



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

05.09.2018

м. Черкаси

№ 73/11-р/к

Справа №04-22-15/17

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-22-15/17 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «КОЛОС-АВТО» (вул. Смілянська, 153, м. Черкаси, Черкаська область, 18007, ідентифікаційний код юридичної особи - 36785139) та товариством з обмеженою відповідальністю «АВТОКОМЕРЦ» (вул. Хрещатик, 189, оф. 4, м. Черкаси, Черкаська область, 18001, ідентифікаційний код юридичної особи - 37930534) законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у справі від 02.08.2018 № 73/5-пв/к,

В С Т А Н О В И Л А:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.12.2017 № 35-рп/к розпочато розгляд справи у зв'язку з наявністю у діях товариства з обмеженою відповідальністю «КОЛОС-АВТО» та товариства з обмеженою відповідальністю «АВТОКОМЕРЦ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів процедури закупівлі - «код ДК 021:2015- 341100-1 Легкові автомобілі (Легковий автомобіль типу «універсал»)», проведених Департаментом освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради (надалі - Замовник).
- (2) Територіальним відділенням копію розпорядження з супровідним листом від 06.12.2017 № 04/1907 було вручено директору товариства з обмеженою відповідальністю «КОЛОС- АВТО».
- (3) Листом територіального відділення від 06.12.2017 № 04/1908 копію розпорядження було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «АВТОКОМЕРЦ».
- (4) Відповідно до наказу голови Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.12.2017 № 31, з 6 грудня 2017 року по 5 січня 2018 року було здійснено позапланову перевірку товариства з обмеженою відповідальністю «КОЛОС-АВТО», про що складено відповідний акт.

- (5) На виконання наказу голови Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.12.2017 № 31, здійснити позапланову перевірку товариства з обмеженою відповідальністю «АВТОКОМЕРЦ» не вдалося через відсутність суб'єкта господарювання за місцем реєстрації.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «КОЛОС-АВТО» (надалі - ТОВ «КОЛОС- АВТО») (вул. Смілянська, 153, м. Черкаси, Черкаська область, 18008, ідентифікаційний код юридичної особи - 36785139) є юридичною особою відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, номер запису 1 026 102 0000 010277 від 13.10.2009. Основним видом діяльності ТОВ «КОЛОС-АВТО» є торгівля автомобілями та легковими автотранспортними засобами (КВЕД 45.11).
- (7) Товариство з обмеженою відповідальністю «АВТОКОМЕРЦ» (надалі - ТОВ «АВТОКОМЕРЦ») (вул. Хрещатик, 189, оф. 4, м. Черкаси, Черкаська область, 18001, ідентифікаційний код юридичної особи - 37930534) є юридичною особою відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб- підприємців та громадських формувань, номер запису 1 026 120 0000 011666 від 28.11.20114. Основним видом діяльності ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» є торгівля автомобілями та легковими автотранспортними засобами (КВЕД 45.11).
- (8) Виходячи з наведеного, ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» (надалі - Учасники), у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРУ ЗАКУПІВЛІ

- (9) Департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради (надалі - Замовник) (вул. Гоголя, 251, м. Черкаси, 18000), відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» у червні - липні 2017 року провів відкриті торги на закупівлю легкового автомобіля (Універсал), (оголошення ID: UA-2017-06-24-000018-b) (надалі - Процедура закупівлі).
- (10) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час): 19.07.2017 до 10:00.
- (11) Згідно з Реєстром отриманих пропозицій (ФОТО 1), для участі у процедурі відкритих торгів свої тендерні пропозиції подали два суб'єкти господарювання.

