



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

18.04.2018

м. Черкаси

№ 73/1-р/к

Справа № 04-28-10/17

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-28-10/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції приватним виробничо-комерційним підприємством «СКАЙС» (вул. Луценка, 8, м. Черкаси, 18008, ідентифікаційний код юридичної особи 22807708) та подання з попередніми висновками у справі від 27.02.2018 № 10/02-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Приватне виробничо-комерційне підприємство «СКАЙС» (надалі – ПВКП «СКАЙС», Підприємство) згідно витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою. Дата державної реєстрації 28.12.1995 за номером 1 026 120 0000 003676.
- (3) Місцезнаходження: вул. Луценка, 8, м. Черкаси, 18008. Ідентифікаційний код юридичної особи - 22807708.
- (4) Підприємство здійснює діяльність на підставі Статуту (в новій редакції із змінами), зареєстрованого державним реєстратором реєстраційної служби Черкаського міського управління юстиції Черкаської області 20.02.2014. Код за КВЕД 22.29 «Виробництво інших виробів із пластмас».
- (5) Отже, відповідно до абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПВКП «СКАЙС» є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.11.2017 № 37-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення ПВКП «СКАЙС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню.
- (7) Листом територіального відділення від 20.11.2017 № 04/1830 копію розпорядження було надіслано ПВКП «СКАЙС».
- (8) Відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), за результатами збирання та аналізу доказів у справі № 04-28-10/17 складено подання з попередніми висновками у справі від 27.02.2018 № 10/02-пв.
- (9) Листом територіального відділення від 27.02.2018 № 73-02/18-02 копію подання з попередніми висновками у справі надіслано ПВКП «СКАЙС».
- (10) ПВКП «СКАЙС» листом від 30.03.2018 № 81 на подання з попередніми висновками повідомило, що не погоджується з викладеними у поданні висновками та надало свої заперечення.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (11) Черкаським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України на виконання доручення Антимонопольного комітету України проводилось дослідження на предмет наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ПВКП «СКАЙС» та фізичної особи-підприємця Школяра Олександра Івановича (надалі – ФОП Школяр О.І.) під час участі у процедурах закупівель (номери процедур закупівель UA-2017-05-24-001470-с, UA-2017-05-13-001451-b) за результатами якого було розпочато розгляд справ № 04-22-11/17, № 04-22-12/17 за ознаками вчинення порушення ПВКП «СКАЙС» та ФОП Школяр О.І. законодавства про захист економічної конкуренції.
- (12) З метою забезпечення доказів у вищезазначених справах, на підставі повноважень, наданих головою територіального відділення службовим дорученням від 27.09.2017 № 17 та наказу голови територіального відділення про створення комісії від 27.09.2017 № 26, у період з 27 вересня по 27 жовтня 2017 року проведено позапланову виїзну перевірку Підприємства щодо дотримання ним законодавства про захист економічної конкуренції. За результатами перевірки комісією складено акт перевірки від 31.10.2017 № 17/04, який підписаний директором Підприємства.
- (13) У перший день перевірки директору Підприємства було вручено копії наказу голови Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.09.2017 № 26, плану проведення перевірки від 27.09.2017, службового доручення 27.09.2017 № 17 та попереджено про відповідальність про створення перешкод при проведенні перевірки та поінформовано про мету перевірки. Зазначене підтверджується протоколом від 03.10.2017, який був підписаний без зауважень директором Підприємства Ситником Анатолієм Семеновичем.

