



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21.11.2019

м. Черкаси

№ 73/13-р/к

Справа № 04-22-05/19

Про порушення законодавства  
про захист економічної  
конкуренції та накладення штрафу

Селянське (фермерське) господарство «ЮЛІЯ» та фермерське господарство «АГРО-РИТМ» брали участь у електронних земельних торгах, проведених у формі аукціону. Оголошення про проведення електронних земельних торгів з продажу права оренди земельних ділянок було розмішене в електронному вигляді на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин: Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, у розділі «Аукціони» (номер аукціону, дата проведення, область, населений пункт, місце проведення), а саме: аукціон № 18234: лот № 35063 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0891; лот № 35066 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0890.

При цьому селянське (фермерське) господарство «ЮЛІЯ» і фермерське господарство «АГРО-РИТМ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених земельних торгах.

За результатами розгляду справи № 04-22-05/19 такі дії селянського (фермерського) господарства «ЮЛІЯ» і фермерського господарства «АГРО-РИТМ» визнано порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на селянське (фермерське) господарство «ЮЛІЯ» у розмірі 34 000 грн; та фермерське господарство «АГРО-РИТМ» у розмірі 34 000 грн.

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-22-05/19 про порушення селянським (фермерським) господарством «ЮЛІЯ» і фермерським господарством «АГРО-РИТМ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень і розслідувань від 01.11.2019 №73-03/112-04п,

**В С Т А Н О В И Л А:**

- (1) Адміністративною колегією Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто справу № 04-22-05/19, розпочату за

ознаками вчинення селянським (фермерським) господарством «ЮЛІЯ» (далі – СФГ «ЮЛІЯ», Відповідач 1) і фермерським господарством «АГРО-РИТМ» (далі – ФГ «АГРО-РИТМ», Відповідач 2) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону (земельних торгів):

- щодо продажу права оренди земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної власності для ведення товарного сільськогосподарського виробництва площею 34,2264 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0890, яка розташована в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області, проведеного 25.06.2019 державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ»;

- щодо продажу права оренди земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної власності для ведення товарного сільськогосподарського виробництва площею 41,0286 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0891, яка розташована в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області, проведеного 25.06.2019 державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ».

## 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Дорученням Антимонопольного комітету України від 19.07.2019 № 1-01/76-дп уповноважено Черкаське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) розглянути звернення народного депутата України 8-го скликання Кужель О.В. від 12.07.2019 № 1/469-4 щодо наявності у діях суб'єктів господарювання ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі в земельних торгах щодо продажу права оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності, а саме: площею 34,2264 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0890 та площею 41,0286 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0891, які розташовані в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області для ведення товарного сільськогосподарського виробництва.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.09.2019 № 73/11-рп/к розпочато розгляд справи № 04-22-05/19 за ознаками вчинення СФГ «ЮЛІЯ» і ФГ «АГРО-РИТМ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону.
- (4) Відділенням копію розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи з супровідним листом від 05.09.2019 № 73-02/1325-02 було надіслано СФГ «ЮЛІЯ».
- (5) Відділенням копію розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи з супровідним листом від 05.09.2019 № 73-02/1324-02 було надіслано ФГ «АГРО-РИТМ».
- (6) Листом Відділення від 01.11.2019 № 73-02/1579-02 СФГ «ЮЛІЯ» та листом від 01.11.2019 № 73-02/1580-02 ФГ «АГРО-РИТМ» було направлено копії подання з попередніми висновками у справі від 01.11.2019 № 73-03/112-04п.

- (7) Листом від 14.11.2019 № 345 СФГ «ЮЛІЯ» надало відповідь на попередні висновки у справі.
- (8) Листом від 14.11.2019 № 89 ФГ «АГРО-РИТМ» надало відповідь на попередні висновки у справі.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (9) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є такі суб'єкти господарювання:
  - а) СФГ «ЮЛІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи - 32033461, місцезнаходження: вул. Миру, 63, с. Шабастівка, Монастирищенський район, Черкаська область, 19132.

СФГ «ЮЛІЯ» є юридичною особою. Дата державної реєстрації – 14.06.2002, дата та номер запису в ЄДР 27.12.2005, 1 012 120 0000 000135. Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності СФГ «ЮЛІЯ» є змішане сільське господарство (КВЕД 01.50).

- б) ФГ «АГРО-РИТМ», ідентифікаційний код юридичної особи - 35871022, місцезнаходження: вул. Миру, 83, с. Шабастівка, Монастирищенський район, Черкаська область, 19132.

ФГ «АГРО-РИТМ» є юридичною особою. Дата державної реєстрації – 30.09.2008, номер запису в ЄДР 1 012 102 0000 000435. Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФГ «АГРО-РИТМ» є вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур (КВЕД 01.11).

- (10) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ЗЕМЕЛЬНИХ ТОРГІВ У ФОРМІ АУКЦІОНУ

- (11) Земельні торги проводяться у формі аукціону, за результатами проведення якого укладається договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з учасником (переможцем) земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу плату за користування нею, зафіксовану в ході проведення земельних торгів. Продаж земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) здійснюється виключно на земельних торгах, крім випадків, встановлених частинами другою і третьою статті 134 Земельного кодексу.
- (12) Порядок реалізації пілотного проекту з проведення електронних земельних торгів (далі - Порядок), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 688 «Деякі питання реалізації пілотного проекту із запровадження електронних земельних торгів і забезпечення зберігання та захисту даних під час їх проведення» (зі змінами), у період з жовтня 2017 року по жовтень 2019 року визначав умови проведення електронних земельних торгів.
- (13) Відповідно до пункту 2 Порядку, електронні земельні торги - продаж лотів шляхом проведення аукціону через систему електронних земельних торгів.

- (14) Головне управління Держгеокадастру у Черкаській області (вул. Смілянська, 131, м. Черкаси, 18007) (далі - Організатор) відповідно до наказу від 21.05.2019 № 210 «Про проведення електронних земельних торгів» виставило на земельні торги для передачі у користування на умовах оренди земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності, які розташовані в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, а саме:
- площею 34,2264 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0890; стартовий розмір річної орендної плати: 80538,82 грн; значення кроку аукціону: 402,69 грн;
  - площею 41,0286 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0891; стартовий розмір річної орендної плати: 75183,90 грн; значення кроку аукціону: 375,92 грн.
- (15) Аукціон проводився відповідно до Земельного кодексу України і укладеного Організатором з державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» (вул. Партизанська, 5, с. Свидівок, Черкаський район, Черкаська область, 19622, ідентифікаційний код юридичної особи 00709709) (далі – ДП «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Виконавець) договору про проведення земельних торгів від 31.10.2018 № 30.
- (16) Оголошення про проведення електронних земельних торгів з продажу права оренди зазначених земельних ділянок було розміщене в електронному вигляді на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин: Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, у розділі «Аукціони» (номер аукціону, дата проведення, область, населений пункт, місце проведення), а саме: аукціон № 18234: лот № 35063 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0891; лот № 35066 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0890.
- (17) Земельні торги проводились через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ» (далі – ДП «СЕТАМ»).
- (18) Відповідно до пункту 3.1. розділу III «Підготовка до електронних торгів» Правил проведення електронних земельних торгів у формі аукціону, затверджених наказом ДП «СЕТАМ» від 17.09.2018 № 107, виконавець після отримання від Організатора земельних торгів документів та матеріалів щодо лота забезпечує опублікування в системі електронних земельних торгів оголошення (інформаційного повідомлення) про проведення електронних земельних торгів.
- (19) Так, 22.05.2019 у системі електронних земельних торгів на вебсайті ДП «СЕТАМ» (<https://land.setam.net.ua/>) розміщено оголошення про нові електронні земельні торги за реєстраційними номерами лотів №№ 2927, 2929.
- (20) Кінцевий термін подання заяв для участі у земельних торгах (дата й час): 20.06.2019 до 09:00.
- (21) Земельні торги відбулися – 25.06.2019 о 9:00.

### **3.1. Інформація щодо лота № 2927**

- (22) Заяви на участь в електронних земельних торгах з продажу права оренди земельної ділянки площею 34,2264 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0890 подали такі суб'єкти господарювання:
- фермерське господарство «Ладіс»;
  - СФГ «ЮЛІЯ»;
  - ФГ «АГРО-РИТМ»;
  - товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія землероб».

- (23) Учасники, які були допущені до участі у земельних торгах:  
 - СФГ «ЮЛІЯ»;  
 - ФГ «АГРО-РИТМ».
- (24) Під час проведення аукціону Відповідачі запропонували такі цінові пропозиції (див. таблицю 1).

Таблиця 1

№ п/п	Найменування учасника	Стартова ціна (грн)	Пропозиції учасників (грн)	Кількість кроків	Відсоток збільшення
1	ФГ «АГРО-РИТМ»	80538,82	80941,51	1	0,5%
2	СФГ «ЮЛІЯ»		81746,89	1	1%

- (25) Відповідно до протоколу проведення електронних торгів від 25.06.2019 № 3196 переможцем земельних торгів стало СФГ «ЮЛІЯ», з яким Головним управлінням Держгеокадастру у Черкаській області укладено договір оренди землі від 25.06.2019.

### 3.2. Інформація щодо лота № 2929

- (26) Заяви на участь в електронних земельних торгах з продажу права оренди земельної ділянки площею 41,0286 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0891 подали такі суб'єкти господарювання:  
 - фермерське господарство «Ладіс»;  
 - СФГ «ЮЛІЯ»;  
 - ФГ «АГРО-РИТМ»;  
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Компанія землероб».
- (27) Учасники, які були допущені до участі у земельних торгах:  
 - СФГ «ЮЛІЯ»;  
 - ФГ «АГРО-РИТМ».
- (28) Під час проведення аукціону Відповідачі запропонували такі цінові пропозиції (див таблицю 2).

Таблиця 2

№ п/п	Найменування учасника	Стартова ціна (грн)	Пропозиції учасників (грн)	Кількість кроків	Відсоток збільшення
1	ФГ «АГРО-РИТМ»	75183,90	75559,82	1	0,5%
2	СФГ «ЮЛІЯ»		76311,66	1	1 %

- (29) Відповідно до протоколу проведення електронних торгів від 25.06.2019 № 3197 переможцем земельних торгів стало СФГ «ЮЛІЯ», з яким Головним управлінням Держгеокадастру у Черкаській області укладено договір оренди землі від 25.06.2019.

## 4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (30) Відділенням було досліджено дії СФГ «ЮЛІЯ» та ФГ «АГРО-РИТМ» під час підготовки до земельних торгів та участі в аукціоні та встановлено обставини, які свідчать про те, що учасники земельних торгів могли узгодити між собою умови участі у земельних торгах. Зазначене підтверджується наступним.

#### 4.1. Пов'язаність Відповідачів

- (31) За інформацією СФГ «ЮЛІЯ», фактичним місцем здійснення господарської діяльності є нежитлове приміщення за адресою: **вул. Соборна, 125 оф. 315, м. Монастирище**, яке належить йому на праві приватної власності.
- (32) Відповідно до статуту СФГ «ЮЛІЯ» (у новій редакції), затвердженого рішенням засновника від 21.08.2018 № 2, та відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань, засновником СФГ «ЮЛІЯ» є:  
– громадянин Рикун Віктор Михайлович (*Інформація з обмеженим доступом*).
- (33) Членом СФГ «ЮЛІЯ» є: **Рикун Валентина Миколаївна** (*Інформація з обмеженим доступом*).
- (34) На момент участі у земельних торгах головою СФГ «ЮЛІЯ» був Рикун Віктор Михайлович.
- (35) За інформацією ФГ «АГРО-РИТМ», фактичним місцем здійснення господарської діяльності є нежитлове приміщення за адресою: **вул. Соборна, 125 оф. 316, м. Монастирище**, яке воно орендує у СФГ «ЮЛІЯ» згідно договору оренди від 28.12.2018.
- (36) Відповідно до статуту ФГ «АГРО-РИТМ» (у новій редакції), затвердженого рішенням засновника від 08.05.2019 № 7, та відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань, засновником та членом ФГ «АГРО-РИТМ» є:  
- громадянка **Рикун Валентина Миколаївна** (*Інформація з обмеженим доступом*).
- (37) На момент участі у земельних торгах головою ФГ «АГРО-РИТМ» була Рикун Валентина Миколаївна.
- (38) СФГ «ЮЛІЯ» листом від 29.08.2019 № 264 та ФГ «АГРО-РИТМ» листом від 29.08.2019 № 45 повідомили, що засновник Відповідача 1 та засновник Відповідача 2 є подружжям.
- (39) Відповідно до статуту СФГ «ЮЛІЯ» члени господарства мають право брати участь в управлінні справами господарства та розподілі прибутку.
- (40) Згідно з абзацом четвертим статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (41) Таким чином, Відповідачі 1, 2 на момент участі у земельних торгах були пов'язаними особами у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» через Рикун Валентину Миколаївну, яка є одночасно засновником ФГ «АГРО-РИТМ» та членом СФГ «ЮЛІЯ».
- (42) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (43) Зазначене свідчить, що Відповідачі були обізнані із діяльністю один одного та мали можливість доступу та обміну інформацією щодо господарської діяльності цих суб'єктів господарювання, в тому числі і щодо наміру взяти участі у земельних торгах, а здійснення господарської діяльності, на момент проведення земельних торгів, за однією адресою є сприятливою умовою для обміну інформацією між Відповідачами.
- (44) Крім того, участь у земельних торгах суб'єктів господарювання, які пов'язані відносинами контролю, може вказувати на відсутність змагання під час участі у аукціоні, оскільки єдність інтересів Відповідачів обумовлює зацікавленість у результатах їх роботи.

#### 4.2. Синхронність дій Відповідачів під час підготовки до участі у земельних торгах

- (45) ДП «СЕТАМ» листом від 20.08.2019 № 2659/13676-06-19/12 надало інформацію щодо реєстраційних даних Відповідачів вказаних під час реєстрації на електронному майданчику ДП «СЕТАМ».
- (46) Так, СФГ «ЮЛІЯ» при реєстрації вказало електронну поштову скриньку – [Juliya@101112@ukr.net](mailto:Juliya@101112@ukr.net), а ФГ «АГРО-РИТМ» - [agrorytm@ukr.net](mailto:agrorytm@ukr.net). Також на вимоги голови Відділення Відповідачі повідомили, що використовують дані поштові скриньки при здійсненні своєї господарської діяльності.
- (47) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 19.09.2019 № 314/01/01-08 надало реєстраційні дані СФГ «ЮЛІЯ» та ФГ «АГРО-РИТМ», що були ними вказані при реєстрації зазначених поштових скриньок.
- (48) *Інформація з обмеженим доступом*
- (49) За результатами аналізу документів, які подавались Відповідачами для участі у земельних торгах, наданих ДП «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» листом від 05.08.2019 № 11-28-0.5-1151/2-19, встановлено, що рішення про намір взяти участь у земельних торгах СФГ «ЮЛІЯ» та ФГ «АГРО-РИТМ» прийняли в один день, а саме: 19.06.2019.
- (50) Так, протокольним рішенням загальних зборів членів СФГ «ЮЛІЯ» від 19.06.2019 № 11 вирішено надати дозвіл СФГ «ЮЛІЯ» на участь у земельних торгах та уповноважено Рикуну Віктора Миколайовича: *«незалежно від очікуваної вартості, на його розсуд, подання необхідних документів, які вимагаються для участі в земельних торгах, цінкових пропозицій на його розсуд, здійснення кроків аукціону, укладення договорів (правочинів) за результатами участі у земельних торгах за будь-якою ціною, визначеною за результатами торгів, з урахуванням кроків аукціону»* (мова оригіналу).
- (51) Рикун Валентина Миколаївна як засновник ФГ «АГРО-РИТМ» 19.06.2019 прийняла рішення № 8, відповідно до якого було погоджено участь свого господарства у земельних торгах та уповноважила сама себе *«незалежно від очікуваної вартості, на його розсуд, подання необхідних документів, які вимагаються для участі в земельних торгах, цінкових пропозицій на його розсуд, здійснення кроків аукціону, укладення договорів (правочинів) за результатами участі у земельних торгах за будь-якою*

ціною, визначеною за результатами торгів, з урахуванням кроків аукціону» (мова оригіналу).