ФОРМА РЕЄСТРУ отриманих тендерних пропозицій

1. Номер процедури закупівлі в електронній системі закупівель:

UA-2017-06-24-000018-b

2. Найменування учасника	3. Код згідно з ЄДРПОУ учасника	4. Дата та час подання тендерних пропозицій
Товариство з обмеженою відповідальністю "Автокомерц"	37930534	18 липня 2017 15:16
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "КОЛОС-АВТО"	36785139	19 липня 2017 08:53

ФОТО 1

- (12) Цінова пропозиція ТОВ «КОЛОС-АВТО» становила 1095000,00 (один мільйон дев'яносто п'ять тисяч) гривень 00 копійок.
- (13) Цінова пропозиція ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» становила 1100000,00 (один мільйон сто тисяч) гривень 00 копійок.
- (14) Аукціон щодо визначення переможця Процедури закупівлі відбувся 20.07.2017 об 12:35.
- (15) Розкриття тендерних пропозицій відбулось 20.07.2017.
- (16) Відповідно до протоколу тендерного комітету Замовника від 24.07.2017 № 19, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, тендерні пропозиції ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» були відхилені у зв'язку з невідповідністю учасників кваліфікаційним критеріям, а тендерні пропозиції не відповідали умовам тендерної документації.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (17) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, відповідно до вимог якого проведений Тендер, установлює Закон України «Про публічні закупівлі» (далі - Закон), метою якого є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.
- (18) Основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель (статті 3,7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).
- (19) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання повинні сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (20) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (21) Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення чи обмеження конкуренції під час проведення тендеру, тобто спотворити результати тендеру, є антиконкурентними узгодженими діями (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»), які, в свою чергу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (22) При визнанні вчинення суб'єктами господарювання порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету України мають довести в сукупності, зокрема:

- наявність протиправної домовленості (факту змови чи погодження іншим чином) між відповідачами-учасниками закупівель, що предметом такої домовленості був саме зміст цінових пропозицій;
 - фактичну відсутність конкурсу/конкуренції при проведенні закупівлі внаслідок узгодження відповідачами-учасниками закупівель відповідної поведінки;
 - відсутність будь-яких інших об'єктивних чинників, які можуть позначатись на поведінці відповідачів-учасників закупівель.
- (23) ТОВ «КОЛОС-АВТО» зареєстровано за адресою: вул. Смілянська, 153, м. Черкаси, 18008.
- (24) ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» зареєстровано за адресою: вул. Хрещатик, 189, оф. 4, м. Черкаси, 18001.
- (25) ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» листом від 10.04.2018 б/н повідомило, що фактичним місцем здійснення господарської діяльності з 1 лютого 2012 року до 30 листопада 2017 року була вул. Смілянська, 153, м. Черкаси, 18008.
- (26) ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» здійснювали свою господарську діяльність за однією адресою: вул. Смілянська, 153, м. Черкаси, 18008 на підставі укладених договорів оренди з фізичною особою-підприємцем Вороноюю Любов'ю Геннадіївною (надалі - ФОП Воронова Л.Г.).
- (27) ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» у складі своєї тендерної пропозиції для участі в Процедурі закупівлі надав Реєстр наданих документів на фірмовому бланку товариства, де зазначено контактний номер телефону **(0472) 63-87-92.**
- (28) ПАТ «Укртелеком» листом від 13.11.2017 № 2877-вих-80D731-80D922 (вх. від 15.11.2017 № 3699/04), на вимогу голови територіального відділення від 01.11.2017 № 04/1747, повідомило, що протягом 2016 року та 10-ти місяців 2017 року телефонний номер **(0472) 63-87-92** [REDACTED].
- (29) ФОП Воронова Л.Г., на вимогу голови територіального відділення, листом від 12.02.2018 № 11 повідомила, що телефонний номер **(0472) 63-87-92** передавався у користування ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» та ТОВ «КОЛОС-АВТО» як контактний номер згідно договорів оренди нерухомості.
- (30) Одночасно ФОП Воронова Л.Г. повідомила, що в приміщенні по вул. Смілянська, 153 встановлена міні - АТС з 24 внутрішніми номерами. Номери 63-87-92, 63-94-05, 63-96-12 підключені до міні - АТС. При здачі в оренду приміщення ці номери використовувались орендарями як контактні, але в кожного був окремий внутрішній номер.
- (31) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» (надалі - ДП «ПРОЗОРРО») листом від 19.09.2017 № 206/3004/06 повідомило, що ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» початкові тендерні пропозиції для участі в аукціоні подавали з авторизованого електронного майданчика товариства з обмеженою відповідальністю «Е-ТЕНДЕР» (надалі - ТОВ «Е-ТЕНДЕР»).
- (32) ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 17.10.2017 № 173 (вх. від 23.10.2017 № 3419/04) надало реєстраційні дані учасників Процедури закупівлі та перелік IP-адрес, з яких було здійснено дії, пов'язані з подачею заявок на участь у Процедурі закупівлі (Таблиця 1):