- (14) План проведення перевірки, який затверджено головою територіального відділення 27.09.2017 містив 23 питання, які треба було дослідити під час проведення перевірки, зокрема:
- пункт 6 - Відомості про Інтернет-провайдерів, які надавали послуги доступу до мережі «Інтернет» у 2017 році. Надати копії договорів;
 - пункт 19 - Перелік всіх суб'єктів господарювання (з зазначенням назви, адрес, телефонів, ідентифікаційного коду тощо), яким Підприємство протягом останніх двох років, у тому числі і на дату надання відповіді на це питання вимоги, надавало (або від яких отримувало) фінансову допомогу. Інформацію надати по кожному року та суб'єкту господарювання окремо з усіма підтверджуючими доказами, зокрема надати копії відповідних договорів (угод, контрактів тощо) з усіма додатками, що є невід'ємною частиною цих договорів, специфікаціями, змінами та доповненнями тощо.
- (15) У ході проведення перевірки комісією складено протокол від 03.10.2017 згідно якого ПВКП «СКАЙС» необхідно було до 12-00 год. 17.10.2017 надати інформацію та копії документів згідно плану проведення перевірки.
- (16) У протоколі було зазначено, що невиконання або неналежне виконання об'єктом перевірки вимог, встановлених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» тягне за собою відповідальність передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (17) За зверненням ПВКП «СКАЙС» (лист від 17.10.2017 № 181) термін надання інформації на протокол відстрочено до 25.10.2017 (лист територіального відділення від 17.10.2017 № 04/1666).
- (18) ПВКП «СКАЙС» листом від 24.10.2017 № 185 (вх № 3434/04 від 24.10.2017) надало інформацію згідно протоколу, в якому зазначило:
- на пункт 6 плану перевірки: *«Доступ до мережі Інтернет надає ПАТ «Укртелеком». Копія договору додається.»* (мова оригіналу).
 - на пункт 19 плану перевірки: *«Приватне виробничо-комерційне підприємство «СКАЙС» протягом останніх двох років не надавало і не отримувало будь-якої фінансової допомоги.»* (мова оригіналу).
- (19) Однак, територіальним відділенням, у ході розгляду справ №№ 04-22-11/17, 04-22-12/17 встановлено наступне.
- (20) **Щодо пункту 6 плану перевірки.**
- (21) Публічне акціонерне товариство «Райффайзен Банк Аваль» листом від 27.10.2017 № 81-15-9/7657-БТ, на вимогу голови територіального відділення, надало інформацію стосовно операцій по банківському рахунку ПВКП «СКАЙС» здійснених у 2017 році.
- (22) Так, за результатами аналізу зазначеної інформації територіальним відділенням встановлено, що Підприємство протягом 2017 року здійснювало оплату за послуги доступу до мережі Інтернет, крім публічного акціонерного товариства «Укртелеком», також і товариству з обмеженою відповідальністю «Фірма «МегаСтайл - Сервіс» (надалі - ТОВ «Фірма «МегаСтайл - Сервіс») згідно виставлених останнім рахунків.
- (23) Крім того, ТОВ «Фірма «МегаСтайл - Сервіс» листом від 15.09.2017 № 431 повідомило: *«З ПВКП «Скайс» укладено договір № 00004685 від 05.11.2008»* (мова оригіналу).
- (24) **Щодо пункту 19 плану перевірки.**

- (25) За результатами аналізу інформації наданої на вимоги голови територіального відділення публічним акціонерним товариством «УКРСОЦБАНК» (лист від 24.10.2017 № 10.5-186/69-13) та публічним акціонерним товариством «Райффайзен Банк Аваль» (лист від 27.10.2017 № 81-15-9/7657-БТ) встановлено, що ПВКП «СКАЙС» здійснювало перерахування коштів у вигляді поворотної фінансової допомоги ФОП Школяру О.І.
- (26) Відомості про рух коштів ПВКП «СКАЙС» наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

«Конфіденційна інформація»

- (27) Таким чином, інформація надана Підприємством листом від 24.10.2017 № 185 є недостовірною.

