



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЧЕРКАСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

22.12.2016

м. Черкаси

№ 47-р/к

Справа № 03-23-06/16

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-23-06/16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Валявською сільською радою (вул. Центральна, 15, с. Валява, Городищенський район, Черкаська обл., 19520, ідентифікаційний код юридичної особи 26358348) та подання про попередні висновки у справі від 10.11.2016 № 199/03-пв,

В С Т А Н О В И Л А:

До Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - територіальне відділення) надійшла заява Городищенського районного споживчого товариства від 07.06.2016 № 21 щодо наявності у діях Валявської сільської ради ознак вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішення від 27.01.2016 № 6-3/УП «Про внесення змін до рішення сесії № 38-2/УІ від 06.07.2015 р. «Про місцеві податки і збори на 2016 рік».

У заяві Заявник зазначає, що Валявська сільська рада встановила різні ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для нежитлових будівель (магазини, кафе) Городищенському районному споживчому товариству - 2% та нежитлових будівель (магазини, кафе) фізичним особам - підприємцям - 0,3%.

Так, Валявською сільською радою прийнято рішення від 27.01.2016 № 6-3/УП «Про внесення змін до рішення сесії № 38-2/УІ від 06.07.2015 р. «Про місцеві податки і збори на 2016 рік» (надалі Рішення), яким затверджено Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території с. Валява.

Відповідно до Таблиці 1 «Розміри ставок податку для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, що застосовуються для обчислення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки села Валява» пункту 6 Рішення, Валявська сільська рада встановила ставки податку:

Об'єкти житлової та нежитлової нерухомості	Юридичні особи	Фізичні особи-підприємці
будівлі торговельні - торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування	2%	0,3%

За результатами розгляду заяви, відповідно до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія територіального відділення надала Валявській сільській раді рекомендації від 01.07.2016 № 03/53-рп/к:

- рішення сільської ради від 27.01.2016 № 6-3/УП «Про внесення змін до рішення сесії № 38-2/УІ від 06.07.2015 р. «Про місцеві податки і збори на 2016 рік» привести у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення суб'єктам господарювання, які є конкурентами, однакового податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

На виконання рекомендацій виконавчий комітет Валявської сільської ради листом від 19.07.2016 № 488/02-42 повідомив: *«В процесі розгляду рекомендацій, депутати Валявської сільської ради одногослосно заявили, що змінювати ставки податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки не доречно, адже з податків формується бюджет...»*.

Таким чином, рекомендації адміністративної колегії територіального відділення не були виконанні.

Розпорядженням адміністративної колегії Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.09.2016 № 13-рп/к розпочато розгляд справи за ознаками вчинення порушення Валявською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

У ході розгляду справи встановлено.

Валявська сільська рада утворена відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Валявська сільська рада в межах своєї компетенції самостійно вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на території села Валява, та державних інтересів, проводить у життя рішення вищестоящих органів державної влади, забезпечує дотримання законності та правопорядку.

Валявська сільська рада зареєстрована, як юридична особа 21.05.1997, номер запису про державну реєстрацію - 1 001 120 0000 000130. Місцезнаходження: вул. Центральна, 15, с. Валява, Городищенський район, Черкаська обл., 19520, ідентифікаційний код юридичної особи 26358348. Код КВЕД 84.11 - державне управління загального характеру.

Пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до повноважень міських, селищних та сільських рад належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Відповідно до статей 10, 266 Податкового кодексу України до місцевих податків і зборів належить податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Згідно підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної або міської ради в залежності від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 3 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

Слід зазначити, що на території Валявської сільської ради платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (будівлі торгівельні) є 3 фізичних особи підприємців та Городищенське районне споживче товариство.

Листом від 19.07.2016 № 488/02-42 Валявська сільська рада зазначила: «...частину приміщення Городищенське районне споживче товариство здає в оренду, а більша частина - незадіяна» (мова оригіналу).

На вимогу територіального відділення Городищенське районне споживче товариство листом від 03.07.2016 № 37 повідомило: «...основний вид господарської діяльності згідно з виписки з Єдиного державного реєстру є код 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна. Приміщення кафе в с. Валява не використовується у господарській діяльності, а із 770. кв.м. загальної площі Торгового центру, в оренду передано лише 130,5 кв.м.» (мова оригіналу).

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція (конкуренція) - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Згідно частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Статтю 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування, є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування, зокрема, визнається надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, у ході розгляду справи встановлено, що фізичні особи-підприємці та Городищенське районне споживче товариства не перебувають в конкурентних відносинах, а інші юридичні особи яким би вищезазначеним рішенням могло бути встановлено нерівні умови діяльності відсутні.

Отже, у ході розгляду справи не доведено факт вчинення Валявською сільською радою порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції" якщо не доведено вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Відповідачеві та Заявнику у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх зауважень направлено з супровідними листами територіального відділення від 10.11.2016 № 03/1789 (Валявська сільська рада) та від 10.11.2016 № 03/1790 (Городищенське районне споживче товариство).

Заперечень, зауважень на попередні висновки у справі не надано.

Враховуючи зазначене, керуючись статтями 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 та абзацом шостим статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне

відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, (із змінами та доповненнями) адміністративна колегія Черкаського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

В И Р І Ш И Л А:

Закрити провадження у справі № 03-23-06/16 без прийняття рішення по суті.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії,
голова Відділення

Ю.С. Чемич