Таблиця 1

Учасник, едрпоу	Адреса	Телефон, контактна особа	Логін, пошта	IP-адреса подання пропозиції
ТОВ «КОЛОС-АВТО» 36785139	18008, Україна, Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Смілянська, 153	+380674701087 Воронова Любов Геннадіївна	tender@kolosauto.com.ua	109.122.62.221
ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» 37930534	18008, Україна; Черкаська обл., м. Черкаси, вул. Смілянська, 153	+380968721477 Автокомерц Наталія Юрїївна	Natashakadry@ukr.net	109.122.62.221

- (33) Згідно з інформацією сайту «2 IP.UA», IP - адреса **109.122.62.221** знаходиться в діапазоні IP-адрес, які належать провайдеру - товариству з обмеженою відповідальністю «Фірма «МегаСтайл - Сервіс» (м. Черкаси) (надалі - ТОВ «Фірма «МегаСтайл - Сервіс»).
- (34) ТОВ «Фірма «МегаСтайл - Сервіс» листом від 10.11.2017 № 489 повідомило, що IP - адреса **109.122.62.221** є **статичною** та була надана в користування ФОП Вороновій Л.Г. за адресою: м. Черкаси, вул. Смілянська, 153.
- (35) ФОП Воронова Л.Г. повідомила, що доступ до мережі Інтернет передавався в користування ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» згідно договорів оренди нерухомості.
- (36) Територіальним відділенням було проаналізовано документи, подані Учасниками у складі своїх тендерних пропозицій у Процедурі закупівлі, та встановлено, що ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» всупереч вимогам тендерної документації Замовника завантажив лише «Реєстр наданих документів», який має майже ідентичне текстове наповнення та оформлення (містить подібні назви документів, однаковий шрифт), що й реєстр ТОВ «КОЛОС-АВТО».
- (37) ТОВ «КОЛОС-АВТО» листом від 21.12.2017 № 639 та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» листом від 10.04.2018 б/н повідомили, що залучали до підготовки та збору документів для участі у Процедурі закупівлі товариство з обмеженою відповідальністю «Правопростір».
- (38) У ході розгляду справи встановлено, що Учасники торгів не пов'язані між собою відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Також за інформацією Учасників торгів та інформацією, наявною в матеріалах справи, встановлено, що між ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» протягом 2016-2017 років не існували будь-які відносини, в тому числі господарсько-правові відносини.
- (40) Відповідно до інформації, отриманої від ПАТ «Креді Агріколь Банк» (лист від 03.01.2018 № 12200/12-БТ), ПАТ «ОТП БАНК» (лист від 04.01.2018 № F00-01-3/01-ВТ) та ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК» (лист від 09.01.2018 № Е.30.0.0/4-169524-БТ) встановлено, що між ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» у період з 01.01.2017 по вересень 2017 року господарські відносини були відсутні, а грошові кошти на розрахункові рахунки Учасників один від одного не зараховувались.

- (41) Окрім цього, за результатами аналізу інформації Головного управління Пенсійного фонду України в Черкаській області (лист від 20.12.2017 № 12067/05-02), осіб, які одночасно перебували в трудових відносинах із Учасниками, територіальним відділенням не виявлено.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (38) Територіальним відділенням за результатами збору та аналізу отриманої вході розгляду справи інформації не виявлено повної сукупності взаємозалежних факторів, які б свідчили про вчинення ТОВ «КОЛОС-АВТО» та ТОВ «АВТОКОМЕРЦ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, а отже, не доведено факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (39) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7, 12¹ 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

Закрити провадження у справі № 04-22-15/17.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич