



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21.06.2017

м. Черкаси

5-р/к

Справа № 04-28-03/17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-28-03/17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції приватним підприємством «Центр-Монтаж-Енерго» (вул. Чехова, 5, кв. 8, м. Умань, Черкаська обл., 20300, ідентифікаційний код юридичної особи 34571728) та подання про попередні висновки у справі від 22.05.2017 № 90/04-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.03.2017 № 3-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушення приватним підприємством «Центр-Монтаж-Енерго» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строки.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Черкаським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, з метою здійснення державного контролю щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель, а також за повідомленням Уманського відокремленого підрозділу Громадської організації «Стоп корупція» здійснювалось дослідження процедури відкритих торгів, яка проводилась відділом житлово-комунального господарства Уманської міської ради щодо предмету закупівлі - Реконструкція скверу імені Тараса Шевченка м. Умань Черкаської області (код ДК 42.99.2 – Будівництво інших інженерних споруд ДК 021:2015 (45453000-7 Капітальний ремонт і реставрація)), (дата оголошення про проведення процедури закупівлі, опублікованого на сайті: <https://prozorro.gov.ua/tender> 26.08.2016 номер процедури закупівлі UA-2016-08-26-000313-a) (надалі – Процедура закупівлі).

У зв'язку з вищезазначеним, на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), територіальне відділення надіслало приватному підприємству «Центр-Монтаж-Енерго» (надалі – ПП «Центр-Монтаж-Енерго», Підприємство) на адресу: вул. Чехова, 5, кв. 8, м. Умань, Черкаська обл., 20300, вимогу від 10.01.2017 № 04/45

«Про надання інформації», у якій вимагалось у 20-денний строк з дня її отримання надати територіальному відділенню запитувану інформацію та копії документів.

Територіальне відділення вимогою від 10.01.2017 № 04/45 (надалі – Вимога) у Підприємства запитувало інформацію, необхідну для об'єктивного аналізу дій ПП «Центр-Монтаж-Енерго» на предмет наявності або відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції при проведенні Процедури закупівлі. Вимога містила 28 питань, які стосуються участі Підприємства у Процедурі закупівлі.

У Вимозі було зазначено, що статті 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачають, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки і суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Підприємство у Вимозі також було попереджене про те, що за невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України передбачена відповідальність, а саме: відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», дії у вигляді неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього ж Закону.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0744421 9 Вимога була отримана ПП «Центр-Монтаж-Енерго» 26 січня 2017 року.

Листом від 07.02.2017 № 19/02 Підприємство надало відповідь на Вимогу. За результатами її аналізу встановлено, що у відповіді надано інформацію лише на пункт 2 Вимоги, на інші пункти Вимоги Підприємство відмовилось надавати інформацію зазначивши наступне: *«Всі чинні установчі документи ПП «Центр-Монтаж-Енерго» оприлюднені на веб-порталі електронної системи публічних закупівель ProZorro, як учасника Процедури закупівлі та є вільним для ознайомлення...»* (мовою оригіналу).

Слід зазначити, що звернень щодо подовження терміну для підготовки відповіді та надання роз'яснень по суті поставлених питань у Вимозі від Підприємства до територіального відділення не надходило.

У зв'язку з вищезазначеним, територіальне відділення надіслало приватному підприємству «Центр-Монтаж-Енерго» на адресу: вул. Чехова, 5, кв. 8, м. Умань, Черкаська обл., 20300 лист від 13.02.2017 № 04/311, яким Підприємству було надано роз'яснення щодо обов'язку надання інформації та запропоновано у 10-денний строк з дня його отримання надати територіальному відділенню повну та достовірну інформацію на вимогу від 10.01.2017 № 04/45, з наданням відповіді на кожне поставлене питання згідно із нумерацією пунктів цієї вимоги.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0744361 1 лист було отримано ПП «Центр-Монтаж-Енерго» 15 лютого 2017 року.

Таким чином відповідь на всі пункти Вимоги ПП «Центр-Монтаж-Енерго» повинно було надати до 27.02.2017. Разом з тим, до територіального відділення не надходило звернення чи клопотання від ПП «Центр-Монтаж-Енерго» щодо продовження строку подання інформації.

Таким чином, інформацію на вимогу від 10.01.2017 № 04/45 ПП «Центр-Монтаж-Енерго» подано в неповному обсязі, що унеможливує здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері державних закупівель.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.

Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено повноваження Антимонопольного комітету України у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

У сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції, Антимонопольний комітет України має, зокрема такі повноваження:

- вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики;

- здійснювати інші повноваження, передбачені законодавством про захист економічної конкуренції та Законом України «Про здійснення державних закупівель» та Законом України «Про публічні закупівлі».

Статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» чітко визначено повноваження голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, серед яких зазначено, що при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління і контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» чітко встановлено, що суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети носії інформації, пояснення, іншу інформацію, у тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені строки.

Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Отже, такі дії приватного підприємства «Центр-Монтаж-Енерго» щодо подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 10.01.2017 № 04/45 у встановлений головою територіального відділення строк, кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідачеві у справі відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання про попередні висновки у справі для надання своїх

зауважень у справі направлено з супровідним листом відділення від 22.05.2017 № 04/788. Зазначене подання було вручено Підприємству 01.06.2017, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення № 18002 0770575 6.

Заперечень, зауважень чи пропозицій територіальному відділенню ПП «Центр-Монтаж-Енерго» надано не було.

Уманська об'єднана державна податкова інспекція Головного управління ДФС у Черкаській області листом від 23.05.2017 № 4030/23-05-12-01-122 повідомила, що відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток за 2016 рік розмір доходу від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків) визначений за правилами бухгалтерського обліку ПП «Центр-Монтаж-Енерго» за підсумками 2016 рік складає 14 424 644,00 (чотирнадцять мільйонів чотириста двадцять чотири тисячі шістсот сорок чотири) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано:

- ПП «Центр-Монтаж-Енерго» інформацію територіальному відділенню не надано;
- ПП «Центр-Монтаж-Енерго» не співпрацювало з територіальним відділенням.

Виходячи із викладеного, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтю 48, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами і доповненнями, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

1. Визнати дії приватного підприємства «Центр-Монтаж-Енерго» (вул. Чехова, 5, кв. 8, м. Умань, Черкаська обл., 20300, ідентифікаційний код юридичної особи 34571728) щодо подання інформації в неповному обсязі на вимогу голови територіального відділення від 10.01.2017 № 04/45 у встановлений головою територіального відділення строк порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення визначене пунктом 1 цього рішення, накласти на приватне підприємство «Центр-Монтаж-Енерго» штраф у розмірі 68000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" протягом п'яти днів з дня сплати штрафу необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С.Чемич