- (52) Разом з тим, Відділенням встановлено, що реєстраційні та гарантійні внески для участі у земельних торгах Відповідачами сплачено 14.06.2019, а саме:  
 - СФГ «ЮЛІЯ» платіжні доручення №№ 3843, 3844, 3845, 3846;  
 - ФГ «АГРО-РИТМ» платіжні доручення №№ 545, 546, 547, 548.
- (53) Крім того, Відповідачі 1,2 здійснювали вхід до кабінету учасника для здійснення реєстрації на електронному майданчику «СЕТАМ» та подачу заявок на тоги в один день з невеликою різницею у часі (див. таблицю 3).

Таблиця 3

№ з/п	Назва учасника	Дата входу	Час входу	Дія, яка було здійснено учасником
<b>ЛОТ 2927</b>				
1	СФГ «ЮЛІЯ»	2019-06-14	15:30:21	Реєстрація
2.	ФГ «АГРО-РИТМ»		16:02:26	
3	СФГ «ЮЛІЯ»		15:46:48	Подання заявки
	ФГ «АГРО-РИТМ»	16:06:05		
3	СФГ «ЮЛІЯ»	2019-06-19	16:55:27	Повторне подання заявки
4	ФГ «АГРО-РИТМ»		16:44:03	
<b>ЛОТ 2929</b>				
5	СФГ «ЮЛІЯ»	2019-06-14	15:30:21	Реєстрація
6	ФГ «АГРО-РИТМ»		16:02:26	
7	СФГ «ЮЛІЯ»		15:48:32	Подання заявки
8	ФГ «АГРО-РИТМ»	16:07:22		
9	СФГ «ЮЛІЯ»	2019-06-19	16:57:52	Повторне подання заявки
10	ФГ «АГРО-РИТМ»		16:46:31	

- (54) Відповідно до частини четвертої статті 138 Земельного кодексу України земельні торги визнаються такими, що не відбулися, у разі відсутності учасників або наявності тільки одного учасника.
- (55) Таким чином, Рикун Валентина Миколаївна як засновник ФГ «АГРО-РИТМ» була обізнана щодо наміру свого конкурента взяти участь у тих же земельних торгах, що і її фермерське господарство, а участь у земельних торгах була направленою на забезпечення перемоги своєму конкуренту.

#### 4.3. Надання фінансової допомоги

- (56) За результатами аналізу інформації, наданої Відповідачами на вимоги голови Відділення, встановлено, що ФГ «АГРО-РИТМ» та СФГ «ЮЛІЯ» протягом 2018-2019 років надавало один одному поворотну фінансову допомогу (див. таблицю 4)

#### *Інформація з обмеженим доступом*

- (57) Рух коштів у 2019 році, відповідно до зазначених договорів, підтверджується виписками з банківських рахунків ФГ «АГРО-РИТМ» та СФГ «ЮЛІЯ», наданих акціонерним товариством «КРЕДОБАНК» листом від 27.09.2019 № 52-78806т/19, акціонерним товариством «Державний ощадний банк» листом від 17.09.2019 № 46-07/8583/15776БТ та акціонерним товариством «Райффайзен Банк Аваль» листом від 13.09.2019 № 81-15-9/11124-БТ.



- (58) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або інших видів компенсацій у вигляді користування такими коштами.
- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (60) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (61) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.
- (62) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (63) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (64) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (65) Отже, надання поворотної фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та відсутність конкуренції між ними.

#### 4.4. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (66) За результатами аналізу інформації, наданої Відповідачами на вимоги голови Відділення, встановлено, що між Відповідачами існували сталі господарські відносини, як до проведення земельних торгів, так і під час та після їх проведення, що обумовлювало узгодженість спільної поведінки Відповідачів та особливості ведення господарської діяльності (див. таблицю 5).

Таблиця 5

№ та дата договору	Предмет договору	Суми грошових коштів, які сплачено (грн)	Термін дії договору
29.09.2017 № 29-07-17	Поставка с/г продукції	128 000,00	До повного виконання зобов'язання
23.11.2017 № 23-11	Поставка с/г продукції	168 000,00	До повного виконання зобов'язання
01.03.2018 б/н	Купівля-продажу	851 580,00	До повного виконання зобов'язання
17.05.2019 № 17052019	Купівля-продаж	457 592,94	31.12.2019

- (67) Отже, СФГ «ЮЛІЯ» та ФГ «АГРО-РИТМ» на момент участі у аукціоні були пов'язані господарськими відносинами, що створило умови для обміну інформацією між ними.

## 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (68) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь – якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій – небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (69) Відповідно до частини першої статті 135 Земельного кодексу України земельні торги проводяться у формі аукціону, за результатами проведення якого укладається договір купівлі-продажу, оренди, суперфіцію, емфітевзису земельної ділянки з учасником (переможцем) земельних торгів, який запропонував найвищу ціну за земельну ділянку, що продається, або найвищу плату за користування нею, зафіксовану в ході проведення земельних торгів.
- (70) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених Виконавцем земельних торгів, порушивши право Організатора на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (71) Як свідчать матеріали справи № 04-22-05/19, підтверджені зібраними доказами, участь СФГ «ЮЛІЯ» і ФГ «АГРО-РИТМ» у земельних торгах є домовленістю, внаслідок якої усунуто конкуренцію між ними, що підтверджується, зокрема, наступним:
- пов'язаність Відповідачів відносинами контролю, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
  - здійснення господарської діяльності за однією адресою;
  - синхронність дій Відповідачів під час підготовки до участі у земельних торгах;
  - надання один одному фінансової допомоги;
  - наявність сталих господарських відносин.
- (72) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та під час участі у земельних торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (73) Отже, встановленими у справі обставинами у їх сукупності доведено, що:

СФГ «ЮЛІЯ» і ФГ «АГРО-РИТМ» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону (земельних торгів):

- щодо продажу права оренди земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної власності для ведення товарного сільськогосподарського виробництва площею 34,2264 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0890, яка розташована в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області, проведеного 25.06.2019 державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ»;

- щодо продажу права оренди земельної ділянки сільськогосподарського призначення державної власності для ведення товарного сільськогосподарського виробництва, площею 41,0286 га за кадастровим номером 7123410100:04:001:0891, яка розташована в адміністративних межах Монастирищенської міської ради Монастирищенського району Черкаської області, проведеного 25.06.2019 державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ».

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (74) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано сторонам у Справі, СФГ «ЮЛІЯ» листом від 14.11.2019 № 345 повідомило, що визнає факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (75) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано сторонам у Справі, ФГ «АГРО-РИТМ» листом від 14.11.2019 № 89 повідомило, що визнає факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ**

- (76) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- пов'язаності Відповідачів відносинами контролю, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
  - здійсненні господарської діяльності за однією адресою;
  - синхронністю дій Відповідачів під час підготовки до участі у земельних торгах;
  - наданням один одному фінансової допомоги;
  - наявністю сталих господарських відносин є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів аукціону (земельних торгів).
- (77) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ**

- (78) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф.
- (79) Відповідно до форми 2-м «Звіт про фінансові результати», чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) СФГ «ЮЛІЯ» за 2018 рік становив 82 726 300 (вісімдесят два мільйони сімсот двадцять шість тисяч триста) грн.
- (80) Відповідно до форми 2-м «Звіт про фінансові результати», чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ФГ «АГРО-РИТМ» за 2018 рік становив 18 945 100 (вісімнадцять мільйонів дев'ятсот сорок п'ять тисяч сто) грн.
- (81) При визначенні розмірів штрафу адміністративною колегією Відділення враховано

наступне:

- Відповідачі сприяли у розгляді справи;
- Відповідачі визнали факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено вперше.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup> 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що селянське (фермерське) господарство «ЮЛІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32033461, с. Шабастівка, Монастирищенський район) і фермерське господарство «АГРО-РИТМ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 35871022, с. Шабастівка, Монастирищенський район) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону (земельних торгів): аукціон № 18234: лот № 35063 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0891; лот № 35066 - кадастровий номер 7123410100:04:001:0890, проведеного 25.06.2019 державним підприємством «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» через електронний майданчик державного підприємства «СЕТАМ».
2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на селянське (фермерське) господарство «ЮЛІЯ» штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.
3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на фермерське господарство «АГРО-РИТМ» штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,  
голова Відділення

Ю.С. Чемич

