



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

11.07.2017

м. Черкаси

№ 8-р/к

Справа № 04-28-06/17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-28-06/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Смілянським колгоспним ринком Черкаської облспоживспілки (вул. Базарна площа, 1, м. Сміла, Черкаська обл., 20700, ідентифікаційний код юридичної особи 01564041) та подання про попередні висновки у справі від 21.06.2017 № 106/04-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2017 №16-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення Смілянським колгоспним ринком Черкаської облспоживспілки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Черкаське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України з метою здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції проводить дослідження ринку комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами та надання в оренду торгових приміщень (площ) на риках в межах м. Сміла.

У зв'язку з цим, на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), територіальне відділення надіслало Смілянському колгоспному ринку Черкаської облспоживспілки на адресу вул. В. Чорновола, 1, м. Сміла, 20700 вимогу від 12.04.2017 №04/613 «Про надання інформації», у якій вимагалось у 20-денний строк з дня її отримання надати територіальному відділенню запитувану інформацію та копії документів.

Територіальне відділення вимогою від 12.04.2017 №04/613 (надалі – Вимога) у Смілянського колгоспного ринку Черкаської облспоживспілки (надалі – Смілянський колгоспний ринок) запитувало інформацію, необхідну для об'єктивного дослідження зазначеного ринку в межах м. Сміла та аналізу господарської діяльності Смілянського

колгоспного ринку на предмет наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Вимога містила 21 пункт.

У Вимозі було зазначено, що статті 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачають, що суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Смілянський колгоспний ринок у Вимозі також був попереджений про те, що за невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України передбачена відповідальність, а саме: відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», дії у вигляді неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього ж Закону.

Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №18002 0744397 2 Вимога була отримана Смілянським колгоспним ринком 13.04.2017.

Отже, останній день надання Смілянським колгоспним ринком інформації на Вимогу припадав на 03.05.2017.

Смілянський колгоспний ринок листом від 03.05.2017 № 014 (zareestrovaniy u territorialnomu viddilenni 05.05.2017 №1562/04), надав інформацію на Вимогу. Однак, при аналізі відповіді, наданої Смілянським колгоспним ринком встановлено, що інформацію на Вимогу подано в неповному обсязі.

Так, пунктом 19 Вимоги, територіальне відділення запитувало у Смілянського колгоспного ринку, зокрема :

- копії договорів із споживачами за 2014 - 2016 роки та січень – березень 2017 року про надання в оренду торговельних місць/приміщень (площ) для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами (по 4 договори за кожен рік) з документами, що підтверджують оплату за цими договорами.

Смілянський колгоспний ринок на пункт 19 Вимоги надав копії договорів на оренду нежилого приміщення та надання торговельного місця для тимчасового розташування модульної споруди на колгоспному ринку за 2014 та 2016 роки. Разом з тим, Смілянським колгоспним ринком не надано документів, що підтверджують оплату за наданими договорами, а також не надано копії договорів за січень - березень 2017 року та документи, що підтверджують оплату за цими договорами. У відповіді не було зазначено, що за період січня-березня 2017 року договори про надання в оренду торговельних місць/приміщень (площ) для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами Смілянським колгоспним ринком не укладались.

Звернень щодо продовження строку для підготовки відповіді або надання роз'яснень по суті поставлених питань у Вимозі від Смілянського колгоспного ринку до територіального відділення не надходило.

У ході розгляду справи Смілянський колгоспний ринок листом від 14.06.2017 № 021 надав всю запитувану інформацію на Вимогу від 12.04.2017 № 04/613 та пояснення щодо подання інформації в неповному обсязі. Так, Смілянський колгоспний ринок зазначив наступне: *«У зв'язку з великим обсягом наданої інформації та малого терміну для підготовки відповіді та роз'яснень, для відповідей на деякі питання вимоги не було приділено достатньої уваги. Тому відповідь була неповною.»* (мовою оригіналу).

Однак, надані пояснення не можуть бути взяті до уваги, оскільки Смілянський колгоспний ринок не був обмежений у праві звернутись до територіального відділення з клопотанням про надання роз'яснень щодо змісту вимоги, так і про продовження строку надання відповіді на Вимогу.

Згідно статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації

конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено повноваження Антимонопольного комітету України у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

У сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має, зокрема, такі повноваження:

- вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.

Пунктом 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» чітко визначено повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, серед яких зазначено, що при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках, вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином, інформацію на Вимогу Смілянським колгоспним ринком Черкаської облспоживспілки надано в неповному обсязі, що унеможливило здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, такі дії Смілянського колгоспного ринку Черкаської облспоживспілки щодо подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 12.04.2017 № 04/613 у встановлений головою територіального відділення строк, кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідачеві у справі відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідним листом відділення від 21.06.2017 № 04/994.

Листом від 04.07.2017 № 024 Смілянський колгоспний ринок Черкаської облспоживспілки повідомив наступне: «... звертаємось до Вас з проханням звернути увагу на те, що факт подання належної інформації за вимогою АМК в неповному обсязі не був зумисним...» (мовою оригіналу).

Згідно податкової декларації платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи) за 2016 рік загальна сума доходу за податковий (звітний) період Смілянського колгоспного ринку складає 4 851 644,00 (чотири мільйони вісімсот п'ятдесят одна тисяча шістсот сорок чотири) гривні.

При визначенні розміру штрафу враховано, що у ході розгляду справи Смілянський колгоспний ринок надав в повному обсязі інформацію на Вимогу.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати дії Смілянського колгоспного ринку Черкаської облспоживспілки (вул. Базарна площа, 1, м. Сміла, Черкаська обл., 20700, ідентифікаційний код юридичної особи 01564041) щодо подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 12.04.2017 № 04/613 у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення визначене пунктом 1 цього рішення, накласти на Смілянський колгоспний ринок Черкаської облспоживспілки штраф у розмірі 6800 (шість тисяч вісімсот) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С.Чемич