



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.06.2019

м. Черкаси

№ 73/5-р/к

Справа № 05-22-06/18

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ», Уманське комунальне підприємство «Комунальник» і фізична особа-підприємець Кучеренко Станіслав Володимирович подали тендерні пропозиції для участі в торгах:

«Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень» (номер процедури закупівлі UA-2017-12-05-004657-с);

«Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу)» (номер процедури закупівлі UA-2017-12-05-001519-а), які проводились відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради.

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ», Уманське комунальне підприємство «Комунальник» і фізична особа-підприємець Кучеренко Станіслав Володимирович узгодили свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі в зазначених торгах.

Товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» і Уманське комунальне підприємство «Комунальник» подали тендерні пропозиції для участі в торгах:

«Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі)» (номер процедури закупівлі UA-2017-12-08-001620-с), яка проводилась відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради.

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» і Уманське комунальне підприємство «Комунальник» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 05-22-06/18 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ», Уманського комунального підприємства «Комунальник» і фізичної особи-підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича визнано порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

на товариство з обмеженою з відповідальністю «КАСКАД-СІТІ» у сумі 102 000 грн.; на Уманське комунальне підприємство «Комунальник» у сумі 102 000 грн; на фізичну особу-підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича у сумі 68 000 грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 05-22-06/18 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ», Уманським комунальним підприємством «Комунальник» і фізичною особою-підприємцем Кучеренком Станіславом Володимировичем законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень і розслідувань від 11.03.2019 №73/2-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:

(1) Адміністративною колегією Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянуто справу № 05-22-06/18, розпочату за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ», Уманським комунальним підприємством «Комунальник» і фізичною особою-підприємцем Кучеренком Станіславом Володимировичем порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю:

- «Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень» (оголошення № UA-2017-12-05-004657-с) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради;

- «Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу)» (оголошення № UA-2017-12-05-001519-а) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради;

- «Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі)» (оголошення № UA-2017-12-08-001620-с) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.06.2018 № 73/4-рп/к розпочато розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях:

(3) Товариства з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ», Уманського комунального підприємства «Комунальник» та фізичної особи-підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів

- проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю:
- (4) ДК 021:2015 – 77310000-6 – Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень (Лот №1: 77313000-7 – Послуги з утримання парків (Послуги з утримання скверів)), (оголошення ID: UA-2017-12-05-004657-с);
 - (5) ДК 021:2015 – 90620000-9 – Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу) (оголошення ID: UA-2017-12-05-001519-а).
 - (6) Товариства з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ» та фізичної особи-підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю:
 - (7) - ДК 021:2015 – 77310000-6 – Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень (Лот № 2: 77314000-4 – Послуги з утримання територій (Послуги з утримання зелених насаджень)), (оголошення ID: UA-2017-12-05-004657-с).
 - (8) Товариства з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ» та Уманського комунального підприємства «Комунальник» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю:
 - (9) - ДК 021:2015 – 90610000-6 – Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі), (оголошення ID: UA-2017-12-08-001620-с).
 - (10) Листом від 15.06.2018 № 73-02/540-02 копію розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи було надіслано фізичній особі-підприємцю Кучеренку Станіславу Володимировичу, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0824329 2.
 - (11) Листом від 15.06.2018 № 73-02/541-02 копію розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ», що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0824328 4.
 - (12) Листом від 15.06.2018 № 73-02/542-02 копію розпорядження адміністративної колегії про початок розгляду справи було надіслано Уманському комунальному підприємству «Комунальник», що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0824327 6.
 - (13) Листами територіального відділення від 11.03.2019 №73-02/400-02, від 11.03.2019 № 73-02/399-02 та від 11.03.2019 №73-02/398-03 товариству з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ», Уманському комунальному підприємству «Комунальник» і фізичній особі-підприємцю Кучеренку Станіславу Володимировичу було направлено копії подання з попередніми висновками у справі від 11.03.2019 №73/2-пв/к.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (14) Товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІТІ» (далі – ТОВ «КАСКАД-СІТІ», Відповідач 1) (ідентифікаційний код юридичної особи – 41750071, вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306).

ТОВ «КАСКАД-СІТІ» є юридичною особою відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, номер запису 1 025 102 0000 002679 від 21.11.2017. Основним видом діяльності є інші види діяльності із прибирання (КВЕД 81.29).

- (15) Уманське комунальне підприємство «Комунальник» (далі - УКП «Комунальник», Відповідач 2) (ідентифікаційний код юридичної особи - 03366285, вул. Горького, 19, м. Умань, 20301).

Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань 26.03.2018 було внесено зміни до відомостей про юридичну особу, а саме: зміна місцезнаходження. До внесення зазначених змін місцезнаходження юридичної особи УКП «Комунальник» було вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306. Основним видом діяльності УКП «Комунальник» є інші види діяльності із прибирання (КВЕД 81.29).

- (16) Фізична особа-підприємець Кучеренко Станіслав Володимирович (далі – ФОП Кучеренко С.В., Відповідач 3) (ідентифікаційний номер фізичної особи платника податків та інших обов'язкових платежів – 2718523811, вул. Кумановського Віктора, 62, м. Умань, 20301).

Згідно з витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Кучеренка С.В. є інші види діяльності із прибирання (КВЕД 81.29).

- (17) Отже, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статі 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1 Торги 1

- (18) Відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради (далі – Відділ ЖКГ Уманської міської ради, Замовник), відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», у грудні 2017 року проведено відкриті торги на закупівлю «ДК 021:2015 – 77310000-6 – Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень» (Лот №1: 77313000-7 – Послуги з утримання парків (Послуги з утримання скверів)), (Лот №2: 77314000-4 – Послуги з утримання територій (Послуги з утримання зелених насаджень)) (далі – Торги 1).

- (19) Оголошення про проведення Торгів 1 було розміщено в електронній системі закупівель (prozorro.gov.ua) 05.12.2017 за № UA-2017-12-05-004657-с.

- (20) Очікувана вартість предмета закупівлі по Лоту № 1: 1 466 065,80 грн.

- (21) Очікувана вартість предмета закупівлі по Лоту № 2: 1 431 716,50 грн.

- (22) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата і час): 21.12.2017 до 12:40.

- (23) Дата та час проведення електронного аукціону по Лоту № 1: 22.12.2017 о 11.13.
- (24) Дата та час проведення електронного аукціону по Лоту № 2: 22.12.2017 о 11.32.
- (25) Місце поставки товарів, або місце виконання робіт чи надання послуг: м. Умань.
- (26) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2018.

3.1.1. Тендерні пропозиції учасників по Лоту № 1 – 77313000-7 – Послуги з утримання парків (Послуги з утримання скверів):

- (27) Згідно з інформацією розміщеною в електронній системі закупівель по Лоту № 1 у Торгах 1 свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	1 400 000,75	1 389 738,29
УКП «Комунальник»	1 464 475,60	1 399 810,00
ФОП Кучеренко С.В.	1 466 065,77	1 466 065,77

3.1.2. Результати торгів

- (28) Згідно з інформацією, розміщеною в електронній системі закупівель, Замовник визначив переможцем по Лоту № 1 у Торгах 1 ТОВ «КАСКАД-СІТІ» (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 29.12.2017 № 292).
- (29) За результатами проведення аукціону між Замовником та ТОВ «КАСКАД-СІТІ» укладено договір від 16.01.2018 № 6 на суму 1 389 738,29 (один мільйон триста вісімдесят дев'ять тисяч сімсот тридцять вісім) грн 29 коп..

3.1.3. Тендерні пропозиції учасників по Лоту № 2 – 77314000-4 – Послуги з утримання територій (Послуги з утримання зелених насаджень):

- (30) Згідно з інформацією розміщеною в електронній системі закупівель по Лоту № 2 у Торгах 1 свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	1 400 000,04	1 389 975,00
ФОП Кучеренко С.В.	1 431 716,14	1 399 990,00

3.1.4. Результати торгів

- (31) Згідно з інформацією, розміщеною в електронній системі закупівель, Замовник визначив переможцем по Лоту № 2 у Торгах 1 ТОВ «КАСКАД-СІТІ». (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 29.12.2017 № 293).
- (32) За результатами проведення аукціону між Замовником та ТОВ «КАСКАД-СІТІ» укладено договір від 15.01.2018 № 4 на суму 1 389 975,00 (один мільйон триста вісімдесят дев'ять тисяч дев'ятсот сімдесят п'ять) грн 00 коп.

3.2. ТОРГИ 2

- (33) Відділом ЖКГ Уманської міської ради, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», у грудні 2017 року проведено відкриті торги на закупівлю «ДК 021:2015-90620000-9 – Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу)» (далі – Торги 2).

- (34) Оголошення про проведення Торгів 2 було розміщено в електронній системі закупівель (prozorro.gov.ua) 05.12.2017 за № UA-2017-12-05-001519-а.
- (35) Очікувана вартість предмета закупівлі: 774 270,00 грн.
- (36) Кінцевий термін подання тендерних пропозицій (дата і час): 21.12.2017 до 12:40.
- (37) Дата та час проведення електронного аукціону: 22.12.2017 о 13:25.
- (38) Місце поставки товарів, або місце виконання робіт чи надання послуг: м. Умань.
- (39) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2018.

3.2.1. Тендерні пропозиції учасників

- (40) Згідно з інформацією розміщеною в електронній системі закупівель у Торгах 2 свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ТОВ «КАСКАД-СІПІ»	760 000,05	754 580,00
УКП «Комунальник»	774 068,15	759 900,00
ФОП Кучеренко С.В.	774 269,95	774 269,95

3.2.2. Результати торгів

- (41) Згідно з інформацією, розміщеною в електронній системі закупівель, Замовник визначив переможцем у Торгах 2 ТОВ «КАСКАД-СІПІ» (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 29.12.2017 № 291).
- (42) За результатами проведеного аукціону між Замовником та ТОВ «КАСКАД-СІПІ» укладено договір від 16.01.2018 № 5 на загальну суму 754 580,00 (сімсот п'ятдесят чотири тисячі п'ятсот вісімдесят) грн 00 коп..