5. СПРОСТУВАННЯ ЗАПЕРЕЧЕНЬ ВІДПОВІДАЧА

- (28) ПВКП «СКАЙС» листом від 30.03.2018 № 81 на подання з попередніми висновками надало свої заперечення.
- (29) Щодо подання інформації на пункт 6 плану перевірки, зазначено: *«У ПВКП «СКАЙС» відсутня мотивація у поданні недостовірної інформації, відносно Інтернет послуг по причині, що вказаний провайдер не надавав послуги ПВКП «СКАЙС» за місцем його діяльності..., а оплата згідно Договору № 00004685 від 05.11.2008 проводилась за отримання послуг телебачення, за місцем проживання Засновника.»* (мова оригіналу).
- (30) Зазначене зауваження не може бути взято до уваги, оскільки не спростовує факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та спростовуються наступним.
- (31) Відповідно до пункту 6 Плану перевірки необхідно було надати інформацію про Інтернет-провайдерів, які надавали ПВКП «СКАЙС» послуги доступу до мережі «Інтернет» у 2017 році.
- (32) Отже, Підприємство мало надати достовірну інформацію стосовно переліку суб'єктів господарювання, з якими ПВКП «СКАЙС» у 2017 році перебувало у договірних відносинах щодо отримання послуги доступу до мережі Інтернет, не залежно від місця отримання таких послуг.
- (33) Крім того, територіальним відділенням встановлено, що під час участі у процедурі закупівлі по предмету – «код ДК 021:2015:35812300-2 – Бойове спорядження» (номер процедури закупівлі UA-2017-05-13-001451-b), яке проводилось у 2017 році ДП «Військовою частиною А 0224» (пр. Героїв Сталінграду, 72, м. Миколаїв, 54025) ПВКП «СКАЙС» заходило в аукціон у вищезазначеній процедурі закупівлі по двох лотах з IP адреси – **109.122.34.155**.
- (34) Згідно з інформацією сайту «2 IP.UA» IP – адреса **109.122.34.155** знаходиться в

діапазоні IP-адрес, які належать провайдеру – ТОВ «Фірма «МегаСтайл - Сервіс».

- (35) Таким чином, вищезазначене підтверджує, що ПВКП «СКАЙС» при здійсненні своєї господарської діяльності у 2017 році користувався послугами вищезазначеного Інтернет-провайдера, та спростовує твердження Підприємства, що Інтернет використовується тільки для отримання послуг телебачення, за місцем проживання Засновника.
- (36) Щодо подання інформації на пункт 19 плану перевірки, зазначено: «... відповідь для Черкаського територіального відділення АМКУ ми надали під розумінням що фінансова допомога і поворотна фінансова допомога це різні речі.» (мова оригіналу)
- (37) Таке твердження не відповідає дійсності, виходячи з наступного.
- (38) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України фінансова допомога - фінансова допомога, надана на безповоротній або поворотній основі. Таким чином, фінансова допомога включає в себе два поняття такі як безповоротна та поворотна фінансова.
- (39) Крім того, Підприємство не було обмежено у праві, у разі необхідності, звернутися до територіального відділення з листом щодо надання роз'яснення, або уточнення змісту пункту 19 плану перевірки.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (40) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (41) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження перевіряти суб'єкти господарювання щодо дотримання ними вимог законодавства про захист економічної конкуренції та під час проведення розслідувань за заявами й і справами про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (42) Пунктом 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (43) Стаття 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» встановлює, що суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (44) Згідно з пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню є порушенням законодавства про захист економічної

конкуренції.

- (45) Отже, такі дії приватного виробничо-комерційного підприємства «СКАЙС» щодо подання у листі від 24.10.2017 № 185 недостовірної інформації Черкаському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (46) Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (47) Доход (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Підприємства за 2017 рік згідно податкової декларації платника єдиного податку третьої групи (юридичної особи) становив 13 197 511 (тринадцять мільйонів сто дев'яносто сім тисяч п'ятсот одинадцять) гривень.
- (48) При визначенні розміру штрафу враховано, що Підприємство не визнало факт вчинення порушення.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами і доповненнями), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати дії приватного виробничо-комерційного підприємства «СКАЙС» (вул. Луценка, 8, м. Черкаси, 18008, ідентифікаційний код юридичної особи 22807708) щодо подання у листі від 24.10.2017 № 185 недостовірної інформації Черкаському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України.

2. За вчинене порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення накласти на приватне виробничо-комерційне підприємство «СКАЙС» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич