



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30.10.2017

м. Черкаси

№ 18-р/к

Справа № 03-23-04/17

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-23-04/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Шполянської міської ради (вул. Лозуватська, 59, м. Шпола, Шполянський р-н, Черкаська обл., 20603; ідентифікаційний код юридичної особи 38627962) та подання з попередніми висновками у справі від 09.10.2017 № 186/03-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.09.2017 № 26-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушення виконавчим комітетом Шполянської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола Шполянського району Черкаської області.

У ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено.

Відповідно до статті 2 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Шполянська міська рада та її виконавчий комітет утворені відповідно до Конституції України та Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", в своїй діяльності керуються Конституцією України та чинним законодавством України.

Виконавчим органом Шполянської міської ради відповідно до статей 11, 51 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" є виконавчий комітет.

Відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Шполянська міська рада та її виконавчий комітет в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, у тому числі, які проживають на території м. Шпола Шполянського району Черкаської області та державних інтересів, провадять у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Виконавчий комітет Шполянської міської ради є юридичною особою згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (номер запису 1 020 102 0000 005999), ідентифікаційний код юридичної особи 38627962. Код КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.

Місцезнаходження юридичної особи: вул. Лозуватська, 59, м. Шпола, Шполянський р-н, Черкаська обл., 20603.

У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виконавчий комітет Шполянської міської ради є органом місцевого самоврядування.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів врегульована Законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про відходи", "Про житлово-комунальні послуги", постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 "Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів" (зі змінами) та Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року №1173 "Питання надання послуг з вивезення побутових відходів" (надалі - Порядок).

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міських рад віднесено вирішення питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить:

- встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги;
- визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Крім того, згідно зі статтею 35-1 Закону України "Про відходи" орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про відходи" побутові відходи – відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення.

У відповідності з пунктом 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070 (із змінами), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Згідно пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Відповідно до частини першої статті 16 Закону України "Про відходи" підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Окрім цього, згідно пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
- які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

Листом від 04.07.2017 № 1415/01-41 Шполянська міська рада повідомила, що рішенням виконавчого комітету Шполянської міської ради від 14.07.2015 № 78 "Про визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів в м. Шпола" виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено комунальне підприємство "Комунальник-Сервіс" Шполянської міської ради у межах обслуговування багатоквартирних житлових будинків в м. Шпола та комунальне підприємство "Благоустрій" Шполянської міської ради у межах обслуговування житлових будинків приватного сектора в м. Шпола.

Згідно наданої Шполянською міською радою інформації, а саме, копії протоколу від 22.06.2015 № 1 "Засідання конкурсної комісії з визначення суб'єктів господарської діяльності на право вивезення твердих побутових відходів від мешканців багатоквартирних будинків та приватного сектора", встановлено, що конкурс з надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від мешканців багатоквартирних будинків та одноквартирних житлових будинків (будинки садибного типу) в м. Шпола відбувся 22.06.2015. В зазначеному конкурсі взяли участь:

- комунальне підприємство "Комунальник-Сервіс" Шполянської міської ради на право надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від мешканців багатоквартирних будинків;
- комунальне підприємство "Благоустрій" Шполянської міської ради на право надання послуг з вивезення твердих побутових відходів від приватного сектору.

Конкурсною комісією визнано ці підприємства переможцями конкурсу, у визначених цим конкурсом межах обслуговування певної території міста, з правом надавати ці послуги строком на 12 місяців у зв'язку з тим, що вони були єдиними учасниками.

Так, пунктом 30 Порядку визначено, що у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Отже, визначені на конкурсній основі виконавці послуг з вивезення твердих побутових відходів мали право надавати зазначені послуги тільки до 14.07.2016.

Однак, органом місцевого самоврядування новий конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола не проводився. При цьому, вищезазначені комунальні підприємства продовжують надавати ці послуги у межах обслуговування визначених попереднім конкурсом.

Слід зазначити, що обгрунтованих пояснень щодо причин не проведення з 14.07.2016 нового конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола виконавчим комітетом Шполянської міської ради надано не було.

Законом України "Про захист економічної конкуренції" визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 2 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування. Згідно частини другої статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг з вивезення побутових відходів.

Таким чином, не проведення органом місцевого самоврядування конкурсу на набуття права виконання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола, обмежує право суб'єктів господарювання, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право надавати дані послуги споживачам міста, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання, та може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів на підпорядкованій йому території.

Враховуючи вищевикладене, бездіяльність виконавчого комітету Шполянської міської ради, яка полягала у непроведенні конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року №1173 "Питання надання послуг з вивезення побутових відходів", кваліфікується як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола Шполянського району Черкаської області.

Відповідачеві у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом територіального відділення від 10.10.2017 № 03/1630 та отримано виконавчим комітетом Шполянської міської ради 12.10.2017, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення №18002 0793099 7.

Виконавчим комітетом Шполянської міської ради зауважень на подання з попередніми висновками у справі не надано.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Шполянської міської ради (вул. Лозуватська, 59, м. Шпола, Шполянський р-н, Черкаська обл., 20603; ідентифікаційний код юридичної особи 38627962), яка полягала у непроведенні конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року №1173 "Питання надання послуг з вивезення побутових відходів", порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола Шполянського району Черкаської області.

2. Zobov'язati виконавчий комітет Шполянської міської ради вжити заходів щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення

конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у межах м. Шпола Шполянського району Черкаської області у відповідності до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173 "Питання надання послуг з вивезення побутових відходів", про що повідомити територіальне відділення у двомісячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини четвертої статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич