 18021, ідентифікаційний код юридичної особи - 37479141) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю послуг з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) [оголошення в системі електронних закупівель «Prozorro» UA-2018-07-05-000003-b], проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ».

2. За порушення, визначене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» штраф у розмірі 2 216 (дві тисячі двісті шістнадцять) гривень.

3. За порушення, визначене пунктом 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» штраф у розмірі 17 000 (сімнадцять тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» та товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю послуг з технічного огляду та випробувань (обов'язковий технічний контроль транспортних засобів) [оголошення в системі електронних закупівель «Prozorro» UA-2017-09-22-001509-a], проведених філією Управління магістральних газопроводів «ЧЕРКАСИТРАНСГАЗ» публічного акціонерного товариства «УКРТРАНСГАЗ».

5. За порушення, визначене пунктом 4 резолютивної частини цього рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «ТРАК ЧЕРКАСИ» штраф у розмірі 2 216 (дві тисячі двісті шістнадцять) гривень.

6. За порушення, визначене пунктом 4 резолютивної частини цього рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «ТУРБОПЛЮС» штраф у розмірі 17 000 (сімнадцять тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Юлія ЧЕМИЧ