3.3. ТОРГИ 3

- (43) Відділом ЖКГ Уманської міської ради, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», у грудні 2017 року-січні 2018 року проведено відкриті торги на закупівлю «ДК 021:2015-90610000-6 – Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі)» (далі – Торги 3).
- (44) Оголошення про проведення Торгів 3 було розміщено в електронній системі закупівель (prozorro.gov.ua) 08.12.2017 за № UA-2017-12-08-001620-с.
- (45) Очікувана вартість предмета закупівлі: 5 141 820,12 грн.
- (46) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 08.01.2018 о 12:42.
- (47) Місце поставки товарів, або місце виконання робіт чи надання послуг: м. Умань.
- (48) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2018.

3.3.1. Тендерні пропозиції учасників

- (49) Згідно з інформацією розміщеною в електронній системі закупівель у Торгах 3 свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	5 136 009,14	
УКП «Комунальник»	5 141 349,53	

3.3.2. Розгляд тендерних пропозицій

- (50) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету від 10.01.2018 № 74/09, тендерна пропозиція ТОВ «КАСКАД-СІТІ» допущена до аукціону як така, що відповідає кваліфікаційним критеріям.
- (51) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету від 10.01.2018 № 75/09, тендерна пропозиція УКП «Комунальник» відхилена, оскільки не відповідає кваліфікаційним критеріям.
- (52) Відповідно до звіту про результати проведення процедури закупівлі, сформованого 16.01.2018, підставою для прийняття рішення про не укладення договору про закупівлю є допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (53) Аналіз матеріалів Торгів 1-3 засвідчив, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ», УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренко С.В. узгоджували між собою умови участі по Лоту № 1 у Торгах 1 та Торгах 2, ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. по Лоту № 2 у Торгах 1 та ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та УКП «Комунальник» у Торгах 3. Зазначене підтверджується наступним.

Здійснення господарської діяльності за однією адресою

- (54) ТОВ «КАСКАД-СІТІ» зареєстроване та здійснює свою господарську діяльність за адресою: вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306.
- (55) Згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань ТОВ «КАСКАД-СІТІ» зареєстрований 21.11.2017.
- (56) Засновником, кінцевим бенефіціарним власником (контролером), підписантом та керівником ТОВ «КАСКАД-СІТІ» із часткою у статутному капіталі 100 % є Левченко Геннадій Вікторович. Крім того, до створення ТОВ «КАСКАД-СІТІ» Левченко Геннадій Вікторович займав посаду виконавчого директора у ФОП Кучеренка С.В.
- (57) ФОП Кучеренко С.В. здійснює свою господарську діяльність за адресою - вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306.
- (58) Разом з тим, слід зазначити, що балансоутримувачем майна за адресою: вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306 є УКП «Комунальник».
- (59) УКП «Комунальник» з моменту свого створення був зареєстрований та здійснював свою господарську діяльність за адресою: вул. Шолом Алейхема, 30, м. Умань, 20306.
- (60) На підставі наказу відділу ЖКГ Уманської міської ради від 01.11.2017 № 14/01 «Про переведення УКП «Комунальник» за новою адресою» УКП «Комунальник» з 01.11.2017 змінило своє місцезнаходження та на час подання тендерних пропозицій та участі в аукціоні здійснювало господарську діяльність на адресою вул. Горького, 19, м. Умань.

- (61) У ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. здійснюють свою господарську діяльність за вказаною адресою, на підставі договорів суборенди нежитлових приміщень укладених з одним орендарем – товариством з обмеженою відповідальністю «Будкомплект Умань»:
- ФОП Кучеренко С.В. – договір від 03.08.2016;
- ТОВ «КАСКАД-СІТІ» - договір від 25.11.2017.
- (62) За результатами аналізу зазначених договорів встановлено, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренком С.В. орендуються одні й ті ж самі нежитлові приміщення, а саме: побутові приміщення та приміщення в будівлях гаражу і майстерні (загальна площа 329,1 кв.м.).
- (63) Відповідно до інформації, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань директором товариства з обмеженою відповідальністю «Будкомплект Умань» є Кучеренко Станіслав Володимирович.
- (64) Отже, враховуючи викладене, ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. використовують для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою.
- (65) Крім того, здійснення Відповідачами тривалий час господарської діяльності за однією адресою є сприятливою умовою для обміну інформацією між ними. Також це дає підстави вважати, що суб'єкти господарювання готували свої тендерні пропозиції узгоджено та обмінювалися інформацією на стадії підготовки та подачі своїх тендерних пропозицій.

Подання Відповідачами тендерних пропозицій з однієї IP адреси

- (66) Згідно з частиною 1 статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (67) Розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією забезпечує авторизований електронний майданчик – авторизована Уповноваженим органом (Мінекономрозвитку) інформаційно-телекомунікаційна система, яка є частиною електронної системи закупівель.
- (68) За інформацією державного підприємства «ПРОЗОРРО» (далі - ДП «ПРОЗОРРО») (лист від 23.02.2018 № 206/411/03) Відповідачі брали участь у Торгах 1-3 через авторизований електронний майданчик «Держзакупівлі.Онлайн» товариства з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн» (далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»).

- (69) Одночасно, ДП «ПРОЗОРО» повідомило, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ», УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренко С.В. заходили в аукціони у Торгах 1 та 2 користуючись однією IP-адресою, а саме: 176.98.95.201.
- (70) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» (лист від 15.03.2018 № 150318-6) надало перелік IP-адрес, з яких Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах 1-3 (див. Таблиця 2)

Таблиця 2

Назва учасника	Торги	IP адреса	Дата подання пропозицій	Час входу
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	Торги 1	176.98.95.201	19.12.2017	11:27:22
ФОП Кучеренко С.В.		176.98.95.201	20.12.2017	14:27:08
УКП «Комунальник»		176.98.95.201	20.12.2017	15:51:28
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	Торги 2	176.98.95.201	19.12.2017	11:01:52
ФОП Кучеренко С.В.		176.98.95.201	20.12.2017	14:46:26
УКП «Комунальник»		176.98.95.201	21.12.2017	09:14:22
ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	Торги 3	176.98.95.201	03.01.2018	12:34:10
УКП «Комунальник»		176.98.95.201	04.01.2018	10:24:01

- (71) Територіальним відділенням встановлено, що послуги доступу до мережі Інтернет за IP-адресою 176.98.95.201 надавались провайдером - товариством з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «ТІМ» (далі – ТОВ «ТРК «ТІМ»).
- (72) ТОВ «ТРК «ТІМ» листом від 10.04.2018 № 197 повідомило, що зазначена IP-адреса виділена виключно УКП «Комунальник», а послуги доступу до мережі Інтернет надаються за адресою: м. Умань, вул. Горького, 19, згідно договору від 13.11.2017 № 13/11/2017.
- (73) Таким чином, IP-адреса 176.98.95.201 є статичною.
- (74) Статична IP-адреса – це призначена на постійній основі адреса пристрою в комп'ютерній мережі. Даний тип адреси означає, що вона не змінює своє значення протягом часу, і дана адреса завжди ідентифікує один і той же пристрій, якому вона була призначена початково.
- (75) Таким чином, той факт, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. будучи конкурентом УКП «Комунальник», завантажували до інформаційно – телекомунікаційної системи свої тендерні пропозиції та брали участь у аукціонах у Торгах 1 та 2 з його IP – адреси 176.98.95.201, що не є природним та свідчить про те, що в період підготовки та участі у торгах Відповідачі діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінових пропозицій один одного.
- (76) У процесі підготовки та участі у торгах, учасники тендерних процедур закупівель повинні діяти самостійно, змагатися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції.
- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються, зокрема за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.
- (78) Враховуючи зазначене, суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (79) Справжність змагання при проведенні тендерних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях тендерних торгів. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (80) Відтак, пропозиції тендерних торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, що в свою чергу, є неможливим у випадку спільної участі (подання пропозицій з однієї IP адреси) УКП «Комунальник», ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. у Торгах 1-3.

Використання однієї IP-адреси Відповідачами під час підготовки у Торгах 1-3

- (81) За подання учасником тендерної пропозиції оператором авторизованого електронного майданчика з учасника справляється плата у розмірі в залежності від вартості закупівлі. Якщо очікувана вартість закупівлі складає більше 1 000 000 грн., учасник платить електронному майданчику за подачу пропозиції 1 700 грн.
- (82) ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» надало копії платіжних доручень відповідно до яких Відповідачами здійснено перерахування коштів задля участі у процедурах закупівель.
- (83) Територіальним відділенням встановлено, що Відповідачами здійснена оплата за участь у Торгах в один день – *інформація з обмеженим доступом.*
- (84) На вимоги голови територіального відділення АТ КБ «ПриватБанк» листом від 23.10.2018 № Е.30.0.0.0/4-666044БТ та АТ «УкрСиббанк» листом від 17.10.2018 № 13-2-3/1107 надали інформацію щодо операцій за рахунками Відповідачами.
- (85) За результатами аналізу наданої інформації встановлено, що у період з жовтня по грудень 2017 року та протягом I півріччя 2018 року УКП «Комунальник», ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. здійснювали вхід до електронних кабінетів для здійснення операції по своїх банківських рахунках через IP-адресу: *інформація з обмеженим доступом.*
- (86) Отже, вхід ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. до електронних кабінетів для здійснення операції по своїх банківських рахунках з однієї IP-адреси, яка фактично закріплена та використовується УКП «Комунальник» свідчить про спільне ведення Відповідачами господарської діяльності та тісний взаємозв'язок.
- (87) Відповідно до тендерних документів Замовника у Торгах 1-3, учасники повинні були надати витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.
- (88) Для участі у Торгах 1-3 ТОВ «КАСКАД-СІТІ» надало зазначений витяг на запит від 13.12.2017 за № 1003365794, а ФОП Кучеренко С.В. на запит від 12.12.2017 за № 1003050136, сформовані в електронній формі через веб-портал розпорядника інформації – Міністерства юстиції України: <https://usr.minjust.gov.ua>.
- (89) Державне підприємство «Національні інформаційні системи», яке є адміністратором Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань реєстру підприємств, листом від 19.02.2019 № 729/03.2-09 повідомило, що запити на отримання зазначених Витягів надійшли з однієї IP-адреси: *інформація з обмеженим доступом.*

- (90) Це підтверджує те, що запити для отримання ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. вказаних Витягів були надіслані до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань з однієї унікальної мережевої адреси вузла в комп'ютерній мережі, побудованої за протоколом IP (Internet Protocol address).
- (91) Враховуючи викладене та факт, що вказані запити надсилалися Відповідачами для отримання необхідних Витягів для участі у торгах з комп'ютера з однаковою IP-адресою, не може пояснюватися випадковим збігом обставин, а свідчить, що документація була завантажена однією особою (співробітником або посадовою особою), якій фактично були надані документи обох Відповідачів, що призвело до обміну інформацією між ними та їх узгодженої поведінки.

