



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23.05.2018

м. Черкаси

№ 73/4-р/к

Справа № 04-28-02/17

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-28-02/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «МБП Тепломережа» (вул. Ювілейна, 14, м. Христинівка, 20001, Черкаська область, ідентифікаційний код юридичної особи - 14180891) та подання з попередніми висновками у справі від 22.05.2017 № 89/04-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню у встановлені головою територіального відділення строки.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «МБП Тепломережа» (надалі – ТОВ «МБК Тепломережа», Товариство) згідно витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою. Дата державної реєстрації 11.05.2011 за номером 1 016 145 0000 000544.
- (3) Місцезнаходження: вул. Ювілейна, 14, м. Христинівка, 20001, Черкаська область, ідентифікаційний код юридичної особи – 14180891.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.03.2017 № 2-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення ТОВ «МБП Тепломережа» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету

України у встановлений головою територіального відділення строк.

- (5) Листом територіального відділення від 28.03.2017 № 04/535 копію розпорядження було надіслано ТОВ «МБП Тепломережа».
- (6) Відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), за результатами збирання та аналізу доказів у справі № 04-28-02/17 складено подання з попередніми висновками у справі від 22.05.2017 № 89/04-пв.
- (7) Листом територіального відділення від 22.05.2017 № 04/790 копію подання з попередніми висновками у справі надіслано Товариству.
- (8) ТОВ «МБП Тепломережа» заперечень та зауважень на подання з попередніми висновками у справі не надало.
- (9) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 29.06.2017 № 13-01/203 матеріали справи № 04-28-02/17 було передано до Комітету.
- (10) Дорученням Голови Антимонопольного комітету України від 05.05.2018 № 13-01/286 територіальному відділенню було доручено розглянути справу 04-28-02/17 про порушення ТОВ «МБП Тепломережа» законодавства про захист економічної конкуренції.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (11) Черкаське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, з метою здійснення державного контролю щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель, а також за повідомленням Уманського відокремленого підрозділу Громадської організації «Стоп корупція» здійснювало дослідження процедури відкритих торгів, яка проводилась відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради щодо предмету закупівлі - Реконструкція скверу імені Тараса Шевченка м. Умань Черкаської області (код ДК 42.99.2 – Будівництво інших інженерних споруд ДК 021:2015 (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)), (дата оголошення про проведення процедури закупівлі, опублікованого на сайті: <https://prozorro.gov.ua/tender> 26.08.2016 номер процедури закупівлі UA-2016-08-26-000313-a) (надалі – Процедура закупівлі).
- (12) У зв'язку з вищезазначеним, на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), територіальне відділення надіслало Товариству на адресу: вул. Ювілейна, 14, м. Христинівка, 20001, вимогу від 10.01.2017 № 04/44 «Про надання інформації», у якій було запропоновано у 20-денний строк з дня її отримання надати територіальному відділенню запитувану інформацію та копії документів.
- (13) Територіальне відділення вимогою від 10.01.2017 № 04/44 (надалі – Вимога) у Товариства запитувало інформацію, необхідну для об'єктивного аналізу дій ТОВ «МБП Тепломережа» на предмет наявності або відсутності ознак порушення

законодавства про захист економічної конкуренції при проведенні Процедури закупівлі. Вимога містила 27 питань, які стосувались участі Товариства у Процедурі закупівлі.

- (14) У Вимозі було зазначено, що статті 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачають, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки і суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до статті 22¹ цього ж Закону суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (16) Товариство у Вимозі також було попереджене про те, що за невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України передбачена відповідальність, а саме: відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», дії у вигляді неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього ж Закону.
- (17) Вимогу було вручено 11.01.2017 уповноваженій особі ТОВ «МБП Тепломережа» на прізвище Єрсова, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0744422 7.
- (18) Листом від 30.01.2017 № 16 ТОВ «МБП Тепломережа» відмовило територіальному відділенню у наданні інформації на Вимогу зазначивши наступне: *«..ТОВ «МБП Тепломережа» вчасно і в повному обсязі було подано тендерну цінову пропозицію. Документи розміщені у вільному доступі в електронному вигляді на сторінці зазначеної закупівлі в електронній системі «Prozorro» (<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2016-08-26-000313-a/>), що відповідає вимогам Закону України «Про публічні закупівлі».*
ТОВ «МБП Тепломережа» веде свою фінансово-господарську діяльність згідно чинного законодавства України, без порушень антимонопольного законодавства. В діях нашого підприємства відсутні антиконкурентні узгоджені дії, немає зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, тощо.
Враховуючи наведене, та зважаючи на те, що ТОВ «МБП Тепломережа» не визначено переможцем торгів, з ним не укладався договір на проведення робіт (в тому числі субпідрядних), просимо Черкаське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України ознайомитись з документами, що стосуються нашого підприємства та нашої участі у відкритих торгах, оголошених Відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради, в електронній системі «Prozorro» (вони розміщені у електронному вигляді і є доступними для всіх зацікавлених осіб)...» (мовою оригіналу).

- (19) У зв'язку з вищезазначеним, територіальне відділення надіслало ТОВ «МБП Тепломережа» на адресу: вул. Ювілейна, 14, м. Христинівка, 20001 лист від 13.02.2017 № 04/309, яким Товариству було надано роз'яснення щодо обов'язку надання інформації та запропоновано у 10-денний строк з дня її отримання надати територіальному відділенню повну та достовірну інформацію на вимогу від 10.01.2017 № 04/44, з наданням відповіді на кожне поставлене питання згідно із нумерацією пунктів цієї вимоги.
- (20) Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0744369 7 лист від 13.02.2017 № 04/309 було отримано ТОВ «МБП Тепломережа» 15 лютого 2017 року.
- (21) Таким чином, відповідь на вимогу від 10.01.2017 № 04/44 ТОВ «МБП Тепломережа» повинно було надати до 27.02.2017 (оскільки 25 та 26 лютого 2017 року припали на вихідні дні). На даний час інформацію на вимогу від 10.01.2017 № 04/46 Товариством територіальному відділенню не надано.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (22) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.
- (23) Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено повноваження Антимонопольного комітету України у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) У сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції, Антимонопольний комітет України має, зокрема такі повноваження:
- вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики;
 - здійснювати інші повноваження, передбачені законодавством про захист економічної конкуренції та Законом України «Про здійснення державних закупівель» та Законом України «Про публічні закупівлі».
- (25) Статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» чітко визначено повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, серед яких зазначено, що при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» чітко встановлено, що суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи

місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети носії інформації, пояснення, іншу інформацію, у тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (27) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені строки.
- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.
- (29) Отже, такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «МБП Тепломережа» щодо неподання інформації на вимогу голови територіального відділення від 10.01.2017 № 04/44 у встановлений головою територіального відділення строк кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (30) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (31) Доход (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Товариства за 2017 рік згідно фінансового звіту малого підприємництва (форма 2-м) становив 57 917 000 (п'ятдесят сім мільйонів дев'ятсот сімнадцять тисяч) гривень.
- (32) При визначенні розміру штрафу враховано, що станом на 23.05.2018 ТОВ «МБП Тепломережа» інформація територіальному відділенню не надана.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року

№ 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «МБП Тепломережа» (вул. Ювілейна, 14, м. Христинівка, 20001, Черкаська область, ідентифікаційний код юридичної особи 14180891) щодо неподання інформації на вимогу голови територіального відділення від 10.01.2017 № 04/44 у встановлений головою територіального відділення строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За вчинене порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення накладити на товариство з обмеженою відповідальністю «МБП Тепломережа» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич