



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

07.09.2017

м. Черкаси

№ 11-р/к

Справа № 04-27-01/17

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-27-01/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції комунальним підприємством «Соснівська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (вул. Гайдара, 3/2, м. Черкаси, 18010, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701766) та подання з попередніми висновки у справі від 03.08.2017 № 128/04-пв,

**В С Т А Н О В И Л А:**

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.05.2017 № 17-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення комунальним підприємством «Соснівська служба утримання будинків» Черкаської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

У ході розгляду справи встановлено.

Комунальне підприємство «Соснівська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (надалі - КП «Соснівська СУБ», Підприємство) є юридичною особою та зареєстроване виконавчим комітетом Черкаської міської ради 22.09.2009 за № 1 026 134 0000 010240.

Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності Підприємства є комплексне обслуговування об'єктів (код КВЕД 81.10). Місцезнаходження: вул. Гайдара, 3/2, м. Черкаси, 18010, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701766.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Соснівська СУБ» є суб'єктом господарювання.

Рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.06.2015 № 24-р/к по справі № 04-21-04/15 було визнано, що КП «Соснівська СУБ» за результатами діяльності протягом 2013, 2014 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг доступу до елементів інфраструктури житлових будинків та інших споруд для прокладання телекомунікаційних мереж в межах обслуговуваних будинків у м. Черкаси та не мало жодного конкурента.

Пунктом 2 резолютивної частини рішення визнано дії КП «Соснівська СУБ» щодо встановлення економічно необґрунтованого розміру оплати за надання права на використання

місць загального користування будівель для розміщення та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг доступу до елементів інфраструктури житлових будинків та інших споруд для прокладання телекомунікаційних мереж в межах обслуговуваних будинків у м. Черкаси шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Так, у ході розгляду справи № 04-21-04/15 було встановлено, що КП «Соснівська СУБ» всупереч рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 29.03.2011 № 396 «Про правила розміщення засобів телекомунікаційних мереж в багатоквартирних будинках та гуртожитках м. Черкаси» визначало розмір оплати за послуги користування сервітутом на договірних засадах без жодного економічного обґрунтування.

За вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції на Підприємство накладено штраф у розмірі 10 000 (десять тисяч) гривень, який було сплачено до Державного бюджету України платіжним дорученням від 03.08.2015 №1146.

Крім того, пунктом 4 резолютивної частини вищезазначеного рішення КП «Соснівська СУБ» було зобов'язано у чотиримісячний строк з дня його отримання припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення економічно обґрунтованої плати за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення, та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання, про що повідомити територіальне відділення з наданням належним чином засвідчених копій документів, які підтверджують факт виконання зобов'язання.

Копію рішення від 17.06.2015 № 24-р/к надіслано із супровідним листом територіального відділення від 17.06.2015 № 04/1689 та отримано Підприємством 19.06.2015, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 1802903930139.

Строк виконання зобов'язання, встановленого пунктом 4 рішення адміністративної колегії територіального відділення від 17.06.2015 № 24-р/к закінчився 19.10.2015.

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 07.10.2015 № 1038) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.10.2015 № 61-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 19.01.2016 (включно).

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 13.01.2016 № 58) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.01.2016 № 3-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 20.04.2016 (включно).

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 18.04.2016 № 410) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.04.2016 № 18-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 20.07.2016 (включно).

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 19.07.2016 № 867) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.07.2016 № 28-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 20.10.2016 (включно).

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 17.10.2016 № 1255) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.10.2016 № 36-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 20.01.2017 (включно).

За зверненням КП «Соснівська СУБ» (лист від 20.01.2017 № 105) рішенням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.01.2017 № 1-р/к, строк виконання зобов'язання було відстрочено до 23.05.2017 (включно).

Таким чином, строк виконання зобов'язання КП «Соснівська СУБ» закінчився 23.05.2017.

КП «Соснівська СУБ» інформацію про виконання пункту 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 17.06.2015 № 24-р/к по справі № 04-21-04/15 до територіального відділення не надано. Також від Підприємства листа щодо продовження строку виконання пункту 4 зазначеного рішення до територіального відділення не надходило.

Таким чином, КП «Соснівська СУБ» не виконало рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.06.2015 № 24-р/к в частині зобов'язання встановити економічно обгрунтовану плату за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення, та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання.

Підприємство листом від 02.06.2017 № 776 надало пояснення щодо невиконання рішення, а саме зазначило: *«КП «Соснівська СУБ» не має можливості виконати пункт 4 рішення адміністративної колегії ЧОТ відділення Антимонопольного комітету України від 17.06.2015р через відсутність правових підстав»* (мовою оригіналу).

Однак, Черкаська міська рада листом від 26.07.2017 № 10943-01-18 повідомила, що до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 29.03.2011 № 396 «Про правила розміщення засобів телекомунікаційних мереж в багатоквартирних будинках та гуртожитках м. Черкаси» зміни не вносились та на даний час не скасоване.

Згідно статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма, розташованими на території міста підприємствами, організаціями та установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Відсутність економічно обгрунтованого розміру плати за надання права на використання місць загального користування будівель для розміщення, та подальшого обслуговування в них телекомунікаційного обладнання призводить до неможливості суб'єктів господарювання, які розміщують своє обладнання у житлових будинках, що обслуговуються Підприємством, оплачувати за послугу користування сервітутом в економічно – обгрунтованому розмірі.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Такі дії КП «Соснівська СУБ» щодо невиконання зобов'язання визначеного пунктом 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 17.06.2015 № 24-р/к по справі № 04-21-04/15 кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

Відповідачеві у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом територіального відділення від 03.08.2017 № 04/1213.

Підприємство листом від 21.08.2017 № 548 повідомило: *«... зауважень щодо попередніх висновків немає, порушення визнаємо та наразі проведено роботу щодо його усунення.»* (мовою оригіналу).

Згідно звіту про фінансові результати (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «Соснівська СУБ» за 2016 рік становив 37 685000 (тридцять сім мільйонів шістьсот вісімдесят п'ять тисяч) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано наступне:

- Підприємство визнало вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- вжито заходів щодо виконання пункту 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 17.06.2015 № 24-р/к.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії комунального підприємства «Соснівська служба утримання будинків» Черкаської міської ради (вул. Гайдара, будинок 3/2, м. Черкаси, 18010, ідентифікаційний код юридичної особи – 36701766) щодо невиконання зобов'язання визначеного пунктом 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення від 17.06.2015 № 24-р/к по справі № 04-21-04/15 порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді виконання рішення органів Антимонопольного комітету України не в повному обсязі.

2. За порушення, визначене пунктом 1 цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Соснівська служба утримання будинків» Черкаської міської ради штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,  
голова Відділення

Ю.С. Чемич