Використання однієї IP-адреси Відповідачами під час здійснення господарської діяльності

- (92) У ході розгляду справи Відповідачі надали інформацію, що під час здійснення господарської діяльності ТОВ «КАСКАД-СІТІ» користується електронною адресою kaskadsiti@gmail.com, УКП «Комунальник» - komunalnyk_uchasnyk@ukr.net; komunalnyk_uman@ukr.net, а ФОП Кучеренко С.В. - fopkucherenko42@ukr.net
- (93) Товариство з обмеженою відповідальністю «УКРНЕТ» (далі - ТОВ «УКРНЕТ») листом від 20.07.2017 № 160/01/01-08 надало інформацію щодо IP-адрес із зазначенням дати та часу доступу до електронних скриньок УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренка С.В.
- (94) Так, територіальним відділенням було встановлено, що під час проведення Торгів 1-2 Відповідачі мали доступ до своїх електронних поштових скриньок з однієї і тієї ж IP-адреси в одні і ті ж дати (див. Таблиця 3)

Таблиця 3

Інформація з обмеженим доступом

- (95) Крім того, у ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено, що податкова звітність до органів ДФС України ТОВ «КАСКАД-СІТІ» подається з електронної адреси 41750071zz@ukr.net; а ФОП Кучеренком С.В. з lusa_kp@ukr.net.
- (96) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 13.11.2018 № 262/01/01-08 повідомило, що протягом жовтня-грудня 2017 року та січня-липня 2018 року зазначені суб'єкти господарювання мали доступ до своїх електронних поштових скриньок з однієї і тієї ж IP-адреси, а саме: *інформація з обмеженим доступом*.
- (97) Отже, подання податкової звітності та доступ до своїх електронних поштових скриньок під час участі у Торгах 1-3 з однієї IP-адреси, свідчить про обізнаність УКП «Комунальник», ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренка С.В. із діяльністю один одного та можливість доступу і обміну інформацією щодо господарської та фінансової діяльності цих суб'єктів господарювання, а відтак про єдність інтересів Відповідачів, в тому числі щодо участі в Торгах 1 -3, що в свою чергу, виключає реальне змагання під час участі зазначених суб'єктів господарювання у Торгах.
- (98) Одночасне перебування одних і тих же фізичних осіб у трудових відносинах із Відповідачами, перехід працівників між Відповідачами.

- (99) Згідно з інформацією ТОВ «КАСКАД-СІТІ» (лист від 17.05.2018 № 79), УКП «Комунальник» (лист від 16.04.2018 № 136), ФОП Кучеренка С.В. (лист від 25.04.2018 № 6) та Головного управління Пенсійного фонду України в Черкаській області (лист від 02.07.2018 № 36748/06-03) одночасно з Відповідачами перебували/перебувають у трудових відносинах одні й ті ж фізичні особи (див. Таблиця 4).

Таблиця 4

П.І.Б	ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	УКП «Комунальник»	ФОП Кучеренка С.В.
Левченко Геннадій Вікторович	Засновник та директор (з 24.11.2017)	Завідуючий господарством (на момент проведення Торгів)	Виконавчий директор (звільнений 23.11.2017)
Левченко Світлана Семенівна	Юрисконсульт (з січня 2018 року)	Головний бухгалтер (на момент проведення Торгів)	
Василенко Євдокія Дмитрівна	Бухгалтер (з січня 2018 року)		Бухгалтер (Протягом 2017 року та січня-лютого 2018 року)

