



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

07.09.2017

м. Черкаси

№ 12-р/к

Справа № 04-27-02/17

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-27-02/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством «Придніпровська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (вул. Надпільна, 330/5, м. Черкаси, 18005, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701792) та подання з попередніми висновки у справі від 03.08.2017 № 129/04-пв,

**В С Т А Н О В И Л А:**

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.07.2017 № 18-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення комунальним підприємством «Придніпровська служба утримання будинків» Черкаської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

У ході розгляду справи встановлено.

Комунальне підприємство «Придніпровська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (надалі - КП «Придніпровська СУБ», Підприємство) є юридичною особою та зареєстроване виконавчим комітетом Черкаської міської ради 22.09.2009 за № 1 026 134 0000 010241. Місцезнаходження: вул. Надпільна, 330/5, м. Черкаси, 18005, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701792.

Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності Підприємства є комплексне обслуговування об'єктів (код КВЕД 81.10).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Придніпровська СУБ» є суб'єктом господарювання.

Рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2015 № 34-р/к по справі № 04-21-06/15 було визнано, що КП «Придніпровська СУБ» за результатами діяльності протягом 2013, 2014 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг доступу до елементів інфраструктури житлових будинків та інших споруд для прокладання телекомунікаційних мереж в межах обслуговуваних будинків у м. Черкаси та не мало жодного конкурента.

Пунктом 2 резолютивної частини рішення визнано дії КП «Придніпровська СУБ» щодо встановлення економічно необґрунтованого розміру оплати за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг доступу до елементів інфраструктури житлових будинків та інших споруд для прокладання телекомунікаційних мереж в межах обслуговуваних будинків у м. Черкаси шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Так, у ході розгляду справи № 04-21-06/15 було встановлено, що КП «Придніпровська СУБ» всупереч рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 29.03.2011 № 396 «Про правила розміщення засобів телекомунікаційних мереж в багатоквартирних будинках та гуртожитках м. Черкаси» визначало розмір оплати за послуги користування сервітутом на договірних засадах без жодного економічного обґрунтування.

За вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції на Підприємство накладено штраф у розмірі 14 000 (чотирнадцять тисяч) гривень, який було сплачено до Державного бюджету України платіжним дорученням від 21.07.2015 № 5274.

Крім того, пунктом 4 резолютивної частини вищезазначеного рішення КП «Придніпровська СУБ» було зобов'язано у чотиримісячний строк з дня його отримання припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення економічно обґрунтованих цін за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання, про що повідомити територіальне відділення з наданням належним чином засвідчених копій документів, які підтверджують факт виконання зобов'язання.

Копію рішення від 30.06.2015 № 34-р/к надіслано із супровідним листом територіального відділення від 01.07.2015 № 04/1816 та отримано Підприємством 06.07.2015, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 1800507677851.

Отже, строк виконання зобов'язання, встановленого пунктом 4 рішення адміністративної колегії територіального відділення від 30.06.2015 № 34-р/к закінчився 06.11.2015.

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (лист від 02.11.2015 № 4318) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.11.2015 № 67-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 08.02.2016 (включно).

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (лист від 05.02.2016 № 381) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.02.2016 № 8-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 10.05.2016 (включно).

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (листом від 10.05.2016 № 1842) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.05.2016 № 20-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 11.08.2016 (включно).

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (лист від 10.08.2016 № 3503) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.08.2016 № 32-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 11.11.2016 (включно).

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (лист від 10.11.2016 № 5223) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2016 № 40-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 13.02.2017 (включно).

За зверненням КП «Придніпровська СУБ» (лист від 13.02.2017 № 392) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного

комітету України від 14.02.2017 № 2-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 13.06.2017 (включно).

Таким чином, строк виконання зобов'язання КП «Придніпровська СУБ» закінчився 13.06.2017.

КП «Придніпровська СУБ» інформацію про виконання пункту 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 30.06.2015 № 34-р/к по справі № 04-21-06/15 до територіального відділення не надано. Також від Підприємства листа щодо продовження строку виконання пункту 4 зазначеного рішення до територіального відділення не надходило.

Таким чином, КП «Придніпровська СУБ» не виконало рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2015 № 34-р/к в частині зобов'язання встановити економічно обґрунтовану ціну за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення, та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання.

Черкаська міська рада листом від 26.07.2017 № 10943-01-18 повідомила, що до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 29.03.2011 № 396 «Про правила розміщення засобів телекомунікаційних мереж в багатоквартирних будинках та гуртожитках м. Черкаси» зміни не вносились та на даний час не скасоване.

Згідно статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма, розташованими на території міста підприємствами, організаціями та установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відсутність економічно обґрунтованої ціни за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення, та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання призводить до неможливості суб'єктів господарювання, які розміщують своє обладнання у житлових будинках, що обслуговуються Підприємством, оплачувати за послугу користування сервітутом в економічно – обґрунтованому розмірі.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Такі дії КП «Придніпровська СУБ» щодо невиконання зобов'язання визначеного пунктом 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2015 № 34-р/к по справі № 04-21-06/15 кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

Відповідачеві у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом територіального відділення від 04.08.2017 № 04/1218.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі Підприємство листом від 09.08.2017 № 2660 не погодилося з висновками територіального відділення, викладеними у поданні про попередні висновки у справі та надало свої зауваження до них.

Аналіз наданих зауважень свідчить про відсутність заперечень з боку КП «Придніпровська СУБ», які б спростували висновки територіального відділення, оскільки станом на 13.06.2017 (кінцевий строк виконання рішення) рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 29.03.2011 № 396 «Про правила розміщення засобів телекомунікаційних мереж в багатоквартирних будинках та гуртожитках м. Черкаси» було чинне. Крім того, Підприємство не було обмежено в праві звернутись до територіального відділення з клопотанням про продовження строку виконання рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 30.06.2015 № 34-р/к.

Згідно звіту про фінансові результати (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «Придніпровська СУБ» за 2016 рік становив 32 604000 (тридцять два мільйони шістсот чотири тисячі) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- Підприємство не визнало вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Визнати дії комунального підприємства «Придніпровська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (вул. Надпільна, 330/5, м. Черкаси, 18005, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701792) щодо невиконання зобов'язання визначеного пунктом 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.06.2015 № 34-р/к по справі № 04-21-06/15 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

2. За порушення, визначене пунктом 1 цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Придніпровська служба утримання будинків» Черкаської міської ради штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,  
голова Відділення

Ю.С. Чемич