- (100) У ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено, що ОСОБА 1 та ОСОБА 2 пов'язані між собою родинними відносинами.
- (101) Інформація з обмеженим доступом.
- (102) Отже, наявність родинних зв'язків між зазначеними особами свідчить про можливість обміну інформацією, у тому числі, під час підготовки та участі ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та УКП «Комунальник» у Торгах 1-3.
- (103) Також територіальним відділенням встановлено, що працівники у кількості 31 особа одночасно (29.12.2017) припинили трудові відносини з ФОП Кучеренком С.В. і в січні 2018 року прийняті на роботу до ТОВ «КАСКАД-СІТІ».
- (104) Крім того, слід зазначити, що на виконання пункту 2 Додатку 1 Тендерних документів Замовника у Торгах 1 та Торгах 2 учасникам необхідно було надати інформацію про персонал підприємства із зазначенням кількості працюючих осіб, їх рівня освіти, досвіду та кваліфікації.
- (105) ТОВ «КАСКАД-СІТІ» у складі тендерних пропозицій у зазначених торгах надано відповідні довідки датовані 18.12.2017. Наприклад, у Торгах 2 у довідці вказані наступні фізичні особи: Єшан Валентин Віталійович, Блоха Олександр Анатолійович, Самусев Руслан Валерійович, Дяченко Петро Григорович, Пироженко Костянтин Миколайович, Коваль Віктор Михайлович, Бондаренко Віктор Іванович.
- (106) При цьому, згідно інформації Головного управління Пенсійного фонду України в Черкаській області, *інформація з обмеженим доступом*
- (107) Одночасне перебування одних і тих же фізичних осіб у трудових відносинах із Відповідачем 1 та Відповідачем 3, а також перехід працівників з одного підприємства на інше свідчить про спільне здійснення ними господарської діяльності. І саме в процесі здійснення таких відносин у суб'єктів господарювання виникають додаткові можливості для обміну інформацією та узгодження спільної поведінки, яка виключає конкурентну складову, під час участі у Торгах 1-2.

- (108) УКП «Комунальник» для участі у Торгах 1-3 надавав відповідні довідки про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід роботи для надання відповідних послуг. Так, у довідках зазначені такі працівники: адмінперсонал - директор, головний бухгалтер, економіст, інспектор кадрів; працівники ритуального бюро – фахівець ритуального бюро, приймальник замовлень, водій автокатафалка, водій спецавтотранспорту, а також 4 сторожа.
- (109) Зазначене свідчить, що УКП «Комунальник» на час проведення Торгів 1-3 не мало у своєму штаті достатньої кількості працівників, необхідної для виконання обсягу робіт, передбачених тендерними документаціями Замовника.

Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (110) За результатами аналізу інформації наданої Відповідачами на вимоги голови територіального відділення встановлено, що між Відповідачами існували сталі господарські відносини, як до проведення Торгів 1–3, так і під час та після їх проведення, що обумовлювало узгодженість спільної поведінки Відповідачів та ведення господарської діяльності.
- (111) Так, між ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренком С.В. протягом 2017-2018 років було укладено ряд договорів про надання послуг (виконання робіт), за результатами аналізу яких встановлено, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ» на замовлення ФОП Кучеренка С.В. надавав останньому послуги з утримання міських кладовищ, скверів та послуги щодо організації робіт з утримання об'єктів благоустрою.
- (112) Також відповідно до договорів оренди від 14.12.2017 № 6/18 та від 08.01.2018 № 1/18 ФОП Кучеренко С.В. для забезпечення виробничої діяльності передав в платне користування ТОВ «КАСКАД-СІТІ» два транспортних засоби, а саме: трактори «Беларус-320.4 з щіткою, комунальним відвалом та газонокосаркою.
- (113) УКП «Комунальник» відповідно до укладених договорів з ФОП Кучеренком С.В. протягом 2015-2018 років та з ТОВ «КАСКАД-СІТІ» у 2018 році надавало послуги по захороненню твердих побутових відходів (далі – ТПВ), які надходили від них на полігон ТПВ м. Умань.
- (114) Крім того, ФОП Кучеренко С.В. для забезпечення виробничої діяльності надавав УКП «Комунальник» протягом 2017-2018 років в оренду транспортний засіб, а саме: бульдозер Т-130 ДЗ-27. Також між даними суб'єктами господарювання існували господарські відносини щодо купівлі-продажу товарів.
- (115) Одночасно між ФОП Кучеренком С.В. та УКП «Комунальник» протягом 2016-2017 років діяли договори про надання послуг відповідно до яких ФОП Кучеренко С.В. зобов'язувався за завданням УКП «Комунальник» виконувати послуги, а оплата за виконані послуги проводилася сторонами по факту їх виконання.
- (116) Також ТОВ «КАСКАД-СІТІ» для участі в Торгах 1-3 у довідках про наявність обладнання та матеріальної-технічної бази вказав наступну транспортну техніку: трактор колісний ЮМЗ-6 АКМ40.2, трактор колісний ЮМЗ-6, Екскаватор «Боксер»-2101, автомобіль ЗІЛ-4502, автомобіль ЗІЛ 431410 з навісним обладнанням ПМ+ПР. та на підтвердження було надано копію укладеного з фізичною особою-підприємцем Швець Оксаною Анатоліївною договору суборенди від 28.11.2017 № 1.
- (117) Однак, відповідно до умов зазначеного вище договору ТОВ «КАСКАД-СІТІ» отримано в строкове платне користування транспортні засоби, які перебувають у

власності територіальної громади м. Умань та знаходиться на балансі УКП «Комунальник».

- (118) Крім того, ТОВ «Комунальник» у довідках про наявність обладнання та матеріально-технічної бази у Торгах 1-3 також вказував зазначену техніку, як таку, що буде використовуватися для надання послуг у разі перемоги у торгах.
- (119) Таким чином, для підтвердження наявності матеріально-технічної бази та право їх використання ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та УКП «Комунальник» подана інформація про одні і ті ж транспортні засоби одночасне використання яких неможливе, хоча впливає із змісту поданих суб'єктами господарювання документів.
- (120) Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами свідчить про обізнаність учасників таких відносин щодо конкурентоспроможності (стану фінансових, матеріальних, людських ресурсів) один одного. До того ж, наявність господарських відносин призводить до виникнення у сторін таких відносин, певних прав та обов'язків, у зв'язку з чим в учасників відносин виникають зобов'язання дотримуватись певної поведінки на ринку, тобто взаємна невизначеність, яка породжується конкуренцією, замінюється на координацію конкурентної політики.

Спільні особливості в завантажених Відповідачами електронних файлах

- (121) Аналізом документів, поданих Відповідачами на Торги 1-3 встановлено, що більшість електронних документів, завантажені ТОВ «КАСКАД-СІТІ», УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренко С.В. до системи «Prozorro», мають не типові схожості в назвах електронних документів та містять документи однакового характеру (див. Таблиця 5)

Таблиця 5

ТОВ «КАСКАД-СІТІ»	УКП «Комунальник»	ФОП Кучеренко С.В.
Торги 1 (лот № 1)		
1.8 Лист погодження.PDF	1.8. погодження з умовами договору.pdf	Лист погодження. PDF
1.9. Технічне завдання Сквери PDF	1.9. технічне завдання.pdf	Технічне завдання СКВЕРИ.PDF
1.7. Довідка про гар.заходів захисту доквілля.PDF	1.7. захист доквілля.pdf	Дов. про захист доквілля.PDF
1.4. Довідка про підприємство. PDF	1.4.дов про підприємство. pdf	Довідка про підприємство.PDF
1.3. Тендерна пропозиція сквери.PDF	1.3. тенд.пропозиція. pdf	Тендерна пропозиція СКВЕРИ PDF
Торги 2		
1.9. Технічне завдання.PDF	1.9. технічне завдання.pdf	Технічне завдання.PDF
1.8. Лист – погодж. з умовами догов.PDF	1.8. погодження з умовами договору.pdf	Лист погодження. PDF
1.7. Довідка про захист доквілля.PDF	1.7. захист доквілля.pdf	Довідка про захист доквілля.PDF
1.4.Довідка про підприємство.PDF	1.4.довідка про підприємство.pdf	Довідка про підприємство.PDF
1.3.Тендерна пропозиція.PDF	1.3. пропозиція.pdf	Тендерна пропозиція.PDF
Торги 3		
Технічне завдання.PDF	тех. завдання.pdf	
Гарантійний лист. PDF	гарантійний лист.pdf	
Довідка про підприємство. PDF	Довідка про підприємство. pdf	

- (122) Наведене свідчить про те, що під час підготовки тендерних пропозицій між Відповідачами відбувався обмін інформацією, зокрема в електронному вигляді, або документи готувались одним із Відповідачів, а оскільки електронний файли з тендерною пропозицією містить інформацію про цінові пропозиції, наведене також є свідченням того, що ТОВ «КАСКАД-СІТІ», УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренко С.В. були обізнані щодо цінових пропозицій один одного, а це в свою чергу, свідчить про те, що під час підготовки документів та участі у Торгах 1-3 Відповідачі діяли узгоджено.
- (123) Крім того, при аналізі документів Відповідачів встановлено, що фірмові бланки виконані в одному стилі, а саме: після інформації про суб'єкта господарювання зроблено однакове подвійне підкреслювання.
- (124) Зазначені схожості виключають можливість індивідуальної та самостійної підготовки бланків, на яких Відповідачами подавалася тендерна документація, та вказують на обмін інформацією при підготовці документації.

Аналіз цінової поведінки Відповідачів

- (125) Відповідно до тендерних документів Замовника у Торгах 1-3 єдиним критерієм оцінки пропозицій є ціна. Ціна тендерної документації визначається учасником як загальна сума, за якою учасник готовий надати послуги згідно ТЕХНІЧНОГО ЗАВДАННЯ та оголошення про проведення відкритих торгів. Сума розраховується учасником з урахуванням всіх податків, зборів та обов'язкових платежів згідно до системи його оподаткування.
- (126) У ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено, що УКП «Комунальник» є платником податку на додану вартість, а ТОВ «КАСКАД-СІТІ» та ФОП Кучеренко С.В. є платниками єдиного податку 3 групи за ставкою єдиного податку - 5 %.
- (127) Однак, за результатами аналізу цінових пропозицій встановлено, що різниця між ціновими пропозиціями Відповідачів за різної матеріально-технічної бази та кількості працівників є дуже незначною та складає в середньому 2-4 %.
- (128) У разі, якщо Відповідачі виступають як конкуренти на Торгах, ціна визначається ними на підставі певних розрахунків, виходячи з індивідуальних для кожного суб'єкта господарювання розмірів витрат на заробітну плату, матеріали, транспортних і накладних витрат, сплати податків і зборів та прогнозованого прибутку.
- (129) Така різниця між ціновими пропозиціями ТОВ «КАСКАД-СІТІ», УКП «Комунальник» та ФОП Кучеренка С.В., не може бути звичайною чи випадковою обставиною при формуванні цін, а вказує на те, що Відповідачі готували тендерні пропозиції не самостійно, а були обізнані щодо поведінки один одного та не виступали як конкуренти.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (130) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь – якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладанні ними угод в якій – небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.

- (131) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (132) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (133) Установлені адміністративною колегією Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України факти у своїй сукупності, а саме:
- здійснення господарської за однією адресою;
 - пов'язаність Відповідачів спільними працівниками, родинними зв'язками між працівниками, в тому числі із керівником та засновником одного із суб'єктів господарювання (ТОВ «КАСКАД-СІТІ»);
 - наявність сталих господарських відносин;
 - завантаження документів з однієї статичної IP-адреси (при тому, що єдиним абонентом, якому надаються послуги доступу до мережі інтернет з цієї IP адреси є УКП «Комунальник»);
 - здійснення банківських операцій та подання податкової звітності зі однієї IP-адреси;
 - спільні особливості в оформленні електронних документів, які входили до складу пропозицій Відповідачів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах 1-3, зокрема про обмін між ними інформацією.

- (134) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації та участі в торгах:
- «Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень» (оголошення № UA-2017-12-05-004657-с) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради;
 - «Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу)» (оголошення № UA-2017-12-05-001519-а) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради;
 - «Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі)» (оголошення № UA-2017-12-08-001620-с) проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради,

діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі в конкурентних процедурах закупівель за Законом України "Про публічні закупівлі".

- (135) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (136) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано сторонам у Справі, ФОП Кучеренко С.В. листом від 25.06.2019 б/н (вх. № 73-01/1477-02 від 25.06.2019), ТОВ «КАСКАД-СІТІ» листом від 25.06.2019 б/н (вх. № 73-01/1478-02 від 25.06.2019) та УКП «Комунальник» листом від 25.06.2019 б/н (вх. № 73-01/1479-02 від 25.06.2019) повідомили, що визнають факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (137) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів, які полягали у:
- здійснення господарської за однією адресою;
 - пов'язаність Відповідачів спільними працівниками, родинними зв'язками між працівниками, в тому числі із керівником та засновником одного із суб'єктів господарювання (ТОВ «КАСКАД-СІТІ»);
 - наявність сталих господарських відносин;
 - завантаження документів з однієї статичної IP-адреси (при тому, що єдиним абонентом, якому надаються послуги доступу до мережі інтернет з цієї IP адреси є УКП «Комунальник»);
 - здійснення банківських операцій та подання податкової звітності зі однієї IP-адреси;
 - спільні особливості в оформленні електронних документів, які входили до складу пропозицій Відповідачів є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів № 1 – 3.
- (138) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (139) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (140) Згідно звіту про фінансові результати (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «КАСКАД-СІТІ» за 2018 рік становив 9 561 100 (дев'ять мільйонів п'ятсот шістдесят одна тисяча сто) грн.
- (141) Згідно звіту про фінансові результати (форма № 2) чистий дохід від реалізації

продукції (товарів, робіт, послуг) УКП «Комунальник» за 2018 рік становив 4 648 600 (чотири мільйони шістьсот сорок вісім тисяч шістьсот) грн.

- (142) Відповідно до Податкової декларації платника єдиного податку фізичної особи – підприємця за 2018 рік доход (виручка) ФОП Кучеренка С.В. становив 1 196 118 (один мільйон сто дев'яносто шість тисяч сто вісімнадцять) грн.
- (143) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією територіального відділення Антимонопольного комітету України враховано, що Відповідачі порушення законодавства про захист економічної конкуренції визнали.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» (м. Умань), Уманське комунальне підприємство «Комунальник» (м. Умань) і фізична особа-підприємець Кучеренко Станіслав Володимирович (м. Умань) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю - ДК 021:2015 – 77310000-6 – Послуги з озеленення територій та утримання зелених насаджень (оголошення ID: UA-2017-12-05-004657-с).
2. За порушення, визначене пунктом 1 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
3. За порушення, визначене пунктом 1 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на Уманське комунальне підприємство «Комунальник» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
4. За порушення, визначене пунктом 1 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти фізичну особу- підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
5. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ», Уманське комунальне підприємство «Комунальник» і фізична особа-підприємець Кучеренко Станіслав Володимирович вчинили порушення законодавства про захист

економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю - ДК 021:2015 – 90620000-9 – Послуги з прибирання снігу (Очищення міських вулиць від снігу) (оголошення ID: UA-2017-12-05-001519-a).

6. За порушення, визначене пунктом 5 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
7. За порушення, визначене пунктом 5 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на Уманське комунальне підприємство «Комунальник» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
8. За порушення, визначене пунктом 5 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти фізичну особу- підприємця Кучеренка Станіслава Володимировича штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
9. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» і Уманське комунальне підприємство «Комунальник» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, на закупівлю - ДК 021:2015 – 90610000-6 – Послуги з прибирання та підмітання вулиць (Утримання вулично-дорожньої мережі), (оголошення ID: UA-2017-12-08-001620-с).
10. За порушення, визначене пунктом 9 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «КАСКАД-СІПІ» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.
11. За порушення, визначене пунктом 9 цього рішення, відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на Уманське комунальне підприємство «Комунальник» штраф у розмірі 34 0000 (тридцять чотири тисячі) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич